14 3/13
т. II

14 3/13

~~9151~~/83

МАТЕРІАЛЫ

ПО ЗЕМСКОМУ ОБЩЕСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ

(Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ).

ТОМЪ II-й.

Изданіе Хозяйственнаго Департамента Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
ТИПОГРАФІЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.
1886.

МАТЕРІАЛЫ

ПО ЗЕМСКОМУ ОБЩЕСТВЕННОМУ УСТРОЙСТВУ

Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ.

ТОМЪ XI-Й.

Изданіе Хозяйственнаго Департамента Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

13968
30-VI-1930

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.
Типографія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.
1859.

14 3/13

ПРЕДСТАВЛЕНІЕ МИНИСТРА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ ВЪ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОВѢТЪ, ОТЪ 26 МАЯ 1863 Г. ЗА № 7041, ОБЪ УСТРОЙСТВѢ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

I. Изложеніе дѣла.

Высочайшими повелѣніями 25 Марта и 23 Октября 1859 года, на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ возложено составленіе проектовъ преобразованія существующаго губернскаго и уѣзднаго управленія на утвержденныхъ, въ то же время, Высочайшею волею началахъ.

Образованная для сего, по Высочайшему повелѣнію 29 Марта 1859 года, особая Коммисія о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ первоначально обратилась къ начертанію проектовъ уѣздныхъ полицейскихъ учрежденій, слѣдственной части и мировыхъ учрежденій.

Проекты сіи составлены и внесены на дальнѣйшее законодательное движеніе бывшимъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, 23 Марта, 30 Апрѣля и 30 Октября 1860 года.

По собраніи матеріаловъ для дальнѣйшихъ преобразованій, Коммисія, независимо отъ работъ по устройству общаго губернскаго управленія, по указанію моему, занялась, преимущественно, скорѣйшею разработкою проектовъ преобразованія въ хозяйственномъ управленіи губерній и уѣздовъ. Настоятельность этого преобразованія указана была тѣсною связью его съ предположенными измѣненіями податной системы, Устава земскихъ повинностей и съ новымъ порядкомъ поземельныхъ отношеній, возникшимъ изъ Положеній 19 Февраля 1861 года.

Составленный, на основаніяхъ, указанныхъ въ Высочайшемъ повелѣніи 25 Марта 1859 года, очеркъ главныхъ положеній преобразуемаго хозяйственнаго управленія внесенъ былъ мною, въ Мартѣ 1862 года, по Высочайшему указанію, на разсмотрѣніе Совѣта Министровъ и, по дополненіи и исправленіи онаго, Государь Императоръ, удостоивъ предварительнаго одобренія главныя начала, содержавшіяся въ этомъ проектѣ, 2 Іюля 1862 года Высочайше повелѣть соизволилъ:

1. Образованной при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ поручить немедленное составленіе соображеній о введеніи въ дѣйствіе Положеній о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

2. Внести съ сими соображеніями проектъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта, въ непродолжительномъ времени.

3. Той же Коммисіи поручить составить, на Высочайше одобренныхъ нынѣ главныхъ началахъ земскаго управленія, надлежащіе оному наказы и предположенія о необходимыхъ на первое время измѣненіяхъ въ существующихъ хозяйственныхъ уставахъ, впредь до кореннаго пересмотра оныхъ.

4. На сію же Коммисію возложить составленіе предположеній объ исполнительныхъ мѣрахъ, необходимыхъ для открытія земскихъ учрежденій.

5. На основаніи вышеупомянутыхъ соображеній, тѣ изъ дополнительныхъ работъ, исчисленныхъ въ п. 3 и 4, которыя потребуютъ одновременнаго съ Положеніями разсмотрѣнія, внести въ Государственный Совѣтъ вмѣстѣ съ Положеніемъ, а остальныя впослѣдствіи.

Коммисіею, въ Мартѣ мѣсяцѣ 1863 года, окончательно составлены:

1) Проектъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ (въ который, въ видѣ особаго отдѣла, вошелъ и наказъ симъ учрежденіямъ), и

2. Проектъ Временныхъ Правилъ, для руководства земскихъ учрежденій, по завѣдыванію земскими повинностями, народ-

нымъ продовольствіемъ и общественнымъ призрѣніемъ, впредь до коренаго пересмотра надлежащихъ Уставовъ.

Къ проектамъ симъ, въ видѣ объясненій и матеріаловъ, присоединены четыре журнала, шесть докладовъ, состоявшихся въ Коммисіи, съ приложеніями, и особая подробная объяснительная записка.

Проекты земскихъ учрежденій, прежде внесенія, на основаніи Высочайшаго повелѣнія 2 Іюля 1862 года, въ Государственный Совѣтъ, были препровождаемы, 30 Марта 1863 года, согласно Высочайшему повелѣнію 26 Января 1862 года, на заключеніе Главноуправляющаго II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, который сообщилъ, въ отношеніи отъ 6 Мая 1863 года за № 431, замѣчанія свои по сему предмету.

II. Соображенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

I) Основныя правила проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ истекаютъ изъ указанныхъ въ Высочайшемъ повелѣніи 25 Марта 1859 года началъ и уже Высочайше одобрены 2 Іюля 1862 года, по разсмотрѣніи въ Совѣтѣ Министровъ. Подробныя соображенія, служащія къ объясненію этихъ правилъ, изложены въ журналахъ Коммисіи и въ особой объяснительной запискѣ.

II. Высочайшимъ повелѣніемъ 2 Іюля 1862 года указано было Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ войти въ соображенія о введеніи въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, содержавшаго только изложеніе главныхъ началъ земско-хозяйственнаго управленія.

Коммисія признавала, что введеніе въ дѣйствіе Положенія требуетъ: *во первыхъ* начертанія подробныхъ правилъ, опредѣляющихъ примѣненіе основныхъ началъ, изложенныхъ въ Положеніи, къ различнымъ дѣламъ и обязанностямъ, ввѣряемымъ земскимъ учрежденіямъ; *во вторыхъ* соглашенія новыхъ законо-

положеній съ существующими и опредѣленія отношеній новыхъ учрежденій къ нынѣшней провинціальной и центральной администраціи; *въ третьихъ* опредѣленія различныхъ исполнительныхъ мѣръ, для открытія и первоначальныхъ дѣйствій земскихъ учрежденій.

Два первыя изъ этихъ условій выполнены составленіемъ Наказа и Временныхъ Правилъ земскимъ учрежденіямъ.

Наказъ, содержащій примѣненіе общихъ положеній устройства земскихъ учрежденій къ различнымъ предметамъ ихъ обязанностей и опредѣляющій главныя отношенія ихъ къ существующимъ учрежденіямъ и уставамъ, составилъ вторую часть Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

Соглашеніе правилъ Положенія съ существующими хозяйственными уставами, впредь до кореннаго пересмотра ихъ, составило предметъ «Временныхъ Правилъ», какъ особаго временнаго законоположенія.

Соображенія, руководившія Коммисію при начертаніи той и другой работы, подробно изложены въ ея докладахъ и журналахъ.

Что касается до непосредственныхъ исполнительныхъ мѣръ, необходимыхъ для приведенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, то Коммисія находила, что мѣры эти обнимаютъ собою три главныхъ предмета: а) *открытіе Земскихъ Собраній и Управъ*; сюда относятся: составленіе списковъ избирателей, образованіе избирательныхъ участковъ, опредѣленіе, на основаніи правилъ Положенія, числа гласныхъ Земскихъ Собраній, производство уѣздныхъ выборовъ, назначеніе Предсѣдателей Уѣздныхъ Земскихъ Собраній и открытіе засѣданій ихъ, выборъ членовъ Губернскихъ Собраній и Уѣздныхъ Управъ; назначеніе Предсѣдателей Губернскихъ Собраній, открытіе ихъ засѣданій, выборы членовъ Губернскихъ Управъ; б) *первоначальныя дѣйствія Земскихъ Управъ*: образованіе канцелярій, пріемъ дѣлъ и суммъ, собраніе необходимыхъ свѣдѣній и матеріаловъ, для открытія производства дѣлъ; в) *упраздненіе существующихъ учрежденій*, въ завѣдываніи коихъ находятся нынѣ различныя части земскаго хозяйства.

Исполнительныя мѣры къ введенію въ дѣйствіе новыхъ

учрежденій, по видимому, не представляютъ особыхъ затрудненій и относящіяся до нихъ предположенія могутъ быть въ непродолжительномъ времени составлены окончательно; но нельзя не признать, что мѣры эти зависятъ не только отъ главныхъ основаній проектовъ объ означенныхъ учрежденіяхъ, подлежащихъ утвержденію въ законодательномъ порядкѣ, но и отъ разныхъ частностей и подробностей, заключающихъ въ себѣ развитіе основныхъ началъ.

По этимъ соображеніямъ кажется возможнымъ, руководствуясь въ точности 5 пунктомъ Высочайшаго повелѣнія 2 Іюля 1862 г. (въ коемъ сказано: «тѣ изъ дополнительныхъ «работъ, которыя потребуютъ одновременнаго съ Положеніемъ «разсмотрѣнія, внести въ Государственный Совѣтъ, вмѣстѣ съ «Положеніемъ, а остальныя вслѣдъ за тѣмъ»), внести нынѣ же Положеніе и Временныя Правила съ приложеніями въ Государственный Совѣтъ, а правила объ исполнительныхъ мѣрахъ, въ общемъ видѣ уже очерченныя, окончательно обработать, и внести послѣ разсмотрѣнія вышеупомянутыхъ проектовъ.

III. Въ отношеніи замѣчаній, сдѣланныхъ Главноуправляющимъ II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, представляются слѣдующія соображенія:

1. Г. Главноуправляющій замѣчаетъ, что, въ дополненіе къ ст. 17 и 18 Полож. о земск. учрежденіяхъ, слѣдовало бы допустить *участіе* въ избирательныхъ собраніяхъ *неотдѣленныхъ сыновей, вмѣсто отцовъ*, по ихъ полномочію, такъ какъ это допускается уже существующими законами въ дворянскихъ выборахъ и въ назначеніи Мировыхъ Посредниковъ. Съ своей стороны я не встрѣчаю препятствій къ допущенію этого правила.

2. Г. Главноуправляющій, находя неудобнымъ различіе въ поземельномъ избирательномъ цензѣ между дворянами и недворянами, установляемое въ 20 ст. Положенія, полагаетъ *замѣнить сословное различіе* соотвѣтственнымъ *различіемъ земель заселенныхъ и незаселенныхъ*.

Такъ какъ указанное въ проектѣ различіе по сословіямъ принято, по обсужденіи этого предмета, въ особомъ отдѣлѣ и

за тѣмъ въ общемъ присутствіи Совѣта Министровъ и Высочайше одобрено, то я не нахожу возможнымъ согласиться на предполагаемое измѣненіе. Основаніе постановленнаго въ проектѣ различія въ цензѣ заключается не столько въ качествѣ и цѣнности земель, сколько въ необходимости привлечь къ земскому дѣлу преимущественно классъ образованный, пользовавшійся и доселѣ, сравнительно, большими представительными правами. Вообще, при составленіи проекта, имѣлось въ виду облегчить переходъ отъ нынѣшнихъ учрежденій къ будущимъ, и для сего удержать изъ первыхъ то, что безъ неудобства могло быть удержано и не устранять безусловно, изъ круга законоположеній о земствѣ, сословныя начала, сохраняющія свою силу въ другихъ узаконеніяхъ. Впрочемъ, предлагаемое измѣненіе, въ результатахъ своихъ, мало различается отъ постановленій проекта, ибо большинство населенныхъ земель принадлежитъ дворянамъ.

3. Баронъ Корфъ находитъ полезнымъ *учредить особый разрядъ* пониженнаго избирательнаго *ценза, по способности* (capacité), отнеся въ оный, кромѣ Мировыхъ Посредниковъ и Судей, Уѣздныхъ Предводителей, Депутатовъ, Членовъ земскихъ учрежденій, Городскихъ Головъ и лицъ, окончившихъ курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ.

По проекту Положенія, право участія въ избирательныхъ собраніяхъ, по званію, предоставлено только Мировымъ Посредникамъ и Судьямъ, прослужившимъ въ уѣздѣ не менѣе 3 лѣтъ.

Съ своей стороны я не встрѣчаю препятствія распространить это право на Уѣздныхъ Предводителей, Членовъ земскихъ учрежденій и Городскихъ Головъ, если лица сіи прослужили, въ уѣздѣ или городѣ, въ этихъ должностяхъ, не менѣе одного трехлѣтія; но считаю неудобнымъ дать такое же право депутатамъ, обязанности коихъ и по закону и еще болѣе по дѣйствительному отправленію не могутъ равняться съ обязанностями другихъ, выше поименованныхъ должностныхъ лицъ, а равно и всѣмъ, кончившимъ курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ, потому что въ дѣлахъ земства, по преимуществу относящихся до мѣстнаго хозяйства, участіе лицъ сей кате-

горіи не вызывается никакими прямыми къ тому уваженіями и не представляетъ особыхъ ручательствъ практической пользы его допущенія.

4. Г. Главноуправляющій находитъ *неудобнымъ допущеніе* къ участію *въ избирательныхъ собраніяхъ арендаторовъ* земель, потому что, съ одной стороны, эти лица, по арендѣ, не участвуютъ въ уплатѣ земскихъ налоговъ; съ другой—классъ этотъ у насъ еще или почти не существуетъ, или состоитъ изъ лицъ пришлыхъ, не имѣющихъ интереса въ земскихъ дѣлахъ.

Но, *во первыхъ*, въ настоящее время нельзя опредѣлить, будутъ ли и въ какой степени будутъ арендаторы участвовать въ земскихъ налогахъ; *во вторыхъ*, нельзя также безусловно утверждать, что поземельный налогъ исключительно ложится на собственниковъ земли и что никакая часть онаго не упадаетъ на арендатора, въ видѣ доли вносимой имъ арендной платы; *въ третьихъ*, право участія въ собраніяхъ допущено лишь для арендаторовъ, взявшихъ землю на долгій срокъ (не менѣе 6 лѣтъ) и въ большомъ размѣрѣ (отъ 800 до 3.200 дес.), а такія лица не могутъ считаться пришлыми и не имѣющими интереса въ хозяйствѣ уѣзда; *въ четвертыхъ*, съ установленіемъ новыхъ отношеній между землевладѣльцами и крестьянами развитіе и значеніе аренды должно постоянно возрастать и законъ о земско-хозяйственныхъ учрежденіяхъ долженъ составляться не только въ виду того, что есть, но и въ предусмотрѣніи того, что будетъ, или можетъ сбыться. По симъ уваженіямъ, я не нахожу удобнымъ исключать арендаторовъ изъ числа лицъ, могущихъ участвовать въ земскомъ представительствѣ.

5. *По вопросу о размѣрѣ поземельнаго избирательнаго ценза*, Баронъ Корфъ находитъ полезнымъ постановить: а) что владѣльцы не только промышленныхъ заведеній, оцѣненныхъ въ 15.000 руб. (ст. 20 п. *г* пр.), но и всякой недвижимой собственности этой цѣны, должны имѣть право непосредственнаго голоса въ собраніяхъ; б) что право участія въ избирательныхъ собраніяхъ, чрезъ уполномоченныхъ, должно быть распространено на всѣхъ владѣльцевъ недвижимой собственности, цѣною не ниже, напр., 1.000 р., съ тѣмъ, чтобы они выбирали одного уполномоченнаго не отъ участка, равняюща-

гося установленному для права непосредственнаго участія въ выборахъ (какъ предположено въ проектѣ), но отъ участка, вдвое или втрое большаго, и чтобы, при томъ, въ расчетъ принималась только земля, числящаяся за лицами, явившимися на лицо въ съѣздъ для выбора уполномоченныхъ. Предположеніе это основывается на необходимости, по возможности, расширить участіе мелкихъ землевладѣльцевъ въ земскомъ представительствѣ.

Къ измѣненію пункта 4-го ст. 20, соотвѣтственно этимъ предположеніямъ, съ моей стороны не встрѣчается препятствій, въ отношеніи къ правамъ непосредственнаго участія въ выборахъ; но въ отношеніи къ измѣненіямъ, предполагаемымъ въ избраніи уполномоченныхъ, полагаю удобнѣе удержать постановленія проекта, допускающія избраніе уполномоченныхъ только владѣльцами земли, пространствомъ не менѣе 20-й и 10-й доли размѣра, установленнаго для непосредственнаго участія въ выборахъ. Во первыхъ, нѣтъ сомнѣнія, что этотъ размѣръ ценза вообще ниже предполагаемаго Барономъ Корфомъ (1.000 р. цѣнности) 10—40 десятинъ, въ самыхъ малоземельныхъ мѣстностяхъ, 40—160 въ самыхъ многоземельныхъ (Астраханской, Вологодской губерніяхъ), конечно, вообще стоятъ менѣе 1.000 р.; слѣдовательно предполагаемое измѣненіе не достигаетъ цѣли. Во вторыхъ, оцѣнка множества мелкихъ земель сопряжена бы была съ важными затрудненіями. Въ третьихъ, возвышеніе размѣра земли, отъ котораго полагается уполномоченный, могло бы имѣть послѣдствіемъ не только уменьшеніе числа уполномоченныхъ, но иногда и совершенную невозможность выбрать хотя одного уполномоченнаго, ибо, какъ извѣстно по опыту, мелкіе владѣльцы вообще мало интересуются своимъ правомъ избирать уполномоченныхъ и являются на предварительные съѣзды въ самомъ ограниченномъ числѣ За тѣмъ, для упрощенія дѣла, казалось бы, на первый разъ достаточно ограничиться постановленіями проекта Положенія, включивъ только одно изъ предполагаемыхъ измѣненій, именно, что число избираемыхъ уполномоченныхъ разсчитывается по количеству земель, принадлежащихъ наличнымъ, явившимся на предварительный съѣздъ, мелкимъ землевладѣльцамъ.

6. Баронъ Корфъ полагаетъ, что въ случаѣ, *когда число избирателей* въ собраніи землевладѣльцевъ было бы *менѣе, нежели число гласныхъ*, подлежащихъ выбору этого собранія, *то всѣ избиратели*, безъ производства выборовъ, должны быть *признаваемы гласными*. Если же число гласныхъ въ уѣздѣ оказалось бы вообще слишкомъ незначительно, то такой *уѣздъ присоединять къ другому сосѣднему*.

Къ принятію перваго предположенія не встрѣчается препятствій; но соединеніе одного уѣзда съ другимъ, въ дѣлахъ земскаго хозяйства, не можетъ быть допущено, по основному началу самостоятельности каждаго уѣзда въ его хозяйственныхъ дѣлахъ. Къ тому же, мѣра эта едва ли и можетъ быть гдѣ-либо нужна, при тѣхъ условіяхъ образованія Земскихъ Собраній, которыя приняты по проекту для мѣстностей малонаселенныхъ (ст. 38 Положенія).

7. Г. Главноуправляющій II Отдѣленіемъ находитъ, *что установленіе особаго ценза* и *отдѣльнаго избирательнаго собранія для городовъ* имѣетъ существенное неудобство въ томъ, что сообщаетъ сословный характеръ земскому представительству и ведетъ къ неравномѣрности представительныхъ правъ; что установленіе постепенности въ цензѣ, возвышаемомъ пропорціонально населенію городовъ, даетъ несправедливый перевѣсъ малымъ городамъ; и что система, принятая для земскихъ выборовъ въ обѣихъ столицахъ, значительно ограничиваетъ права ихъ сравнительно съ другими городами. Вслѣдствіе того, Баронъ Корфъ предлагаетъ: а) *владѣльцевъ городской* недвижимой *собственности*, цѣнностію *не менѣе 15.000 руб. сер.* и *купцовъ 1 гильдіи допустить къ участію* непосредственному *въ общихъ съ землевладѣльцами уѣздными* избирательныхъ *собраніяхъ*, а владѣльцевъ собственности отъ 1.000 до 15.000 руб. и купцовъ 2 гильдіи—къ участію въ сихъ собраніяхъ чрезъ уполномоченныхъ; при чемъ, къ числу гласныхъ, избираемыхъ отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, присоединить и гласныхъ отъ городскихъ владѣльцевъ, полагая примѣрно 1 гласнаго на 200.000 р. стоимости городской недвижимой собственности; б) *прочимъ городскимъ жителямъ* предоставить *избирать*, чрезъ особыхъ изъ среды своей уполномоченныхъ, *по одному глас-*

ному съ каждыхъ 4.000 душъ населенія, а если населеніе менѣе этого числа, то посылать избирателей на ближайшій сельскій избирательный сходъ; в) *въ губернскихъ и другихъ значительныхъ городахъ образовать самостоятельныя избирательныя собранія*, на указанныхъ въ предъидущихъ пунктахъ основаніяхъ, и тѣмъ изъ сихъ городовъ, въ которыхъ число гласныхъ будетъ довольно значительно, *дать отдѣльное земское управленіе*, на правахъ уѣзда; г) *объ столицы изъять изъ общей системы земскаго устройства*, такъ какъ хозяйство ихъ не имѣетъ ничего общаго ни съ губерніею, ни съ уѣздомъ.

Въ проектѣ Положенія постановлено, что города имѣютъ свои особыя избирательныя собранія, въ которыхъ участвуютъ владѣльцы недвижимой собственности, оцѣненной, по взиманію поземельнаго налога, не ниже 3.000 р., 1.000 р. и 500 р. (смотря по населенію города), купцы 1 и 2 гильдіи, содержатели промышленныхъ заведеній въ 6.000 р. годоваго оборота и выборные чины городскаго управленія. Одинъ гласный положенъ на 300, 200 и 100 домовладѣльцевъ, смотря по населенію города.

Очевидно, что положенія проекта не установляютъ никакого сословнаго начала въ представительствѣ городовъ; городъ входитъ въ земское представительство какъ единица территоріальная, какъ одна изъ частей уѣзда, подобно тому, какъ станъ или мировой участокъ.

Неравенство ценза для городовъ и уѣздовъ не такъ велико, какъ предполагается въ возраженіяхъ на систему проекта. Основной цензъ для уѣздныхъ землевладѣльцевъ есть пространство земли отъ 200 до 800 десятинъ; цѣнность такого участка вообще можетъ считаться около 5—6.000 руб., слѣдовательно, далеко менѣе, нежели въ тридцать разъ (какъ предположено въ замѣчаніяхъ) превышаетъ цѣнность городскаго избирательнаго ценза. Если цензъ для городовъ пониженъ вдвое или втрое противъ уѣздовъ, то, съ другой стороны, городскимъ обывателямъ не предоставлено права коллективнаго избирательства (чрезъ уполномоченныхъ), которое чрезвычайно усложнило бы городскіе выборы; пониженіе ценза, кромѣ того, было необходимо и потому, что, при бѣдности многихъ городовъ, воз-

вышенный цензъ не только лишилъ бы права участія въ городскихъ выборахъ лицъ, которымъ нынѣ уже дано было закономъ это право, но сдѣлалъ бы во многихъ случаяхъ невозможнымъ и образованіе избирательнаго собранія. Нельзя было не принять въ соображеніе, что городскія общества имѣютъ различное отъ сельскихъ, закономъ установленное положеніе, различныя права, различное административное устройство. Историческія основанія эти очевидно дѣлали неудобнымъ соединеніе городскихъ и уѣздныхъ жителей въ одно избирательное собраніе: послѣдствіемъ такой мѣры было бы, во многихъ случаяхъ, совершенное отсутствіе представителей интересовъ городской территоріи въ Земскомъ Собраніи.

Число гласныхъ отъ городовъ опредѣлено, по возможности, равномѣрно съ уѣздами. Можно положить, что въ уѣздахъ отъ землевладѣльцевъ одинъ гласный будетъ избираемъ приблизительно отъ 150.000 руб. поземельнаго капитала; 300 и 200 домовъ представляютъ цѣнность едва ли меньшую; цифра же 100 домовъ принята только для самыхъ малыхъ городовъ, гдѣ число гласныхъ рѣдко будетъ болѣе 2—3, слѣдовательно никакъ не нарушитъ равновѣсія въ земскомъ представительствѣ.

Можно сказать, что принятая въ проектѣ система хотя и не достигаетъ, и даже не имѣетъ цѣлію достигнуть идеальнаго равновѣсія въ представительствѣ, но имѣетъ удобство въ своей простотѣ, удобоисполнимости, связана прямо съ существующими уже фактами и не наноситъ ущерба существующимъ правамъ.

Между тѣмъ допущеніе при особыхъ выборахъ самостоятельнаго земскаго хозяйства для значительныхъ городовъ, создавая новыя искуственныя земскія единицы, смѣшиваетъ въ одной территоріи земское начало съ общиннымъ, прямо противорѣчитъ коренному началу преобразованія, по коему самостоятельное земское хозяйство имѣетъ только уѣздъ и губернія, разрываетъ тѣсную, исторически укрѣпившуюся связь уѣзда и города въ дѣлахъ земскаго хозяйства, и поведетъ, вслѣдствіе того, къ безвыходнымъ затрудненіямъ въ разверсткѣ уѣздныхъ повинностей, въ особенности дорожной и постойной.

Эти соображенія указываютъ и на затруднительность приложенія мысли объ отдѣльномъ земскомъ хозяйствѣ къ обѣимъ столицамъ. Нѣтъ сомнѣнія, что значительная часть земскихъ повинностей, исполняемыхъ внутри уѣздовъ С.-Петербургской и Московской губерній, условливается развитіемъ населенія и жизни въ столицахъ. Уѣзды были бы несправедливо и несоразмѣрно отягчены, если бы Москва и Петербургъ составили отдѣльныя земскія территоріи; тогда необходимо потребовалося бы: или передать въ завѣдываніе столичныхъ учрежденій часть уѣздной территоріи, или часть уѣздныхъ и губернскихъ повинностей—мѣра, которая представила бы важныя практическія затрудненія. Но, признавая этого рода предположенія неосуществимыми, нельзя однако не обратить вниманія на замѣчаніе, сдѣланное Барономъ Корфомъ о томъ, что участіе столицъ въ земскомъ представительствѣ съ тѣми ограниченіями, какія содержатся въ проектѣ, будетъ слишкомъ слабо, въ сравненіи съ другими городами, и несоразмѣрно съ массою имуществъ въ обѣихъ столицахъ. Коммисія въ предположеніяхъ своихъ руководствовалась тѣмъ соображеніемъ, что, при огромныхъ размѣрахъ столицъ, допущеніе въ Уѣздныя Земскія Собранія полнаго числа представителей отъ С.-Петербурга и Москвы предоставило бы слишкомъ сильный перевѣсъ въ этихъ Собраніяхъ городскимъ интересамъ въ ущербъ уѣзду. По видимому, единственная комбинація, которою могутъ быть охранены, по возможности, интересы столицъ и ихъ уѣздовъ, представляется въ образованіи, для избранія гласныхъ С.-Петербургскаго и Московскаго Земскихъ Собраній, одного общаго уѣзднаго избирательнаго собранія. Особенности положенія Москвы и С.-Петербурга даютъ всю возможность къ принятію подобной мѣры, безъ тѣхъ неудобствъ которыя представлялись бы въ другихъ городахъ: значительная часть городскихъ столичныхъ владѣльцевъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, владѣетъ и недвижимою собственностію въ столичныхъ уѣздахъ; численность какъ городскихъ, такъ и уѣздныхъ избирателей (землевладѣльцевъ, фабрикантовъ, заводчиковъ, волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ) въ такой степени значительна, что нельзя опасаться рѣшительнаго перевѣса, въ избирательномъ собраніи, той или другой стороны. Если гдѣ-

либо возможенъ и удобоисполнимъ нынѣ первый опытъ общаго земскаго выбора, то конечно всего болѣе въ столичныхъ уѣздахъ. По симъ соображеніямъ, казалось бы полезнымъ установить слѣдующія правила: а) гласные Уѣздныхъ Земскихъ Собраній въ уѣздахъ С.-Петербургскомъ и Московскомъ избираются, въ числѣ опредѣленномъ статьями 25, 26, 31 Положенія, въ общемъ собраніи избирателей отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, крестьянскихъ обществъ и городскаго общества б) избиратели отъ землевладѣльцевъ и крестьянскихъ обществъ назначаются на общемъ основаніи, а избирателями отъ городскаго общества признаются члены общаго собранія выборныхъ отъ сословій городовъ С.-Петербурга и Москвы; в) общее избирательное собраніе состоитъ подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго Уѣзднаго Предводителя Дворянства.

8. Причины, по которымъ принятъ *порядокъ избранія гласныхъ отъ сельскихъ обществъ*, указанный въ проектѣ и одобренный въ Совѣтѣ Министровъ, достаточно объяснены въ приложенныхъ къ докладу № 2 «Соображеніяхъ» и я не нахожу основаній къ замѣнѣ этого порядка предлагаемымъ со стороны г. Главноуправляющаго II-го Отдѣленіемъ способомъ образованія избирательныхъ сельскихъ собраній изъ особыхъ выборныхъ, или изъ выборныхъ волостныхъ сходовъ. То же замѣчаніе относится и къ предположеніямъ Барона Корфа о допущеніи всѣхъ членовъ избирательныхъ собраній, безъ ограниченія, къ избранію въ гласные, о выборѣ Предсѣдателей Земскихъ Управъ Земскими Собраніями и о неудобствахъ утвержденія членовъ Управы Начальникомъ губерніи.

9. *Назначеніе числа гласныхъ, избираемыхъ сельскими обществами*, г. Главноуправляющій II Отдѣленіемъ полагаетъ болѣе удобнымъ опредѣлять не по количеству владѣемой крестьянами земли, но *по количеству населенія* обществъ, и именно отъ 4.000 ревиз. душъ муж. пола избирать одного гласнаго. Не встрѣчая препятствій допустить это правило, я нахожу только необходимымъ замѣтить, что назначеніе цифры населенія требуетъ нѣкоторыхъ соображеній. Пространство земли, отъ котораго опредѣлено, по проекту, избирать одного гласнаго въ сельскихъ обществахъ, соотвѣтствуетъ

приблизительно 6.000 среднихъ душевыхъ надѣловъ, опредѣленныхъ для всякой мѣстности Положеніями 19 Февраля 1861 года; для того, чтобы 6.000 среднихъ надѣловъ соотвѣтствовали 4.000 душъ населенія, надобно предположить, что дѣйствительное поземельное владѣніе крестьянъ въ полтора раза болѣе средняго, т. е., другими словами, что крестьяне пользуются повсемѣстно высшимъ душевымъ надѣломъ (средній надѣлъ принимается въ $^1/_2$ высшаго). Очевидно, что въ дѣйствительности этого быть не можетъ и поземельное владѣніе крестьянъ вездѣ, болѣе или менѣе, ниже этого размѣра. Принять цифру 6.000 д., какъ соотвѣтствующую 6.000 среднихъ надѣловъ, значило бы впасть въ другую погрѣшность, ибо, безъ сомнѣнія, во многихъ уѣздахъ общее количество находящейся въ пользованіи крестьянъ земли выше двухъ третей высшаго или указнаго надѣла, особенно если принять въ соображеніе землевладѣніе государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ. За тѣмъ, по видимому, всего осторожнѣе принять за норму среднюю цифру и положить одного гласнаго отъ 5.000 ревизскихъ мужскаго пола душъ сельскаго населенія.

10. Г. Главноуправляющій II Отдѣленіемъ находитъ, что окончательное *назначеніе числа губернскихъ гласныхъ*, избираемыхъ отъ всякаго уѣзда, не удобно предоставлять усмотрѣнію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, а слѣдовало бы опредѣлительно *установить* число это *закономъ*, и предлагаетъ, согласно тому, избирать отъ всякаго уѣзда *одного* гласнаго въ Губернское Собраніе *на семь* гласныхъ Уѣзднаго Собранія.

Въ проектѣ Положенія постановлено: отъ каждаго уѣзда избирать, смотря по населенію, отъ двухъ до пяти гласныхъ; назначеніе, въ этихъ предѣлахъ, числа губернскихъ гласныхъ утверждается на первый разъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Хотя, собственно говоря, и при такомъ порядкѣ, назначеніе числа гласныхъ опредѣляется правилами закона и Министерству Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, въ сущности, только повѣрка назначенія, но я не встрѣчаю препятствій принять способъ, указываемый Барономъ Корфомъ, если способъ этотъ признается болѣе удобнымъ, съ тѣмъ, однако же, чтобы, во первыхъ, число губернскихъ гласныхъ опредѣлялось

по расчету *одного не на семь, а на десять* уѣздныхъ гласныхъ во вторыхъ, чтобы, во всякомъ случаѣ, число это было не болѣе пяти и не менѣе двухъ, въ каждомъ уѣздѣ.

11. Г. Главноуправляющій II Отдѣленіемъ, указывая на недостатокъ въ проектѣ Положенія правилъ о *порядкѣ производства* земскихъ *выборовъ*, полагаетъ, что порядокъ этотъ долженъ быть установленъ особымъ *законодательнымъ положеніемъ*, на которое надлежитъ указать въ настоящемъ проектѣ.

Общія основанія для порядка производства выборовъ опредѣлены въ проектѣ Положенія; сюда относятся: правила о правахъ голоса, о предсѣдательствѣ въ избирательныхъ собраніяхъ, объ образованіи выборныхъ участковъ, о повѣркѣ законности выборовъ. Болѣе подробныя правила, относясь уже къ способу примѣненія общихъ основаній и къ частностямъ, не могли имѣть мѣста въ Положеніи, тѣмъ болѣе, что многія изъ такихъ подробностей могутъ быть обсуждены и окончательно установлены только послѣ перваго опыта земскихъ выборовъ. Въ сихъ соображеніяхъ, не встрѣчая препятствій къ изданію, впослѣдствіи, особаго законоположенія о выборахъ, я находилъ бы болѣе удобнымъ, на первый разъ, включить эти правила въ число прочихъ, по части открытія земскихъ учрежденій, дополнительныхъ предположеній, которыя будутъ представлены мною, какъ упомянуто выше, на благоусмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

12. Г. Главноуправляющій находитъ *способъ избранія губернскихъ гласныхъ*, принятый въ проектѣ, т. е. избраніе губернскихъ гласныхъ Уѣзднымъ Земскимъ Собраніемъ изъ среды своей, не удобнымъ, потому что этотъ способъ создаетъ искусственную ступень между коренными избирателями и Губернскимъ Собраніемъ и разъединяетъ ихъ съ Собраніемъ; неудобство это особенно важно тамъ, гдѣ существуютъ въ обществѣ разнородные элементы, находящіеся во взаимной борьбѣ, какъ напр. у насъ землевладѣльцы и крестьяне. При такомъ способѣ, Губернское Собраніе можетъ составиться изъ представителей одной стороны, которая имѣетъ перевѣсъ въ Уѣздномъ Собраніи. Для предупрежденія этого, Баронъ Корфъ находитъ нужнымъ установить такой способъ выборовъ, по которому

всякая фракція мнѣній и интересовъ Уѣзднаго Собранія могла бы имѣть представителей въ Губернскомъ. Подробно излагаемый въ отзывѣ Барона Корфа способъ выборовъ записками, въ которыхъ имена избираемыхъ означаются въ послѣдовательномъ порядкѣ относительнаго достоинства кандидатовъ и особая метода счета избирательныхъ голосовъ, приводятся въ видѣ опыта или примѣра комбинаціи, которая могла бы удовлетворять указанной выше цѣли.

Существованіе сословнаго антагонизма и тѣмъ болѣе сословной борьбы въ нашемъ обществѣ едва ли можетъ быть допущено; это значило бы давать общее значеніе явленіямъ частнымъ и случайнымъ и искусственно создавать затруднительныя положенія, которыхъ не существуетъ въ дѣйствительности. Нельзя указать ни на одинъ общій фактъ сословнаго антагонизма между землевладѣльцами и крестьянами. Если встрѣчались между ними споры по имущественнымъ интересамъ, то это такой же случай, который можетъ ежедневно возникать между лицами всякихъ сословій, когда ихъ интересы соприкасаются; если въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, въ особомъ положеніи находящихся, есть видимое разъединеніе между землевладѣльцами и крестьянами, то основаніе этого положенія не въ различіи сословій, а въ различіи вѣры, народности, языка. Менѣе, нежели гдѣ-либо, можетъ существовать сословный антагонизмъ въ дѣлахъ земскихъ, сущность которыхъ заключается въ томъ, что они составляютъ общій земскій интересъ уѣзда или губерніи, безъ всякаго отношенія къ сословнымъ различіямъ. Изъ всего направленія, изъ всѣхъ общихъ цѣлей разсматриваемыхъ проектовъ достаточно ясно, что Губернскія Земскія Собранія завѣдываютъ интересами цѣлой губерніи, какъ самостоятельной хозяйственной единицы; что, въ составѣ земскаго хозяйства губерніи, каждый уѣздъ является какъ слитое, самостоятельное цѣлое; что интересъ всякаго уѣзда въ Губернскомъ Собраніи одинъ и недѣлимъ; что землевладѣлецъ, промышленникъ и крестьянинъ имѣютъ равный интересъ въ томъ, чтобы уѣздъ не былъ, несправедливо, въ сравненіи съ другими, отягченъ въ губернской раскладкѣ сборовъ; чтобы общіе губернскіе капиталы расходовались какъ слѣдуетъ; что

бы земскія дороги содержались исправно и т. д. Если Уѣздное Земское Собраніе представляетъ собою уѣздъ, въ его земско-хозяйственныхъ интересахъ, то, очевидно, оно должно быть и лучшимъ органомъ, для избранія представителей уѣздныхъ интересовъ въ губерніи.

Трудно допустить необходимость и пользу того, чтобы всѣ оттѣнки мнѣній и направленій, существующіе въ Уѣздномъ Собраніи, имѣли представителей въ Губернскомъ. Во первыхъ, это большею частію неисполнимо; во вторыхъ, это повело бы къ важнымъ неудобствамъ въ составѣ Губернскаго Собранія, гдѣ явились бы не представители хозяйственныхъ интересовъ цѣлаго уѣзда, а представители различныхъ мнѣній и партій уѣзднаго общества; большинство, рѣшавшее и установлявшее дѣла уѣзднаго хозяйства, въ Губернскомъ Собраніи потеряло бы значеніе, и во многихъ случаяхъ дѣла губерніи рѣшались бы не по большинству голосовъ представителей ея населенія, но по случайному соединенію представителей мелкихъ партій. Вообще, кажется, не слѣдовало бы на земскую почву переносить политическія понятія о партіяхъ и направленіяхъ. Желательно, чтобы Земскія Собранія въ собственномъ интересѣ избирали губернскихъ гласныхъ по довѣрію къ ихъ знаніямъ и способностямъ въ завѣдываніи мѣстнымъ хозяйствомъ, а не по политическимъ или сословнымъ убѣжденіямъ и принадлежности къ той или другой партіи.

Въ этихъ соображеніяхъ, полагаю удобнѣе остаться при правилахъ избранія земскихъ гласныхъ, указанныхъ въ Положеніи, не прибѣгая къ сложной системѣ выборовъ, предлагаемой Барономъ Корфомъ.

13. Г. Главноуправляющій находитъ, что *разрѣшеніе* земскимъ учрежденіямъ *заключенія займовъ*, превышающихъ извѣстную сумму, *Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ* противорѣчитъ началу самостоятельности земско-хозяйственнаго управленія и полагаетъ, что лучше бы было ограничиться требованіемъ, чтобы такіе займы утверждались большинствомъ $^3/_4$ голосовъ Собраній, или же двукратнымъ постановленіемъ оныхъ.

Заключеніе займовъ безспорно есть вопросъ мѣстнаго интереса земства; но, на первый разъ, казалось бы осторожнѣе

оставить во всей силѣ правило о разрѣшеніи ихъ въ извѣстныхъ случаяхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, какъ для предупрежденія неблагоразумныхъ операцій, могущихъ встрѣтиться при новости дѣла и неопытности еще Земскихъ Собраній, такъ и потому, что производство значительныхъ займовъ общественнымъ учрежденіемъ, власть и полномочіе котораго опредѣлены закономъ и охраняются Правительствомъ, имѣетъ связь съ общимъ положеніемъ государственнаго кредита. Правительство, подчиняя контролю своему выпускъ кредитныхъ бумагъ обществами и компаніями, по видимому, должно до извѣстной степени держаться этого правила и въ отношеніи земскихъ учрежденій. Впрочемъ, можно бы увеличить, напримѣръ удвоить, опредѣленный въ ст. 88 проекта maximum.

14. Одинаковое замѣчаніе сдѣлано и касательно *утвержденія Губернаторомъ* постановленій Собраній *о раздѣленіи земскихъ путей* на губернскіе и уѣздные, объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ, о власти Правительства распоряжаться, въ случаѣ неисправности земскихъ дорогъ, исправленіемъ ихъ на счетъ земства.

Содержаніе въ исправности дорогъ составляетъ не только мѣстный земскій интересъ, но и интересъ общій. По земскимъ дорогамъ слѣдуютъ почты, войска, транспорты, частныя лица, проѣзжающія изъ другихъ губерній. Поэтому невозможно не допустить нѣкотораго контроля правительственной власти въ этомъ предметѣ. Если земскія учрежденія, въ виду собственныхъ интересовъ земства, будутъ распоряжаться въ устройствѣ дорогъ правильно и благоразумно, то надзоръ Правительства не стѣснитъ ихъ и даже не будетъ ничѣмъ проявляться; въ противномъ же случаѣ, вмѣшательство Правительства дѣлается неизбѣжнымъ и является единственнымъ средствомъ къ надлежащему устройству дѣла.

Раздѣленіе дорогъ подчинено утвержденію Губернатора, потому что отъ отнесенія того или другаго пути или сооруженія на губернскую или уѣздную повинность зависитъ и большій или меньшій размѣръ средствъ содержанія дороги.

Еще важнѣе основаніе для такого же утвержденія при измѣненіи направленія дороги: здѣсь дѣло касается не только

удобствъ и выгодъ проѣзда, но и правъ частныхъ лицъ и обществъ, земли которыхъ отойдутъ подъ новую дорогу; законъ, давая земскимъ учрежденіямъ въ этомъ случаѣ право экспропріаціи, долженъ установить хотя нѣкоторый надзоръ въ примѣненіи этого права къ частнымъ случаямъ.

15. *По вопросу* о правилахъ для дѣлъ *народнаго продовольствія*, Главноуправляющій II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи находитъ, что слѣдовало бы дать большій просторъ земскимъ учрежденіямъ въ распоряженіи запасами и капиталами продовольствія.

Вполнѣ раздѣляя эту мысль, я считаю долгомъ замѣтить, что о дѣлахъ продовольствія постановлены лишь Временныя Правила, для руководства на первый разъ земскихъ учрежденій, и что Уставъ продовольствія подлежитъ коренному пересмотру, при которомъ будутъ приняты общія начала самоуправленія, положенныя въ основаніе земско-хозяйственнаго устройства. За тѣмъ, казалось бы, что во Временныхъ Правилахъ слѣдуетъ только, по возможности, согласить дѣйствующіе законы о продовольствіи съ Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ: систематическія же радикальныя измѣненія для мѣры временной и переходной, очевидно, были бы неудобны.

Впрочемъ, по видимому, и Временными Правилами предоставляется земскимъ учрежденіямъ та степень самостоятельности въ распоряженіяхъ по продовольствію, которую находитъ желательною Баронъ Корфъ. Такимъ образомъ, въ отношеніи хлѣбныхъ запасовъ уничтожены всѣ формальности и разрѣшенія, затрудняющія выдачу ихъ по существующимъ правиламъ; всѣ распоряженія предоставлены самимъ обществамъ, съ оставленіемъ лишь нѣкотораго надзора земскихъ учрежденій; установленіе сборовъ на продовольствіе предоставлено земскимъ учрежденіямъ, также какъ и прочихъ земскихъ сборовъ, а такъ какъ въ настоящее время денежныхъ сборовъ на продовольствіе (за выполненіемъ указанныхъ существующимъ закономъ) не существуетъ, то слѣдовательно въ этомъ отношеніи самостоятельность земскихъ учрежденій есть полная. Распоряженіе продовольственными капиталами предоставлено земскимъ учрежденіямъ, повидимому, безъ всякихъ стѣсненій:

Земскія Собранія назначаютъ смѣтную сумму пособій, даютъ указанія Управамъ о расходованіи суммъ, слагаютъ или разсрочиваютъ недоимки по ссудамъ, разсматриваютъ отчетность; единственно обязательною формою, при выдачѣ пособій, постановлено представленіе приговора сельскаго схода, при ходатайствѣ о ссудѣ.

16. *По завѣдыванію дѣлами общественнаго призрѣнія* сдѣлано то же замѣчаніе, какъ и въ отношеніи дѣлъ по народному продовольствію. Находя, что стѣсненіе земскихъ учрежденій подробною регламентаціею, содержащеюся въ Уставѣ Общественнаго Призрѣнія, неудобно, Баронъ Корфъ полагаетъ возможнымъ, въ дополненіе къ проектированнымъ постановленіямъ, дать земскимъ учрежденіямъ право измѣнять штаты подвѣдомственныхъ имъ благотворительныхъ заведеній, а равно дополнять и измѣнять постановленія объ управленіи сими заведеніями.

Вопросъ объ управленіи общественнымъ призрѣніемъ находится въ томъ же самомъ положеніи, какъ и вопросъ о народномъ продовольствіи. Въ виду имѣющаго быть пересмотра Устава Общественнаго Призрѣнія, кажется, достаточно бы ограничиться тѣми измѣненіями, которыя предположены во Временныхъ Правилахъ и которыя даютъ (ст. 80—88 Врем. Прав.), по видимому, весьма значительную самостоятельность земскимъ учрежденіямъ въ дѣлахъ общественнаго призрѣнія.

17) Г. Главноуправляющій II Отдѣленіемъ, находя указанія, установленныя во Временныхъ Правилахъ, для *раскладки дополнительныхъ губернскихъ земскихъ сборовъ*, недостаточно охраняющими права частныхъ лицъ и обществъ, полагаетъ полезнымъ, впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ, предоставить Земскимъ Собраніямъ, при первой же сессіи ихъ, начертать точныя и постоянныя правила о раскладкѣ, для руководства Земскихъ Управъ и, въ случаѣ нарушенія этихъ правилъ, предоставить частнымъ лицамъ жаловаться суду; до начертанія же этихъ правилъ раскладывать сборы въ видѣ дополнительнаго процента къ существующей денежной повинности.

Дополнительныхъ сборовъ, могущихъ оказаться нужными

до пересмотра Устава земскихъ повинностей,—который, по необходимости, долженъ послѣдовать въ самомъ непродолжительномъ времени,—конечно, будетъ весьма не много, и казалось бы, что для охраненія интересовъ частныхъ лицъ и обществъ, достаточны въ семъ случаѣ тѣ гарантіи, которыя постановлены во Временныхъ Правилахъ, т. е. что сборъ налагается на приносящія доходы имущества и промыслы (ст. 10); что раскладка должна быть соображена съ размѣромъ существующихъ уже повинностей (ст. 11); что основанія раскладки должны быть въ точности указаны и утверждены Земскими Собраніями (ст. 12); что сборы не могутъ быть налагаемы на земли, изъятыя отъ сего по закону (ст. 14); что сборъ съ земель, въ постоянномъ пользованіи крестьянъ состоящихъ, падаетъ на пользователей (ст. 13). Наконецъ, по ст. 106 Положенія, частнымъ лицамъ и обществамъ уже предоставлено право жалобы суду на постановленія Земскихъ Собраній, наносящія ущербъ имущественнымъ правамъ. Можно сказать, что правила эти едва ли даже не полнѣе тѣхъ, которыя предлагаетъ баронъ Корфъ, и которыя собственно говоря, только приводятъ въ опредѣленную форму постановленія Земскихъ Собраній по раскладкѣ, съ меньшими гарантіями для частныхъ лицъ, нежели правила проекта. По предположеніямъ Барона Корфа, жалоба допускается только *на неисполненіе постановленій* Земскихъ Собраній о раскладкахъ; а по проекту и на самыя *постановленія*. Что касается до раскладки, пропорціональной существующимъ земскимъ сборамъ, то Земскія Собранія могутъ, конечно, принять и этотъ способъ который, между прочимъ, указанъ въ 11 ст. Врем. Прав.; но едва ли удобно дѣлать этотъ способъ обязательнымъ по закону, потому что это вело бы къ отрицанію всякой самостоятельности Земскихъ Собраній въ столь важномъ дѣлѣ и было бы въ противорѣчіи съ общими началами земскихъ учрежденій: въ такомъ случаѣ раскладка сдѣлалась бы только ариѳметическимъ разсчетомъ, не подлежащимъ никакому обсужденію.

18. Въ отношеніи *порядка отчетности* не встрѣчается препятствія принять, для будущихъ измѣненій предполагаемой

инструкціи, порядокъ, указываемый Барономъ Корфомъ, съ тѣмъ, однакоже, чтобы, въ видахъ однообразія въ формахъ отчетовъ, измѣненія и дополненія въ инструкціи были утверждаемы Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

19. Что касается до права Земскихъ Собраній *давать инструкціи и регламенты*, въ законныхъ предѣлахъ, то Земскимъ Собраніямъ это право предоставлено уже, какъ замѣчаетъ и самъ г. Главноуправляющій, статьями 4, 69, 98, 111 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и 62, 84 ст. Времен. Прав.; но что касается до установленія особыхъ штрафовъ, за неисполненіе постановленій Собраній, въ размѣрѣ до 15 р. сер.; то такая мѣра, во первыхъ, едва ли не излишня, ибо мѣры взысканія за неисполненіе распоряженій законныхъ властей уже установлены общими законами; во вторыхъ, такая мѣра была бы и неудобна въ настоящее время, когда, съ одной стороны, еще не приведены въ дѣйствіе и самыя положенія, на основаніи коихъ будутъ существовать земскія учрежденія, съ другой—начала и предѣлы регламентарной власти разныхъ учрежденій, какъ замѣчаетъ и Баронъ Корфъ, ни въ наукѣ, ни въ практикѣ не имѣютъ твердыхъ точекъ опоры.

20. Замѣчаніе Барона Корфа о неудобствахъ *утвержденія Начальникомъ губерніи распоряженій Собраній объ устраненіи* отъ должности *членовъ Управъ*, едва ли можетъ быть принято, ибо это правило прямо истекаетъ изъ того, что члены Управъ утверждаются Начальникомъ губерніи въ должности своей (ст. 51); слѣдовательно, безъ его участія, не могутъ быть и устраняемы.

21. *87 ст. Положенія, исчисляющая всѣ случаи утвержденія Губернаторомъ постановленій* Собраній, включена собственно для того, чтобы, съ перваго взгляда и въ одномъ мѣстѣ, можно было прослѣдить тѣ особыя ограниченія распорядительной власти Собраній, о коихъ упомянуто въ 6 ст.; посему исключать эту статью, какъ предполагаетъ Баронъ Корфъ, было бы неудобно.

22. *Ограниченіе права Губернатора принимать исполнительныя мѣры*, на счетъ земства, дѣлами, указанными въ VII и VIII пунктахъ 2 статьи Положенія, предлагаемое г. Главно-

управляющимъ, неудобно, ибо кромѣ дѣлъ, поименованныхъ въ этихъ пунктахъ, есть и другія мѣстныя повинности, неисполненіе которыхъ можетъ наносить ущербъ интересамъ частныхъ лицъ, другихъ губерній и даже всего государства, какъ напримѣръ неисполненіе дорожной повинности. Поэтому, удобнѣе, кажется, удержать редакцію ст. 10.

23. Предположеніе *объ удержаніи исполненія всякаго постановленія Собраній на семидневный срокъ* въ ожиданіи отзыва отъ Губернатора, едва ли удобно и практически исполнимо, потому что есть такія постановленія, которыя необходимо приводить въ исполненіе немедля, въ особенности въ Уѣздныхъ Собраніяхъ, сессія которыхъ продолжается всего 7 дней; при томъ есть много и такихъ постановленій, которыя исключительно относятся къ внутреннему ходу дѣлъ въ Собраніяхъ и не имѣютъ никакого другаго значенія. Права, предоставленныя Губернатору, повидимому, достаточно опредѣлены въ Положеніи, для охраненія тѣхъ общихъ интересовъ, которыхъ представителемъ служитъ правительственная власть.

24. Вопросъ *о личномъ участіи Начальника губерніи въ совѣщаніяхъ Земскихъ Собраній*, былъ уже обсуждаемъ въ Коммиссіи и въ отдѣлѣ Совѣта Министровъ и признано за лучшее отстранить это участіе, на нѣкоторыя неудобства котораго, впрочемъ, указываетъ и Баронъ Корфъ.

25. Къ предположенію *объ исключеніи 88 ст.* (о постановленіяхъ, утверждаемыхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ), относится то же замѣчаніе, которое сдѣлано выше, по ст. 87 (пунктъ 21).

26. Предположеніе *объ установленіи общаго двухъ мѣсячнаго срока, для пріостановленія распоряженій Земскихъ Собраній Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ*, едва ли удобно допустить: двухмѣсячный срокъ назначенъ (ст. 90) для пріостановленія тѣхъ распоряженій Собраній, которыя *сообщаются* Министру на утвержденіе; для прочихъ же, которыя не представляются непосредственно на разсмотрѣніе Министра, такой срокъ могъ бы быть слишкомъ кратковременъ; въ сихъ видахъ, срокомъ, для пріостановленія прочихъ распоряженій Министромъ, положенъ весь промежутокъ между двумя сессіями Собраній.

27. *Присяга членовъ* Земскихъ *Собраній*, о которой Баронъ Корфъ находитъ необходимымъ упомянуть въ Положеніи, истекаетъ изъ общаго закона, требующаго оной отъ всякаго, несущаго государственную службу, по опредѣленію ли отъ Правительства или по выбору. За тѣмъ, впрочемъ, не представляется неудобства включить правило о присягѣ въ Положеніе.

28. Баронъ Корфъ находитъ необходимымъ установить въ самомъ законѣ *публичность засѣданій и печатаніе постановленій* Собраній. Казалось бы, достаточно того, что въ законѣ не выражено о томъ запрещенія. Такимъ образомъ представляется возможность дѣйствовать впослѣдствіи, смотря по обстоятельствамъ. Не мѣшаетъ вспомнить, что даже въ настоящее время въ Англіи публичность засѣданій Парламента *терпима*, но не *законна*. Достаточно, чтобы кто либо изъ членовъ сказалъ, что онъ видитъ *посторонних* (strangers) въ залѣ, чтобы предсѣдательствующій былъ вынужденъ потребовать удаленія публики и даже стенографовъ.

29. Касательно *порядка подачи голосовъ* въ Собраніяхъ не встрѣчается препятствій включить въ Положеніе общее правило, что постановленія, касающіяся до лицъ (выборы, опредѣленія объ устраненіи отъ должностей, преданіе суду и т. п.), производятся закрытою баллотировкою, а прочія постановленія открытымъ заявленіемъ мнѣній, предоставя опредѣленіе способа той и другой подачи голосовъ самимъ Собраніямъ.

30. Согласно замѣчаніямъ Барона Корфа, не встрѣчается препятствій включить въ Положеніе статью о томъ, что *дѣла въ Собраніяхъ разсматриваются:* а) по требованіямъ и сообщеніямъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденій; б) по предложеніямъ предсѣдателя и заявленіямъ членовъ; в) по представленіямъ Управъ; г) по жалобамъ и просьбамъ частныхъ лицъ.

31. Что касается до правилъ *о продолженіи сроковъ засѣданій*, о чрезвычайныхъ Собраніяхъ и о распущеніи Собраній, прежде истеченія срока ихъ полномочій, то въ настоящее время такія правила, поводомъ къ которымъ служитъ предположеніе особыхъ, выходящихъ изъ обычнаго законнаго порядка

случаевъ, повидимому, были бы преждевременны. Если подобные случаи представятся на дѣлѣ, то всегда будетъ время разрѣшить ихъ, принявъ въ соображеніе тѣ условія, которыя указаны будутъ практикою.

32. *Право жалобы* частныхъ лицъ и обществъ суду *на дѣйствія Земскихъ Управъ* и подчиненныхъ имъ лицъ, въ случаѣ нарушенія правъ и преданіе уголовному суду подчиненныхъ Управамъ агентовъ общимъ порядкомъ, могутъ быть, по видимому, допущены безъ затрудненій точно также, какъ и указаніе, что уголовное слѣдствіе и судъ надъ членами земскихъ учрежденій поручаются Правительствующимъ Сенатомъ мѣстной Судебной Палатѣ.

33. *Образцы земскихъ росписей и смѣтъ* представляются на первый разъ, для видимости, вмѣстѣ съ проектомъ Положенія на разсмотрѣніе Государственнаго совѣта, согласно заявленію, сдѣланному по сему предмету, со стороны Государственнаго Контроля. Отъ усмотрѣнія Государственнаго Совѣта будетъ зависѣть, предоставить утвержденіе сихъ образцовъ административной власти, какъ предполагаетъ это Баронъ Корфъ; но правила о составленіи смѣтъ, касаясь по преимуществу существа смѣтъ, по видимому, столь важны, что должны содержаться въ самомъ законѣ.

34. Г. Главноуправляющій II Отдѣленіемъ находитъ, что *примѣчаніе* къ 1 ст. Положенія *о губерніяхъ, на кои распространяется Положеніе*, должно содержаться не въ законѣ, а въ распорядительномъ указѣ. Примѣчаніе это включено въ законъ, по принятому доселѣ порядку, въ кодификаціонныхъ работахъ (какъ напримѣръ во II Томѣ Св. Зак. Общ. Губ. Учр. и въ Общемъ Положеніи о крестьянахъ); этотъ порядокъ, кажется, имѣетъ свою выгоду, ибо распорядительный указъ, какъ временная мѣра, не входитъ въ законъ, а между тѣмъ опредѣленный кругъ мѣстностей, въ которыхъ дѣйствуетъ то или другое законоположеніе, долженъ быть постоянно обозначенъ въ законѣ.

35. Сдѣланныя Барономъ Корфомъ, въ особомъ приложеніи, *редакціонныя замѣчанія*, повидимому, могутъ быть съ большимъ удобствомъ разсмотрѣны и приняты въ соображеніе

при окончательномъ установленіи редакціи новыхъ законоположеній въ Государственномъ Совѣтѣ.

Редакція тѣхъ дополненій и измѣненій въ проектахъ Положенія и Временныхъ Правилъ, которыя, на основаніи вышеизложенныхъ соображеній, я признаю возможнымъ сдѣлать, для соглашенія съ замѣчаніями г. Главноуправляющаго II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, содержится въ прилагаемой при семъ особой запискѣ.

III. Заключеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Во исполненіе Высочайшаго повелѣнія 2 Іюля 1862 г. имѣю честь внести на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта:

I. Проектъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, съ приложенными къ нему росписаніемъ земель и шестью образцами земскихъ росписей и смѣтъ.

II. Проектъ Временныхъ Правилъ для земскихъ учрежденій, по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи, съ приложенною къ проекту формою вѣдомости о запасахъ продовольствія.

III. Общую объяснительную записку къ проектамъ.

IV. Списокъ съ отношенія Главноуправляющаго II Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, отъ 6 Мая 1863 г. за № 431, и при ономъ, въ особой запискѣ, редакцію измѣненій и дополненій, принимаемыхъ вслѣдствіе замѣчаній г. Главноуправляющаго.

V. Объяснительные матеріалы къ проектамъ, а именно:

1) Докладъ отдѣла Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ, отъ 10 Марта 1862 г., за № 2.

2. Записка объ устройствѣ общественнаго призрѣнія въ Россіи.

3. Соображенія объ устройствѣ земско-хозяйственнаго управленія.

4. Журналъ общаго присутствія Коммисіи 10—12 Марта 1862 г.

5. Первоначальный очеркъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

6. Высочайшее повелѣніе 2 Іюля 1862 г. и при немъ разсмотрѣнный въ Совѣтѣ Министровъ проектъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

7. Докладъ отдѣла Коммисіи, отъ 13 Іюля 1862 г., за № 4.

8. Журналъ общаго присутствія Коммисіи 19 Іюля 1862 г.

9. Докладъ отдѣла Коммисіи, отъ 11 Октября 1862 г., за № 5.

10. Таковой же докладъ отъ 11 Октября 1862 г., за № 6.

11. Журналъ общаго присутствія Коммисіи 10 Ноября 1862 г.

12. Особое мнѣніе членовъ Коммисіи С. И. Заруднаго и П. Н. Даневскаго, съ приложенною къ оному выпискою.

13. Докладъ отдѣла коммисіи, отъ 10 Января 1863 г., за № 7.

14. Вѣдомости о населеніи и количествѣ земель въ разныхъ губерніяхъ.

15. Докладъ отдѣла Коммисіи, отъ 13 Февраля 1863 г., за № 8.

16. Журналъ общаго присутствія Коммисіи, 25 Февраля—18 Марта 1863 г.

17. Извлеченіе изъ бывшихъ въ виду Коммисіи постановленій Губернскихъ Собраній дворянства *).

При этомъ долгомъ считаю представить на обсужденіе Государственнаго Совѣта, при утвержденіи проектовъ земскихъ учрежденій, и слѣдующія предположенія, указанныя въ объяснительной запискѣ и настоящемъ представленіи:

1. Устройство общественнаго призрѣнія въ обѣихъ столицахъ оставить, при введеніи въ дѣйствіе законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ, впредь до особаго распоряженія, въ существующемъ видѣ.

---

*) Поименованные документы напечатаны въ 1 томѣ «Матеріаловъ по земскому общественному устройству».

2. Земскимъ Собраніямъ Бессарабской области и Бессарабскому Генералъ-Губернатору предоставить право, по введеніи законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ, ходатайствовать объ измѣненіи тѣхъ постановленій сихъ положеній, которыя, на опытѣ, оказались бы неудобными, по мѣстнымъ условіямъ Бессарабской области.

3. Предоставить Министерству Внутреннихъ Дѣлъ войти, по утвержденіи законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ, въ ближайшія соображенія о способахъ и порядкѣ примѣненія сихъ законоположеній во всѣхъ частяхъ Имперіи, управляемыхъ по особому учрежденію.

4. Начертаніе исполнительныхъ постановленій для открытія земскихъ учрежденій и первоначальныхъ ихъ дѣйствій и приведеніе этихъ постановленій въ дѣйствіе предоставить Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, съ тѣмъ, чтобы проекты инструкцій, заключающихъ въ себѣ означенныя постановленія, были внесены въ Государственный Совѣтъ безотлагательно, по разсмотрѣніи нынѣ представляемыхъ проектовъ.

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ,
Статсъ-Секретарь *Валуевъ*.

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ
Я. Соловьевъ.

ПОЛОЖЕНІЕ

О ГУБЕРНСКИХЪ И УѢЗДНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЯХЪ.

(проектъ, составленный въ Коммиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ въ 1863 году).

РАЗДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

УСТРОЙСТВО ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

положенія общія.

Ст. 1. Земскимъ учрежденіямъ ввѣряется, въ предѣлахъ закономъ указанныхъ, завѣдываніе дѣлами земства, то есть дѣлами, относящимися къ мѣстнымъ хозяйственнымъ нуждамъ и пользамъ каждой губерніи и уѣзда.

Примѣчаніе. Настоящее Положеніе распространяется на 44 губерніи, управляемыя по общему учрежденію, и на Бессарабскую область.

2. Дѣлами земства признаются:

I. Завѣдываніе имуществами, капиталами и денежными сборами земства губерніи или уѣзда;

II. Устройство и содержаніе принадлежащихъ земству зданій, другихъ сооруженій и земскихъ путей сообщенія;

III. Мѣры обезпеченія народнаго продовольствія въ губерніи и уѣздахъ;

IV. Завѣдываніе земскими благотворительными заведеніями въ губерніи и уѣздахъ и прочія мѣры призрѣнія; способы прекращенія нищенства;

V. Управленіе дѣлами взаимнаго земскаго страхованія строеній отъ огня;

VI. Попеченіе о развитіи мѣстной торговли и промышленности;

VII. Исполненіе потребностей воинскаго и гражданскаго управленія, возложенныхъ на губернію или уѣздъ, и участіе въ исполненіи почтовой повинности;

VIII. Раскладка тѣхъ государственныхъ денежныхъ сборовъ, разверстаніе которыхъ по губерніи и уѣздамъ возложено на земскія учрежденія, на основаніи изданныхъ о томъ узаконеній или особыхъ распоряженій, Высочайшею Властію утвержденныхъ;

IX. Представленіе, чрезъ Губернское Начальство, высшему Правительству свѣдѣній и заключеній по предметамъ, касающимся мѣстныхъ интересовъ губерніи или уѣзда, и ходатайство по симъ предметамъ;

X. Производство выборовъ въ члены земскихъ учрежденій, и назначеніе суммъ на содержаніе этихъ учрежденій;

XI. Назначеніе, раскладка, взиманіе и расходованіе мѣстныхъ сборовъ, для удовлетворенія земскихъ потребностей губерніи или уѣзда;

XII. Дѣла, которыя на основаніи особыхъ Уставовъ или правительственныхъ распоряженій, будутъ ввѣрены земскимъ учрежденіямъ; доставленіе, по требованіямъ высшихъ правительственныхъ учрежденій и Губернскаго Начальства, свѣдѣній, до земскаго хозяйства относящихся.

3. Кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій ограничивается предѣлами губерніи или уѣзда, каждому изъ сихъ учрежденій подвѣдомственныхъ.

4. На земскія учрежденія возлагается обсужденіе, опредѣленіе и приведеніе въ исполненіе всѣхъ законныхъ мѣръ, необходимыхъ для хода дѣлъ, по закону вѣдѣнію означенныхъ учрежденій ввѣренныхъ.

5. Земскія учрежденія имѣютъ право пріобрѣтать, именемъ земства, въ положенныхъ закономъ предѣлахъ, необходимыя для земскихъ потребностей имущества, отчуждать таковыя, заключать обязательства и договоры, производить гражданскіе иски и отвѣтствовать въ гражданскихъ судахъ по имущественнымъ дѣламъ земства.

6. Земскія учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ земскихъ дѣлъ, дѣйствуютъ самостоятельно; дѣйствія и распоряженія ихъ подлежатъ утвержденію и наблюденію общихъ правительственныхъ властей въ предѣлахъ и порядкѣ, закономъ опредѣленныхъ.

7. Земскія учрежденія, въ постановленіяхъ и распоряженіяхъ своихъ не могутъ выходить изъ круга предметовъ, указанныхъ во 2 ст. сего Положенія. Онѣ не могутъ вмѣшиваться въ дѣла, принадлежащія кругу дѣйствія правительственныхъ, сословныхъ и общественныхъ властей, ни въ дѣла, другимъ мѣстнымъ земскимъ учрежденіямъ подвѣдомственныя. Всякое опредѣленіе ихъ, въ противность сему постановленное, признается недѣйствительнымъ.

8. Земскія учрежденія подвергаются законной отвѣтственности, порядкомъ, ниже сего указаннымъ, за превышеніе власти, за дѣйствія, противныя существующимъ законамъ, за неисполненіе законныхъ требованій мѣстныхъ начальствъ, за неправильныя распоряженія по ввѣреннымъ имъ хозяйственнымъ дѣламъ и за всякій ущербъ или стѣсненіе, нанесенные обществамъ или частнымъ лицамъ.

9. Начальникъ губерніи имѣетъ право остановить исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ, или общимъ государственнымъ пользамъ. Въ порядкѣ и срокахъ этого распоряженія соблюдаются правила, указанныя въ 90 и 177—179 ст. сего Положенія. Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, съ своей стороны, въ промежутокъ времени между двумя сроками засѣданій Земскаго Собранія, можетъ остановить постановленіе, противное законамъ или государственнымъ пользамъ, сообщая о томъ Собранію въ первое назначенное для его засѣданій время. Въ дальнѣйшемъ ходѣ дѣла, Земское Собраніе и Министръ руководствуются правилами, изложенными въ ст. 178 и 179.

10. Въ случаѣ неисполненія земскими учрежденіями правительственныхъ распоряженій по отправленію разнаго рода установленныхъ закономъ повинностей, Начальникъ губерніи дѣлаетъ имъ напоминанія и побуждаетъ ихъ къ должному исполненію, а за тѣмъ, при безуспѣшности напоминаній, при-

ступаетъ, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, къ непосредственнымъ исполнительнымъ распоряженіямъ, на счетъ земства.

11. Земскимъ учрежденіямъ предоставляется на относящіяся до нихъ распоряженія Начальника губерніи и высшихъ административныхъ властей приносить жалобы Правительствующему Сенату (по 1 Департаменту), а на опредѣленія Сената-Императорскому Величеству. Срокомъ для принесенія таковыхъ жалобъ, полагается первое, послѣ сообщенія правительственнаго распоряженія, время, назначенное для засѣданій Земскаго Собранія (ст. 78), до котораго относится дѣло.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

СОСТАВЪ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

12. Земскія учрежденія раздѣляются на уѣздныя и губернскія.

13. *Уѣздныя земскія учрежденія* суть: Уѣздное Земское Собраніе и Уѣздная Земская Управа.

14. *Уѣздное Земское Собраніе* составляется изъ земскихъ гласныхъ, избираемыхъ: а) уѣздными землевладѣльцами дворянскаго и прочихъ сословій, не принадлежащими къ составу мѣстныхъ крестьянскихъ обществъ; б) городскими обществами; в) волостными и сельскими обществами.

15. Выборъ уѣздныхъ гласныхъ производится:

а) въ собраніи не принадлежащихъ къ волостнымъ крестьянскимъ обществамъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ дворянскаго и прочихъ сословій;

б) въ собраніяхъ городскихъ обществъ;

в) на сходѣ волостныхъ старшинъ, сельскихъ старостъ и занимающихъ соотвѣтствующія должности лицъ.

16. Не могутъ участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ и сходахъ: а) лица моложе 25 лѣтъ; б) лица, находящіяся подъ уголовнымъ слѣдствіемъ или судомъ, и в) лица, опороченныя по суду или общественному приговору.

17. За отсутствующихъ и за лицъ, достигшихъ гражданскаго совершеннолѣтія (21 года), но неимѣющихъ положеннаго въ предъидущей статьѣ возраста, допускаются къ выборамъ лица, облеченныя законными довѣренностями, а за малолѣтнихъ, несовершеннолѣтнихъ и состоящихъ въ опекѣ—ихъ опекуны и попечители, если какъ повѣренные, такъ и опекуны и попечители, подходятъ подъ условія, для участія въ выборныхъ собраніяхъ постановленныя.

18. Лица женскаго пола могутъ уполномочивать на участіе въ выборахъ только своихъ отцовъ, мужей, сыновей или братьевъ.

19. Никто не можетъ имѣть въ избирательномъ собраніи или на сходѣ болѣе одного голоса по личному праву и одного голоса по довѣренности или уполномочію.

20. Въ *избирательномъ собраніи уѣздныхъ землевладѣльцевъ* имѣютъ право голоса:

а) всѣ дворяне, владѣющіе въ уѣздѣ, на правѣ собственности, пространствомъ земли, опредѣленнымъ для каждаго уѣзда въ прилагаемомъ росписаніи, или занимавшіе въ уѣздѣ въ теченіе трехъ лѣтъ должность Мироваго Посредника, или Мироваго Судьи;

б) уѣздные землевладѣльцы прочихъ сословій, не принадлежащіе къ составу мѣстныхъ волостей, владѣющіе, на правѣ собственности, двойнымъ, противъ опредѣленнаго въ предъидущемъ пунктѣ, пространствомъ земли;

в) лица, арендующія въ уѣздѣ по законнымъ контрактамъ, на сроки не менѣе шести лѣтъ, участки земли, вчетверо превышающіе размѣръ, въ первомъ пунктѣ сей статьи назначенный.

г) лица, владѣющія въ уѣздѣ заводомъ, фабрикою или другимъ хозяйственнымъ заведеніемъ, оцѣненными не менѣе 15.000 р. или имѣющими годовой оборотъ производства на сумму не ниже 6.000 р.;

Примѣчаніе. Къ разряду имуществъ, въ семъ пунктѣ поименованныхъ, причисляются: виноградники и сады.

д) уполномоченные отъ дворянъ-землевладѣльцевъ, владѣющихъ въ уѣздѣ пространствомъ земли, не достигаю-

щимъ положеннаго въ первомъ пунктѣ сей статьи размѣра, но составляющимъ не менѣе двадцатой доли онаго (ст. 21 и 22);

е) уполномоченные отъ землевладѣльцевъ прочихъ сословій, владѣющихъ пространствомъ земли, не достигающимъ размѣра, во второмъ пунктѣ сей статьи назначеннаго, но составляющимъ не менѣе десятой доли онаго (ст. 21 и 22);

ж) уполномоченные отъ священнослужителей, владѣющихъ въ уѣздѣ собственною или церковною землею, въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ 462—465 ст. Св. Зак. т. X ч. III кн. II и въ приложеніи къ ст. 323 Св. Зак. т. IX (изд. 1857 г.)

21. Уполномоченные избираются на предварительныхъ съѣздахъ землевладѣльцевъ, въ пунктахъ *д*, *е* и *ж* предъидущей статьи упомянутыхъ. Въ уѣздѣ, смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій съѣздъ, или образуются отдѣльные съѣзды по становымъ участкамъ; на съѣздахъ предсѣдательствуетъ Уѣздный Предводитель Дворянства или заступающій его мѣсто.

22. Число уполномоченныхъ, избираемыхъ предварительными съѣздами землевладѣльцевъ, опредѣляется количествомъ земель, во владѣніи ихъ находящимся, полагая одного уполномоченнаго на пространство земли, опредѣленное въ пунктахъ *а* и *б*, ст. 20.

23. При вычисленіи пространства земли, дающаго, на основаніи 20-й статьи, право участія въ избирательныхъ собраніяхъ, не различается, состоитъ ли означенная земля въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца по праву собственности, или отведена въ постоянное пользованіе крестьянъ, или же отдана въ арендное содержаніе другимъ лицамъ. Но выкупленные крестьянами земельные участки, со дня утвержденія выкупной сдѣлки, исключаются изъ счета общаго пространства земель, принадлежащихъ владѣльцу имѣнія.

24. Въ избирательномъ собраніи землевладѣльцевъ предсѣдательствуетъ Уѣздный Предводитель Дворянства или заступающій по закону его мѣсто.

25. Число гласныхъ, избираемыхъ собраніемъ землевладѣльцевъ, опредѣляется для каждаго уѣзда соотвѣтственно

пространству земель частнаго владѣнія, принадлежащихъ лицамъ, имѣющимъ право участвовать въ собраніи, на основаніи приложеннаго къ ст. 20 росписанія.

26. Число гласныхъ отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ не должно превышать общаго числа лицъ, имѣющихъ право участія въ избирательномъ собраніи землевладѣльцевъ.

27. Если бы въ собраніи уѣздныхъ землевладѣльцевъ число избирателей оказалось менѣе трехъ, то наличные избиратели присоединяются къ мѣстному городскому избирательному собранію, для общаго производства выборовъ.

28. Въ *городскихъ избирательныхъ собраніяхъ* участвуютъ:

а) лица, имѣющія купеческія свидѣтельства;

б) владѣльцы находящихся на городской землѣ фабрикъ и другихъ промышленныхъ или торговыхъ заведеній, гдѣ годовой оборотъ производства не менѣе 6.000 рублей;

в) лица, владѣющія на городской землѣ недвижимою собственностію, оцѣненною, для взиманія поземельнаго налога, въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ болѣе 10.000 жителей, не ниже 3.000 руб.; въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ отъ 2.000 до 10.000 жителей, не ниже 1.000 руб. и во всѣхъ прочихъ городскихъ поселеніяхъ не ниже 500 р.;

г) выборные чины городскаго управленія.

29. Гласные Земскаго Собранія отъ столичныхъ городовъ С.-Петербурга и Москвы выбираются общимъ собраніемъ выборныхъ отъ сословій сихъ городовъ.

Примѣчаніе. Порядокъ избранія гласныхъ въ Земское Собраніе, установленный для столицъ, распространяется и на прочіе города, какъ скоро въ нихъ будетъ преобразовано городское управленіе.

30. Въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ предсѣдательствуетъ Городской Голова.

31. Каждое городское собраніе избираетъ число гласныхъ, пропорціональное общему числу домовладѣльцевъ, полагая одного гласнаго: въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ съ населеніемъ выше 10.000 жителей—на 300 домовладѣльцевъ; въ городахъ, посадахъ и мѣстечкахъ съ населеніемъ отъ 2.000

*

до 10.000 душъ—на 200 домовладѣльцевъ, а во всѣхъ прочихъ городскихъ поселеніяхъ на 100 домовладѣльцевъ.

32. Число гласныхъ, избираемыхъ въ Уѣздныя Земскія Собранія отъ городовъ С.-Петербурга и Москвы, не должно превышать совокупнаго числа гласныхъ, избираемыхъ въ сіи Собранія уѣздными землевладѣльцами и волостными крестьянскими обществами.

33. Городскія поселенія, въ которыхъ число домовладѣльцевъ не достигаетъ назначеннаго въ 31 ст. размѣра, избираютъ одного гласнаго въ Земское Собраніе.

Примѣчаніе. Мѣстечки, въ коихъ число домовладѣльцевъ городскаго сословія не достигаетъ ста, соединяются для производства выборовъ съ ближайшими сосѣдственными городами или мѣстечками.

34. Сходы, для избранія земскихъ гласныхъ отъ сельскихъ обществъ, образуются изъ волостныхъ и приказныхъ головъ и старшинъ, и изъ сельскихъ старостъ, безъ различія вѣдомствъ, къ которымъ принадлежатъ сельскія общества. Сельскія общества, въ которыхъ, по особымъ ихъ постановленіямъ или обычаямъ, головъ, старшинъ и старостъ не существуетъ, высылаютъ на избирательные сходы лицъ, занимающихъ соотвѣтствующія должности.

Примѣчаніе. Въ избирательныхъ сходахъ участвуютъ на равныхъ правахъ съ старшинами и старостами соотвѣтствующія имъ лица сельскаго управленія колонистовъ.

35. Въ каждомъ уѣздѣ, по мѣстнымъ удобствамъ, назначается одинъ или нѣсколько избирательныхъ сходовъ; въ послѣднемъ случаѣ сходы раздѣляются по станамъ или мировымъ участкамъ. Назначеніе это дѣлается мѣстнымъ Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ.

36. Въ избирательномъ сельскомъ сходѣ предсѣдательствуетъ одинъ изъ волостныхъ головъ, или старшинъ, по назначенію Уѣзднаго Мироваго Съѣзда.

37. Число гласныхъ отъ сельскихъ обществъ опредѣляется по количеству земли, состоящей въ постоянномъ пользованіи или собственности лицъ, въ составъ сельскихъ обществъ входящихъ, на основаніи приложеннаго къ ст. 20 росписанія.

38. Въ губерніяхъ Архангельской, Олонецкой и уѣздахъ Енотаевскомъ, Красноярскомъ, Черноярскомъ (Астр. губ.), Вельскомъ, Яренскомъ и Сольвычегодскомъ (Волог. губ.), гласные отъ крестьянъ избираются на волостныхъ сходахъ, на каждую волость или приказъ по одному.

39. Въ гласные избираются, въ опредѣленномъ числѣ:

а) собраніемъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ—члены собранія, въ пунктахъ *а*, *б*, *д*, *е* и *ж* 20 ст. означенные, а также и лица, въ пунктахъ *в* и *г* 20-й статьи означенныя, если принадлежатъ къ числу потомственныхъ дворянъ;

б) городскими избирательными собраніями—купцы обѣихъ гильдій, владѣльцы недвижимой собственности, оцѣненной въ 6.000 руб., выборные чины городскаго управленія и члены уѣзднаго избирательнаго собранія землевладѣльцевъ, имѣющіе право участія въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ; въ случаѣ же недостатка сихъ лицъ, всѣ прочіе члены городскихъ избирательныхъ собраній;

в) избирательными сходами сельскаго сословія—лица участвующія въ сходахъ, члены Уѣзднаго Собранія дворянъ и землевладѣльцевъ и мѣстные приходскіе священники.

40. Не могутъ быть избираемы въ гласные мѣстные Начальники губерній, Вице-Губернаторы, члены Губернскихъ Правленій, Губернскіе и Уѣздные Прокуроры и Стряпчіе и чины мѣстной полиціи.

41. Повѣрка числа гласныхъ, законности и дѣйствительности выбора возлагается на самое Земское Собраніе.

42. Гласные избираются на три года, въ сроки, назначаемые Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, по особому росписанію губерній.

43. Гласнымъ никакихъ служебныхъ преимуществъ не присвоется и содержанія не полагается.

44. Независимо отъ избираемыхъ, вышеизложеннымъ порядкомъ, гласныхъ, въ составъ Земскихъ Собраній тѣхъ уѣздовъ, въ которыхъ находятся казенныя и удѣльныя земли, не отведенныя въ постоянное пользованіе крестьянъ, назначаются члены отъ вѣдомствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльнаго, по избранію начальства сихъ вѣдомствъ.

45. Если количество находящихся въ непосредственномъ распоряженіи казны или удѣла земель составляетъ менѣе четверти всего пространства уѣздныхъ земель, то въ Земское Собраніе назначается одинъ членъ отъ того или другаго вѣдомства; если количество это составляетъ отъ одной четверти до половины всѣхъ земель уѣзда, то могутъ быть назначаемы два члена, если же болѣе половины, то три.

46. Для законнаго состава засѣданій Земскаго Собранія требуется присутствіе не менѣе третьей части всего числа гласныхъ, Собраніе составляющихъ.

47. Предсѣдатель Уѣзднаго Земскаго Собранія назначается изъ числа членовъ его Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

48. Для производства дѣлъ, на время засѣданій, Уѣздныя Земскія Собранія могутъ избирать секретарей изъ числа членовъ.

49. Уѣздная Земская Управа составляется, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства или заступающаго его мѣсто, изъ двухъ членовъ, избираемыхъ Земскимъ Собраніемъ изъ числа гласныхъ. Собранія могутъ, если найдутъ нужнымъ, увеличивать число избираемыхъ членовъ до шести.

50. Не могутъ быть избираемы въ члены Управъ лица, поименованныя въ 17 и 40 ст., члены судебныхъ мѣстъ (исключая Мировыхъ Судей), чиновники мѣстныхъ Казенныхъ Палатъ и Уѣздныхъ Казначействъ и лица духовнаго званія. Прочія служащія лица допускаются къ занятію должностей членовъ Земскихъ Управъ не иначе, какъ съ разрѣшенія ихъ начальства.

51. Члены Управы утверждаются Начальникомъ губерніи. Въ случаѣ неутвержденія одного изъ нихъ, его мѣсто заступаетъ старшій за нимъ кандидатъ по числу голосовъ.

52. Назначеніе содержанія членамъ Управы зависитъ отъ Уѣзднаго Земскаго Собранія.

53. *Губернскія земскія учрежденія* суть: Губернское Земское Собраніе и Губернская Земская Управа.

54. *Губернское Земское Собраніе* составляется изъ гласныхъ, избираемыхъ Уѣздными Земскими Собраніями на три года.

55. Отъ каждаго уѣзда, соразмѣрно населенію его, избирается отъ двухъ до пяти губернскихъ гласныхъ. Назначеніе, въ этихъ предѣлахъ, числа губернскихъ гласныхъ отъ каждаго уѣзда утверждается, на первый разъ, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Примѣчаніе. Число губернскихъ гласныхъ, избираемое отъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній С.-Петербургскаго и Московскаго, должно быть въ томъ же отношеніи къ числу губернскихъ гласныхъ, избираемыхъ прочими уѣздами губерніи, въ какомъ окажется число уѣздныхъ гласныхъ столичныхъ Земскихъ Собраній къ числу уѣздныхъ гласныхъ прочихъ уѣздовъ. Такъ напр., если число гласныхъ С.-Петербургскаго Уѣзднаго Земскаго Собранія будетъ 30, число гласныхъ прочихъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній С.-Петербургской губерніи 90, а число губернскихъ гласныхъ отъ всѣхъ прочихъ уѣздовъ 24, то число губернскихъ гласныхъ отъ С.-Петербургскаго уѣзда опредѣлится: $\frac{24 \times 30}{90} = 8$.

56. Въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи предсѣдательствуетъ одинъ изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, по непосредственному назначенію Его Императорскаго Величества, каждый разъ особо объявляемому чрезъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

57. Губернскій Предводитель Дворянства или исполняющій по закону его обязанности, считается Вице-Предсѣдателемъ Собранія и, въ случаѣ отсутствія или болѣзни Предсѣдателя, заступаетъ его мѣсто.

58. Членамъ Губернскаго Земскаго Собранія могутъ быть назначаемы путевыя и суточныя деньги, по усмотрѣнію Уѣздныхъ Собраній, изъ суммъ уѣзднаго земскаго сбора.

59. Правила о законномъ составѣ Уѣздныхъ Собраній и избраніи секретарей Собранія (ст. 46, 48), распространяются и на Губернскія Земскія Собранія.

60. Въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи присутствуютъ, на равныхъ правахъ съ прочими членами, управляющіе мѣстною Палатою Государственныхъ Имуществъ и Удѣльною Конторою.

Примѣчаніе. Если въ губерніи не одна Удѣльная Кон-

тора или удѣльныя земли, въ губерніи находящіяся, состоятъ въ завѣдываніи Конторы, учрежденной въ другой губерніи, то назначеніе члена въ Губернское Земское Собраніе предоставляется Департаменту Удѣловъ.

61. *Губернская Земская Управа* состоитъ изъ шести членовъ, избираемыхъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ изъ своей среды, съ наблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ ст. 50-й; въ Губернской Управѣ предсѣдательствуетъ Губернскій Предводитель Дворянства, или лицо, заступающее по закону его мѣсто.

62. Назначеніе содержанія членамъ Губернской Управы зависитъ отъ Губернскаго Собранія.

63. Образованіе и составъ канцелярій Земскихъ Управъ зависитъ отъ распоряженія самихъ Управъ, а назначеніе суммъ на содержаніе сихъ канцелярій отъ постановленія Земскихъ Собраній.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

ПРЕДМЕТЫ ВѢДОМСТВА И ПРЕДѢЛЫ ВЛАСТИ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

64. *Губернскія* земскія учрежденія завѣдываютъ тѣми изъ земскихъ дѣлъ, поименованныхъ во 2 ст. сего Положенія, которыя относятся до всей вообще губерніи или нѣсколькихъ ея уѣздовъ.

65. Независимо сего, къ вѣдомству губернскихъ земскихъ учрежденій, въ особенности, относятся:

I. раздѣленіе на губернскія и уѣздныя: земскихъ зданій, сооруженій, путей сообщенія, повинностей, заведеній общественнаго призрѣнія, а равно перемѣны въ семъ раздѣленіи;

II. распоряженія по взаимному земскому страхованію строеній отъ огня;

III. раскладка между уѣздами суммъ государственныхъ сборовъ, которыхъ разверстаніе возложено на земскія учрежденія по закону или особому, Высочайшею властію утвержденному, распоряженію Правительства;

IV. разсмотрѣніе и разрѣшеніе затрудненій, могущихъ

встрѣтиться въ утвержденіи смѣтъ и раскладокъ уѣздныхъ сборовъ;

V. разсмотрѣніе жалобъ, приносимыхъ на дѣйствія Земскихъ Управъ;

VI. разсмотрѣніе и утвержденіе отчетовъ по земскому хозяйству.

66. Уѣздныя земскія учрежденія завѣдываютъ земскими дѣлами (ст. 2 Пол.), относящимися до каждаго уѣзда, въ отдѣльности взятаго.

67. Къ вѣдомству уѣздныхъ земскихъ учрежденій, кромѣ того, въ особенности относятся:

I. раскладка внутри уѣзда тѣхъ государственныхъ и губернскихъ сборовъ, которыхъ разверстаніе по уѣзду будетъ возложено, по закону или распоряженію Правительства, на уѣздныя учрежденія;

II. составленіе предварительныхъ предположеній, для губернскихъ смѣтъ, о размѣрахъ и способахъ исполненія въ уѣздѣ повинностей, къ разряду губернскихъ отнесенныхъ, и представленіе означенныхъ предположеній въ Губернскую Управу;

III. представленіе губернскому хозяйственному управленію мѣстныхъ свѣдѣній и заключеній по прочимъ предметамъ хозяйства;

IV. мѣстныя распоряженія и надзоръ, по указаніямъ Губернской Управы, въ предѣлахъ уѣзда, по устройству губернскихъ путей сообщенія, по исполненію потребностей управленія, на губернскія повинности отнесенныхъ, и по взаимному страхованію; представленіе о дѣйствіяхъ по симъ предметамъ отчета Губернской Земской Управѣ.

68. Въ кругу обязанностей, на земскія учрежденія возлагаемыхъ по 2, 64—67 ст. сего Положенія, распорядительная власть и общій надзоръ за ходомъ дѣлъ принадлежатъ Земскимъ Собраніямъ, а мѣры исполнительныя—Земскимъ Управамъ.

69. Къ вѣдомству *Губернскихъ Земскихъ Собраній* въ особенности относятся:

разсмотрѣніе и утвержденіе губернскихъ земскихъ смѣтъ и

раскладокъ, денежныхъ и натуральныхъ повинностей, составленіе земской росписи;

разрѣшеніе пріобрѣтенія и отчужденія недвижимыхъ имуществъ губернскаго земства;

распоряженіе губернскими земскими капиталами, разрѣшеніе предположеній о займахъ на нужды земства губерніи;

обсужденіе заключеній и свѣдѣній, высшему Правительству представляемыхъ, по его требованіямъ, или по ходатайству Управъ и членовъ Собранія;

раздѣленіе земскихъ имуществъ, земскихъ потребностей и повинностей на губернскія и уѣздныя;

установленіе новыхъ сборовъ на губернскія земскія потребности;

уполномочія Губернскимъ Управамъ и разрѣшенія имъ по возникающимъ недоразумѣніямъ, или особо важнымъ вопросамъ;

разрѣшеніе жалобъ на Земскія Управы;

утвержденіе отчетовъ по земскому хозяйству;

производство выборовъ въ члены Губернскихъ Управъ и назначеніе суммъ на ихъ содержаніе; повѣрка выборовъ въ губернскіе гласные.

70. На обязанности Губернскихъ Управъ, независимо отъ исполненія распоряженій Собраній и непосредственнаго управленія земскимъ хозяйствомъ губерній, лежитъ составленіе губернскихъ смѣтъ, ракладокъ и отчетовъ, подготовленіе всѣхъ нужныхъ для Собранія свѣдѣній и заключеній, надзоръ за поступленіемъ земскихъ доходовъ и расходованіе губернскихъ земскихъ суммъ.

71. Уѣздныя Земскія Собранія имѣютъ тѣ же обязанности по уѣздному хозяйству, какъ Губернскія по губерніи, исключая предметовъ, въ ст. 65 поименованныхъ.

72. Уѣздныя Земскія Собранія для повѣрки уѣздной земской отчетности избираютъ изъ среды своей особыя ревизіонныя коммисіи, заключенія которыхъ поступаютъ на утвержденіе Губернскихъ Собраній.

73. Обязанности Уѣздныхъ Земскихъ Управъ по уѣзду суть тѣ же, какъ и Губернскихъ Управъ по губерніи. Кромѣ того

Управы исполняютъ упомянутыя въ IV п. 67-й ст. обязанности по порученію Губернской Управы.

74. Земскія Собранія и Управы въ дѣйствіяхъ своихъ строго соблюдаютъ общіе предѣлы власти, земскимъ учрежденіямъ предоставленной (ст. 3, 7).

75. Земскія Управы не могутъ отступать отъ установленныхъ Собраніями смѣтъ и раскладокъ, не могутъ учреждать никакихъ сборовъ и повинностей, кромѣ утвержденныхъ Собраніями. Впрочемъ, Собранія могутъ разрѣшать Управамъ, по непредвидимымъ и нетерпящимъ отлагательства надобностямъ, отступленія отъ смѣтъ, временныя заимствованія и т. п., опредѣляя въ этихъ случаяхъ границы такого полномочія.

76. Земскія Собранія и Управы не могутъ приводить въ исполненіе, безъ утвержденія мѣстнаго или высшаго Правительства, тѣ изъ распоряженій своихъ, для которыхъ такое утвержденіе требуется закономъ (ст. 87, 88).

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

ПОРЯДОКЪ ДѢЙСТВІЙ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

77. Уѣздныя и Губернскія Земскія Собранія собираются ежегодно по одному разу: Уѣздныя въ Сентябрѣ, а Губернскія въ Ноябрѣ мѣсяцахъ.

78. Для засѣданій Уѣздныхъ Собраній полагается семидневный срокъ, а для Губернскихъ—двадцатидневный.

79. Распоряженія о своевременномъ созывѣ и открытіи Собраній возлагаются на Земскія Управы, съ разрѣшенія Начальника губерніи.

80. Собранія открываются и закрываются: Губернское—Начальникомъ губерніи лично, Уѣздныя—Уѣздными Предводителями Дворянства.

81. Наблюденіе за порядкомъ занятій и распоряженія о ходѣ дѣлъ въ Собраніяхъ принадлежатъ ихъ Предсѣдателямъ.

82. Постановленія Собраній имѣютъ законную силу тогда только, когда въ нихъ участвовало, согласно 46 ст., не менѣе одной трети всего числа гласныхъ, Собраніе составляющихъ.

83. Никто не можетъ имѣть въ Земскомъ Собраніи болѣе одного голоса.

84. Право голоса въ Земскомъ Собраніи есть личное и не можетъ быть передаваемо.

85. Опредѣленія Собраній вообще постановляются простымъ большинствомъ голосовъ; въ случаѣ равенства голосовъ, перевѣсъ даетъ голосъ Предсѣдателя.

86. Въ нижеслѣдующихъ постановленіяхъ Собраній требуется большинство двухъ третей наличныхъ голосовъ:

объ учрежденіи новыхъ сборовъ для нуждъ земства

о пріобрѣтеніи и отчужденіи недвижимыхъ имуществъ;

о составленіи особыхъ постоянныхъ капиталовъ, не установленныхъ закономъ;

о производствѣ займовъ;

объ обращеніи натуральной повинности въ денежную;

объ отнесеніи земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ.

87. Нижеслѣдующія постановленія Собраній не могутъ быть приводимы въ исполненіе, безъ сообщенія ихъ на утвержденіе Начальника губерніи:

о приведеніи въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ;

о раздѣленіи земскихъ путей сообщенія на губернскія и уѣздныя;

объ отнесеніи уѣздныхъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ;

объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ;

объ учрежденіи выставокъ мѣстныхъ произведеній;

о временномъ устраненіи отъ должностей членовъ Земскихъ Управъ.

88. Утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ подлежатъ постановленія Собраній:

о займахъ, превышающихъ годовую сумму земскаго сбора;

объ отнесеніи губернскихъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ;

о сборахъ за проѣздъ по земскимъ путямъ сообщенія;

объ открытіи ярмарокъ срокомъ болѣе семи дней и о перенесеніи или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ;

о перенесеніи существующихъ пристаней (ст. 225);

о раздѣленіи имуществъ и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскія и уѣздныя.

89. Всѣ постановленія Земскихъ Собраній сообщаются Начальнику губерніи; изъ нихъ, поименованныя въ ст. 88, вносятся имъ въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ.

90. Отзывъ о согласіи или несогласіи на постановленія Земскихъ Собраній, въ 87 и 88 ст. означенныя, долженъ быть сообщенъ подлежащей Земской Управѣ: Губернаторомъ въ теченіе семи дней, отъ полученія постановленія, а Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ теченіе двухъ мѣсяцевъ; постановленія, по которымъ, въ эти сроки, отзыва не послѣдовало, приводятся въ исполненіе. Въ случаяхъ несогласія Губернатора или Министра поступается порядкомъ, указаннымъ въ ст. 178—180.

91. Предсѣдатели Собраній, въ особенно важныхъ случаяхъ, и мѣютъ право непосредственно сноситься съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

92. Всѣ постановленія Собраній вносятся въ журналъ, который подписывается Предсѣдателемъ Собранія, членами Земской Управы и секретарями.

93. Правила о производствѣ дѣлъ въ Собраніяхъ установляются первоначально Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Губернское Собраніе имѣетъ право представлять объ измѣненіи или дополненіи сихъ правилъ на разрѣшеніе Министра.

94. Земскія Управы засѣдаютъ постоянно. Рѣшенія ихъ постановляются общимъ коллегіальнымъ порядкомъ, по простому большинству голосовъ (исключая случая въ 103 ст. указаннаго). Распоряженія о собраніи свѣдѣній, приготовленіи дѣлъ къ докладу и т. п. исполнительныя дѣйствія предоставляются власти Предсѣдателя.

95. Ближайшія указанія о существѣ и порядкѣ дѣйствій земскихъ учрежденій опредѣляются: въ раздѣлѣ второмъ сего Положенія, въ общихъ законахъ о податяхъ и сборахъ, и въ особыхъ Уставахъ земскихъ повинностей, Путей Сообщенія, Строительномъ, Общественнаго Призрѣнія, Народнаго Продовольствія и Взаимнаго Застрахованія.

Примѣчаніе. Примѣненіе существующихъ Уставовъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія и Общественнаго При-

зрѣнія къ устройству земскихъ учрежденій излагается въ особыхъ Временныхъ, впредь до кореннаго пересмотра сихъ Уставовъ, Правилахъ.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

ОТЧЕТНОСТЬ И ОТВѢТСТВЕННОСТЬ ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ.

96. Въ веденіи отчетности по денежнымъ суммамъ земства, Земскія Управы, Казенныя Палаты и Уѣздныя Казначейства руководствуются особою о томъ инструкціею, утвержденною по соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственнаго Контроля.

97. Земскія Управы, независимо отъ отчетовъ по денежнымъ суммамъ, составляютъ, по окончаніи каждаго года, отчеты: 1) о производившихся въ теченіи года, на суммы земства хозяйственныхъ операціяхъ; 2) о состояніи имуществъ земства 3) о размѣрѣ и распредѣленіи отправленныхъ въ теченіе года натуральныхъ повинностей.

98. Земскія Управы устанавливаютъ, съ утвержденія Собраній, правила и сроки отчетности подвѣдомственныхъ имъ лицъ и ревизуютъ своевременно эту отчетность.

99. Смѣты, раскладки и годовые отчеты Земскихъ Управъ печатаются въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ и сверхъ того, по мѣрѣ надобности, отдѣльно.

100. Отчеты Земскихъ Управъ подлежатъ разсмотрѣнію и утвержденію Губернскихъ и Уѣздныхъ Земскихъ Собраній. Результаты ревизіи печатаются въ общее свѣдѣніе.

101. Разсмотрѣніе дѣйствій Земскихъ Управъ, вслѣдствіе жалобъ, обвиненій, требованій правительственныхъ установленій и по ревизіи отчетности и передача сихъ дѣйствій на разсмотрѣніе судебныхъ мѣстъ принадлежатъ Губернскому Собранію.

102. Губернское Земское Собраніе, сверхъ повѣрки дѣйствій Управъ по бумагамъ и документамъ, можетъ требовать личныхъ объясненій отъ членовъ Управъ и производить мѣстныя дознанія, когда признаетъ это нужнымъ чрезъ избранныхъ для сего лицъ. По постановленіи о томъ заключенія, дальнѣй-

шія исполнительныя распоряженія возлагаются на Губернскую Управу.

103. Отвѣтственность членовъ Земскихъ Управъ по личнымъ служебнымъ ихъ дѣйствіямъ, а равно и подчиненныхъ Управамъ служащихъ лицъ, опредѣляется самими Управами. Опредѣленія Управъ о передачѣ на распоряженіе судебной власти дѣйствій членовъ ихъ должны быть постановлены не менѣе, какъ двумя третями голосовъ; опредѣленія о семъ Уѣздныхъ Управъ должны быть, сверхъ того, утверждаемы Губернскою Управою.

104. Члены Земскихъ Управъ окончательно удаляются отъ должности не иначе, какъ по опредѣленію Правительствующаго Сената; но могутъ быть временно устраняемы отъ должности, по постановленію Губернскаго Земскаго Собранія, утвержденному Начальникомъ губерніи.

105. Жалобы или требованія правительственныхъ и общественныхъ учрежденій на постановленія Земскихъ Собраній: 1, о предметахъ, не подлежащихъ ихъ вѣдомству и превышающихъ предѣлы ихъ власти; 2, заключающія въ себѣ такое нарушеніе общихъ законовъ, которое подлежитъ уголовному суду,—разсматриваются въ Правительствующемъ Сенатѣ, по доставленіи заключенія Начальника губерніи.

106. Частныя лица, общества и установленія, недовольныя постановленіями Земскихъ Собраній, нарушающими ихъ имущественныя права, имѣютъ право гражданскаго иска, общимъ порядкомъ судопроизводства.

РАЗДѢЛЪ ВТОРОЙ.

НАКАЗЪ ЗЕМСКИМЪ УЧРЕЖДЕНІЯМЪ.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О ЗАВѢДЫВАНІИ ЗЕМСКИМИ ИМУЩЕСТВАМИ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

Правила общія.

107. Непосредственое управленіе недвижимыми и движимыми имуществами земства возлагается на Земскія Управы, подъ главнымъ надзоромъ Земскихъ Собраній.

108. Пріобрѣтеніе недвижимыхъ имуществъ, для удовлетворенія законныхъ потребностей земства, и отчужденіе таковыхъ имуществъ разрѣшаются постановленіями Земскихъ Собраній, принятыми большинствомъ двухъ третей голосовъ.

109. Пріобрѣтеніе движимыхъ имуществъ, матеріаловъ, припасовъ и другаго рода вещей, равно употребленіе и расходованіе оныхъ дѣлается по распоряженіямъ Управъ, въ предѣлахъ утвержденныхъ смѣтъ, на основаніи нижеизложенныхъ правилъ (ст. 122, 187—197).

110. Относительно прочихъ условій пріобрѣтенія и отчужденія имуществъ и правъ владѣнія и пользованія оными, земскія учрежденія подчиняются общимъ правиламъ гражданскихъ законовъ, для частныхъ лицъ и обществъ установленнымъ.

111. Земскія Управы имѣютъ право вступать, по имуществамъ и хозяйственнымъ дѣламъ земства, въ обязательства съ частными лицами, обществами и установленіями, въ предѣлахъ, указанныхъ утвержденными смѣтами, или особыми постановленіями Земскихъ Собраній.

112. Право и обязанность вчинанія исковъ по имущественнымъ дѣламъ земства, равно и отвѣта по этимъ дѣламъ въ судебныхъ мѣстахъ, принадлежатъ Земскимъ Управамъ, подъ надзоромъ Земскихъ Собраній, дающихъ, въ подлежащихъ случаяхъ, свои по дѣламъ этого рода разрѣшенія и полномочія Управамъ. Управы, для судебнаго ходатайства по дѣламъ земства, могутъ избирать уполномоченныхъ, снабжаемыхъ законными довѣренностями.

113. По гражданскимъ спорамъ и тяжбамъ, земскія учрежденія подчиняются общимъ правиламъ гражданскаго судопроизводства.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О денежныхъ капиталахъ, доходахъ и расходахъ земства.

114. Постоянные земскіе денежные капиталы суть: 1) капиталъ общественнаго призрѣнія; 2) капиталъ народнаго продовольствія, и 3) капиталъ взаимнаго страхованія.

115. Образованіе другихъ постоянныхъ земскихъ капиталовъ допускается лишь на предметы потребностей земства, закономъ опредѣленные, и разрѣшается постановленіями Земскихъ Собраній, принятыми большинствомъ двухъ третей наличныхъ голосовъ.

116. Свободныя, оставшіяся отъ текущихъ расходовъ, суммы, поступающія въ приращеніе постоянныхъ капиталовъ, равно и суммы сборовъ, назначенныхъ для употребленія въ отдаленные сроки, могутъ быть обращаемы въ русскія государственныя процентныя бумаги по распоряженіямъ Земскихъ Управъ; обращеніе же таковыхъ суммъ во всякія другія процентныя бумаги, акціи и т. п., зависитъ отъ Земскихъ Собраній.

117. Источники денежныхъ доходовъ земства, независимо отъ процентовъ съ капиталовъ, суть: а) денежные земскіе сборы; б) сборы на усиленіе продовольственнаго капитала и возвраты ссудъ, изъ онаго произведенныхъ; в) суммы, получаемыя изъ разныхъ источниковъ на предметы общественнаго призрѣнія; г) страховые платежи по взаимному земскому страхованію, и д) займы.

118. Размѣры и порядокъ полученія земскихъ и продовольственныхъ сборовъ, суммъ на предметы общественнаго призрѣнія и платежей по взаимному страхованію, опредѣляются по принадлежности въ особыхъ Уставахъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія, Общественнаго Призрѣнія и въ Положеніи о Взаимномъ Земскомъ Страхованіи.

119. Займы на потребности земства, какъ въ кредитныхъ установленіяхъ, такъ и у частныхъ лицъ, разрѣшаются постановленіями Земскихъ Собраній, большинствомъ двухъ третей наличныхъ голосовъ принятыми, если займы сіи, въ сложности, не превышаютъ суммы ежегоднаго земскаго сбора, на уѣздъ или губернію падающаго; по займамъ, превышающимъ этотъ размѣръ, постановленія Собраній подлежатъ утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

120. Земскія суммы и капиталы, какъ въ наличныхъ деньгахъ, такъ и въ процентныхъ бумагахъ, хранятся въ Уѣздныхъ Казначействахъ.

Примѣчаніе. Размѣръ и порядокъ вознагражденія Уѣзд-

ныхъ Казначействъ за храненіе и производство платежей и веденіе счетовъ по земскимъ суммамъ опредѣляются Земскими Собраніями, на основаніи указаній и соображеній, сообщаемыхъ Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ.

121. Уѣздныя Казначейства производятъ платежи и отпуски губернскихъ земскихъ суммъ или процентныхъ бумагъ по требованіямъ Губернской Управы, а платежи и отпуски уѣздныхъ суммъ—по требованіямъ подлежащихъ Уѣздныхъ Управъ.

122. Управы въ расходованіи суммъ дѣйствуютъ на точномъ основаніи смѣтъ, или особыхъ разрѣшеній и указаній Земскихъ Собраній. Замѣна передержекъ сбереженіями смѣтныхъ суммъ допускается лишь въ предѣлахъ главныхъ подраздѣленій (параграфовъ) расходныхъ смѣтъ, въ перечнѣ указанныхъ (ст. 147); при чемъ Управы обязаны съ точностію объяснять основанія таковой замѣны, въ отчетахъ своихъ Собраніямъ.

123. Капиталы, имѣющіе особое назначеніе (призрѣніе, продовольствіе, страхованіе), расходуются только на предметы этого назначенія; но, въ случаѣ крайней необходимости, кратковременныя заимствованія могутъ быть допускаемы, по постановленію Земскихъ Собраній, съ опредѣленіемъ, во всякомъ случаѣ, размѣровъ заимствованія, условій и сроковъ пополненія.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О ЗЕМСКОЙ РОСПИСИ, ЗЕМСКИХЪ СМѢТАХЪ И РАСКЛАДКАХЪ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О земской росписи.

124. Земская роспись содержитъ краткое исчисленіе земскихъ потребностей губерніи или уѣзда и источниковъ ихъ удовлетворенія.

125. Земская роспись составляется Земскимъ Собраніемъ,

на основаніи земскихъ смѣтъ, немедленно по разсмотрѣніи и утвержденіи оныхъ Собраніемъ.

126. Земская роспись составляется ежегодно и раздѣляется на двѣ части: роспись денежныхъ доходовъ и расходовъ земства и роспись земскихъ потребностей, натуральною повинностію удовлетворяемыхъ.

127. Земская роспись составляется по утвержденному, при семъ прилагаемому, образцу, представляется Начальнику губерніи вмѣстѣ съ смѣтами и вмѣстѣ съ оными публикуется въ общее свѣдѣніе.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О составленіи земскихъ смѣтъ и раскладокъ.

I. ПРАВИЛА ОБЩІЯ.

128. Земскія смѣты раздѣляются на смѣты денежныхъ доходовъ и расходовъ и смѣты потребностей, удовлетворяемыхъ натуральною повинностію.

129. Земскія смѣты составляются на каждый слѣдующій годъ: уѣздныя — Уѣздными Земскими Управами, въ Августѣ мѣсяцѣ, а губернскія—Губернскими Управами, въ Октябрѣ мѣсяцѣ истекающаго года.

130. Уѣздныя Земскія Управы обязаны озаботиться заблаговременно собраніемъ необходимыхъ для уѣздныхъ смѣтъ свѣдѣній; онѣ же собираютъ и доставляютъ къ 15 Сентября каждаго года, по указаніямъ Губернскихъ Управъ, мѣстныя по уѣзду свѣдѣнія, необходимыя симъ послѣднимъ для губернской смѣты.

131. При составленіи смѣтъ, Земскими Управами принимаются въ соображеніе отчеты объ употребленіи земскихъ суммъ и объ отправленіи натуральныхъ повинностей, за послѣдній годъ, и отчетныя вѣдомости за первые шесть мѣсяцевъ текущаго года.

132. Смѣты составляются примѣняясь къ прилагаемымъ при семъ образцамъ. Отступленіе отъ образцовъ въ порядкѣ и

предметахъ главныхъ подраздѣленій и въ изложеніи основаній назначенія можетъ быть допускаемо лишь по достаточнымъ причинамъ, которыя должны быть указаны въ объяснительной къ смѣтѣ запискѣ.

Примѣчаніе. Измѣненіе въ образцахъ смѣтъ, если бы таковое впослѣдствіи потребовалось, дѣлается порядкомъ въ 96 ст. указаннымъ.

133. Потребности земства, удовлетворявшіяся по предшествовавшимъ смѣтамъ денежными средствами, не могутъ быть обращаемы къ удовлетворенію натуральною повинностію. Отнесеніе вновь представляющихся потребностей на денежныя средства, или на натуральную повинность зависитъ отъ Земскихъ Собраній.

134. Потребности, натуральною повинностію уѣзда удовлетворявшіяся, могутъ быть относимы на денежныя средства, по предположеніямъ Уѣздныхъ Управъ, утверждаемымъ большинствомъ двухъ третей наличныхъ голосовъ Уѣзднаго Земскаго Собранія.

135. Потребность, удовлетворяемая натуральною повинностью цѣлой губерніи, не иначе можетъ быть обращена на губернскій денежный сборъ, какъ по истребованіи предварительнаго заключенія Уѣздныхъ Собраній и въ такомъ только случаѣ, когда болѣе половины всѣхъ Уѣздныхъ Собраній въ губерніи одобрятъ эту мѣру. Обращеніе должно быть утверждено большинствомъ двухъ третей наличныхъ голосовъ Губернскаго Собранія.

136. Земскія потребности, вносимыя въ смѣты, подлежатъ таковому внесенію или по закону или по усмотрѣнію земскихъ учрежденій.

137. Какія потребности, земства признаются по закону обязательными,—опредѣляется въ Уставахъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія, Общественнаго Призрѣнія, Строительномъ, Путей Сообщенія и въ Положеніи о Взаимномъ Земскомъ Страхованіи строеній.

138. Размѣры потребностей обязательныхъ назначаются въ смѣтахъ, на основаніи правилъ Уставовъ, поименованныхъ въ предъидущей статьѣ штатныхъ положеній, табелей, постанов-

леній Земскихъ Собраній, частныхъ и техническихъ смѣтъ, по распоряженію Земскихъ Управъ составленныхъ. При этомъ принимаются въ соображеніе свѣдѣнія, указанныя въ 130 и 131 ст., и требованія и данныя, сообщаемыя отъ военнаго и гражданскаго управленія.

139. Свойство и размѣръ потребностей необязательныхъ опредѣляются: или на основаніи прежде послѣдовавшихъ постановленій Земскихъ Собраній, или по предположеніямъ Управъ, съ приведеніемъ въ смѣтахъ соображеній и данныхъ, указывающихъ на необходимость удовлетворенія таковыхъ потребностей и правильность назначаемаго размѣра оныхъ.

140. По тѣмъ предметамъ, гдѣ невозможно впередъ опредѣлить размѣра потребности или оцѣнки ея, назначеніе дѣлается по примѣрному исчисленію, съ показаніемъ основаній онаго.

141. Въ случаѣ нужды, для удостовѣренія въ свойствѣ и размѣрѣ какой-либо земской потребности, Управы поручаютъ мѣстное въ томъ дознаніе своимъ членамъ, или особымъ экспертамъ.

142. Ко всякой смѣтѣ прилагаются свѣдѣнія, документы и разсчеты, послужившіе основаніемъ смѣтныхъ исчисленій, упоминаемые въ 138 и 160 ст. сего Положенія.

143. Къ земскимъ смѣтамъ прилагается общая объяснительная записка, содержащая общій обзоръ денежныхъ доходовъ и расходовъ земства и размѣра потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, указаніе измѣненій, противъ предшествующей смѣты послѣдовавшихъ, и причинъ таковыхъ измѣненій.

II. О ДЕНЕЖНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ СМѢТАХЪ И РАСКЛАДКАХЪ.

144. Денежная земская смѣта раздѣляется на смѣту расходовъ и смѣту доходовъ.

145. Въ смѣты расходовъ и доходовъ входятъ всѣ четыре главные рода земскихъ расходовъ и доходовъ, то-есть: а) расходы и доходы суммъ общаго земскаго сбора; б) расходы и доходы на потребности народнаго продовольствія; в) расходы

и доходы на потребности общественнаго призрѣнія; г) расходы и доходы на потребности взаимнаго земскаго страхованія.

146. Смѣты расходовъ и доходовъ содержатъ въ себѣ: а) перечень и б) подробную смѣту расхода и дохода.

147. Смѣтный перечень расходовъ содержитъ наименованіе и цифры главныхъ подраздѣленій (параграфовъ) смѣты земскихъ расходовъ, по коимъ никакое передвиженіе суммъ не допускается.

148. Подробная смѣта расходовъ содержитъ всѣ виды главныхъ смѣтныхъ подраздѣленій (параграфовъ), или кредиты, по коимъ допускается замѣна недостатковъ сбереженіями, въ границахъ главныхъ смѣтныхъ подраздѣленій.

149. Расходы каждаго изъ четырехъ главныхъ родовъ раздѣляются на три вида: а) расходы по содержанію личнаго состава учрежденій, штатами или особыми постановленіями опредѣленные; б) расходы хозяйственные и в) расходы разные, не подходящіе подъ два первыя дѣленія.

150. Въ каждомъ изъ четырехъ главныхъ родовъ расходовъ, различаются расходы обязательные, по закону, для земства и расходы необязательные.

151. Всѣ отдѣлы и подраздѣленія расходовъ раздѣляются въ особыхъ графахъ на расходы постоянные и временные. Къ первымъ относятся всѣ издержки, переходящія постоянно изъ года въ годъ; ко вторымъ—расходы, ограничивающіеся опредѣленнымъ срокомъ, или единовременнымъ исполненіемъ извѣстной потребности.

Примѣчаніе. На основаніи сей статьи, къ расходамъ временнымъ причисляются, между прочимъ, расходы на земскія сооруженія, капитальныя ихъ исправленія, заготовленіе припасовъ и матеріаловъ въ одинъ разъ на нѣсколько лѣтъ и вообще всѣ увеличенія постоянныхъ издержекъ, требуемыя особыми временными обстоятельствами.

152. Въ число расходовъ каждаго изъ четырехъ главныхъ родовъ земскихъ потребностей можетъ быть включаема особая сумма на непредвидимыя издержки.

153. Смѣтный перечень доходовъ содержитъ наименованіе и количество главныхъ родовъ земскихъ доходовъ.

154. Въ подробной смѣтѣ доходовъ содержатся всѣ виды главныхъ родовъ доходовъ, съ раздѣленіемъ оныхъ на окладные, то-есть предполагающіеся къ поступленію въ опредѣленномъ количествѣ, и неокладные, сумма которыхъ можетъ быть опредѣлена лишь приблизительно.

155. Для опредѣленія суммы денежнаго земскаго сбора, подлежащей внесенію въ смѣту доходовъ, Земскія Управы исчисляютъ, какая часть расходовъ, упадающихъ на общія земскія суммы, можетъ быть покрыта остатками, недоимками, подлежащими взысканію въ смѣтномъ году, заимствованіями или перечисленіями изъ другихъ источниковъ (буде таковые займы или перечисленія разрѣшены Собраніемъ) и другими тому подобными суммами, къ общимъ земскимъ доходамъ принадлежащими; остающееся за тѣмъ количество расходовъ, на общія земскія суммы падающихъ, назначается къ покрытію денежнымъ земскимъ сборомъ.

156. Денежный земскій сборъ показывается въ подробной смѣтѣ доходовъ, съ раздѣленіемъ его на виды, по источникамъ обложенія, на основаніи раскладки, составляемой въ то же время и прилагаемой къ смѣтѣ. Правила составленія раскладки содержатся въ Уставѣ земскихъ повинностей (ср. Врем. Прав. о зем. пов.).

157. По каждой статьѣ денежныхъ смѣтъ объясняются основанія назначенія, какъ предмета, такъ и самой цифры дохода и расхода.

158. Для удостовѣренія въ правильности назначенія предмета дохода или расхода указываются соотвѣтствующія узаконенія или постановленія Земскихъ Собраній.

159. Для объясненія цифръ по статьямъ расхода дѣлаются ссылки на свѣдѣнія, документы и разсчеты, упомянутые въ 142 ст. сего Положенія.

160. Для объясненія цифръ по статьямъ дохода: а) по окладнымъ доходамъ прилагаются раскладки, денежные отчеты, документы, табели и тому подобныя данныя, удостовѣряющія въ правильности смѣтной цифры; б) по неокладнымъ и случайнымъ излагаются соображенія и разсчеты, основанные на правилахъ, коими опредѣляется размѣръ и поступленіе сихъ

доходовъ, и на количествѣ дѣйствительнаго поступленія оныхъ въ теченіе трехъ послѣднихъ лѣтъ.

III. О СМѢТАХЪ И РАСКЛАДКАХЪ ЗЕМСКИХЪ ПОТРЕБНОСТЕЙ, УДОВЛЕТВОРЯЕМЫХЪ НАТУРАЛЬНОЮ ПОВИННОСТІЮ.

161. Смѣты потребностей, натуральною повинностію удовлетворяемыхъ, раздѣляются на росписаніе, содержащее исчисленіе самыхъ потребностей, и росписаніе, содержащее исчисленіе и распредѣленіе натуральной повинности, по источникамъ обложенія.

162. Оба росписанія состоятъ изъ перечня и подробнаго росписанія.

163. Въ перечнѣ *потребностей* содержится наименованіе и размѣръ главныхъ разрядовъ потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, на основаніи Устава о земскихъ повинностяхъ и особыхъ постановленій Земскихъ Собраній.

164. Въ подробномъ росписаніи *потребностей* содержатся всѣ частные виды главныхъ разрядовъ, подробное указаніе ихъ размѣра и оцѣнка ихъ денежной стоимости.

165. Въ росписаніи потребностей должны быть показываемы особо потребности обязательныя для земства и необязательныя.

166. Размѣръ всякой потребности, вносимой въ росписаніе, приводится къ одной нормальной единицѣ измѣренія; таковою единицею принимается пѣшій рабочій день.

167. По каждой потребности долженъ быть указанъ размѣръ, въ которомъ она была дѣйствительно удовлетворена въ истекшемъ году.

168. Въ объясненіяхъ, по каждой статьѣ потребностей, должны быть указаны основанія назначенія какъ самаго предмета, такъ и размѣра потребностей; при чемъ, по назначеніямъ, заносимымъ въ опредѣленной цифрѣ, дѣлается ссылка на подлежащіе документы, а по назначеніямъ примѣрнымъ, указывается, въ самомъ росписаніи или въ приложеніяхъ, разсчетъ, на которомъ основанъ выводъ.

169. Въ перечнѣ росписанія *повинностей* показываютъ основныя дѣленія повинностей по главнымъ источникамъ обложенія, а въ подробномъ росписаніи всѣ дробныя дѣленія повинностей, по различнымъ видамъ источниковъ обложенія, на основаніи раскладокъ, прилагаемыхъ къ смѣтамъ и составляемыхъ по правиламъ, указаннымъ въ Уставѣ земскихъ повинностей (ср. Врем. Прав. о зем. пов.).

ОТДѢЛЕНІЕ ТРЕТІЕ.

Утвержденіе и приведеніе въ дѣйствіе земскихъ смѣтъ.

170. Составленныя Уѣздными Земскими Управами смѣты и раскладки вносятся въ Уѣздныя Земскія Собранія, вмѣстѣ съ отчетами истекшаго года и съ належащими приложеніями (142, 143 и 160 ст.), въ самый день открытія Собранія.

171. Уѣздныя Собранія, по разсмотрѣніи и, въ чемъ нужно, по исправленіи уѣздныхъ смѣтъ и раскладокъ, утверждаютъ оныя.

172. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Уѣздныя Собранія разсматриваютъ предварительныя предположенія Уѣздныхъ Управъ о размѣрѣ губернскихъ потребностей, подлежащихъ удовлетворенію въ предѣлахъ уѣзда, и постановляютъ свое заключеніе для сообщенія Губернскому Собранію.

173. Уѣздныя Земскія Собранія, при утвержденіи смѣтъ, могутъ, если найдутъ нужнымъ, давать особыя указанія и разрѣшенія Управамъ на отступленія или измѣненія въ смѣтѣ, при ея исполненіи, въ точности указывая предѣлы подобнаго уполномочія.

174. Утвержденныя Уѣзднымъ Собраніемъ смѣты и раскладки, со всѣми слѣдующими къ нимъ приложеніями, представляются Губернатору, а копія съ смѣтъ и раскладокъ въ то же время отсылается въ Губернскую Земскую Управу; вмѣстѣ съ тѣмъ въ Губернскую Управу представляются и заключенія Уѣздныхъ Собраній, означенныя въ ст. 172.

175. Губернская Земская Управа, составя по тѣмъ же правиламъ и тѣмъ же порядкомъ, какъ и Уѣздныя Управы,

губернскія смѣты и раскладки, вноситъ оныя, съ надлежащими документами, въ Губернское Земское Собраніе, въ день открытія Собранія.

176. Губернское Собраніе разсматриваетъ, исправляетъ и утверждаетъ губернскія смѣты и раскладки, и сообщаетъ оныя Губернатору не позже, какъ чрезъ семь дней по открытіи Собранія.

177. Губернаторъ удостовѣряется: 1) не внесены ли въ смѣты расходы, несогласные съ установленными въ законахъ правилами; 2) внесены ли въ смѣты всѣ потребности, по закону обязательныя для земства; 3) не допущено ли обложеніе сборами или натуральною повинностію источниковъ, изъятыхъ отъ сего по закону; 4) не допущена ли неуравнительность въ обложеніи казенныхъ земель сравнительно съ прочими; 5) покрываются ли доходами и сборами обязательные для земства расходы. Отзывъ Губернатора сообщается Губернскому Собранію: по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ—при самомъ открытіи его, а по губернскимъ—черезъ семь дней отъ полученія смѣтъ; если же отзыва въ эти сроки не послѣдовало, то смѣты и раскладки считаются получившими согласіе Губернатора.

178. Губернское Собраніе, въ случаѣ возраженій Губернатора противъ смѣтъ и раскладокъ, разсматриваетъ подробно подавшія поводъ къ возраженіямъ статьи и постановляетъ свое окончательное заключеніе, копія съ котораго сообщается Губернатору.

179. За вторичнымъ постановленіемъ Собранія, смѣты и раскладки входятъ въ силу и исполняются, согласно этому постановленію, ниже опредѣленнымъ порядкомъ; но Губернаторъ имѣетъ право, подъ личною своею отвѣтственностію, остановить исполненіе тѣхъ статей смѣтъ и раскладокъ, которыя онъ призналъ незаконными; объ этомъ онъ обязанъ, въ теченіе семи дней отъ полученія копіи съ постановленія Собранія, увѣдомить Губернское Собраніе или Земскую Управу (если Собраніе уже закрыто), и за тѣмъ представить все дѣло, на разрѣшеніе Правительствующаго Сената, о чемъ въ то же время доноситъ Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

180. Опредѣленія Правительствующаго Сената, по таковымъ представленіямъ, исполняются безпрекословно, но Собранія имѣютъ право, согласно 11 ст. сего Положенія, принести на рѣшеніе Сената жалобу Императорскому Величеству, чрезъ Коммисію Прошеній.

181. По утвержденіи раскладокъ и смѣтъ, порядкомъ, въ предъидущихъ статьяхъ указаннымъ, Губернская Земская Управа сообщаетъ Уѣзднымъ Земскимъ Управамъ, по принадлежности, о приведеніи смѣтъ и раскладокъ въ дѣйствіе.

182. Утвержденныя смѣты и раскладки печатаются въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ и препровождаются къ Губернатору, во всѣ Земскія Управы губерніи и къ Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ; смѣты сообщаются также и тѣмъ начальствамъ и вѣдомствамъ, до которыхъ касается исполненіе потребностей гражданскаго и военнаго управленія.

183. Дѣйствіе земскихъ денежныхъ расходныхъ смѣтъ начинается 1 Января и оканчивается 31 Декабря того года, на который составлены смѣты. Но если бы, за истеченіемъ этого срока, остались невыполненными какія-либо изъ статей расходной смѣты, то для выполненія оныхъ, Земскимъ Управамъ дается дополнительный льготный срокъ, до 30 Іюня слѣдующаго за смѣтнымъ года; послѣ чего смѣта почитается заключенною и открытые по оной Земской Управѣ кредиты уничтожаются.

184. Смѣты доходовъ дѣйствуютъ лишь въ теченіи одного года, т. е. съ 1 Января по 31 Декабря, но если дѣйствіе расходной смѣты было продолжено до льготнаго срока, то недоимки окладныхъ доходовъ, образовавшіяся до 31 Декабря и поступающія въ теченіи льготнаго срока, причисляются къ доходамъ истекшаго смѣтнаго года; правило это распространяется и на тѣ неокладные платежи истекшаго года, которые были отсрочены на наступившій годъ.

185. Смѣты и раскладки потребностей, удовлетворяемыхъ натурою, дѣйствуютъ лишь въ теченіи годоваго смѣтнаго періода, съ 1 Января по 31 Декабря, кромѣ раскладки губернской натуральной повинности между уѣздами, которая, будучи

разъ утверждена, дѣйствуетъ постоянно, впредь до особаго постановленія, по усмотрѣнію Губернскаго Земскаго Собранія.

ГЛАВА ТРЕТІЯ.

О ПОРЯДКѢ УДОВЛЕТВОРЕНІЯ ЗЕМСКИХЪ ПОТРЕБНОСТЕЙ.

186. Земскія Управы имѣютъ право, съ разрѣшенія Собраній, всякую возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленія, на которую по смѣтѣ назначена опредѣленная денежная сумма, удовлетворять, по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею этой суммы въ распоряженіе таковаго начальства или вѣдомства; за тѣмъ земство, не требуя отчета въ израсходованіи выданной суммы, не обязывается и ни къ какимъ дополнительнымъ, по этому предмету, расходамъ.

187. Хозяйственныя операціи, для земскихъ потребностей, производятся: или посредствомъ наймовъ, подрядовъ и поставокъ съ публичныхъ торговъ, или посредствомъ отдачи избраннымъ лицамъ на коммисію, или наконецъ непосредственными хозяйственными распоряженіями Земскихъ Управъ.

188. Земскимъ Собраніямъ, при самомъ утвержденіи общихъ смѣтъ, предоставляется назначить и самый способъ исполненія той или другой хозяйственной операціи; если же Собраніемъ такого указанія сдѣлано не будетъ, то избраніе способа зависитъ отъ Земской Управы.

189. Земскія Собранія, избирая для исполненія хозяйственной операціи способъ публичныхъ торговъ, опредѣляютъ, по своему усмотрѣнію, и существенныя условія торговъ, дѣйствующимъ гражданскимъ законамъ непротивныя.

190. Земскія Управы въ производствѣ публичныхъ торговъ и заключеніи контрактовъ, слѣдуютъ указаніямъ Собраній, и за тѣмъ, принимая въ руководство лишь общія, для частныхъ лицъ и обществъ обязательныя, положенія гражданскихъ законовъ, опредѣляютъ всѣ хозяйственныя условія торговъ по своему усмотрѣнію.

191. Торги производятся: или въ Уѣздной, или въ Губерн-

ской Земской Управѣ, смотря по указанію Собраній, или усмотрѣнію Управъ, и, на основаніи законовъ, утверждаются или признаются недѣйствительными Управою, производившею торгъ. Эта же Управа заключаетъ и контракты, на основаніи торговъ.

192. Заключенные Управою контракты: имѣютъ обязательную силу для земства губерніи или уѣзда, несущаго и денежную, по таковымъ обязательствамъ, отвѣтственность.

193. Распоряженія по отдачѣ на коммисію обществамъ или частнымъ лицамъ хозяйственныхъ операцій, а равно и распоряженія по хозяйственному способу производства работъ и пріобрѣтенія матеріаловъ и припасовъ, дѣлаются Земскими Управами: или по указаніямъ Земскихъ Собраній, или, если таковыхъ не было сдѣлано, то по усмотрѣнію самихъ Управъ.

194. Губернская Земская Управа можетъ возлагать на Уѣздныя Управы тѣ хозяйственныя операціи, на губернскія земскія суммы дѣлаемыя, которыя производятся въ предѣлахъ уѣзда, подвѣдомственнаго этой Уѣздной Управѣ. Въ такомъ случаѣ Уѣздной Управѣ даются необходимыя полномочія и дѣлается распоряженіе объ отпускѣ въ ея вѣдѣніе нужныхъ суммъ.

195. Надзоръ за исполненіемъ контрактовъ и всѣ вообще распоряженія, для производства хозяйственныхъ операцій, Земскія Управы могутъ поручать одному или нѣсколькимъ изъ числа своихъ членовъ и техникамъ, по собственному избранію.

196. Свидѣтельство работъ, матеріаловъ и припасовъ производится: или непосредственно Управами, или довѣренными отъ оныхъ лицами и техниками, съ соблюденіемъ тѣхъ охранительныхъ формъ, какія Управы найдутъ нужными.

197. Земскія Управы даютъ отчетъ, въ распоряженіяхъ своихъ и въ употребленіи суммъ по хозяйственнымъ операціямъ, Собраніямъ, на основаніи инструкціи объ отчетности земскихъ учрежденій (ст. 96 Положенія); кромѣ того, по особо важнымъ операціямъ, Собранія могутъ требовать отъ Управъ особыхъ подробныхъ отчетовъ.

198. Порядокъ дѣйствительнаго удовлетворенія потребностей

земства, на натуральную повинность отнесенныхъ, опредѣляется въ Уставѣ земскихъ повинностей.

ГЛАВА ЧЕТВЕРТАЯ.

О ЗЕМСКИХЪ СООРУЖЕНІЯХЪ И ПУТЯХЪ СООБЩЕНІЯ.

I. *О земскихъ сооруженіяхъ.*

199. Зданія, построенныя или содержащіяся на суммы земскаго сбора или другихъ земскихъ капиталовъ, состоятъ въ полномъ завѣдываніи земскихъ учрежденій.

200. Подробное означеніе зданій, изъ земскаго сбора содержимыхъ, находится въ Уставѣ земскихъ повинностей; раздѣленіе же оныхъ на уѣздныя и губернскія зависитъ отъ Губернскихъ Земскихъ Собраній.

201. Относительно полицейско-техническаго надзора, земскія строенія подчиняются общимъ правиламъ Устава Строительнаго, установленнымъ для постройки частныхъ зданій, а въ хозяйственномъ отношеніи общимъ правиламъ, установленнымъ въ предъидущихъ главахъ Наказа.

202. Земскія зданія, устроиваемыя для потребностей общественнаго призрѣнія, подлежатъ также врачебно-полицейскому надзору губернскаго медицинскаго начальства.

II. *О земскихъ путяхъ сообщенія.*

203. Исчисленіе путей сообщенія, лежащихъ на содержаніи земства, находится въ Уставѣ Путей Сообщенія; раздѣленіе же земскихъ путей на губернскія и уѣздныя дѣлается Губернскими Собраніями и утверждается Губернаторомъ.

204. Отнесеніе проселочныхъ и полевыхъ дорогъ въ разрядъ земскихъ уѣздныхъ, предоставляется Уѣзднымъ Собраніямъ, а въ разрядъ губернскихъ—Губернскихъ Собраніямъ.

205. Отнесеніе уѣздной земской дороги въ разрядъ проселочныхъ допускается не иначе, какъ по постановленію Уѣзд-

наго Земскаго Собранія, принятому большинствомъ двухъ третей наличныхъ голосовъ и утверждаемому Губернаторомъ.

206. Отнесеніе губернской земской дороги въ разрядъ проселочныхъ, по истребованіи предварительнаго заключенія подлежащихъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній, разрѣшается Губернскимъ Собраніемъ по большинству двухъ третей наличныхъ голосовъ. Постановленіе это представляется Губернаторомъ, съ его заключеніемъ, на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

207. Измѣненіе направленія земской дороги дѣлается по постановленію Земскихъ Собраній, утверждаемому Губернаторомъ. Отводъ земель подъ новую дорогу производится по соглашеніямъ земскаго управленія съ владѣльцами земли; въ случаѣ же невозможности соглашеній, на отводъ земель подъ дорогу испрашивается разрѣшеніе, на основаніи установленныхъ въ гражданскихъ законахъ правилъ объ отчужденіи частной собственности для общественной надобности.

208. Дороги или отдѣльныя дорожныя сооруженія, отнесенныя на общую повинность губерніи, содержатся на счетъ денежныхъ земскихъ суммъ; дороги и дорожныя сооруженія, отнесенныя на средства уѣзднаго земства, содержатся на денежныя суммы, или натуральною повинностію, по усмотрѣнію Уѣздныхъ Земскихъ Собраній, съ соблюденіемъ при томъ правила установленнаго въ 133 ст. сего Положенія.

209. Производство дорожныхъ работъ подчиняется, въ хозяйственномъ отношеніи, общимъ правиламъ о земскихъ имуществахъ и хозяйственныхъ операціяхъ земства, а въ отношеніи полицейско-техническомъ, правиламъ о устройствѣ земскихъ дорогъ, изложеннымъ въ Уставѣ Путей Сообщенія.

210. Земскія учрежденія, для дорожныхъ работъ на земскихъ дорогахъ, пользуются правами на полученіе необходимыхъ матеріаловъ, на основаніи 774, 778, 779, 780 статей Устава Путей Сообщенія.

211. Содержаніе естественныхъ бичевниковъ, съ соблюденіемъ правилъ, для сего установленныхъ въ Уставѣ Путей Сообщенія, состоитъ въ завѣдываніи земскихъ учрежденій того уѣзда, въ предѣлахъ котораго находится бичевникъ.

212. Ходатайство о перечисленіи земскихъ дорожныхъ сооруженій или и цѣлыхъ дорогъ въ разрядъ государственныхъ, по достойнымъ уваженія причинамъ, дѣлается, по постановленіямъ Губернскихъ Земскихъ Собраній, чрезъ Губернатора. Таковое же ходатайство по отнесенію содержанія бичевниковъ на казну, дѣлается чрезъ Губернатора, по постановленіямъ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній.

213. Обложеніе сборами проходящихъ и проѣзжающихъ по земскимъ дорогамъ, мостамъ и переправамъ допускается по особымъ постановленіямъ Земскихъ Собраній, утверждаемымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Примѣчаніе. Существующіе уже на нѣкоторыхъ пунктахъ земскихъ дорогъ сборы остаются безъ измѣненія, впредь до особаго распоряженія.

214. Для ближайшаго надзора за земскими строеніями и дорожными сооруженіями и для производства всѣхъ необходимыхъ по онымъ работъ, Земскія Управы могутъ, съ разрѣшенія Собраній, приглашать, какъ для постоянныхъ занятій, такъ и для временныхъ по строеніямъ и дорогамъ работъ, техниковъ, съ назначеніемъ имъ вознагражденія, по усмотрѣнію и взаимному соглашенію.

215. Составленіе, разсмотрѣніе или повѣрка строительныхъ смѣтъ, проектовъ и плановъ, а равно и осмотръ, производство или освидѣтельствованіе работъ, могутъ быть поручаемы, по соглашенію Земскихъ Управъ съ Губернскимъ Начальствомъ, состоящимъ при ономъ техникамъ. Вознагражденіе командируемыхъ техниковъ опредѣляется по особой таксѣ, установляемой по соглашенію строительнаго начальства съ Губернскими Земскими Собраніями.

216. Губернское и Уѣздное Начальства имѣютъ право осмотра земскихъ дорогъ и дорожныхъ сооруженій и если найдутъ въ оныхъ требующіе исправленія недостатки, то о томъ сообщаютъ по принадлежности Земскимъ Управамъ; въ случаѣ же бездѣйствія и неисполненія такихъ требованій, Губернаторы распоряжаются на основаніи ст. 10 сего Положенія.

ГЛАВА ПЯТАЯ.

О МѢРАХЪ КЪ РАЗВИТІЮ МѢСТНОЙ ТОРГОВЛИ И ПРОМЫСЛОВЪ.

217. Земскимъ Собраніямъ предоставляется право обсужденія всѣхъ законныхъ мѣръ и средствъ, могущихъ служить къ развитію мѣстной торговли и промышленности земледѣльческой и мануфактурной.

218. Земскія Собранія, заключенія свои по предметамъ мѣстной торговли, земледѣлія и промысловъ могутъ представлять чрезъ Губернатора на усмотрѣніе высшаго Правительства въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣры, признаваемыя ими полезными, превышаютъ предѣлы предоставляемой Собраніямъ власти.

219. Губернскія и Уѣздныя Собранія могутъ назначать, съ цѣлію поощренія мѣстныхъ промысловъ, выставки мѣстныхъ произведеній, губерніи или уѣзда, съ разрѣшенія Губернатора. Расходы на этотъ предметъ потребные, опредѣляются Собраніями на общемъ основаніи.

220. Земскія Собранія имѣютъ право представлять проекты и предположенія объ учрежденіи мѣстныхъ земскихъ банковъ, чрезъ Губернатора, на разрѣшеніе высшаго Правительства.

221. Разрѣшеніе на открытіе торговъ и базаровъ предоставляется Уѣзднымъ Земскимъ Собраніямъ.

222. Разрѣшеніе на открытіе вновь ярмарокъ, срокомъ не болѣе одной недѣли, предоставляется Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ.

223. Ходатайства отъ открытіи ярмарокъ, срокомъ болѣе одной недѣли, и о перенесеніи или измѣненіи сроковъ существующихъ ярмарокъ, представляются Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ, съ заключеніемъ своимъ, на разрѣшеніе Министра Внутреннихъ Дѣлъ, который входитъ по сему предмету въ соглашеніе съ Министромъ Финансовъ.

Примѣчаніе. При открытіи торговъ, базаровъ и ярмарокъ въ селеніяхъ *временно-обязанныхъ* крестьянъ соблюдаются правила 108 ст. мѣстнаго Положенія объ устройствѣ крестьянъ въ губерніяхъ Великороссійскихъ, Новороссійскихъ и Бѣло-

русскихъ и соотвѣтствующихъ статей прочихъ мѣстныхъ Положеній.

224. Устройство и открытіе новыхъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ разрѣшается Губернскими Земскими Собраніями.

225. Ходатайства о перенесеніи существующихъ пристаней представляются Губернскими Собраніями, съ заключеніемъ своимъ, Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для дальнѣйшихъ распоряженій, по соглашенію съ Главнымъ Управленіемъ Путей Сообщенія.

226. Въ отношеніи отвода земель, необходимыхъ для вновь открываемыхъ или переводимыхъ пристаней, земскія учрежденія руководствуются тѣми же правилами, какія установлены для отвода земель подъ вновь пролагаемыя дороги (ст. 207 сего Положенія).

Подписали:

Предсѣдатель: *Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Статсъ-Секретарь Валуевъ.*

Члены.

Александръ Тройницкій.
Константинъ Гротъ.
Графъ Дмитрій Толстой.
Александръ Шумахеръ.
Яковъ Соловьевъ.
Шій Даневскій.
Александръ Жуковскій.
Николай Сущовъ.
Петръ Лебедевъ.
Василій Владиміровъ.
Семенъ Ждановъ.
Александръ Гирсъ.
Иванъ Гедеоновъ.
Константинъ Марченко.
Сергій Зарудный.
Гр. Александръ Бобринскій.
Евгеній Пеликанъ.
Михаилъ Островскій.
Мартинъ Кучевскій.

Скрѣпилъ: *Завѣдывающій дѣлами Д. Гавриловъ.*

Приложеніе къ 20 ст. Полож. о зем. упр.

РОСПИСАНІЕ

количества земли, дающаго право на избраніе гласныхъ въ Уѣздныя Земскія Собранія.

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части уѣзда. земляхъ.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Астраханская.							
Астраханскій и Царевскій	800	1600	3200	40	160	24000	48000
Остальные уѣзды	800	1600	3200	40	160	24000	—
Бессарабская обл.							
Кишиневскій.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Оргѣевскій							
Сорокскій							
Хотинскій							
Остальные уѣзды. . . .	350	700	1400	17	70	10500	21000

*

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. частн. уѣздн. землевл.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Виленская.							
Всѣ уѣзды	350	700	1400	17	70	16000	16000
Витебская.							
Витебскій.							
Лепельскій.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Невельскій и Себежскій.							
Велижскій.							
Городецкій							
Полоцкій	350	700	1400	17	70	10500	21000
Суражскій							
Остальные уѣзды. . . .	350	700	1400	17	70	16000	16000
Владимірская.							
Всѣ уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Вологодская.							
Вологодскій и Грязовецкій.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Кадниковскій уѣздъ . . .	350	700	1400	17	70	10500	21000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части. уѣзда. землевл.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Никольскій. . . . . Тотемскій и Устюгскій .	475	950	1900	24	95	14250	28500
Вельскій и Сольвычегодскій	475	950	1900	24	95	14250	—
Яренскій.	800	1600	3200	40	160	24000	—
Устьсысольскій.	800	1600	3200	40	160	24000	48000
Волынская.							
Староконстантиновскій. .	200	400	800	10	40	9000	9000
Житомірскій. . . . . Заславскій. . . . . Кременецкій. . . . . Новоградъ-Волынскій. .	250	500	1000	12	50	11000	11000
Острогскій. . . . . Владимірскій. . . . . Дубенскій и Овручскій .	350	700	1400	17	70	16000	16000
Остальные уѣзды.	475	950	1900	24	95	22000	22000
Воронежская.							
Острогожскій	250	500	1000	12	50	7500	15000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. частн. уѣзд. землевл.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Богучарскій	250	500	1000	12	50	7500	15000
Бобровскій и Новохоперскій.							
Остальные уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Вятская.							
Сарапульскій.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Елабужскій							
Малмыжскій							
Яранскій.							
Уржумскій.							
Слободскій и Глазовскій .	475	950	1900	24	95	14250	28500
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000
Гродненская.							
Всѣ уѣзды	350	700	1400	17	70	16000	16000
Екатеринославская.							
Ростовскій	200	400	800	10	40	6000	12000
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. частн. уѣздн. землевл.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Казанская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Калужская.							
Медынскій.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Жиздринскій и Мосальскій							
Остальные уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Кіевская.							
Радомысльскій.	350	700	1400	17	70	16000	16000
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	11000	11000
Ковенская.							
Всѣ уѣзды	350	700	1400	17	40	16000	16000
Костромская.							
Костромской.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Кинешемскій.							
Нерехтскій и Юрьевецкій							
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. частн. уѣзда. землевл.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Курская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Минская.							
Минскій							
Борисовскій	350	700	1400	17	70	16000	16000
Слуцкій и Новогрудскій.							
Мозырскій	650	1300	2600	32	130	30000	30000
Остальные уѣзды	475	950	1900	24	95	22000	22000
Могилевская.							
Быховскій и Рогачевскій.	350	700	1400	17	70	10500	21000
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Московская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Нижегородская.							
Сергачскій и Лукояновскій.	200	400	800	10	40	6000	12000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. частн. уѣзди. землевл.	Наход. въ собст. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Семеновскій и части Макарьевскаго и Васильковскаго на лѣвомъ берегу Волги. .	350	700	1400	17	70	10500	21000
Остальные уѣзды и части уѣздовъ.	250	500	1000	12	50	7500	15000
Новгородская.							
Кириловскій и Бѣлозерскій.	475	950	1900	24	95	14250	28500
Остальные уѣзды.	350	700	1400	17	70	10500	21000
Олонецкая.							
Всѣ уѣзды	475	950	1900	24	95	14250	—
Оренбургская.							
Мензелинскій и Уфимскій	250	500	1000	12	50	7500	15000
Оренбургскій	475	950	1900	24	95	14250	28500
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части. удѣла. земляхъ.	Находящ. въ собств. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Орловская.							
Елецкій							
Ливенскій							
Орловскій							
Болховскій	200	400	800	10	40	6000	12000
Кромскій							
Мценскій и Малоархангельскій							
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Пензенская.							
Пензенскій							
Нижнеломовскій . . .	250	500	1000	12	50	7500	15000
Чембарскій и Городищенскій							
Остальные уѣзды . . .	200	400	800	10	40	6000	12000
Пермская.							
Верхотурскій и Соликамскій	475	950	1900	24	95	14250	28500
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части.	Находящейся въ пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Подольская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	9000	9000
Полтавская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Псковская.							
Псковскій и Великолуцкій	250	500	1000	12	50	7500	15000
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000
Рязанская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Самарская.							
Ставропольскій	250	500	1000	12	50	7500	15000
Николаевскій	475	950	1900	24	95	14250	28500
Новоузенскій	650	1300	2600	32	130	19500	39000
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части.	Находящейся въ собств. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
С.-Петербургская.							
С.-Петербургскій:							
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы	200	400	800	10	40	6000	12000
б) остальная часть . .	250	500	1000	12	50	7500	15000
Шлиссельбургскій:							
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы	200	400	800	10	40	6000	12000
б) остальная часть . .	350	700	1400	17	70	10500	21000
Царскосельскій:							
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы	200	400	400	10	40	6000	12000
б) Остальная часть . .	250	500	1000	12	50	7500	15000
Петергофскій:							
а) часть, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы	200	400	800	10	40	6000	12000
б) остальная часть . .	250	500	1000	12	50	7500	15000
Ямбургскій	250	500	1000	12	50	7500	15000
Остальные уѣзды	350	700	1400	17	70	10500	21000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. частн. уѣздн. землевл.	Наход. въ собств. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Саратовская.							
Царицынскій	475	950	1900	24	95	14250	28500
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Симбирская.							
Алатырскій . . . . . / Ардатовскій и Курмышскій	200	400	800	10	40	6000	12000
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Смоленская.							
Всѣ уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Таврическая.							
Ялтинскій уѣздъ и горныя части Симферопольскаго и Феодисійскаго, до черты, опредѣленной указомъ 5 Мая 1835 г. . .	200	400	800	10	40	6000	12000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части. уѣзда. земель.	Наход. въ собств. и пост. пользов. сельск. обществъ
	Десятины.						
Бердянскій	350	700	1400	17	70	10500	21000
Остальные уѣзды и части уѣздовъ	475	950	1900	24	95	14250	28500
Тамбовская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Тверская.							
Всѣ уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Тульская.							
Всѣ уѣзды	200	400	800	10	40	6000	12000
Харьковская.							
Ахтырскій . . . . . Харьковскій . . . . . Богодуховскій	200	400	800	10	40	6000	12000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части уѣзд. земель.	Находящ. въ собств. и пост. пользов. сел. ск. обществъ.
	Десятины.						
Валковскій	200	400	800	10	40	6000	12000
Лебединскій и Сумскій							
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Херсонская.							
Части Херсонскаго и Одесскаго уѣздовъ, отстоящія не далѣе 5 верстъ отъ гг. Херсона, Николаева и Одессы	200	400	800	10	40	6000	12000
Остальныя части сихъ уѣздовъ	350	700	1400	17	70	10500	21000
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000
Черниговская.							
Конотопскій	200	400	800	10	40	6000	12000
Борзенскій							
Нѣжинскій и Козелецкій							
Остальные уѣзды	250	500	1000	12	50	7500	15000

ГУБЕРНІИ И УѢЗДЫ.	Размѣръ земли, дающій право участвовать въ избраніи земскихъ гласныхъ.					Пространство земли, съ котораго полагается одинъ гласный.	
	Непосредственно.			Чрезъ уполномоченныхъ.			
	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Арендаторамъ.	Дворянамъ-землевладѣльцамъ.	Землевладѣльцамъ прочихъ сословій.	Находящейся въ собствен. части уѣзда. земляхъ.	Находящейся въ собств. и пост. пользов. сельск. обществъ.
	Десятины.						
Ярославская.							
Пошехонскій	350	700	1400	17	70	10500	21000
Остальные уѣзды . . .	250	500	1000	12	50	7500	15000

Примѣчаніе 1. Бессарабскому Генералъ-Губернатору предоставляется ходатайствовать объ измѣненіи опредѣленныхъ симъ росписаніемъ для Бессарабской области размѣровъ, если бы таковые, по мѣстнымъ обстоятельствамъ, оказались въ чемъ-либо неудобными.

Примѣчаніе 2. Архангельская губернія не включена въ росписаніе, по несуществованію частной поземельной собственности въ уѣздахъ; а число гласныхъ отъ крестьянскихъ обществъ этой губерніи опредѣляется на основаніи 38 ст. Положенія о зем. учр.

Подписали:

Предсѣдатель: *Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Статсъ-Секретарь Валуевъ.*

Члены:

Александръ Тройницкій.
Константинъ Гротъ.
Графъ Дмитрій Толстой.
Александръ Шумахеръ.
Яковъ Соловьевъ.
Пій Даневскій.
Александръ Жуковскій.
Николай Сущовъ.
Петръ Лебедевъ.
Василій Владиміровъ.
Семенъ Ждановъ.
Александръ Гирсъ.
Иванъ Гедеоновъ.
Константинъ Марченко.
Сергій Зарудный.
Графъ Александръ Бобринскій.
Евгеній Пеликанъ.
Михаилъ Островскій.
Мартинъ Кучевскій.

Скрѣпилъ: *Завѣдывающій дѣлами Д. Гавриловъ.*

Приложеніе къ 127 ст. Полож. о Зем. Учр.

Образецъ земской росписи.

ЗЕМСКАЯ РОСПИСЬ

N губерніи.

N губерніи N уѣзда

НА N ГОДЪ.

ЧАСТЬ

Роспись денежныхъ земскихъ

№ по порядку.	№ подробн. смѣты денежн. доходовъ.	ЗЕМСКІЕ ДОХОДЫ.	Предположено въ 1867 г. Руб.	К.	Ожидается въ 1868 г. Руб.	К.
		I. Общихъ земскихъ суммъ:				
1	1 2 3 4 5 7	Денежный земскій сборъ съ земель .	00	00	83100	—
2	6 8	Таковый же сборъ съ дворовъ и городскихъ строеній	000	—	47900	—
3	9	Таковый же сборъ съ торговыхъ свидѣтельствъ	000	—	49500	—
4	9	Таковый же съ свидѣтельствъ на промыслы	000	—	4200	—
5	10	Таковый же съ торговыхъ заведеній	000	—	6900	—

ПЕРВАЯ.

доходовъ и расходовъ.

№ по порядк.	№ подробн. смѣты земск. расходовъ.	ЗЕМСКІЕ РАСХОДЫ.	Въ 1868 г. предполагается. Постоянныхъ. Руб.	К.	Временныхъ. Руб.	К.	Итого. Руб.	К.	Въ 1867 г. назначено. Р.	К.
		I. Общихъ земскихъ суммъ:								
		а) Расходы обязательные.								
1	1) 2) 3)	Содержаніе личнаго состава мѣстныхъ учрежденій	121000	—	—	—	121000	—	000	00
2	4) 7)	Помѣщеніе мѣстнаго управленія	775	—	3000	—	3775	—	00	00
3	8) 9)	Содержаніе мѣстныхъ арестантовъ	2115	—	—	—	2115	—	00	00
4	10	Содержаніе арестантскихъ этаповъ	365	—	4500	—	4865	—	00	0
5	11	Содержаніе арестантской роты.	2215	—	—	—	2215	—	00	0
6	12) 15)	Помѣщеніе почтовыхъ станцій	2050	—	2000	—	4050	—	00	00
7	16	Подводы для земской полиціи .	18000	—	—	—	18000	—	00	00
8	17) 23)	Содержаніе дорогъ	1140	—	4915	—	6055	—	00	0

№ по порядку.	№ подробн. сметы денежн. доходовъ.	ЗЕМСКІЕ ДОХОДЫ.	Предположено въ 1867 г.		Ожидается въ 1868 г.	
			Руб.	К.	Руб.	К.
6	10	Таковый же съ фабрикъ и другихъ промышленныхъ заведеній . . .	000	00	14500	—
7	11	Займы въ кредитныхъ установленіяхъ и у частныхъ лицъ . . .	000	00	—	—
8	12	Заимствованія изъ другихъ земскихъ суммъ	000	00	2500	—
9	13	Возвратъ суммъ, отпущенныхъ заимообразно въ другіе земскіе доходы	00	00	500	—
10	14) 15)	Случайные и мелкіе доходы . . .	00	00	3625	—
		Доходовъ 1-го рода:				
		Окладныхъ	000	00	131000	—
		Неокладныхъ	000	00	68725	—
		Оборотныхъ поступленій . .	000	00	3000	—
					202725	—
		Къ тому остатковъ отъ расходовъ предъидущихъ лѣтъ	00	00	1200	—
		Итого	—	00	203925	—

№ по порядку.	№ подробн. смѣты земск. расходовъ.	ЗЕМСКІЕ РАСХОДЫ.	Въ 1868 г. предполагается. Постоянныхъ. Руб.	К.	Временныхъ. Руб.	К.	Итого. Руб.	К.	Въ 1867 г. назначено. Р.	К.
9	24) 25)	Содержаніе бечевниковъ . . .	100	—	1200	—	1300	—		
10	26	Пособіе городамъ	800	—	—	—	800	—		
11	30	Пенсіи и пособія служащимъ .	3200	—	—	—	3200	—		
12	32) 33)	Возвраты заимствованій . . .	—	—	2000	—	2000	—		
13	27) 28) 29)	Расходы разные	8120	—	—	—	8120	—		
		б) Расходы необязательные.								
14	34) 35)	Содержаніе земскаго управленія	8500	—	—	—	8500	—		
15	40	Седержаніе училищъ	3570	—	—	—	3570	—		
16	36) 39)	Расходы хозяйственные . . .	2310	—	7500	—	9810	—		
17	43	Заимообразный отпускъ въ другія земскія суммы	—	—	—	—	—	—	500	—
18	40 41) 42) 44)	Расходы разные	1550	—	3000	—	4550	—	—	—
		Расходовъ 1-го рода:								
		Дѣйствительныхъ	175810	—	26115	—	201925	—	000	00
		Оборотныхъ	—	—	2000	—	2000	—	000	00
		Итого	175810	—	28115	—	203925	—	000	00

№ по порядку.	№ подробн. смѣты денежн. доходовъ.	ЗЕМСКІЕ ДОХОДЫ.	Предположено въ 1867 г. Руб.	К.	Ожидается въ 1868 г. Руб.	К.
		II. Суммъ народнаго продовольствія.				
11	18	Проценты съ капитала	000	00	2900	—
12	19 20	Возвратъ ссудъ	000	00	3700	—
13	21	Отчисленіе въ расходъ изъ постояннаго капитала	—	—	3900	—
14	22	Займы въ кредитныхъ установленіяхъ	—	—	—	—
15	23	Заимствованія изъ другихъ земскихъ суммъ	—	—	—	—
16	24	Возвратъ суммъ продовольствія, заимствованныхъ въ другія земскія суммы	—	—	—	—
17	25	Случайные и мелкіе доходы . . .	000	—	750	—
		Доходовъ 2-го рода:				
		Окладныхъ	000	00	6600	—
		Неокладныхъ	000	00	4650	—
		Оборотныхъ поступленій . .	000	00	—	—
			000	00	11250	—
		Къ тому остатковъ отъ расходовъ предъидущихъ лѣтъ	000	00	—	—
		Итого	000	00	11250	—

№ по порядку.	№ подроб. смѣты земск. расходовъ.	ЗЕМСКІЕ РАСХОДЫ.	Въ 1868 г. предполагается. Постоянныхъ. Руб.	К.	Временныхъ. Руб.	К.	Итого. Руб.	К.	Въ 1867 г. назначено. Р.	К.
		II. Суммъ народнаго продовольствія.								
		а) Расходы обязательные.								
19	45	Пособія и ссуды	4500	—	—	—	4500	—	00	00
20	47 48	Возвратъ заимствованій	—	—	—	—	—	—	00	00
21	46	Расходы разные	150	—	—	—	150	—		
		б) Расходы необязательные.								
22	49	Усиленіе содержанія земскихъ управъ	1200	—	—	—	1200	—	00	00
23	50	Отчисленіе въ постоянный капиталъ	—	—	—	—	—	—	00	00
24	51	Заимообразные отпуски въ другія земскія суммы	—	—	3900	—	3900	—	00	00
25	52	Расходы разные	—	—	1500	—	1500	—	00	00
		Расходовъ 2-го рода:								
		Дѣйствительныхъ	5850	—	1500	—	7360	—		
		Оборотныхъ	—	—	3900	—	3900	—		
		Итого	5850	—	5400	—	11250	—	00	00

№ по порядку.	№ подроб. смѣты денежн. доходовъ.	ЗЕМСКІЕ ДОХОДЫ.	Предположено въ 1867 г.		Ожидается въ 1868 г.	
			Руб.	К.	Руб.	К.
		III. Суммъ общественнаго призрѣнія.				
18	26	Проценты съ капиталовъ	000	—	8890	—
19	27	Пособія отъ казны и городовъ . .	000	00	20600	—
20	33 34 35 36	Хозяйственные доходы	000	00	12700	—
21	37	Частныя пожертвованія	000	00	1500	—
22	28	Отчисленіе изъ постояннаго капитала	—	—	—	—
23	28	Заимствованія	—	—	—	—
24	29 30 31	Возвратъ суммъ призрѣнія, отпущенныхъ заимообразно въ другіе земскіе доходы	—	—	—	—

№ по порядку.	№ подроб. смѣты земск. расходовъ.	ЗЕМСКІЕ РАСХОДЫ.	Въ 1868 г. предполагается. Постоянныхъ. Руб.	К.	Временныхъ. Руб.	К.	Итого. Руб.	К.	Въ 1867 г. назначено. Р.	К.
		III. Суммъ общественнаго призрѣнія.								
		а) Расходы обязательные.								
26	53 54	Содержаніе медиковъ и конторъ при заведеніяхъ общественнаго призрѣнія	13250	—	—	—	13250	—	00	00
27	55 56 57 58 59	Содержаніе заведеній призрѣнія	22365	—	—	—	22365	—	00	00
28	60 61 62	Пособія	1145	—	—	—	1445	—	00	00
29	65 66	Возвратъ заимствованій. . . .	—	—	—	—	—	—	—	—
30	63 64	Расходы разные	380	—	—	—	380	—	00	00
		б) Расходы необязательные.								
31	67 68	Содержаніе врачей и техниковъ	950	—	—	—	950	—	00	00
32	69	Содержаніе сельскихъ больницъ	—	—	5000	—	5000	—	00	00
33	71	Отчисленіе въ постоянный капиталъ	—	—	500	—	500	—	00	00
34	72	Заимообразный отпускъ въ другія земскія суммы	—	—	1000	—	1000	—	00	00

№ по порядку.	№ подробн смѣты денежн. доходовъ.	ЗЕМСКІЕ ДОХОДЫ.	Предположено въ 1867 году.		Ожидается въ 1868 году.	
			Руб.	К.	Руб.	К.
25	32 38- 43	Случайные и мелкіе доходы . . .	000	—	1900	—
		Доходовъ 3-го рода:				
		Окладныхъ	000	—	29490	—
		Неокладныхъ	000	00	16100	—
		Оборотныхъ.	000	00	—	—
					45590	—
		Къ тому остатковъ отъ расходовъ предъидущихъ лѣтъ	000	00	1000	—
		Итого	—	—	46590	—
		IV. Суммъ взаимнаго земскаго страхованія.				
26	44	Страховые платежи по обязательному страхованію.	000	00	8770	—
27	45	Таковые же по необязательному. .	000	00	2000	—
28	46	Проценты запаснаго капитала. . .	000	—	50	—
29	47	Отчисленіе на расходы изъ запаснаго капитала	—	—	2000	—
30	48 49	Заимствованія изъ другихъ земскихъ суммъ	000	00	2400	—

№ по порядку.	№ подробн. сметы земск. расходовъ.	ЗЕМСКІЕ РАСХОДЫ.	Въ 1868 году предполагается. Постоянныхъ. Руб.	К.	Временныхъ Руб.	К.	Итого. Руб.	К.	Въ 1867 году назначено. Р.	К.
35	70 73	Случайныя и непредвидѣнныя издержки	—	—	1700	—	1700	—	00	00
		Расходовъ 3-го рода:								
		Дѣйствительныхъ	38390	—	6700	—	45090	—	00	00
		Оборотныхъ.	—	—	1500	—	1500	—	00	00
		Итого	38390	—	8200	—	46590	—	00	00
		IV. Суммъ взаимнаго земскаго страхованія.								
		а) Расходы обязательные.								
36	74	Уплата пожарныхъ убытковъ.	12800	—	—	—	12800	—	00	—
37	75 76	Возвратъ заимствованій. . . .	—	—	500	—	500	—	00	—
38	77	Отчисленіе въ запасный капиталъ	—	—	—	—	—	—	—	—
39	78	Мелочныя издержки	150	—	—	—	150	—	00	—

№ по порядку.	№ подроб. смѣты денежн. доходов.	ЗЕМСКІЕ ДОХОДЫ.	Предположено въ 1867 году. Руб.	К.	Ожидается въ 1868 году. Руб.	К.
31	50	Возвратъ суммъ взаимнаго страхованія, отпущенныхъ заимообразно въ другіе земскіе доходы. . . .	—	—	—	—
32	51 52	Случайные и мелкіе доходы. . . .	000	00	180	—
		Доходовъ 4-го рода:				
		Окладныхъ.	000	00	8820	—
		Неокладныхъ.	000	00	2180	—
		Оборотныхъ поступленій . .	000	00	4400	—
			000	00	15400	—
		Къ тому остатковъ отъ расходовъ предъидущихъ лѣтъ.	—	—	000	—
		Итого	000	00	15400	00
		Всѣхъ земскихъ денежныхъ доходовъ:				
		Окладныхъ.	000	00	175910	00
		Неокладныхъ.	000	00	91655	00
		Оборотныхъ поступленій . .	000	00	7400	—
		Къ тому остатковъ отъ расходовъ предъидущихъ лѣтъ	000	00	2200	—
		Всего	000	00	277165	00

№ по порядку.	№ подробн. сметы земск. расходов.	ЗЕМСКІЕ РАСХОДЫ.	Въ 1868 году предполагается. Постоянныхъ. Руб.	К.	Временныхъ. Руб.	К.	Итого. Руб.	К.	Въ 1867 году назначено. Р.	К.
		б) Расходы необязательные.								
40	79 80 81	Содержаніе личнаго состава страховаго управленія. . .	1950	—	—	—	1950	—	00	00
41	82	Заимообразный отпускъ въ другія земскія суммы	—	—	—	—	—	—	—	—
42	83	Расходы непредвидѣнные и случайные.	—	—	—	—	—	—	—	—
		Расходовъ 4-го рода:								
		Дѣйствительныхъ	14900	—	—	—	14900	—	00	00
		Оборотныхъ	—	—	500	—	500	—	00	00
		Итого	14900	—	500	—	15400	—	000	00
		Всѣхъ земскихъ расходовъ:								
		Дѣйствительныхъ	234950	—	34315	—	269265	—	000	00
		Оборотныхъ.	—	—	7900	—	7900	—	000	00
		Всего.	234950	—	42215	—	277165	—	000	00

ЧАСТЬ

Роспись натуральныхъ земскихъ повинностей

НАТУРАЛЬНЫЕ ПОВИННОСТИ.									
№ по порядку.	№ подробной смѣты натур. повинностей.	ИСТОЧНИКИ ОБЛОЖЕНІЯ.	Предположено въ 1868 году.			Полагается на 1868 годъ.			
			Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ.		Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ.		
				Руб.	К.		Руб.	К.	
1	1 2 3 4 5 6	Уѣздныя земли, принадлежащія въ полную собственность частнымъ лицамъ.	00	00	00	6529	1958	70	
2	7	Таковыя же, принадлежащія казнѣ	00	00	00	2100	630	—	
3	8 9	Таковыя же, принадлежащія удѣлу	00	00	00	700	210	—	
4	10	Таковыя же, принадлежащія разнымъ учрежденіямъ . . .	—	—	—	—	—	—	
5	11—18	Таковыя же, находящіяся въ собственности и постоянномъ пользованіи крестьянъ. . . .	00	00	—	44702	13410	60	

ВТОРАЯ

тей и потребностей ими удовлетворяемыхъ.

ПОТРЕБНОСТИ, НАТУРОЮ УДОВЛЕТВОРЯЕМЫЯ.									
№ по порядку.	№ подроб. смѣты потребност. натур. удовлетворяем.	ПРЕДМЕТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ.	Въ 1868 году предполагается.			Въ 1867 году назначено.			
			Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ.		Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ.		
				Руб.	К.		Руб.	К.	
		I. Потребности обязательныя.							
1	1—6	Содержаніе кряжеваго пути земскихъ дорогъ	12169	3650	70	00	00	00	
2	7—11	Содержаніе дорожныхъ сооруженій и переправъ	2702	810	60	00	00	00	
3	12, 13	Содержаніе бечевниковъ. . . .	147	44	10	00	00	00	
4	13, 14	Квартиры и квартирныя потребности постоянно квартирующихъ войскъ.	52793	15837	90	00	00	00	
5	15—21	Квартиры, лагери квартирныя и лагерныя потребности временно квартирующихъ войскъ	20443	6132	90	00	00	00	
6	22	Квартиры и квартирныя потребности проходящихъ войскъ.	4000	1200	—	00	00	00	
7	23—25	Помѣщенія для этаповъ, слѣдственныхъ арестантовъ и становыхъ приставовъ.	9976	2992	80	00	00	00	

№ по порядку.	№ подробной смѣты натур. повинностей.	ИСТОЧНИКИ ОБЛОЖЕНІЯ.	Предположено въ 1867 году.			Полагается на 1868 году.		
			Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ.		Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ.	
				Руб.	К.		Руб.	К.
6	19 20 21	Дворы крестьянъ.	00	00	00	21080	6324	—
7	22 23	Земли, въ городской чертѣ находящіяся	00	00	00	3411	1023	30
8	24—26	Городскія строенія	00	00	00	48713	14613	90
9	—	Торговые и промышленные капиталы и заведенія.	—	—	00	—	—	—
		Итого	00	00	00	127235	38170	50
		Всего по земской росписи денежныхъ земскихъ доходовъ, съ остаточными, и натуральной повинности, по денежной оцѣнкѣ.	—	00000	00	—	00000	00

Подписали: *Предсѣдатель и Члены Коммисіи о губернскихъ и*

№ по порядку.	№ подроб. смѣты потребност. натур. удовлетворяем.	ПРЕДМЕТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ.	Въ 1868 году предполагается.			на 1867 годъ назначено.		
			Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Пѣшими рабочими днями.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.
8	26-28 30	Подводы для войскъ и ремонтовъ: безплатныя.	7290	2187	—	00	00	00
9	27 29 31	Подводы для войскъ и ремонтовъ за контрмарки.	1620	486	—	00	00	00
10	32—34	Подводы для арестантовъ. . .	1500	450	—	00	00	00
11	35—41	Подводы для разъѣздовъ чиновъ гражданскаго управленія безплатныя.	9400	2820	—	00	00	00
12	42—48	Подводы для той же надобности за прогоны	1395	418	50	00	00	00
13	49—50	II. Потребности необязательныя.	3800	1140	—	00	00	00
		Итого	127235	38170	50	00	00	00
		Всего по земской росписи денежныхъ земскихъ расходовъ и потребностей натурою удовлетворяемыхъ по денежной оцѣнкѣ.	—	00000	00	—	0000	00

уѣздныхъ учрежденіяхъ и скрѣпилъ *Завѣдывающій дѣлами Коммисіи.*

Приложеніе къ ст. 132 Положенія о зем. учр.
№ 1. Образецъ смѣты денежныхъ земскихъ доходовъ.

СМѢТА

ЗЕМСКИХЪ ДОХОДОВЪ

N ГУБЕРНІИ

НА N ГОДЪ.

ПЕРЕЧЕНЬ

Главныхъ подраздѣленій (параграфовъ) земскихъ доходовъ N губерніи / уѣзда N губерніи въ N году.

Параграфы.	Источники доходовъ.	Постоянныхъ.		Временныхъ.		Итого.	
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
	I. Общіе земскіе доходы.						
1	Денежный земскій сборъ съ земель и строеній	000	00	—	—	000	00
2	Денежный земскій сборъ съ торговли и промышленности.	000	00	—	—	000	00
3	Возвраты и позаимствованія. . .	000	00	—	—	000	00
4	Разные доходы	000	00	000	00	000	00
	II. Доходы по суммамъ народнаго продовольствія.						
5	Проценты съ капиталовъ	000	00	—	—	000	00
6	Уплата ссудъ	000	00	000	00	000	00
7	Разные доходы	000	00	000	00	000	00
	III. Доходы по суммамъ общественнаго призрѣнія.						
8	Проценты съ капиталовъ и пособія.	000	00	—	—	000	00
9	Заимствуемыя, возвращаемыя и недоимочныя суммы	000	00	—	—	000	00
10	Доходы хозяйственные	000	00	—	—	000	00
11	Доходы разные	000	00	000	00	000	00

Параграфы.	ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВЪ.	Постоянныхъ.		Временныхъ.		Итого.	
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
	IV. Доходы по суммамъ взаимнаго земскаго страхованія строеній.						
12	Страховые платежи и проценты съ запаснаго капитала	000	00	—	—	000	00
13	Доходы разные	000	00	000	00	000	00
	Всѣхъ земскимъ доходовъ.	000	00	000	00	000	00
	Остатковъ предъидущихъ годовъ	—	—	—	—	0000	00
	Всего.	—	—	—	—	277165	—

ПОДРОБНАЯ СМѢТА

ЗЕМСКИХЪ ДОХОДОВЪ.

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	I. Общіе земскіе доходы.													
	§ 1.													§ 1.
	Денежный земскій сборъ съ земель и строеній.													
1	Съ уѣздныхъ земель, находящихся въ полной собственности частныхъ лицъ, не принадлежащихъ къ крестьянскимъ обществамъ.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Внесеніе статей дохода по 1 § основано на ст. 00 Уст. зем. повин.. а размѣръ доходовъ показанъ по слѣдующимъ основаніямъ: Ст. 1. На основаніи представляемыхъ Земскому Собранію раскладокъ на 1868 годъ поземельный сборъ назначенъ: съ 00 десятинъ по 00 к. съ каждой, съ 00 десятинъ по 00 к., съ 00 по 00 к., всего же съ 0000 десятинъ . . . . 0000 р. 00 к. (Раскладка ст. 00, 00).
2	Съ таковыхъ же земель, въ постоянномъ пользованіи и собственности крестьянъ состоящихъ.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 2. По тому же основанію съ 00 десятинъ по 00 к., съ 00 десятинъ по 00 к., съ 00 десятинъ по 00 к., а всего съ 0000 десятинъ 0000 р. 00 к (Раскладка ст. 00, 00)
3	Съ таковыхъ же земель, состоящихъ въ полной собственности казны. . .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 3. По тому же основанію съ 00 десятинъ 00 к., съ 00 десятинъ по 00 к., всего же съ 0000 десятинъ 0000 р. 00 к. (Раскладка ст. 00, 00, 00).
4	Удѣла.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 4. По тому же основанію съ 00 десятинъ 00 к., съ 00 десятинъ по 00 к., всего же съ 0000 десятинъ 0000 р 00 к. (Раскладка ст. 00, 00, 00).
5	Другихъ учрежденій и обществъ (исключая волостныхъ и сельскихъ).	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 5. По тому же основанію съ 00 десятинъ 00 к., съ 00 десятинъ по 00 к., всего же съ 0000 десятинъ 0000 р 00 к. (Раскладка ст. 00, 00, 00).

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
6	Съ дворовъ крестьянъ, въ составѣ сельскихъ обществъ состоящихъ . . .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 6. По тому же основанію съ 000 дворовъ по 00 р., съ каждаго, съ 00 дворовъ по 00 к., всего же съ 000 дворовъ 0000 р. 00 к. (Раскладка ст. 00, 00).
7	Съ городскихъ земель.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 7. По тому же основанію съ 00 саженъ по 00 к., съ 00 саженъ по 00 к., всего же съ 000 саженъ 0000 р. 00 к. (Раскладка ст. 00, 00).
8	Съ городскихъ строеній	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 8. По тому же основанію съ 00 строеній по 00 р., съ каждаго, съ 00 строеній по 00 р. съ каждаго, всего же съ 000 строеній . . . 0000 р. 00 к. (Раскладка ст. 00).
	Итого по § 1-му. .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	
	§ 2. *Денежный земскій сборъ съ торговли и промысловъ:*													§ 2. Ст. 9 и 10 основаны на 00 ст. Уст. зем. пов., а цифры дохода на слѣдующихъ расчетахъ:
9	Съ патентовъ на торговлю и промыслы.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 9. По представленной Собранію раскладкѣ опредѣлено: (ст. 00) Сбору съ купеческихъ свидѣтельствъ . . 000 р. 00 к. Сбору съ промысловыхъ свидѣтельствъ. (00 ст. раскладки) . . . . . 000 » 00 » Итого. . . 000 р. 00 к.
10	Съ билетовъ на лавки и промышленныя заведенія	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 10. На основаніи раскладки опредѣлено: а) Сбору съ лавокъ (раскладка ст. 00) . 000 р. 00 к. б) Сбору съ промышленныхъ заведеній (раскладка ст. 00). . . . . 000 » 00 » Итого. . . . 000 р. 00 к.
	Итого по § 2-му. .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило.				Въ 1867 году предположено къ поступленію.				На 1868 годъ предполагается къ поступленію.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
	§ 3													§ 3.
	Возвраты и заимствованія.													Статьи § 3 внесены на основаніи 00 ст. Полож. о зем. учр.
11	Заимствуемыхъ въ N кредитномъ установленіи или въ N банкѣ. . . .	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	Ст. 11. На основаніи постановленія Земскаго Собранія (или предположенія Управы) 3 Ноября 1866 г. предполагается сдѣлать заемъ въ 000 р. 00 к., изъ N кредитнаго установленія, по 5% на сто въ годъ, съ уплатою въ теченіи 00 лѣтъ каждогодно по *такой-то* суммѣ. Подробный разсчетъ по условіямъ займа прилагается (прилож. 1).
12	Заимствуемыхъ изъ земскихъ суммъ народнаго продовольствія.	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	Ст. 12. На основаніи предположеній Земской Управы, изъясненныхъ въ журналѣ 5 Октября 1867 г. (прил. 2), заимствуется изъ суммъ продовольствія 000 р., съ возвратомъ въ теченіи 00 лѣтъ каждогодно по такой-то суммѣ.
13	Подлежащихъ возврату, заимствованныхъ въ N году, въ суммы взаимнаго страхованія	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	Ст. 13. На основаніи постановленія Собранія 3 Ноября 1865 года отчислено было въ пособіе капиталу взаимнаго страхованія 000 р., изъ коихъ возвращено въ истекшіе года 000 р. и въ 1868 году подлежитъ возврату на основаніи означеннаго постановленія 000 р.
14	Неправильно выданныхъ подлежащихъ взысканію.	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	Ст. 14. По журналу Земской Управы 5 Октября 1867 г. (прил. 2) подлежитъ взысканію съ коммисіонера N излишне выданныхъ ему на устройство объѣзднаго пути по N тракту 000 р.

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило.				Въ 1867 году предположено къ поступленію.				На 1868 году предполагается къ поступленію.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
15	Недоимокъ, отсроченныхъ на 1868 годъ.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	000	00	Ст. 15. На основаніи постановленія Земскаго Собранія 3 Ноября 1866 года отсрочена была недоимка денежнаго земскаго сбора въ 00 г. N обществу, пострадавшему отъ пожара, на одинъ годъ и четыре мѣсяца, т. е. до Марта 1868 года.
	Итого по § 3-му. .	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	
	§ 4. *Разные доходы.*													§ 4. Статьи § 4 основаны на 00. 00 ст. Полож. о земск. учр.
16	За продажу такихъ-то недвижимыхъ имуществъ	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	Ст. 16 и 17. На основаніи постановленія Земскаго Собранія 4 Ноября 1866 г. (прил. 3), по оцѣнкѣ, сдѣланной Земскою Управою (прил. 6), подлежитъ продажѣ: а) Земля и зданіе NN, оцѣненное . . . 000 р. 00 к. б) Остаточные матеріалы отъ уничтоженнаго моста такого-то, оцѣненные въ . . . 000 » 00 к.
17	За продажу движимыхъ имуществъ.	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	Итого . .
	Итого по § 4-му. .	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	
	Итого общихъ земскихъ доходовъ.	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	
	Остатковъ отъ предъидущихъ годовъ къ 1868 г. . . . 000 р. 00 к.													

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступлению. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступлению. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	II. Доходы по суммамъ народнаго продовольствія.													
	§ 5.													**§ 5**
	Процентовъ съ земскаго капитала народнаго продовольствія:													Статьи § 5 основаны на 00, 00 ст. Пол. о земск. учр.
														Ст. 18.
18	а) Съ 000 р. въ 5% билетахъ Государственнаго Банка	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Постоянный капиталъ продовольствія по отчету за 1866 годъ къ 1-му Января 1867 г. состоялъ: 1) 5% билетовъ Государственнаго Банка 500 р. достоинства, отъ 1 Ноября 1864 г. *десять* 5000 р. 2) Таковыхъ же. 100 р. достоинства, 1 Мая 1865 г. двѣнадцать. . . . . 1200 » 3) Таковыхъ же, 1000 р. достоинства отъ 1 Ноября 1865 г. двадцать пять. . . . . 25000 » 4) Акцій Главнаго Общества желѣзныхъ дорогъ двѣсти . . . . . 8825 » 65025 »
	б) Съ 000 р. въ акціяхъ Главнаго Общества желѣзныхъ дорогъ по 4½%.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Изъ этого капитала, по смѣтѣ доходовъ на 1867 г. (ст. 00) положено отчислить въ пособіе къ суммамъ страхованія 1500 р., реализовавъ для того на 1500 р. билетовъ N банка и предполагается отчислить въ 1868 г. въ суммы общаго земскаго сбора и взаимнаго страхованія 3900 р., реализовавъ на эту сумму билетовъ N банка. За симъ исчисленіе процентовъ сдѣлано на 1868 годъ такимъ образомъ:
	в) Съ 000 р. въ билетахъ N банка. по 4%	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	а) 5% билетовъ Госуд. Банка на 31300 р. пр. 1560 р. б) 200 акцій Глав. Общ. на 25000 р. 4½% пр. 1125 » в) билетовъ N банка. съ 3425 р. полныхъ 4% за годъ . . . . . 137 » ——съ 3900 р., реализуемыхъ въ теченіи года примѣрно 2%. . . . . 78 »
	Итого по § 5-му. .	000	00	—	—	3425	—	—	—	2900	00	—	—	Итого. . . . 2900 р.

№ ст.	Земскіе доходы.	Въ 1868 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 6.													**§ 6.**
	Уплата ссудъ													
19	Уплата ссудъ, назначенная въ 1868 году	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 19. На основаніи 00 ст. Уст. Народ. Продов. подлежащихъ возврату ссудъ произведено въ 1864 г. 4500 р., въ 1865 г. 3980 р., въ 1866 г. 5600 р., да ссудъ прежняго времени остается неуплаченными 17920 р., всего 32000 р. Порядокъ уплаты ссудъ, опредѣленный постановленіемъ Земскаго Собранія 3 Ноября 1865 г., установляетъ ежегодный взносъ 10% ссуды, исключая перваго слѣдующаго за ссудою года, съ погашеніемъ ссуды таковою уплатою въ теченіи 12 лѣтъ. За тѣмъ подлежитъ уплатѣ въ 1868 г.—3200 р.
20	Недоимки прежнихъ лѣтъ, отсроченныя на 1868 годъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	000	00	Ст. 20. Постановленіемъ Земскаго Собранія 3 Ноября 1866 г. отсрочена на 1868 годъ не выплаченная за 1865 и 1866 г. ссуда: а) Обществу N по случаю пожара бывшаго въ 1865 г. . . . . 140 р. 30 к. б) Обществамъ N, M, P, C, по случаю неурожая въ 1866 г. . . . . 359 » 70 » Итого . . 500 р. — к.
	Итого по § 6-му. .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	000	00	
	§ 7.													**§ 7.**
	Разные доходы.													
21	Отчисляемыхъ изъ постояннаго продовольственнаго капитала на расходы 1868 года.	—	—	—	—	—	—	000	00	—	—	000	00	Ст. 21. На основаніи 00 ст. Пол. о земск. учр., по предположенію, изъясненному въ журналѣ Управы 7 Октября 1867 года (прим. 5).
22	Заимствуемыхъ въ кредитныхъ установленіяхъ или у частныхъ лицъ. .	—	—	000	00	—	—	—	—	—	—	000	00	Ст. 22. На основаніи 00 ст. Пол. о зем. учр. и постановленія Земскаго Собранія 4 Ноября 1866 г.

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило.				Въ 1867 году предположено къ поступленію.				На 1868 годъ предполагается къ поступленію.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
23	Заимствуемыхъ въ суммы народнаго продовольствія изъ такого-то земскаго капитала	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
24	Возвращаемыхъ въ суммы продовольствія въ 1868 году, отпущенныхъ заимообразно въ другіе земскіе капиталы	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
25	Неправильно выданныхъ подлежащихъ взысканію	—	—	000	00	—	—	—	—	—	—	000	00	Ст. 25. По журналу Земской Управы 7 Октября 1867 года (прил. 5) положено взыскать съ N сельскаго общества взлишне выданныхъ оному въ ссуду 000 р.
	Итого по § 7-му	—	—	000	00	—	—	—	—	—	—	000	00	
	Итого доходовъ на потребности народнаго продовольствія	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	
	Остатковъ отъ предыдущихъ годовъ къ 1868 г. . . . 000 р. 00 к.													
	III. Доходы по суммамъ общественнаго призрѣнія.													
	§ 8.													§ 8.
	Проценты съ капиталовъ и пособія.													
26	Процентовъ на капиталы:													Ст. 26. По ст. 28 назначеніе основано на 00 ст. Уст. Общ. Призр., а цифры дохода исчислены по нижеслѣдующимъ разсчетамъ:

№ ст.	Земскіе доходы.	В 1866 году поступило. Постоян. доходовъ. Руб.	К.	Врем. доходовъ. Руб.	К.	В 1867 году предположено къ поступленію. Постоян. доходовъ. Руб.	К.	Врем. доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоян. доходовъ. Руб.	К.	Врем. доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	а) Съ 000 р. въ билетахъ Коммиссіи погашенія долговъ по 6% . .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	По отчету за 1866 годъ, постоянный капиталъ общественнаго призрѣнія находился въ слѣдующемъ видѣ: 1) Билетовъ Коммиссіи погашенія долговъ сорокъ, по 1000 р. каждый, отъ 00 Октября 1865 г. 40000 р.
	б) Съ 000 руб. въ 5% билетахъ Государственнаго Банка	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	2) Пятипроцентныхъ билетовъ Государственнаго Банка 1000 руб. достоинства *тридцать* 500 р. *сорока* и 100 р. двѣсти, выданныхъ въ 1865 и 1866 годахъ . . . . . 70000 »
														3) Акцій Главнаго Общества желѣзныхъ дорогъ *четыреста*, по 125 р. каждая . . . . . 50000 »
														4) Билетовъ N банка, выданныхъ въ 1865 и 1866 годахъ, 500 р. достоинства *тридцать четыре* и 250 р. дост.—*три* . . . . . 17750 »
														177750 р.
	в) Съ 000 р. акцій Главнаго Общества желѣзныхъ дорогъ по 4½% .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Капиталъ этотъ въ теченіи 1867 года предполагается увеличить на 500 р., съ которыхъ проценты, въ 5% билетахъ составятъ за 1867 г. примѣрно до 5 руб., и въ 1868 г. 25 руб.
														За симъ проценты на 1868 годъ исчислены такимъ образомъ:
	г) съ 000 р. въ билетахъ N банка по 4%	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	а) Съ 40000 р. 6% . . . . . 2400 р.
														б) » 70500 » 5% . . . . . 3530 »
														в) » 50000 » 4½/200 . . . . . 2250 »
														г) » 17750 » 4% . . . . . 710 »
														Итого . . 8890 р.
27	Пособій отъ казны и городовъ:													Ст. 27.
	а) Въ вознагражденіе пониженія процентовъ въ 1830 году	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	а) На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призр. и особаго росписанія, приложеннаго къ Финансовой смѣтѣ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ на 1867 г. (§ 00 ст. 00).
	б) За потери прибылей отъ кредитныхъ операцій	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	б) На основаніи Высочайше утвержденнаго положенія Финансоваго Комитета 15 Апрѣля 1860 г. и циркуляра Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 18 Апрѣля 1860 г. №46.

№№ ста-тей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	в) пособія отъ городовъ	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	в)
	Итого по § 8-му . . .	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призр. и предложенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 186 г. за № 00.
	§ 9. *Заимствованія и возвраты.*													§ 9.
28	Отчисляемыхъ отъ постоянныхъ капиталовъ призрѣнія на расходы 1868 года	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	000	00	Ст. 28. На основаніи 00 ст. Полож. о зем. упр. и по предположенію Земской Управы, на покрытіе расходовъ, вслѣдствіе недостатка обыкновенныхъ доходовъ. Подробности содержатся въ журналѣ Управы 8 Октября 1867 года (прилож. 0).
29	Заимствуемыхъ въ кредитныхъ установленіяхъ или у частныхъ лицъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
30	Заимствуемыхъ изъ другихъ земскихъ суммъ (такихъ-то)	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
31	Подлежащихъ возврату въ 1868 г., отпущенныхъ заимообразно въ 1866 г. въ суммы общихъ земскихъ доходовъ.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Ст. 31. Въ суммы общихъ земскихъ доходовъ отпущено было въ 186 г., по постановленію Земскаго Собранія 3 Ноября 1865 г. 000 р., съ возвратомъ, начиная съ 1867 года, каждый годъ по равной части (000 р.).
32	Подлежащихъ взысканію въ 1868 г. недоимочныхъ и неправильно выданныхъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Ст. 32. По утвержденному 9 Ноября 1866 г. Собраніемъ постановленію Земской Управы 3 Октября 1866 г. положено взыскать съ бывшихъ членовъ Земской Управы неправильно израсходованные въ выдачу подрячику N, оказавшемуся несостоятельнымъ, 000 р. 00 к., изъ числа коихъ въ 1868 г. предполагается ко взысканію 000 р. 00 к.
	Итого по § 9-му . . .	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 10.													§ 10.
	Доходы хозяйственные:													
33	За призрѣніе и леченіе въ больницахъ, домахъ умалишенныхъ и богадѣльныхъ	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 33. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призр., сумма исчислена на слѣдующемъ основаніи: всѣхъ больныхъ и дряхлыхъ призрѣвалось въ теченіи послѣднихъ трехъ лѣтъ 000 (отчеты 1864 г. ст. 00, 1865 г. ст. 00, 1866 г. ст. 00); слѣдовательно на годъ среднимъ числомъ 000; плата за каждаго, по постановленію Земскаго Собранія съ наступающаго года назначена по 00 р., слѣдовательно вся сумма приблизительно составляетъ 000 р. 00 к.
34	За содержаніе въ смирительныхъ и рабочихъ домахъ	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 34. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призр. по слѣдующему разсчету: всѣхъ содержащихся въ истекшее трехлѣтіе было 00, за нихъ въ теченіи 3-хъ лѣтъ платы поступило 000 р. (отчеты 1864 г. ст. 00, 1865 г. ст. 00, 1866 г. ст. 00); слѣдовательно среднимъ числомъ въ годъ по 000 р. 00 к. къ этой суммѣ прибавлено 000 р. 00 к., на томъ основаніи, что въ послѣдніе 5 лѣтъ число содержимыхъ постоянно увеличивалось, среднимъ числомъ на 00% въ годъ въ слѣдующемъ порядкѣ:

		Отчеты ст.
Въ 1862 г.	содержимыхъ было .	00) 00
» 1863 »	» » . .	00) 00
» 1864 »	» » . .	00) 00
» 1865 »	» » . .	00) 00
» 1866 »	» » . .	00) 00

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило.				Въ 1867 году предположено къ поступлению.				На 1868 годъ предполагается къ поступлению.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		Постоянныхъ доходовъ.		Временныхъ доходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
35	Съ хозяйственныхъ заведеній и недвижимыхъ имуществъ	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 35. На основаніи ст. Уст. Общ. Призр. заведенія сіи суть: а) загородный садъ, съ коксалонъ, сдаваемый въ аренду ежегодно по средней 3-хъ-лѣтней цѣнѣ въ годъ за . . . . . 00 р. 00 к. б) общественныя бани, сдаваемыя въ аренду; по контракту за 1868 г. годовой платежъ составляетъ . . . . . 00 р. 00 к. Итого . . . 000 р. 00 к.
36	За продажу негодныхъ къ употребленію и неизвѣстно кому принадлежащихъ вещей	000	00	—	—	000	00	—	—	000	—	—	—	Ст. 36. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призр. сумма доходовъ показана по средней годовой цифрѣ, выведенной за истекшіе три года и составлявшей въ 1864 г. 00 р., въ 1865—00 р., въ 1866 — 00 р. (отчеты 1864—ст. 00, 1865—ст. 00, 1866—ст. 00), а всего въ три года 000 р. и въ 1 годъ 00 р.
	Итого по § 10-му . . .													
	§ 11. *Доходы разные.*													§ 11.
37	Частныхъ пожертвованій	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	00	00	Ст. 37. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призр. въ истекшіе три года этотъ доходъ составлялъ. 1864 г. 00 р., 1865 00 р. 1866—00 р, (отчеты: 1864 г. ст. 00, 1865—ст. 00. 1866—ст. 00) всего въ три года 00 р., а на 1 г. 00 р.

№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
38	За продажу игральныхъ картъ . .	000	00	—	—	000	00	—	—	00	00	—	—	Ст. 38—42. Статьи эти внесены на основаніи 00—00 ст. Уст. Общ. Призр., а цифра дохода исчислена по трехлѣтней сложности: ст. 38. ст. 39. ст. 40. ст. 41. ст. 42. р. к. р. к. р. к. р. к. р. к. Отчеты 1864—00 00—00 00—00 00—00 00—00 00— ст. 00, 00, 00 00. 1865—00 00—00 00—00 00—00 00—00 00— 00, 00, 00. 1866 00 00—00 00—00 00—00 00—00 00— 00, 00, 00, 00. За 3 г. 00 00—00 00—00 00—00 00—00 00. » 1 » 00 00—00 00—00 00—00 00—00 00.
39	Апелляціонныхъ переносныхъ денегъ	000	00	—	—	000	00	—	—	—	—	—	—	
40	Пошлинъ съ грамотъ на почетное гражданство	000	00	—	—	000	00	—	—	—	—	—	—	
41	Оставшихся въ присутственныхъ мѣстахъ мелкихъ суммъ, въ пользу заведеній призрѣнія поступающихъ .	000	00	—	—	000	00	—	—			—		
42	Пенныхъ и штрафныхъ по судебнымъ приговорамъ	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	
42	Разныхъ мелкихъ сборовъ и взысканій, не вошедшихъ въ предъидущія статьи	000	—	00	00	000	00	00	00	000	00	—	—	Ст. 42. Къ симъ доходамъ относятся на основаніи 00 ст. Уст Общ. Призр. такіе-то (кружечной и т. п.) и на основаніи постановленій Земскаго Собранія 00 Ноября 1866 и 00 Ноября 1867 г. такіе-то. Сумма показана на основаніи среднихъ выводовъ за истекшее трехлѣтіе, изъ коихъ видно, что сихъ доходовъ поступило въ 1864 г. 00 р., 1865—00 руб., 1866—00 руб., а всего въ 3 года 000 р., на 1 годъ 00 р. (отчеты 1864 г. ст. 00, 1865—ст. 00, 1866—ст. 00).
	Итого по § 11-му . .	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	
	Итого доходовъ на потребности общественнаго призрѣнія	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	
	Остатковъ отъ предъидущихъ годовъ 1868 г. . . . . 000 р. 00 к.													

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	IV. Доходы по взаимному земскому страхованію.													
	§ 12.													§ 12.
	Страховые платежи и проценты съ капитала:													
44	Платежей по обязательному земскому страхованію	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 44. На основаніи 00 ст. Положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи. Число застрахованныхъ обязательно зданій составляетъ: 1-го разряда . . 000; 2-го » . . 000; 3-го » . . 000. Страховые платежи, по предположеніямъ Управы (журн. 9 Октября 1867 г. прил. 10) должны составлять по 1-му разряду 00 р. съ зданія, по 2-му 00 р., по 3-му 00 р. и вся сумма по сему расчету 0000 р.
45	Платежей по необязательному страхованію	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	—	—	Ст. 45. На основаніи 00 ст. Полож. о взаимн. зем. страхов. цифра дохода исчислена примѣрно, по трехлѣтней сложности, съ прибавленіемъ на оную 15%, такъ какъ число добровольно страхуемыхъ зданій и количество страховыхъ за оныя платежей въ теченіи послѣднихъ лѣтъ ежегодно возрастаетъ по среднему расчету, въ этой пропорціи.

	Число зданій.	Сумма годовыхъ платежей.	Отчеты по кн. стр. ст.
1862 г. . .	000	00 р. 00 к.	00.00
1863 » . .	000	00 » 00 »	00,00
1864 » . .	000	00 » 00 »	00,00
1865 » . .	000	00 » 00 »	00,00
1866 » . .	000	00 » 00 »	00,00
За 3 года		00 р. 00 к.	
» 1 годъ		00 » 00 »	

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
46	Процентовъ съ запаснаго капитала, состоящаго въ 5% билетахъ Государственнаго Банка на 0000 р.	000	00	—	—	000	00	—	—	000	00	000	00	Ст. 46. На основаніи 00 ст. Полож. взаимнаго земскаго страхованія. Запасный капиталъ по отчету за 1866 г. составляетъ къ 1867 г. 00 р. Въ теченіи 1867 г. капиталъ сей, на основаніи смѣты 1867 г. (ст. 00 смѣты доходовъ), долженъ увеличиться до 000 р. Такъ какъ весь капиталъ состоитъ въ 5% билетахъ Государственнаго Банка, то количество процентовъ за 1869 годъ составляло бы 000 р. 00 к., но, за отчисленіемъ изъ капитала въ расходъ въ теченіи года 000 р., все количество процентовъ составитъ примѣрно 0000 р.
	§ 13.													§ 13
	Заимствованія и возвраты:													
47	Отчисляемыхъ изъ запаснаго капитала	—	—	000	00	—	—	—	—	—	—	000	00	Ст. 47. На основаніи 00 ст. Положенія о взаимномъ земскомъ страхованіи. Отчисляемая сумма опредѣлена по предположенію Земской Управы, изложенному въ журналѣ 9 Октября 1867 г. (прил. 10).
48	Заимствуемыхъ въ казнѣ, кредитныхъ установленіяхъ или у частныхъ лицъ	—	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—	
49	Заимствуемыхъ изъ другихъ земскихъ суммъ	—	—	00	00	—	—	00	00	—	—	00	00	Ст. 49. На основаніи 00 ст. Пол. о зем. учр. Для покрытія расходовъ предполагается заимствовать изъ суммъ общественнаго призрѣнія 000 руб. по журналу 3 Октября 1867 г. (прил. 10).
50	Подлежащихъ возврату въ 1868 г., отпущенныхъ заимообразно въ другія земскія суммы	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

№№ статей.	Земскіе доходы.	Въ 1866 году поступило. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Въ 1867 году предположено къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	На 1868 годъ предполагается къ поступленію. Постоянныхъ доходовъ. Руб.	К.	Временныхъ доходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
51	Неправильно выданныхъ и подлежащихъ возврату 1868 году	—	—	000	00	—		000	00	—	—	000	00	Ст. 51. По ст. 00 Полож. о взаимномъ земскомъ страхованіи. На основаніи вошедшаго въ законную силу рѣшенія N суда подлежитъ взысканію съ купца N выданная ему за сгорѣвшій домъ сумма, составляющая съ процентами 000 р. (прилож. 11).
52	Недоимокъ страховыхъ платежей, подлежащихъ уплатѣ въ 1868 г. .	—	—	—	—	—		—	—	—	—	—	—	
	Итого по § 18-му . . .	—	—	000		—	—	000	—	—	—	000	00	
	Итого доходовъ на потребности взаимнаго страхованія . . .	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	000	00	
	Всѣхъ земскихъ доходовъ . .	0000	00	0000	00	0000	00	0000	00					
	Остатковъ отъ предъидущихъ годовъ съ 1868 г. 000 р. 00 к.									0000	00	0000	00	

Подписали: *Предсѣдатель и Члены Коммиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и скрѣпилъ Завѣдывающій дѣлами Коммиссіи.*

Приложеніе къ 132 ст. Полож. о зем. учр.

№ 2 Образецъ смѣты денежныхъ земскихъ расходовъ.

СМѢТА

ЗЕМСКИХЪ РАСХОДОВЪ

N губерніи

НА N ГОДЪ.

ПЕРЕЧЕНЬ

главныхъ подраздѣленій (параграфовъ) смѣты земскихъ расходовъ N губерніи въ N году.

Параграфы.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВЪ.	Постоянныхъ.		Временныхъ.		Итого.	
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	Коп.
	I. Общія потребности земства:						
	А. Расходы обязательные:						
1	Содержаніе личнаго состава управленія	121000	—	—	—	121000	—
2	Помѣщеніе мѣстнаго управленія . .	775	—	3000	—	3775	—
3	Содержаніе арестантовъ	4695	—	4500	—	9195	—
4	Содержаніе помѣщеній почтовыхъ станцій	2050	—	2000	—	4050	—
5	Содержаніе подводъ для земской полиціи	18000	—	—	—	18000	—
6	Содержаніе путей сообщенія	1240	—	6115	—	7355	—
7	Расходы разные	12120	—	—	—	12120	—
8	Возвраты заимствованій	—	—	2000	—	2000	—
	Б. Расходы необязательные:						
9	По содержанію управленія.	8500	—	—	—	8500	—
10	Расходы хозяйственные	2310	—	7500	—	9810	—
11	Содержаніе училищъ.	3570	—	—	—	3570	—
12	Расходы разные	1550	—	3000	—	4550	—

Параграфы.	ПРЕДМЕТЫ РАСХОДОВЪ.	Постоянных.		Временных.		Итого.	
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	Коп.
	II. Потребности народнаго продовольствія.						
13	Расходы обязательные на ссуды, пособія, уплату заимствованій	4650	—	—	—	4650	—
14	Расходы необязательные.	1200	—	5400	—	6600	—
	III. Потребности общественнаго призрѣнія.						
	А. Расходы обязательные:						
15	Содержаніе личнаго состава управленія	13250	—	—	—	13250	—
16	Содержаніе заведеній призрѣнія . .	22365	—	—	—	22365	—
17	Расходы разные	1825	—	—	—	1825	—
19	Возвраты заимствованій	—	—	—	—	—	—
	Б. Расходы необязательные:						
20	Содержаніе личнаго состава управленія	950	—	—	—	950	—
21	Расходы хозяйственные	—	—	5000	—	5000	—
22	Расходы разные	—	—	3200	—	3200	—
	IV. Потребности взаимнаго земскаго страхованія.						
23	Расходы обязательные на уплату пожарныхъ убытковъ, заимствованій, увеличеніе запаснаго капитала и т. п.	12950	—	500	—	13450	—
	Расходы необязательные	1950	—	—	—	1950	—
	Всего	234950	—	42215	—	277165	—

ПОДРОБНАЯ СМѢТА

ЗЕМСКИХЪ РАСХОДОВЪ.

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Действительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
	I. Общія потребности земства, изъ общихъ земскихъ суммъ удовлетворяемыя.													
	А) Расходы обязательные.													
	§ 1.													§ 1.
	Содержаніе личнаго состава управленія.													
1	Содержаніе Посредническихъ Коммисій, Посредниковъ и уполномоченныхъ по полюбовному размежеванію.	4500	—	—	—	4500	—	—	—	4000	—	—	—	Ст. 1. На основаніи 00 ст. Полож. о земск. учреж. и 00 ст. Уст. зем. повин. На основаніи (такихъ то штатовъ, Высочайшихъ повелѣній и т. п.) расходъ сей разсчитывается слѣдующимъ образомъ: 1) Содержаніе Посреднической Коммисіи: а) Содержаніе письмоводителя. 000 00 б) » канцелярскихъ чиновниковъ. . . . . 000 00 в) на канцелярскія потребности. 000 00 2) Содержаніе 3-хъ Посредниковъ: одного въ уѣздахъ N, N и N, другаго въ уѣздахъ M, M и M, третьяго въ уѣздахъ P, P и P, на каждаго столько-то (раздѣляя содержаніе канцеляріи отъ расходовъ на разъѣзды Посредника и т. п.), а на 3-хъ . . . . . 000 00 3) Содержаніе одного уполномоченнаго при Палатѣ Государственныхъ Имуществъ, которому содержаніе: жа-

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ истекшій періодъ 1866 года.				На 1867 годъ асигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
														лованья 00, столовыхъ 00, на канцелярію 00, а всего 000 00
														Всего 0000 00
														Ст. 2.
2	Содержаніе мировыхъ учрежденій	120000	—	—	—	114000	—	—	—	115500	—	—	—	На основаніи 00 ст. Уст. земск. повин., расходъ исчисленъ по слѣдующему разсчету: 1) Содержаніе 4-хъ членовъ Губернскаго Присутствія . . . . . 0000 00 2) Содержаніе канцеляріи Присутствія 000 00 3) Содержаніе 3-хъ членовъ отъ Правительства въ Мировыхъ Съѣздахъ на каждаго по 0000 р., а на всѣхъ . 0000 00 4) Содержаніе канцеляріи 10-ти Съѣздовъ по 000 р. на каждую, а на всѣ. 0000 00 5) Содержаніе 00 Мировыхъ Посредниковъ по 000 р. на каждаго, а на всѣхъ. . . . . 0000 00 6) На землемѣровъ при Съѣздахъ и Посредникахъ на 00, изъ коихъ 00 по 000 р., 00 по 000 р., 00 по 000 р., въ годъ, а всего . . . . . 0000 00 Итого . . . 000000 00 Сумма на содержаніе присутствія Съѣздовъ и Посредниковъ опредѣлена на основаніи 22, 103, 104, 125 ст. Полож. о губ. и уѣздныхъ по крестьян. дѣл. учрежденій; число членовъ при Мировыхъ Съѣздахъ на основаніи предписанія Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ за № ; число Посредниковъ въ уѣздахъ опредѣлено постановленіями уѣздныхъ дворян.

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употребленовъ сметный періодъ 1865 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
														скихъ собраній (годы, мѣсяцы и числа постановленій, утвержденныхъ на законномъ основаніи. Число земледѣровъ и вознагражденіе ихъ опредѣлены таковыми постановленіями Мировыхъ Съѣздовъ и губернскаго присутствія (годъ и число постановленій).
														Ст. 3.
3	Содержаніе Губернскаго Статистическаго Комитета.	1500	—	—	—	1500	—	—	—	1500	—	—	—	На основаніи 00 ст. Уст. зем. пов. Сумма назначена въ размѣрѣ, опредѣленномъ предложеніемъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 00 186 года за № 00.
	Итого по § 1-му. . .	126000	—	—	—	120000	—	—	—	121000	—	—	—	
	§ 2.													Ст. 2.
	Помѣщеніе мѣстнаго управленія.													Статьи сего § основаны на 00, 00 ст. Уст. зем. пов.
4	Ремонтъ зданія присутственныхъ мѣстъ въ городѣ N.	520	—	—	—	590	—	—	—	500	—	—	—	Ст. 4. Исчисленіе сдѣлано по сложности расходовъ истекшихъ трехъ лѣтъ: въ 1864 году, 510 р. 1 к., въ 1865 г. 87 р. 80 к., въ 1866 г. 502 р. 19 к., всего за 3 года 1,500, на р. 1 годъ 500 р. (Отчеты 1864 г. ч. II, ст. 131. 1865 г. ч. II, ст. 124, 1866 г. ч. II, ст. 148).
5	Наемъ помѣщенія для рекрутскаго присутствія въ городѣ N.	120	—	—	—	135	—	—	—	200	—	—	—	Ст. 5. По контракту на наемъ дома съ N N и журналу Земской Управы 7 Сентября 1867 г. (Прилож. 1).
6	Устройство дома для Приставовъ 00 становъ N уѣзда.	—	—	—	—	—	—	2500	—	—	—	3000	—	Ст. 6. По постановленію Земскаго Собранія 31 Октября 1866 г. и по разсмотрѣнной при томъ оныхъ строительной смѣтѣ.

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ истекшій періодъ: 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
7	На наемъ дома для пристава N стана N уѣзда . .	50	—	—	—	55	—	—	—	75	—	—	—	Ст. 7.
	Итого по § 2-му . .	720	—	—	—	780	—	2500	—	775	—	3000	—	На основаніи контракта на наемъ дома (приложеніе 2-е), заключеннаго Управою, по разрѣшенію Собранія, въ постановленіи 31 Октября 1866 г.
	§ 3.													§ 3.
	Содержаніе арестантовъ:													
8	Содержаніе городскихъ тюремъ:													Внесеніе расходовъ по сему § въ смѣту сдѣлано на основаніи 00 ст. Уст. зем. повин.
	а) Содержаніе смотрителей	1200	—	—	—	1350	—	—	—	1350	—	—	—	Ст. 8.
	б) Ремонтъ, отопленіе и освѣщеніе тюремъ	520	—	—	—	515	—	—	—	575	—	—	—	Назначеніе суммы по сей статьѣ сдѣлано на основаніи вѣдомости (приложеніе 3-е) о числѣ смотрителей, содержимыхъ изъ земскаго сбора и о городскихъ
	По ст. 8 . . .	1720	—	—	—	1865	—	—	—	1925	—	—	—	тюрьмахъ, содержимыхъ на счетъ земскаго сбора, по коей значится:
9	Наемъ 00 помѣщеній для слѣдственныхъ арестантовъ:													Смотрителей . . 5 по 270 р. каждому . . 1350 р. Отопленіе тюремъ 5 » 575 » » . . 675 » 1925 р.
	а) въ городѣ N	140	—	—	—	140	—	—	—	140	—	—	—	Ст. 9.
	б) въ селѣ N	50	—	—	—	50	—	—	—	50	—	—	—	На основаніи контрактовъ, предъявленныхъ Земскому Собранію въ засѣданіи 31 Октября 1866 г.
	По ст. 9 . . .	190	—	—	—	190	—	—	—	190	—	—	—	
10	Содержаніе этапныхъ помѣщеній:													Ст. 10.
	а) Постройка этапнаго дома въ селеніи N	—	—	3500	—	—	—	4000	—	—	—	4500	—	а) По постановленію Собранія 31 Октября 1866 года и утвержденной имъ въ тоже время строительной смѣты.
	б) Наемъ этапнаго дома въ селѣ N	150	—	—	—	130	—	—	—	145	—	—	—	б) По трехлѣтней сложности задержекъ, составлявшихъ въ 1864 г. 151 р. (отч. ч. II. ст. 110), въ 1865 г. 140 р. 50 к. (отч. ч. II, ст. 115), въ 1866 г. 143 р. 50 к. (отч. ч. II, ст. 115), всего 435 р.

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
	в) Отопленіе, освѣщеніе и наемъ сторожей при двухъ этапныхъ домахъ	200	—	—	—	235	—	—	—	220	—	—	—	в) По трехлѣтней сложности издержекъ, составлявшихъ въ 1864 г. 218 р. 63 к. (отч. ч. II, ст. 101), въ 1865 г. 227 р. 6 к. (отч. ч. II, ст. 94), въ 1866 г. 214 р. 31 к. (отч. ч. II, ст. 109), всего 660 руб. въ 3 года.
	По ст. 10 . . .	350	—	3500	—	365	—	4000	—	365	—	4500	—	
11	Содержаніе арестантской роты:													Ст. 11.
	а) Ремонтъ зданія N роты	255	—	—	—	315	—	—	—	300	—	—	—	а) По сложности издержекъ послѣдняго трехлѣтія, составлявшихъ въ 1864 г. 331 р. 50 к., въ 1865 г. 280 р. 9 к. и въ 1866 г. 288 р. 41 к. (отчеты 1864 г. ч. II, ст. 29; 1865 г. ч. II, ст. 31; 1866 г. ч. II; ст. 34), а всего въ 3 года 900 р.
	б) Отопленіе и освѣщеніе	75	—	—	—	90	—	—	—	115	—	—	—	б) По сложности издержекъ послѣдняго трехлѣтія, составлявшихъ въ 1864 г. 108 р. 20 к., въ 1865 г. 131 р. 50 к., въ 1866 г. 105 р. 30 к. (отчеты 1864, II, 141; 1865, II, 158; 1866, II, 129), а всего за 3 года 345 р.
	в) Содержаніе арестантовъ	1500	—	—	—	1625	—	—	—	1800	—	—	—	в) По особому подробному исчисленію, сдѣланному Управою и основанному на свѣдѣніяхъ, данныхъ командиромъ роты (прил. 4 и 5-е), полагается: 1. На пищу 00 арестантовъ . . . 000 р. 00 к. 2. » одежду и обувь ихъ . . . 000 » 00 » 3. » прочія издержки . . . . 000 » 00 »
	По ст. 11 . . .	1830	—	—	—	2030	—	—	—	2215	—	—	—	
	Итого, по § 3-му . .	4090	—	3500	—	4450	—	4000	—	4695	—	4500	—	Итого . . . 0000 р. 00 к.

№ № статей	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 4.													§ 4.
	Содержаніе помѣщеній почтовыхъ станцій:													Статьи сего § основаны на 00, 00 ст. Уст. зем. пов.
12	Устройство новаго станціоннаго дома въ селеніи N	—	—	—	—	—	—	1200	—		—	2000	—	Ст. 12. Расходъ этотъ разрѣшенъ по постановленію Земскаго Собранія 31 Октября 1866 г. и исчисленъ по особой технической смѣтѣ (приложеніе 6-е).
13	Ремонтъ 00 станціонныхъ домовъ	725	—	—	—	600	—	—	—	500	—	—	—	Ст. 13. По трехлѣтней сложности расхода, составлявшаго въ 1864 г. 490 р. (отч. ч. II, ст. 91), въ 1865 г. 513 р. (отч. ч. II, ст. 103) въ 1866 г. 497 р. (отч. ч. II. ст. ,00), всего за 3 года 1500 р., а на годъ 500 руб.
14	Наемъ 00 станціонныхъ домовъ	1200	—	—	—	1200	—	—	—	1200	—	—	—	Ст. 14. На основаніи трехлѣтняго контракта (прилож. 7-е).
15	Отопленіе и освѣщеніе 00 станціонныхъ домовъ .	285	—	—	—	312	—	—	—	350	—	—	—	Ст. 15. По особому смѣтному исчисленію, разсмотрѣнному Управою (прилож. 8-е) 6 Сентября 1867 г.
	Итого по § 4-му . .	2210	—	—	—	2112	—	1200	—	2050	—	2000	—	
	§ 5.													§ 5.
16	*Содержаніе подводъ для разъѣздовъ земской полиціи* . .	16500	—	—	—	16500	—	—	—	18000	—	—	—	Статья 16 внесена на основаніи 00 ст. Уст. зем. пов., а цифра расхода показана по цѣнѣ, объявленной на публичныхъ торгахъ, произведенныхъ на основаніи разрѣшенія Собранія (постановленіе 31 Октября 1866 г.) и согласно заключеннымъ съ подрядчиками контрактомъ (приложеніе 9-е).
	Итого по § 5-му . .	16500	—	—	—	16500	—	—	—	18000	—	—	—	

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 6.													§ 6.
	Содержаніе путей сообщенія.													Включеніе всѣхъ статей сего § расходовъ основано на 60 ст. Уст. зем. пов., а назначеніе суммъ на слѣдующихъ документахъ и свѣдѣніяхъ.
17	Устройство моста на N трактѣ	—	—	1200	—	—	—	1200	—	—	—	3500	—	Ст. 17. На постановленіи Собранія 31 Октября 1866 г. и утвержденной онымъ при томъ частной строительной смѣтѣ.
18	Ремонтъ гати на N трактѣ	600	—	—	—	650	—	—	—	575	—	—	—	Ст. 18. На сложности расходовъ послѣдняго трехлѣтія и удостовѣреніи архитектора N (Прилож. 10). Расходъ этотъ составлялъ въ 1864 г. 591 р. 50 к., въ 1865 г. 603 р. 20 к., въ 1866 г. 530 р. 30 к., всего за 3 года 1725 р. (Отчеты за 1864 годъ ч. II, стр. 49, за 1865 г. ч. II, ст. 54, за 1866 г. ч II, ст. 40).
19	Содержаніе перевоза чрезъ рѣку N на N трактѣ . .	150	—	—	—	165	—	—	—	140	—	—	—	Ст. 19. На сложности расхода послѣдняго трехлѣтія: въ 1864 г. 159 р. 87 к., въ 1865 г. 120 р. 11 к., въ 1866 г. 140 р. 1 к., всего 419 р. 99 к. (Отчеты за 1864 г. ч. II, ст. 37, за 1865 г. ст. II, 41, за 1866 г. ч. II, ст. 39).
20	Заготовленіе перевозныхъ паромовъ чрезъ рѣку N на трактѣ N	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	Ст. 20. За ветхостію паромовъ на N перевозѣ, засвидѣтельствованною осмотромъ члена Управы съ архитекторомъ (Приложеніе 11-е), Управою по журналу 6 Сентября 1867 г., предположено выстроить новые; по особому смѣтному исчисленію (Приложеніе 12-е), сумма на этотъ предметъ исчислена въ 700 р.
21	Проложеніе объѣзднаго пути на N трактѣ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	§ 21. Необходимость этой издержки и примѣрная стоимость объяснены въ журналѣ Земской Управы, 6 Сентября 1867 г. (Приложеніе 13-е).

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
22	Ремонтъ N тракта, въ предѣлахъ городской земли города N, въ 00 верстъ 00 саженъ	180	—	—	—	230	—	—	—	250	—	—	—	Ст. 22. Примѣрное исчисленіе ремонта сдѣлано согласно журналу Управы 6 Сентября 1867 г. (Прилож. 14-е). Исправленіе этого участка на денежный сборъ разрѣшено постановленіемъ Земскаго Собранія 31 Октября 1865 г.
23	Устройство 00 новыхъ и ремонтъ 00 прежнихъ верстовыхъ столбовъ на трактахъ N N	210	—	350		150	—	270	—	175	—	390	—	Ст. 23. Сумма опредѣлена по осмотру и исчисленію архитектора N (Приложеніе 15-е).
24	Капитальное исправленіе бечевника на рѣкѣ N . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1200	—	Ст. 24. По журналу Управы 6 Сентября 1867 г. (Приложеніе 13-е).
25	Ремонтъ прочихъ частей бечевника на рѣкѣ N . .	130	—	—	—	115	—	—	—	100	—	—	—	Ст. 25. Ремонтъ исчисленъ по трехлѣтней сложности расхода, составлявшаго на весь бечевникъ: въ 1864 г. 140 р. (Отчеты за 1864 г. ч. II, ст. 59), въ 1865 г. 129 р. (Отчеты за 1865 г. ч. II, ст. 68), въ 1866 г. 131 р. (Отчеты за 1866 г. ч. II, ст. 61), а всего въ 3 года 400 р. или на годъ 133 р. 33 к. Изъ этой суммы исключена и доля ежегоднаго расхода, падавшая на часть бечевника, подвергающуюся нынѣ капитальной поправкѣ, означенной въ предъидущей статьѣ смѣты (примѣрно 33 р. 33 к.).
	Итого по § 6-му . .	1270	—	1550	—	1310	—	1470	—	1240	—	6115	—	
	§ 7. *Расходы разные.*													§ 7.
26	Пособіе городу N . . .	800	—	—	—	800	—	—	—	800	—	—	—	Ст. 26. На основаніи 00 ст. Уст. сем. пов. и предложенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ отъ 29 Іюля 1861 г. за № 5673 (Приложеніе 15-е).

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ				Основанія назначенія
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
27	Вознагражденіе Уѣзднымъ Казначействамъ за храненіе земскихъ суммъ и счетоводство по онымъ	2500	—	—	—	2500	—	—	—	2500	—	—	—	Ст. 27. На основаніи 00 ст. Полож. о земскихъ учрежденіяхъ и постановленія Губернскаго Земскаго Собранія 6 Ноября 1866 г.
28	На усиленіе межевыхъ средствъ	5000	—	—	—	5800	—	—	—	5000	—	—	—	Ст. 28. На основаніи Высочайшаго повелѣнія 186 г., по исчисленію, сдѣланному Земскою Управою, въ журналѣ 8 Сентября 1867 г. (Прилож. 16-е).
29	На распространеніе оспопрививанія	470	—	—	—	470	—	—	—	470	—	—	—	Ст. 29. На основаніи 00 ст. Уст. зем. пов.; цифра расхода назначена въ томъ же размѣрѣ, какъ и въ прежнихъ смѣтахъ.
30	На пенсіи и пособія служащимъ	3500	—	—	—	2980	—	—	—	3200	—	—	—	Ст. 30. На основаніи 00 ст. Уст. зем. повин. Количество расхода подробно исчислено въ особомъ росписаніи, составленномъ Земскою Управою на 1868 г. (Приложеніе 17-е).
31	На различные мелкіе расходы	170	—	—	—	150	—	—	—	150	—	—	—	Ст. 31. На основаніи 00 ст. Уст. зем. пов. Сумма расхода исчислена по трехлѣтней сложности расходовъ, составлявшихъ въ 1864 г. 150 р. 50 к., въ 1865 г. 130 р. 80 к., въ 1866 г. 170 р., а всего въ 3 года 451 р. 30 к. (Отчеты 1864 года ч. II, статья 34, 1865 г. ч. II, ст. 38, 1866 г. ч. II, ст. 31).
	Итого по § 7-му . .	12440	—	—	—	12700	—	—	—	12120	—	—	—	
	§ 8. *Возвраты занятопованій.*													§ 8. Статьи сего § внесены въ смѣту на основаніи 00 ст. Полож. о земскихъ учрежденіяхъ.
32	Уплата займовъ	—	—	500	—	—	—	1500	—	—	—	2000	—	Ст. 32. На основаніи постановленія Земскаго Собранія 31 Октября 1864 года, изъ разрѣшеннаго займа, въ

№ статей.	Земскіе расходы.	Действительно употреблено въ сметный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
33	Возвратъ суммъ, зависствованныхъ изъ другихъ земскихъ источниковъ . .	—	—	1300	—	—	—	—	—	—	—	—	—	3500 р. сер. въ N банкѣ, подлежитъ уплатѣ въ 1868 году 2000 р. За сдѣланными уже уплатами: въ 1866 году 500 р. и въ 1867 году 1500 руб., послѣдняя уплата покрываетъ весь долгъ, капиталъ и проценты. (Если расходъ предполагается и въ 1868 году, то очистка должна быть такая же, какъ и по ст. 76).
	Итого по § 8-му . .	—	—	1800	—	—	—	1500	—	—	—	2000	—	
	Б. Расходы необязательные:													
	§ 9.													§ 9.
	Содержаніе управленія.													Ст. 34.
34	Содержаніе Земской Управы	6500	—	—	—	6500	—	—	—	6500	—	—	—	На основаніи постановленія Земскаго Собранія 31 Октября 1865 года.
														Ст. 35.
35	Содержаніе техниковъ при земскихъ учрежденіяхъ, для земскихъ сооруженій и путей	1500	—	—	—	1500	—	—	—	2000	—	—	—	На основаніи постановленія Земскаго Собранія 3 Ноября 1866 года.
	Итого по § 9-му . .	8000	—	—	—	8000	—	—	—	8500	—	—	—	
	§ 10.													§ 10.
	Расходы хозяйственные.													Ст. 36.
36	Устройство новой дороги отъ города N до N станціи желѣзной дороги	—	—	7500	—	—	—	7500	—	—	—	7500	—	На основаніи постановленія Собранія отъ 31 Октября 1866 г. и утвержденной имъ того же числа особой технической смѣты.

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ сѣтный періодъ 1866 года.		На 1867 годъ ассигновано.		Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.		Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.	Временныхъ расходовъ.	Постоянныхъ расходовъ.	Временныхъ расходовъ.	Постоянныхъ расходовъ.	Временныхъ расходовъ.	
		Руб. К.	Руб. К.	Руб. К.	Руб. К.	Руб. К.	Руб. К.	
37	Ежегодное очищеніе русла рѣки N для облегченія судоходства	390 —	— —	450 —	— —	450 —	— —	Ст. 37. На основаніи постановленія Земскаго Собранія отъ 31 Октября 1866 г. и заключеннаго Земскою Управою 10 Января 1867 г. контракта (прилож. 18-е).
38	Наемъ отопленіе и освѣщеніе помѣщенія для Земской Управы	510 —	— —	510 —	— —	510 —	— —	Ст. 38. По постановленію Земскаго Собранія 31 Октября 1866 года.
39	Содержаніе земской конюшни	1350 —	— —	1350 —	— —	1350 —	— —	Ст. 39. По постановленію Земскаго Собранія 31 Октября 1865 г, назначено на ежегодное содержаніе земской конюшни:
	Итого по § 10-му . .	2250 —	7500 —	2310 —	7500 —	2310 —	7500 —	1) Ремонтъ помѣщенія, отопленіе и освѣщеніе. . . . . 350 р. 2) Содержаніе завѣдывающихъ лицъ и служителей. . . . . 600 » 3) Содержаніе лошадей и прочіе расходы . . . . . 400 » Итого . . . 1350 р.
	§ 11.							**§ 11.**
	Содержаніе училища.							
40	Содержаніе N училища:							Ст. 40.
	а) содержаніе преподавателей	1200 —	— —	1200 —	— —	1500 —	— —	а) На основаніи постановленія Земскаго Собранія отъ 31 Октября 1866 г. и особаго сѣтнаго исчисленія на 1868 годъ, разсмотрѣннаго Управою (прил. 19-е).
	б) наемъ, отопленіе и освѣщеніе дома	635 —	— —	670 —	— —	670 —	— —	б) На томъ же основаніи, какъ по предъидущему пункту.

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ истекшій періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	в) Содержаніе воспитанниковъ	1200	—	—	—	1200	—	—	—	1200	—	—	—	в) На тѣхъ же основаніяхъ, какъ и по предъидущему пункту.
	г) Содержаніе прислуги .	125	—	—	—	175	—	—	—	200	—	—	—	г) На тѣхъ же основаніяхъ, какъ по предъидущему пункту.
	Итого по § 11-му. .	3160	—	—	—	3245	—	—	—	3570	—	—	—	
	§ 12. *Расходы разные.*													**§ 12.**
41	Вознагражденіе посторонникъ техникамъ, командируемымъ для занятій по дѣламъ земства, вслѣдствіе соглашеній съ Губернскимъ Начальствомъ.	850	—	—	—	1200	—	—	—	1200	—	—	—	Ст. 41. На основаніи постановленія Земскаго Собранія 31 Октября 1866 года.
42	На разъѣзды командируемыхъ по земскимъ дѣламъ лицъ	410	—	—	—	350	—	—	—	350	—	—	—	Ст. 42. На основаніи того же постановленія.
43	Заимствованія въ другіе капиталы (обозначать въ какіе именно)	—	—	—	—	—	—	500	—	—	—	—	—	Ср. ст. 51).
44	Расходы непредвидѣнные и случайные.	—	—	1500	—	—	—	2000	—	—	—	3000	—	Ст. 44. На основаніи 00 ст. Полож. о земскихъ учрежденіяхъ. Количество суммы предположено Управою примѣрно, на основаніи расходовъ предъидущаго трехлѣтія, составляющихъ въ 1864 году 4,000 р., въ 1865 г. 3,500 р., въ 1866 г. 1,500 р. (отчеты: 1864 ч. II, ст. 91, 1865 ч. II, ст. 87, 1866 ч. II, ст. 100).
	Итого по § 12-му. .	1260	—	1500	—	1550	—	2500	—	1550	—	3000	—	
	Итого по *двадцати* §§ перваго рода расходовъ: обязательныхъ	163230	—	6850	—	157852	—	10670	—	159880	—	17615	—	
	необязательныхъ	14670	—	9000	—	15105	—	10000	—	15930	—	10500	—	
		177900	—	15850	—	172957	—	20670	—	175810	—	28115	—	

№№ статей	Предметы расходовъ.	Действительно употреблено въ сметный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К	
	II. Потребности народнаго продовольствія.													
	§ 13.													**§ 13.**
	Расходы обязательные:													
45	Пособія и ссуды нуждающимся въ продовольствіи. .	5600	—	—	—	4500	—	—	—	4500	—	—	—	Ст. 45. На основаніи 00 ст. Уст. Народ. Продовольствія. Сумма назначена по трехлѣтней сложности расходовъ этихъ, составляющихъ въ 1865 году 4,100 р., въ 1865 3,800 р., 1866 г. 5,600 р., а всего за 3 года 13,500, а на 1 годъ 4,500 р. (отчеты 1864 г. ч. III, ст. 4, 1865 ч. III, ст. 3, 1866 г. ч. III, ст. 6).
46	Расходы мелочные . . .	110	—	—	—	125	—	—	—	150	—		—	Ст. 46. На основаніи 00 ст. Уст. Народн. Продовол. Сумма исчислена по трехлѣтней сложности расходовъ: въ 1864 г. 2-1 р. 76 к., въ 1865 г. 138 р. 30 к., 1866 г. 110 р., всего 450 р., на 1 годъ 150 р. (отчеты 1864 г. ч. III, ст. 11, 1865 г. ч. III, ст. 15, 1866 г. ч. III. ст. 9-я).
47	Уплата займовъ.	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
48	Возвратъ заимствованныхъ изъ другихъ источник. суммъ	—	—	1200	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(Еслибъ въ 1868 году предположенъ былъ по этой статьѣ расходъ, то очистка должна быть такая же, какъ по 32 ст.).
	Итого по § 13-му. .	5710	—	1200	—	4625	—	—	—	4650	—	—	—	(См. ст. 33).
	§ 14.													**§ 14.**
	Расходы необязательные.													
49	Усиленіе содержанія Земскихъ Управъ.	1200	—	—	—	1200	—	—	—	1200	—	—	—	Ст. 49. На основаніи постановленія Земскаго Собранія 31 октября 1866 г.

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
50	Увеличеніе продовольственнаго капитала	—	—	—	—	—	—	1500	—	—	—	—	—	Ст. 51.
51	Заимствованія въ другія земскія суммы	—	—	1500	—	—	—	—	—	—	—	3900	—	По предположенію Земской Управы, изъясненному въ журналѣ 8 сентября 1867 года (приложеніе 20-е) изъ суммъ продовольствія заимообразно передается: Въ общіе земскіе доходы . . . . 3000 р. Въ суммы взаимнаго страхованія. 900 » 3900 р. Возвратъ сихъ суммъ предполагается въ 1869, 1870 и 1871, каждогодно по равной суммѣ (1300 р.)
52	Расходы непредвидѣнные и случайные	—	—	1400	—	—	—	1500	—	—	—	1500	—	Ст. 52. По предположенію Земской Управы сумма на непредвидимые расходы исчислена въ томъ же размѣрѣ, какъ по предшествующей смѣтѣ. (Смѣта 1867 г. § 14, ст. 00).
	Итого по § 14-му . .	1200	—	2900	—	1200	—	3000	—	1200	—	5400	—	
	Итого по двумъ §§ втораго рода расходовъ:													
	обязательныхъ	5710	—	1200	—	4625	—	—	—	4650	—	—	—	
	необязательныхъ	1200	—	2900	—	1200	—	3000	—	1200	—	5400	—	
		6910	—	4100	—	5825	—	3000	—	5850	—	5400	—	
	III. Потребности общественнаго призрѣнія.													
	А. Расходы обязательные.													
	§ 15.													
	Содержаніе личнаго состава управленія.													Статьи сего § внесены въ смѣту на основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призрѣнія съ цифры расхода назначены по слѣдующимъ соображеніямъ:
53	Содержаніе 00 врачей и 00 фельдшеровъ при заведеніяхъ призрѣнія	5800	—	—	—	6000	—	—	—	6000	—	—	—	Ст. 53. При земскихъ благотворительныхъ заведеніяхъ состоитъ врачей:

№ ст.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ истекшій періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К	Руб.	К.	Руб.	К	
														Жал. Р у б л и. Отоп. Итого.
														Въ городѣ № старшій врачъ 1 1000 800 1800
														младшихъ . . . 2 650 400 2100
														фельдшеровъ. 6 100 50 900
														Въ городѣ М врачъ больницы 1 650 250 900
														фельдшеровъ . . 2 100 50 300
														Итого. . . . 6000
														Назначеніе числа врачей и фельдшеровъ основано на постановленіи Земскаго Собранія 31 октября 1865 г., а содержаніе имъ на таковомъ же постановленіи 3 ноября 1866 г.
54	Содержаніе смотрителей и конторъ при заведеніяхъ призрѣнія	7000	—	—	—	7250	—	—	—	7250	—	—	—	Ст. 54.
														При заведеніяхъ призрѣнія состоитъ: Жал. Отоп. Всего.
														Смотрителей. . . . . 6 500 300 кажд. 4800
														Помощниковъ . . . . 3 300 200 » 1500
														Канцелярій конторъ . 3 316 р. 66 2/3 к. 950
	Итого по § 15-му . .	12600	—	—	—	13250	—	—	—	13250	—	—	—	Итого 7250
														Число лицъ и назначеніе размѣра содержанія основаны на постановленіяхъ Земскаго Собранія 31 октября 1865 и 3 ноября 1866 г.
	§ 16.													**§ 16.**
	Содержаніе заведеній призрѣнія:													Включеніе статей этого § въ смѣту основано на 00—00 ст. Устава Об. Прив. и назначеніе суммъ на слѣдующихъ расчетахъ:
55	Больница въ городѣ N:													Ст. 55.
														Расходы на больницу исчислены по трехлѣтней ихъ сложности:
	а) Ремонтъ зданія . . .	270	—	—	—	290	—	—	—	300	—	—	—	а)
														Въ 1864 г. 320 р., въ 1865 г. 310 р., въ 1666 г. 270 р., всего 900 р., на 1 годъ 300 р. (Отчеты 1864 ч. IV, ст. 8, 1865 ч. IV, ст. 8, 1866 г. ч. IV ст. 11);

№ статей.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ отчетный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	б) Отопленіе и освѣщеніе.	400	—	—	—	350	—	—	—	450	—	—	—	б) Въ 1864 г. 500 р., въ 1865 г. 450 р., въ 1866 г. 400 р., всего 1350 р., а на 1 годъ 450 р. (Отчеты 1864 ч. IV, ст. 9, 1865 г. ч. IV, ст. 9, 1866 г. ч. IV, ст. 12).
	в) Содержаніе прислуги.	330	—	—	—	350	—	—	—	350	—	—	—	в) Въ 1864 году 347 р. 10 к., въ 1865 г. 372 р. 90 к., въ 1866 году 330 р., всего 1050 р., на 1 годъ 350 р. (Отчеты: 1864 ч. IV. ст. 10, 1865 г. ч. IV, ст. 10, 1866 г. ч. IV, ст. 13)
	г) Содержаніе и леченіе 00 больныхъ.	7860	—	—	—	7500	—	—	—	7500	—	—	—	г) Въ 1864 г. 7750 р., въ 1865 г. 6890 р., въ 1866 г. 7860 р., всего 22,500 р., на 1 годъ 7500 р. (Отчеты: 1864 ч. IV, ст. 11, 1865 г. ч. IV, ст. 11, 1866 г. ч. IV, ст. 14).
	д) Содержаніе аптеки при больницѣ.	700	—	—	—	630	—	—	—	750	—	—	—	д) Сумма эта исчислена по особому предположенію Земской Управы объ улучшеніи содержанія аптекарской части по журналу Управы 10 сентября 1867 года (прилож. 21)
	По ст. 55. . . .	9560	—	—	—	9120	—	—	—	9350	—	—	—	
56	Домъ умалишенныхъ въ городѣ N													Ст. 56. На основаніи трехлѣтней сложности расходовъ: а) Наемъ зданія. Руб. 250 / 265 / 265 — Отопленіе. Руб. К. 230 80 / 241 89 / 247 35 — Освѣщеніе Руб. К. 99 20 / 103 11 / 97 65 — Итого Руб 580 / 610 / 610 Всего въ 3 г. 780 — 720 4 — 299 96 — 1800 А на 1 годъ 600 р. (Отчеты 1864 ч. IV, ст. 20, 1865 ч. IV, ст. 21, 1866 г. ч. IV, ст. 18).
	а) Наемъ, отопленіе и освѣщеніе зданія.	610	—	—	—	650	—	—	—	600	—	—	—	
	б) Содержаніе прислуги .	180	—	—	—	180	—	—	—	180	—	—	—	б) Въ 1864 году 170 р. 50 к., въ 1865 г. 180 р. 50 к., въ 1866 г. 180 р., за 3 года 540 р., а за 1 г. 180 р. (Отчеты 1846 ч. IV, ст. 21. 1865 ч. IV. ст. 22, 1866 ч. IV, ст. 19).

№№ статей	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ истёкшій періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	в) Содержаніе 00 больныхъ	2120	—	—	—	2500	—	—	—	3000	—	—	—	в) Въ 1864 г. 3511 р. 5 к., въ 1865 г, 3368 р. 95 к., въ 1866 г. 2120 р., всего 9000 р., а на 1 годъ 3000 р. (Отчеты 1864 ч. IV, ст. 22, 1865 ч. IV, ст. 23, 1866 г. ч. IV, ст. 20).
	По ст. 56 . . .	2910	—	—	—	3330	—	—	—	3780	—	—	—	
57	Богадѣльня въ городѣ N:													Ст. 57. На основаніи трехлѣтней сложности расходовъ:
	а) Наемъ помѣщенія, отопленіе, и освѣщеніе. . . .	550	—	—		570				540	—	—	—	По пун. а) По пун. б) По пун. в). Р. Р. К. Р. К. Въ 1864 г. 565 114 30 2217 60 (Отч. ч. IV, ст. 30, 31, 33. Въ 1865 г. 505 125 70 1582 40 (Отч. ч. IV, ст. 31, 32, 32. Въ 1866 г. 550 120 — 1900 — (Отч. ч. IV, ст. 29, 30 31. За 3 года 1620 360 — 5700 — За 1 годъ 540 120 — 1900 —
	б) Прислуга	120	—	—	—	120	—	—	—	120	—	—	—	
	в) Содержаніе призрѣваемыхъ	1900	—	—	—	2100	—	—	—	1900	—	—	—	
	По ст. 57 . .	2570	—	—	—	2790	—	—	—	2560	—	—	—	
58	Рабочій и смирительный домъ въ городѣ N:													Ст. 58. По трехлѣтней сложности расходовъ:
	а Ремонтъ	110	—	—	—	115	—	—	—	115	—	—	—	По пун. а) По пун. б) По пун. в) По пун. г) Р. К. Р. К. Р. К. Р. Въ 1864 г. 112 10 243 27 169 80 1580 (От. ч. IV, ст. 28, 29, 30, 31. Въ 1865 г. 122 90 211 73 190 20 1620 (ст. 34, 35 36, 37. Въ 1866 г. 110 — 220 — 180 — 1600 (ст. 40, 41, 42, 43. За 3 года 145 — 675 — 540 — 4800 За 1 годъ 115 — 225 — 180 — 1600

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Действительно употреблено въ счётный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	б) Отопленіе и освѣщеніе	220	—	—	—	225	—	—	—	225	—	—	—	
	в) Прислуга	180	—	—	—	180	—	—	—	180	—	—	—	
	г) Содержаніе заключенныхъ	1600	—	—	—	1600	—	—	—	1600	—	—	—	
	По ст. 58 . . .	2110	—	—	—	2120	—	—	—	2120	—	—	—	
59	Городская больница въ городѣ М:													Ст. 59. По трехлѣтней сложности расходовъ: По пун. а) Р. К. По пун. б) Р. К. По пун. в) Р. К.
	а) Наемъ, отопленіе и освѣщеніе зданія. . . .	800	—	—	—	825	—	—	—	825	—	—	—	Въ 1864 г. 841 50 239 25 3611 63 (Ст. ч. IV, ст. 34, 35, 36.) Въ 1865 г. 833 50 220 75 3388 37 (ст. 33, 34, 35.) Въ 1866 г. 800 — 230 — 3500 — (ст. 42, 43, 44.) За 3 года 2475 — 690 — 10500 — За 1 годъ 825 — 230 — 3500 —
	б) Прислуга	230	—	—	—	230	—	—	—	230	—	—	—	
	в) Содержаніе и леченіе больныхъ	3500	—	—	—	3500	—	—	—	3500	—	—	—	
	По ст. 59 . . .	4530	—	—	—	4555	—	—	—	4555	—	—	—	
	Итого по § 16-му.	21680	—	—	—	21915	—	—	—	22365	—	—	—	
	§ 17. *Расходы разные:*													§ 17.
60	Пособіе городу N. . . .	720	—	—	—	720	—	—	—	720	—	—	—	Ст. 60. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призрѣнія, по состоявшемуся въ 1860 г. распоряженію Министерства Вну-

№№ статей.	Предметы расходовъ.	Дѣйствительно употреблено въ сметный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
														тренныхъ Дѣлъ, сообщеннаго Начальнику губерніи 22 Ноября 1860 г. № 3511 (прилож. 22) ежегодно отпускается изъ капиталовъ призрѣнія въ пособіе городу №-ко недостаточности средствъ его, 720 р.
61	Содержаніе воспитанниковъ въ N учебныхъ заведеніяхъ.	280	—	—	—	350	—	—	—	270	—	—	—	Ст. 61. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Приврѣнія и по постановленію Земскаго Собранія 31 Октября 1865 г. содержится на счетъ земства воспитанниковъ: Въ N гимназіи 00, по 00 р. 00 к. за каждаго 000 р. 00 к. » N училищѣ 00 » 00 » 00 » » » 000 » 00 » » M » 00 » 00 » 00 » » » 000 » 00 » Итого . . . 270 р. — к.
62	Пособій неимущимъ:													Ст. 62.
	а) деньгами	190	—	—	—	215	—	—	—	280	—	—	—	На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Привр. и по слѣдующему разсчету: Трехлѣтняя сложность расходовъ по 62 ст. составляетъ:
														По пункту а) / По пункту б) / Отчеты, ч. IV. Въ 1864 г. 201 р. 112 р. ст. 50, 51 » 1865 » 195 » 102 » » 48, 49 » 1866 » 190 » 100 » » 49, 50 За 3 года 586 р. 314 р. » 1 годъ 195 р. 33⅓ к. 104 р. 66⅔ к.
	б) лекарствами	100	—	—	—	150	—	—	—	175	—	—	—	
	По ст. 62 . .	290	—	—	—	350	—	—	—	455	—	—	—	Управа, принимая въ соображеніе, что расходы сіи увеличивались въ теченіи послѣдняго пятилѣтія, такъ что по пункту а) изъ 140 р., расходованныхъ въ 1862 г., достигли до 215 р. въ 1867 г., а по пункту б) изъ 80 р. достигли въ 1867 г. до 150 р. и что цѣны жизненныхъ потребностей постоянно увеличиваются, полагала бы (журналъ 10 Сентября 1867 г.) усилить эти статьи расхода противъ трехлѣтней сложности по пункту а) на 43%, т. е. до 280 р., а по п. б) на 67%, т. е. до 175 р.

№№ статей.	Земскіе расходы.	Действительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
63	Содержаніе подкидышей и малолѣтныхъ бродягъ . .	350	—	—	—	375	—	—	—	300	—	—	—	Ст. 63. На основаніи 00 ст. Уст. Общ. Призрѣнія, содержатся 00 подкинутыхъ дѣтей и 00 малолѣтныхъ бродягъ, у частныхъ лицъ, за условную плату, составляющую на 1868 г. всего 800 р., какъ видно по подробному списку ихъ (прилож. 23-е).
64	Мелочныхъ расходовъ .	75	—	—	—	90	—	—	—	80	—	—	—	Ст. 64. На основаніи 00 ст. Полож. о зем. учрежд., расходъ исчисленъ по сложности такового въ послѣднее трехлѣтіе: въ 1864 г. 85 р., въ 1865 г. 65 р., въ 1866 г. 90 р., всего за 3 года 240 р., а въ 1 годъ 80 р. (отчеты 1864 г. ч. IV, ст. 00, 1865 г. ч. IV, ст. 00, 1866 г. ч. IV, ст. 00).
	Итого по § 17-му . .	1715	—	—	—	1900	—	—	—	1825	—	—	—	
	§ 18.													
	Возвраты заимствованій:													
65	Уплата займовъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(Ср. ст. 32).
66	Возвратъ перечисленныхъ изъ другихъ источниковъ суммъ	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	(Ср. ст. 32).
	Итого по § 18-му . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	Б. Расходы необязательные.													
	§ 19.													**§ 19.**
	Содержаніе личнаго состава управленія.													
67	Содержаніе губернскаго врача при Губернской Земской Управѣ	—	—	—	—	—	—	—	—	700	—	—	—	Ст. 67. На основаніи постановленія Земскаго Собранія 31 Октября 1866 года.

№№ статей.	Земскіе расходы.	Действительно употреблено въ сметный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
														Ст. 68.
68	Содержаніе архитектора для заведеній приврѣнія .	—	—	—	—	250	—	—	—	250	—	—	—	На основаніи того же постановленія.
	Итого по § 19-му . .	—	—	—	—	250	—	—	—	950	—	—	—	
	§ 20.													**§ 20.**
	Расходы хозяйственные.													Ст. 69.
69	Устройство помѣщенія для больницы въ селѣ N:													а)
	а) Устройство и отдѣлка дома	—	—	—	—	—	—	2500	—	—	—	3000	—	На основаніи постановленія Земскаго Собранія 31 Октября 1865 г. и согласно разсмотрѣнной Собраніемъ того же числа особой строительной смѣтѣ.
	б) Снабженіе мебелью и больничными вещами . . .	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2000	—	б) На томъ же основаніи.
	Итого по § 20-му . .	—	—	—	—	—	—	2500	—	—	—	5000	—	
	§ 21.													**§ 21.**
	Расходы разные.													Ст. 70.
70	Разнаго рода пособія . .	—	—	370	—	—	—	200	—	—	—	200	—	По предположенію Земской Управы, изъясненному въ журналѣ 7 Сентября 1867 г. (прил. 24).

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ сѣтный періодъ 1866 годъ.				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
71	Отчисленіе въ постоянный капиталъ призрѣнія .			—	—	—	—	500	—	—	—	500	—	Ст. 71. Такъ какъ, по сѣтнымъ исчисленіямъ, доходы на потребности призрѣнія, съ остаточными, превысятъ въ 1868 году предполагаемые расходы на 500 руб., то сію сумму предполагается присоединить къ постоянному капиталу призрѣнія, обратя въ процентныя бумаги.
72	Заимствованія въ другія земскія суммы	—	—	—		—	—		—	—		1000	—	Ст. 72. По недостатку, предвидимому въ суммахъ взаимнаго страхованія, предполагается отчислить въ оныя изъ суммъ призрѣнія 1000 р. сер., съ возвратомъ въ теченіи 1868 г. 300 р., въ 1870 г. 300 р. и въ 1871 г. 400 р. сер. (журналъ Управы 7 Сентября 1867 г.) ср. смѣту доходовъ ст.
73	Непредвидимыя издержки	—	—	1000	—	—	—	1000	—	—	—	1500	—	Ст. 73. Расходъ сей исчисленъ по трехлѣтней сложности: въ 1864 г. 2000 р., въ 1865 г. 1500 р., въ 1866 г. 1000 руб., всего за 3 года 4500 руб., а за 1 годъ 1500 р. (отчеты 1864 г. ч. IV, ст. 80, 1865 г. ч. IV, ст. 73, 1866 г. ч. IV, ст. 90).
	Итого по § 21-му . .	—	—	1370	—	—	—	1700	—	—	—	3200	—	
	Итого по *семи* §§ третьяго рода расходовъ:													
	Обязательныхъ	35995	—	190	—	37065	—	1100		37440	—	—	—	
	Необязательныхъ	—	—	1370	—	250	—	4200	—	950	—	8200	—	
		35995	—	1560	—	37315	—	5300	—	38390	—	8200	—	

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ всего-исчислено. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію на 1868 годъ. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	IV. Потребности взаимнаго земскаго страхованія.													
	§ 22.													§ 22.
	Расходы обязательные.													
74	Уплата пожарныхъ убытковъ	15625	—	—	—	12800	—	—	—	12800	—	—	—	Ст. 74. На основаніи 00 ст. Положенія о взаим. земск. страхов., исчисленіе суммы сдѣлано по пятилѣтней сложности этой вздержки: Отчеты вз. стр. Въ 1863 . . . 10123 р. § 6 — » 1864 . . . 16829 » § 6 — » 1865 . . . 8623 » § 6 и 7 » 1866 . . . 15625 » § 6 и 7 » 1867 . . . 12800 » § 6 и 7 За 5 лѣтъ . . 64000 »
75	Уплата займовъ	—	—	—	—	—	—	2200	—	—	—	—	—	
76	Возвратъ суммъ, заимствованныхъ изъ другихъ источниковъ	—	—	500	—	—	—	500	—	—	—	500	—	Ст. 76. По постановленію Земскаго Собранія 31 Октября 1865 г., на основаніи 00 ст. Полож. о вз. страхов., заимствовано изъ капитала продовольствія 1500 р., съ уплатою, начиная съ 1866 г. по 500 р. ежегодно. За уплатою 500 р. въ 1866 г., 500 р. въ 1867 г., подлежитъ для окончательнаго покрытія уплатить 500 р. въ 1868 г.
77	Отчисленіе въ запасный капиталъ	—	—	—	—	—	—	1500	—	—	—	—	—	

№№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	На 1867 годъ ассигновано. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Предполагается къ назначенію въ 1868 году. Постоянныхъ расходовъ. Руб.	К.	Временныхъ расходовъ. Руб.	К.	Основанія назначенія.
														Ст. 78.
78	Расходы мелочные . . .	118	—	—	—	150	—	—	—	150	—	—	—	По трехлѣтней сложности этого расхода: Отчеты въ. стр. Въ 1864 г. . . . 169 р. 71 к. § 8 ст. 11 » 1865 » . . . 162 » 29 » — » 9 » 1866 » . . . 118 » — » — » 14 За 3 года 450 р. » 1 годъ 150 р.
	Итого по § 22-му . .	15742	—	500	—	12950	—	4200	—	12950	—	500	—	
														§ 23.
	Расходы необязательные.													
														Ст. 79.
79	Усиленіе содержанія Земскихъ Управъ	1200	00		—	1200	00	—	—	1200	00	—	—	Постановленіе Земскаго Собранія 31 Октября 1866 года.
														Ст. 80.
80	Содержаніе агентовъ . .		—	—	—	600	00	—	—	600	00	—		По тому же постановленію на 1 агента въ городѣ N—250 р. и на 1 агента въ городѣ M—350 р., а всего 600 руб.
														Ст. 81.
81	Вознагражденіе командируемыхъ лицъ	156	00	—	—	175	00	—	—	150	00	—	—	Постановленіе Земскаго Собранія 3 Ноября 1865 г. Цифра расхода показана по трехлѣтней сложности: Отчеты въ. стр. Въ 1864 г. . . . 149 р. 3 к. § 9 ст. 2 » 1865 » . . . 144 » 97 » — » 4 » 1866 » . . . 156 » — » — » 3 Итого за 3 года 450 р. » » 1 годъ 150 »
82	Заимствованія въ другія земскія суммы	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	

№ статей.	Земскіе расходы.	Дѣйствительно употреблено въ смѣтный періодъ 1866 года				На 1867 годъ ассигновано.				Предполагается къ назначенію на 1868 годъ.				Основанія назначенія.
		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		Постоянныхъ расходовъ.		Временныхъ расходовъ.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
83	Расходы непредвидимые и случайные	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
	Итого по § 23-му . .	1356	00	—		1975	00	—		1950	00	—		
	Итого по *двумъ* §§ четвертаго рода расходовъ:													
	Обязательныхъ	15742	00	500	00	12950	00	4200	00	12950	00	500	00	
	Необязательныхъ	1356	00	—	—	1975	00	—	—	1950	00	—	—	
		17098	00	500	00	14925	00	4200	00	14900	00	500	00	
	Всего по *двадцати тремя* §§ земскихъ расходовъ:													
	Обязательныхъ	220677	00	8740	00	212492	00	15070	00	214920	00	19615	00	
	Необязательныхъ . . .	17226	00	13270	00	18530	00	17200	00	20030	00	24100	00	
		237903	00	22010	00	231022	00	33170	00	234950	00	43715	00	

Подписали: *Предсѣдатель и Члены Комиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и секретарь Завѣдывающій дѣлами Комиссіи.*

Приложеніе къ 132 ст. Полож. о зем. учр.

№ 3. Образецъ росписанія земскихъ потребностей натурою удовлетворяемыхъ.

РОСПИСАНІЕ

ЗЕМСКИХЪ ПОТРЕБНОСТЕЙ

N губерніи N уѣзда,

удовлетворяемыхъ натуральною повинностію

НА N ГОДЪ.

ПЕРЕЧЕНЬ

главныхъ подраздѣленій росписанія земскихъ потребностей N губерніи N уѣзда, удовлетворяемыхъ натуральною повинностію на N годъ.

Параграфы.	ПРЕДМЕТЫ ПОТРЕБНОСТЕЙ.	Размѣръ потребностей.		
		Число рабочихъ дней.	Поденежной оцѣнкѣ. Руб.	К.
	I. Потребности обязательныя.			
1	Содержаніе кряжеваго пути земскихъ дорогъ	12169	3650	70
2	Содержаніе дорожныхъ сооруженій и переправъ.	2702	810	60
3	Содержаніе бечевниковъ	147	44	10
4	Квартиры, лагери, квартирныя и лагерныя потребности для войскъ	77236	23170	80
5	Квартиры для потребностей гражданскаго управленія	9976	2992	80
6	Подводы для войскъ и ремонтовъ . .	8910	2673	—
7	» » арестантскихъ партій . .	1500	450	—
8	» » прочихъ надобностей гражданскаго управленія	10795	3238	50
9	**II. Потребности необязательныя** . .	3800	1140	—
	Всего. . . .	127235	38170	50

ПОДРОБНОЕ РОСПИСАНІЕ

земскихъ потребностей, удовлетворяемыхъ натуральною повинностію.

№ по порядку	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стоимость. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	оцѣнка По дѣйствительному отчетамъ въ 1866 г. Руб.	К.	Объясненія.
	I. Потребности обязательныя.							
	§ 1.							**§ 1.**
	Содержаніе кряжеваго пути земскихъ дорогъ.							Всѣ статьи § 1-го назначены на основаніи 00 ст. Устава Зем. Повин.
1	Почтовой дороги изъ А въ Б, изъ пункта Х до пункта У *глинистаго грунта 20 верстъ 300 саженъ:*							Ст. 1—5.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 2060	618	—	00	00	00	00	Измѣреніе длины дорогъ показано согласно подробному описанію, составленному по распоряженію Земской Управы. (Прилож. 1).
2	Той же дороги отъ пункта У до *пункта Z песчанаго грунта 10 верстъ 100 саженъ:*							Назначеніе числа рабочихъ для исправленія кряжеваго пути сдѣлано примѣрно: на глинистый грунтъ 1 рабочій на 5 саженъ, на песчаный 1 на 10 саженъ, на черноземный 1 на 4 сажени, на основаніи мнѣнія техниковъ, истребованнаго Управою (Прилож. 2).
	Пѣшихъ рабочихъ дней 510	153	—	00	00	00	00	
3	Того же тракта на все пространство 30 верстъ 400 саженъ *поставка и содержаніе вѣхъ зимою,* по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							На томъ же документѣ основано назначеніе числа рабочихъ для содержанія вѣхъ (1 на 100 саженъ) и самаго числа вѣхъ (1 на 5 саженъ).
	Пѣшихъ рабочихъ дней 256	76	80	00	00	00	00	
4	Торговой дороги изъ В въ Г *черноземнаго грунта 45 верстъ:*							Цѣна вѣхъ (1 к. за каждую) назначена на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ изъ волостныхъ правленій (Прилож. 3).
	Пѣшихъ рабочихъ дней 5625	1687	50	00	00	00	00	
5	Той же дороги содержаніе вѣхъ, всего на 45 верстъ:							Оцѣнка пѣшаго рабочаго дня принята для губерніи (или уѣзда) единообразно въ 30 к. сер., по среднему годовому выводу изъ свѣдѣній, собранныхъ Управою (Прилож. 4), (или въ такихъ-то мѣстностяхъ 30 к., въ такихъ-то 45 к., въ такихъ-то 25 к. и т. п.).
	Пѣшихъ рабочихъ дней 375	112	50	00	00	00	00	

№№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стоимость. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К	По действительному отчисленію къ 1866 г. Руб.	К	Объясненія.
6	Спуска, устроеннаго отъ города N къ рѣкѣ М, всего 1280 саженъ, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 6.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 3343	1002	90	00	00	00	00	Исчисленіе сдѣлано на основаніи осмотра и свѣдѣній, доставленныхъ архитекторомъ N (Прилож. 2): а) По два рабочихъ въ годъ на 1 сажень . . 2560 раб. б) Камня для устройства спуска въ годъ двѣ кубич. сажени съ доставкою по цѣнѣ 30 р. за сажень, что по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія составитъ пѣшихъ рабочихъ . . . . . 200 » в) Дерну 350 квадр. сажень, съ доставкою, по цѣнѣ 50 коп. за сажень, по приводѣ къ нормальной единицѣ . . . . . 583 »
	Итого по § 1-му пѣшихъ рабочихъ дней 12169	3650	70	00	00	00	00	Итого. . . . 3343 руб. Такъ какъ содержаніе спуска требуетъ отчасти техническихъ работъ, то Управа полагала бы съ 1869 года обратить эту потребность на денежный сборъ, о чемъ представляется Собранію особое предположеніе.
	§ 2.							§ 2.
	Содержаніе дорожныхъ сооруженій и переправъ:							Всѣ статьи § 2 назначены на основаніи ст. 00 Уст. Зем. Пов. Исчисленіе протяженія сооруженій по ст. 7—10 взято изъ упомянутаго выше описанія земскихъ дорогъ (Прил. 1). Цѣны матеріаловъ назначены по свѣдѣніямъ волостныхъ правленій (Прилож. 3).

№ по порядку	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стои				Цѣнность		Объясненія.
		По предположеніямъ на 1868 г.		Предположено на 1867 г.		По дѣйствительному отчетамъ за 1868 г.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
								Количество матеріаловъ и число рабочихъ исчислены на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ техниками (Прил. 2). Цѣны на чернорабочихъ пѣшихъ положены на основаніи, указанномъ выше (Прил. 4), а цѣны на плотниковъ и конно-рабочихъ вдвое противъ пѣшаго рабочаго.
7	Ремонтъ моста черезъ оврагъ N на М трактѣ, длиною въ 8 саженъ, по приведеніи въ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 7.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 68	20	40	00	00	00	00	На ремонтъ моста N требуется въ теченіи года (Прил. 2): а) рабочихъ: плотниковъ 7, пѣшихъ чернорабочихъ 10, итого пѣшихъ рабочихъ дней . . . . . 24 раб. дн. б) матеріалу: желѣза 3 пуда по 1 р. 50 к. за пудъ, краски 5 фун. по 80 к., смолы 3 пуда по 50 к.,—всего на 10 руб., что соотвѣтствуетъ пѣшимъ рабочимъ днямъ . . . . . 33 » » в) для вырубки и доставки безплатно отпускаемаго имъ казенныхъ дачъ лѣсу 5 пѣшихъ и 3 конныхъ рабочихъ, итого въ пѣшихъ рабочихъ дн. . 11 » » Всего . . . . 68 раб. дн.
8	Гать на почтовомъ трактѣ отъ А къ Б, на 24-й верстѣ отъ А, длиною 80 саженъ, шириною 5 саженъ:							Ст. 8.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 625	187	50	00	00	00	00	Ремонтъ гати требуетъ въ теченіи года (Прил. 2): 1. Пѣшихъ рабочихъ по 5-ти на погонную сажень . . . . . 400 пѣш. раб. дн. 2. Матеріалу фашиннику 10 куб. саженъ по цѣнѣ съ доставкою по 3 руб. за сажень, кольевъ 250 по 3 коп., съ доставкою, все-

№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стоимость. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г Руб	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г Руб.	К.	Объясненія.
								го на 67 руб. 50 коп., а въ пѣшихъ рабочихъ дняхъ . . . . . 225 пѣш. раб. дн.
								Итого. . . 625 пѣш. раб. дн.
9	Накатнику на торговомъ трактѣ отъ В къ Г на 17-й верстѣ 100 саженъ:							Ст. 9.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 500	150	—	00	00	00	00	Годовой ремонтъ накатника (Прил. 2): 1. Рабочихъ на 1 погонную сажень по 2 . 200 пѣш. раб. дн. 2. Матеріала: бревенъ для столбовъ, съ доставкою 6, по 2 р. 50 к. за каждое и кругляковъ для наката 100, съ доставкою по 75 к. — всего на 90 р., а въ пѣшихъ рабочихъ дняхъ . . . . . 300 » » »
								Итого. . . 500 пѣш. раб. дн.
10	Наплавной мостъ чрезъ рѣку А на 26-й верстѣ торговаго тракта отъ В къ Г, длиною въ 30 саженъ:							Ст. 10.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 893	267	90	00	00	00	00	Годовой ремонтъ моста (Прил. 2): 1. Рабочихъ: плотниковъ на каждую погонную сажень 2, а всего 60; чернорабочихъ на каждую сажень 3, а всего 90, да особо для разводки 300, а всего въ пѣшихъ рабочихъ дняхъ . . . . . 510 пѣш. раб. дн. 2. Матеріала: лѣсу, бревенъ 9 вершковъ отруба 30, съ доставкою по 3 руб. за каждое, досокъ 100, съ доставкою по 15 коп., желѣза 8 п. по 1 р. 25 к., всего на 115 р., а въ пѣшихъ рабочихъ дняхъ . . . . . 383 » » »
								Итого. . . 893 пѣш. раб. дн.

№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная цѣнка денежной стоимости. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г. Руб	К.	Объясненія.
11	Перевозъ въ весеннюю водополь чрезъ означенную рѣку А, въ теченіи 30 дней:							Ст. 11.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 616	184	80	00	00	00	00	Исчисленіе рабочихъ и стоимости ремонта основано на свѣдѣніяхъ отъ мѣстнаго волостнаго правленія, проверенныхъ членомъ Управы (Прил. 5); изъ свѣдѣній сихъ видно, что для перевоза требуется:
	Итого по § 2-му пѣшихъ рабочихъ дней 2702	810	60	00	00	00	00	1. Рабочихъ на каждыя сутки 15 . . . . . 450 пѣш. дн.
								2. Ремонтъ парома и лодокъ всего на 50 р. въ годъ, а въ пѣшихъ рабочихъ дняхъ . . . 166 » »
								Итого . . . . . 616 пѣш. дн.
	§ 3.							
	Содержаніе бечевниковъ:							
12	Бечевникъ на лѣвомъ берегу рѣки N отъ пункта X до пункта У, длиною 3895 саженъ:							Ст. 12 и 13.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 78	23	40	00	00	00	00	На основаніи 00 ст. Уст. Зем. Повин. длина бечевниковъ показана на основаніи описанія, указаннаго по ст. 1-й, а назначеніе числа рабочихъ по ст. 12 сдѣлано по 1 на 50 с. бечевника, согласно отзыву техниковъ (Прил. 2), но ст. 13 число рабочихъ въ двое менѣе, ибо мѣстность праваго берега, ровная и песчаная, требуетъ менѣе работъ, нежели мѣстность лѣваго нагорнаго берега, съ глинистымъ грунтомъ.
13	Бечевникъ на правомъ берегу той же рѣки отъ пристани А до залива Б, длиною въ 6823 сажени:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 69	20	70	00	00	00	00	
	Итого по § 3-му пѣшихъ рабочихъ дней 147	44	10	00	00	00	00	

№№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная цѣна денежной стоимости. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г. Руб.	К.	Объясненія.
	§ 4.							§ 4.
	Квартиры и квартирныя потребности для войскъ.							Всѣ статьи § 4 назначены на основаніи 00 ст. Уст. Зем. Пов.
	а) Для войскъ постоянно квартирующихъ:							
14	Для батальона внутренней стражи солдатскихъ годовыхъ квартиръ, съ отопленіемъ, освѣщеніемъ и приваркомъ на 900 человѣкъ:							Ст. 14.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 21900	6570	—	00	00	00	00	Число нижнихъ чиновъ и офицеровъ батальона показано согласно увѣдомленію командира онаго отъ 7 Августа 1867 г. № 3015 (Прил. 6). Постойный солдатскій день положенъ однообразно въ $^1/_{15}$ пѣшаго рабочаго дня. На каждаго солдата приходится 365 постойныхъ дней, а на всѣхъ 365.900 = 328.500; $^1/_{15}$ доля этого числа равняется 21.900. Размѣръ $^1/_{15}$ пѣшаго рабочаго дня на солдатскій постойный день опредѣленъ изъ сравненія мѣсячныхъ цѣнъ найма пѣшаго рабочаго и таковыхъ же цѣнъ найма мѣсячной солдатской квартиры; первая цѣна составляетъ среднимъ числомъ, по вышеуказаннымъ свѣдѣніямъ 6 р. сер., вторая по свѣдѣніямъ, доставленнымъ N квартирною коммисіею, 40 к. сер. въ мѣсяцъ (Прил. 7). Въ цѣну постойнаго дня включена и стоимость мелкихъ предметовъ, которыми снабжаются постояльцы отъ хозяевъ.
15	Командиру и офицерамъ баталіона 17 квартиръ годовыхъ:							Ст. 15.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 20173	6051	90	00	00	00	00	17 офицерскихъ квартиръ на основаніи 00 ст. Уст. Зем. Пов. требуютъ пространства въ 000 квадр. аршинъ. Сравнительная стоимость ихъ съ солдатскими выведена изъ наемныхъ цѣнъ нѣкоторыхъ солдатскихъ и офицерскихъ квартиръ, свѣдѣніе о коихъ доставлено мѣстною квартирною коммисіею (прил. 7). Изъ сравненія этого видно, что средняя цѣна офицерской квартиры въ пятьдесятъ разъ болѣе средней цѣны солдатскихъ квартиръ; слѣдовательно одинъ постойный день офицерскій равняется 50 солдатскимъ, или $3^1/_3$ пѣшаго рабочаго дня: $17 \times 365 \times 3^1/_3 = 20.173$.

№№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г. Руб.	К.	Объясненія.
16	Подъ воинскія помѣщенія означенна гобатальона 6 годовыхъ квартиръ:							Ст. 16.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 10220	3066	—	00	00	00	00	Помѣщенія сіи суть: батальонная мастерская на 30 верстаковъ, музыкантская сборная на 15 человѣкъ, швальня на 17 верстаковъ, два ротныхъ двора. Сравнительная стоимость ихъ опредѣлена по свѣдѣніямъ, взятымъ изъ бывшихъ случаевъ найма подобныхъ помѣщеній, и сообщенныхъ мѣстною квартирною коммисіею (Прил. 7); изъ коихъ видно, что цѣна сихъ квартиръ среднимъ числомъ равна цѣнѣ 70 солдатскихъ квартиръ и слѣдовательно одинъ постойный день для воинскихъ помѣщеній равенъ 80 солдатскимъ постойнымъ днямъ или $4^2/_3$ пѣшаго рабочаго дня. $6 \times 365 \times 4^2/_3 = 10220$.
17	Подъ огороды для означеннаго батальона 3500 кв. саженъ земли, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 17.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 500	150	—	00	00	00	00	Цѣнность огороднаго мѣста принята въ 150 р. въ годъ, на основаніи сообщенія N Городской Думы отъ 15 Августа 1867 года за № 560 (Прил. 8).
	б) Для войскъ временно квартирующихъ:							
18	Для временно квартирующаго N уланскаго полка 250 солдатскихъ квартиръ на три мѣсяца, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 18—24.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 1500	450	—	00	00	00	00	Число квартиръ и помѣщеній показано на основаніи сообщенія Губернатора отъ 9 Августа № 3235 (Прил. 9), равно какъ и размѣръ лагерныхъ потребностей и пастбищъ.
19	Командиру и офицерамъ этого полка 40 трехмѣсячныхъ квартиръ:							Разсчеты постойныхъ дней и сравнительная стоимость квартиръ показаны на основаніи данныхъ въ предъидущихъ статьяхъ означенныхъ: 250 солтатскихъ трехмѣсячныхъ квартиръ составляютъ 22500 постойныхъ дней, или 1500 пѣшихъ рабочихъ дней, офицерскія квартиры положены среднимъ числомъ каждая въ 50 солдатскихъ, а прочія воинскія помѣщенія также въ 50 солдатскихъ квартиръ каждое.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 12000	3600	—	00	00	00	00	
20	Подъ конюшни полка десять трехмѣсячныхъ квартиръ:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 3000	900	—	00	00	00	00	

№ № по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стои				оцѣнка вости.		Объясненія.
		По предположеніямъ на 1868 г.		Предположено на 1867 г.		По дѣйствительному отправленію въ 1866 г.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
21	Подъ прочія воинскія помѣщенія этого полка шесть трехмѣсячныхъ квартиръ:							Цѣнность отвода лагернаго мѣста (150 р. сер.), матеріаловъ (дровъ на 000 человѣкъ—200 саженъ и соломы 375 пудъ, по 2 р. за сажень и 8 к. за пудъ) и пастбищнаго довольствія (36 подъемныхъ и 90 офицерскихъ лошадей, по 50 к. на каждую), назначена на основаніи донесеній мѣстныхъ волостныхъ правленій, въ вѣдомствѣ которыхъ по дислокаціи назначена лѣтняя стоянка полка (Прил. 3).
	Пѣшихъ рабочихъ дней 1800	540	—	00	00	00	00	
22	Отводъ лагернаго мѣста для полка, пространствомъ въ 5000 квад. саженъ, по приводѣ въ нормальную единицу измѣренія:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 500	150	—	00	00	00	00	
23	Лагерныхъ потребностей на 250 человѣкъ на 00 мѣсяцевъ, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 1433	429	90	00	00	00	00	
24	Пастбищное довольствіе лошадей означеннаго полка на 00 мѣсяцевъ на общихъ съ жителями пастбищахъ, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 210	63	—	00	00	00	00	
	в) Для проходящихъ войскъ:							
25	Квартиръ суточныхъ для проходящихъ командъ съ довольствіемъ пищею примѣрно 60000:							Ст. 25.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 4000	1200	—	00	00	00	00	Назначеніе основано на 00 ст. Уст. зем. пов., а исчисленіе сдѣлано примѣрно на основаніи свѣдѣній за три истекшіе года, по коимъ видно:
	Итого по § 4-му пѣшихъ рабочихъ дней 77236	23170	80	00	00	00	00	

Послѣдовало:	Числовой составъ командъ.	Число верстъ слѣдованія въ уѣздѣ или губерніи.	Постоянныхъ дней.
Въ 1864 году:			
по тракту N . . .	1955	48	7820
» » M . . .	3054	28	6108
» » P . . .	6751	83	40506
Въ 1865 году:			
по тракту N . . .	2703	49	10812

№№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стои				оцѣнка мости.		Объясненія.
		По вредоположеніямъ на 1868 г.		Предположено на 1867 г.		По дѣйствительному отправленію въ 1866 г.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
								» » M . . . 4801 28 9602
								» » P . . . 7002 83 42012
								Въ 1866 году:
								по тракту N . . . 3235 49 12940
								» » M . . 4555 28 9110
								» » P . . . 6851 83 41106
								40907 — 160016
								Въ этой таблицѣ на каждаго изъ проходившаго по тракту N полагалось въ среднемъ разстетѣ 4 постойныхъ дня, по тракту M—2 постойныхъ дня и по тракту P—6 постойныхъ дней, сообразно протяженію этихъ трактовъ. Каждый постойный день принятъ въ $^1/_{10}$ пѣшаго рабочаго дня.
	§ 5.							§ 5.
	Квартиры и квартирныя потребности гражданскаго управленія.							Статьи § 5 внесены на основаніи 00, 00 ст. Уст. вем. пов.
26	Три годовыя квартиры для помѣщенія на ночлегахъ арестантовъ и стражи по тракту отъ города А къ городу Б, съ отношеніемъ и освѣщеніемъ, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 26.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 7300	2190	—	00	00	00	00	На внутреннемъ этапномъ трактѣ отъ города А къ городу Б необходимы 3 ночлега арестантамъ въ селѣ N, селѣ M и деревнѣ P; по сравненію размѣра и наемныхъ цѣнъ этихъ помѣщеній съ размѣромъ и наемными цѣнами солдатскихъ квартиръ (Прил. 7) по свѣдѣніямъ, доставленнымъ отъ волостныхъ правленій (Прил. 3), въ среднемъ разстетѣ каждое изъ означенныхъ арестантскихъ помѣщеній равняется 100 солдатскимъ квартирамъ $\frac{3 \times 365 \times 100}{15} = 7300$.
27	Двѣ годовыя квартиры приставамъ N и N становъ, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 27.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 2493	792	90	00	00	00	00	Основанія исчисленія тѣже, какъ и по предъидущей статьѣ; но каждая квартира, по соображенію размѣровъ и наемныхъ цѣнъ, положена въ двое менѣе, нежели каждое этапное помѣщеніе. $7300^3/_8 2 = 2433$. Управою предполагается съ 1869 года отне-

№ № по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стои				оѣнка кости.		Объясненія.
		По предположеніямъ на 1868 г.		Предположено на 1867 г.		По дѣйствительному отправленію въ 1866 г.		
		Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
								сти содержаніе квартиръ по ст. 27 на денежныя повинности; о чемъ Собранію представляется особая записка.
28	Годовое помѣщеніе для слѣдственныхъ арестантовъ въ селѣ N, по приводѣ къ нормальной единицѣ измѣренія:							Ст. 28.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 243	72	90	00	00	00	00	Основанія исчисленія тѣ же, какъ и по 21 и 22 статьямъ. Помѣщеніе это принято равнымъ 10 солдатскимъ квартирамъ, ибо стоимость его, по свѣдѣніямъ мѣстнаго волостнаго правленія, въ 5 разъ менѣе, нежели квартира пристава, $\frac{3650}{15}$=243.
	Итого по § 5-му пѣшихъ рабочихъ дней 9976	2992	80	00	00	00	00	
	§ 6.							§ 6.
	Выставка подводъ для войскъ и ремонтовъ.							По § 6 статьи внесены на основаніи статей 00, 00 Уст зем. пов.
	По N тракту.							
29	Въ селѣ N, въ теченіи года 2190 одноконныхъ суточныхъ подводъ съ проводниками за прогоны:							Ст. 29—34.
	Пѣшихъ рабочихъ дней 2190	657	—	00	00	00	00	Такъ какъ движеніе войскъ совершается почти исключительно по трактамъ N, M и P, то подводы выставляются въ опредѣленныхъ пунктахъ, отстоящихъ отъ пунктовъ сосѣднихъ уѣздовъ: село N 25 и 19 верстъ, деревня M 18 и 21 верста, городъ N 22 и 20 верстъ (Постановленіе Земскаго Собранія 3 Ноября 1865 г.). Количество подводъ опредѣлено по трехлѣтней сложности истекшихъ лѣтъ, представляющей слѣдующія данныя:
30	Въ томъ же селѣ въ теченіи года одноконныхъ суточныхъ подводъ за контрмарки 500:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 500	150	—	00	00	00	00	

№ по порядку	Предметы и размѣръ потребностей.	Прибливительная денежная стоимость. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г. Руб.	К.	Объясненія.
	По М тракту.							
31	Въ деревнѣ М въ теченіи года суточныхъ одноконныхъ подводъ съ проводниками за прогоны 2400:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 2400	720	—	00	00	00	00	
32	Въ той же деревнѣ одноконныхъ суточныхъ подводъ за контрмарки 520:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 520	156	—	00	00	00	00	
	По Р тракту.							
33	Въ городѣ N въ теченіи года одноконныхъ суточныхъ подводъ съ проводниками за прогоны 2700:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 2700	810	—	00	00	00	00	
34	Въ томъ же городѣ таковыхъ же подводъ за контрмарки 600:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 600	180	—	00	00	00	00	
	Итого по § 6-му пѣшихъ рабочихъ дней 8910	2673	—	00	00	00	00	
	§ 7.							§ 7.
	Подводы для арестантскихъ партій.							Статьи § 7 внесены на основаніи 00, 00 ст. Уст. зем. пов.
35	На пунктахъ большой дороги изъ А въ Б:							Ст. 35—37.
	Въ сетѣ N, въ теченіи года одноконныхъ суточныхъ подводъ 150:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 450	135	—	00	00	00	00	Подводы выставляются для арестантовъ въ вышеназначенныхъ трехъ пунктахъ ихъ ночлеговъ. Исчисленіе основано на трехлѣтней сложности расхода подводъ на этихъ пунктахъ. Исчисленіе это представляетъ слѣдующія данныя.
36	Въ деревнѣ М таковыхъ же подводъ 150:							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 450	135	—	00	00	00	00	

Выставлено подводъ.	Село N За пр.	Село N За контр.	Деревня М За пр.	Деревня М За контр.	Городъ N. За пр.	Городъ N. За контр.
Въ 1864 г.	00	00	00	00	00	00
» 1865 »	00	00	00	00	00	00
» 1866 »	00	00	00	00	00	00
Итого , 6186	1502		6407	1555	6703	1794

Одноконная суточная подвода цѣнится въ 3 пѣшихъ рабочихъ дня: вообще по вышеуказаннымъ слѣдѣніямъ (Прил. 4) лишь равняется двумъ пѣшимъ днямъ; но для суточной подводы подъ войска прибавлено 33% на томъ основаніи, что большая часть подводъ задерживаются ожиданіемъ командъ 10, 12, 15 часовъ и нерѣдко и цѣлые сутки; за тѣмъ, вычитая изъ этой цѣны прогоны или стоимость контрмарки, подвода подъ войска принята въ 30 коп.

№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная цѣнка денежной стоимости. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г. Руб.	К.	Объясненія.
37	Въ городѣ N таковыхъ же подводъ 200: Пѣшихъ рабочихъ дней 600	180	—	00	00	00	00	
	Итого по § 6-му пѣшихъ рабочихъ дней 1500	450		00	00	00	00	
	§ 8.							
	Выставка подводъ для прочихъ надобностей гражданскаго управленія.							
	а) безплатно:							
	Для разъѣздовъ земской полиціи, Судебныхъ Слѣдователей и слѣдственныхъ приставовъ въ теченіи года суточныхъ пароконныхъ подводъ:							
38	Въ 1-й станціонный пунктъ въ городѣ N—230: Пѣшихъ рабочихъ дней 1150	345	—	00	00	00	00	
39	2-й станціонный пунктъ въ селѣ N—500: Пѣшихъ рабочихъ дней 2500	750	—	00	00	00	00	
40	3-й станціонный пунктъ въ деревнѣ N—480: Пѣшихъ рабочихъ дней 2400	720	—	00	00	00	00	
41	4-й станціонный пунктъ въ селѣ М—350: Пѣшихъ рабочихъ дней 1750	525	—	00	00	00	00	

Выставлено подводъ.	Въ селѣ N.	Въ деревнѣ М.	Въ городѣ N.
1864 г.	00	00	00
1865 »	00	00	00
1866 »	00	00	00
	448	452	601

Излишекъ подводъ въ городѣ N происходитъ отъ того, что къ нему примыкаетъ внутренній этапный трактъ изъ М уѣзда. послѣдній пунктъ котораго въ 19 верстахъ отъ N.

Приведеніе подводъ въ пѣшіе рабочіе дни основано на томъ же разсчетѣ, какъ по § 6.

§ 8.

Статьи этого § внесены на основаніи 00, 00 ст. Уст. зем. повин.

Ст. 38—51.

Назначеніе всѣхъ пунктовъ, исключая по ст. 39 и 46, сдѣлано на основаніи утвержденнаго земскимъ собраніемъ 3 Ноября 1865 года росписанія. Въ деревнѣ Т образуется новый пунктъ вслѣдствіе частаго требованія подводъ въ этой и сосѣднихъ деревняхъ и затрудненія доставлять оныя съ 4, 5 и 6 пунктовъ.

Исчисленіе подводъ сдѣлано на основаніи 3-лѣтней сложности требованій, при чемъ каждая одноконная подвода считалась въ $^2/_3$ пароконной, а троечная въ $^4/_3$ пароконной.

№ по порядку.	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная денежная стоимость. По предположеніямъ на 1866 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	Дѣйствительному исправленію въ 1866 г. Руб.	К.
42	5-й станціонный пунктъ въ деревнѣ Р—200: Пѣшихъ рабочихъ дней 1000	300	—	00	00	00	00
43	6-й станціонный пунктъ въ селѣ С—50: Пѣшихъ рабочихъ дней 250	75	—	00	00	00	00
44	7-й станціонный пунктъ въ деревнѣ Т—70: Пѣшихъ рабочихъ дней 350	105	—	00	00	00	00
	б) за прогоны:						
	Суточныхъ нароконныхъ подводъ въ теченіи года:						
45	1-й станціонный пунктъ въ городѣ N—150: Пѣшихъ рабочихъ дней 225	67	50	00	00	00	00
46	2-й станціонный пунктъ въ селѣ N—120: Пѣшихъ рабочихъ дней 180	54	—	00	00	00	00
47	3-й станціонный пунктъ въ деревнѣ N—110: Пѣшихъ рабочихъ дней 165	49	50	00	00	00	00
48	4-й станціонный пунктъ въ селѣ М—100: Пѣшихъ рабочихъ дней 150	45	—	00	00	00	00
49	5-й станціонный пунктъ въ деревнѣ Р—100: Пѣшихъ рабочихъ дней 150	45	—	00	00	00	00
50	6-й станціонный пунктъ въ селѣ С—150: Пѣшихъ рабочихъ дней 225	67	50	00	00	00	00
51	7-й станціонный пунктъ въ деревнѣ Т—200: Пѣшихъ рабочехъ дней 300	90	—	00	00	00	00
	Итого по § 8-му пѣшихъ рабочихъ дней 10795	3238	50	00	00	00	00
	Итого по §§ 1—8 потребностей обязательныхъ: Пѣшими рабочими днями . . 123435	37030	50	00	—	00	00

Объясненія.

Трехлѣтніе выводы имѣютъ слѣдующій видъ:

Подводъ безплатныхъ:

	1 п.	2 п.	3 п.	4 п.	5 п.	6 п
1864 г.	00	00	00	00	00	00
1865 »	00	00	00	00	00	00
1866 »	00	00	00	00	00	00
Итого .	691	1497	1440	1200	668	209
	330	499	480	400	223	70

Подводъ за прогоны:

	1 п.	2 п.	3 п.	4 п.	5 п.	6 п
1864 г.	00	00	00	00	00	00
1865 »	00	00	00	00	00	00
1866 »	00	00	00	00	00	00
Итого .	451	360	328	501	542	898
	150	120	109	167	181	229

По этому разсчету, при образованіи 7 пункта, убавлено слѣдовавшихъ: на 4 пунктъ изъ 400 безплатныхъ — 50 и изъ 167 оплачиваемыхъ—67; на 5 пунктъ изъ 223 безплатныхъ—23 и изъ 181 оплачиваемыхъ—81; на 6 пунктъ изъ 70 безплатныхъ—20 и 299 оплачиваемыхъ—49; всего же по 3 пунктамъ убавлено безплатныхъ 93 и оплачиваемыхъ 197; эти числа соотвѣтствуютъ среднему годовому числу подводъ, требовавшихся съ этихъ трехъ пунктовъ въ деревню Т и сосѣднія съ ней; за тѣмъ въ Т предположено безплатныхъ подводъ 70, оплачиваемыхъ 200; уменьшеніе изъ безплатныхъ подводахъ сдѣлано на томъ основаніи, что самая деревня Т находится въ разстояніи менѣе 30 верстъ отъ уѣзднаго города, слѣдовательно въ той чертѣ, гдѣ чины земской полиціи не имѣютъ права на полученіе подводъ.

№ по порядку	Предметы и размѣръ потребностей.	Приблизительная цѣнка денежной стоимости. По предположенію въ 1866 г. Руб.	К.	Предположено на 1867 г. Руб.	К.	По дѣйствительному отправленію въ 1866 г. Руб.	К.	Объясненія
	II. Потребности необязательныя, натуральною повинностію удовлетворяемыя.							Стоимость безплатной пароконной подводы, принятой за единицу измѣренія въ этомъ §, положена въ 5 пѣшихъ рабочихъ дней, примѣняясь къ тому, что безплатная одноконная подвода положена выше въ 3 пѣшихъ дня; оплачиваемая прогонами пароконная подвода принята въ полтора раза дороже таковой-же одноконной (см. § 6).
	§ 9.							Ст. 52.
52	Ночной караулъ на N большой дорогѣ между пунктами X и У, въ теченіи лѣтняго и осенняго времени, на протяженіи 17 верстъ, четыре пикета: Пѣшихъ рабочихъ дней 3600	1080	—	00	00	00	00	На основаніи постановленія Земскаго Собранія 3 Ноября 1866 года, учреждаются ночные караулы въ показанномъ мѣстѣ, въ числѣ 4 пикетовъ, каждый изъ двухъ конныхъ и одного пѣшаго караульщика; продолженіе караула полагается ежегодно съ 1 Мая по 1 Ноября 180 дней, слѣдовательно приходится на весь караулъ 1440 конныхъ дней и 720 пѣшихъ, а полагая каждый конный день въ два пѣшихъ 2880+720=3600 пѣшихъ дней.
53	Отводъ огородныхъ мѣстъ для городскихъ больницъ и богадѣльни, пространствомъ въ 1200 кв. саженъ, по приведеніи къ нормальной единицѣ измѣренія: Пѣшихъ рабочихъ дней 200	60	—	00	00	00	00	Ст. 53. Отводъ земли для огородовъ при больницѣ и богадѣльнѣ разрѣшенъ постановленіемъ Земскаго Собранія 5 Ноября 1866 г.; примѣрная цѣнность опредѣлена на основаніи сообщенія Городской Думы отъ 7 Августа 1867 года за № 390. (Прим. 8) 60 р. сер. въ годъ или 200 пѣшихъ рабочихъ дней
	Итого по § 9 потребностей необязательныхъ по расчету пѣшихъ рабочихъ дней 3800	1140	—	00	00	00	00	
	Всего по §§ 1—9 потребностей натурою удовлетворяемыхъ, по приведеніи къ нормальной единицѣ измѣренія: Пѣшихъ рабочихъ дней . . . 127235	38170	50	00	00	00	00	

Подписали: *Предсѣдатель и Члены Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и скрѣпилъ Заѣдывающій дѣлами Коммисіи.*

Приложеніе къ ст. 132 Положенія о зем. учр.
№ 4. Образцовое росписаніе источниковъ натуральной земской повинности.

РОСПИСАНІЕ ИМУЩЕСТВЪ,

ОБЛАГАЕМЫХЪ НАТУРАЛЬНОЮ ЗЕМСКОЮ ПОВИННОСТІЮ НА ПОТРЕБНОСТИ N ГУБЕРНІИ N УѢЗДА,

НА N ГОДЪ.

ПЕРЕЧЕНЬ

Главныхъ подраздѣленій росписанія натуральныхъ земскихъ повинностей N уѣзда на N годъ.

Параграфы.	ИСТОЧНИКИ ОБЛОЖЕНІЯ.	Размѣръ обложенія.		
		Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ.	
			Руб.	К.
1	Уѣздныя земли, частнымъ лицамъ принадлежащія	6529	1958	70
2	Таковыя же, принадлежащія казнѣ	2100	630	—
3	» » удѣлу	700	210	—
4	» другимъ учрежденіямъ	—	—	—
5	Таковыя же, состоящія въ постоянномъ пользованіи или собственности крестьянъ, въ составѣ сельскихъ обществъ состоящихъ	44702	13410	90
6	Дворы крестьянъ, въ составѣ сельскихъ обществъ состоящихъ.	21080	6324	—
7	Земли городскія.	3411	1023	30
8	Городскія строенія	48713	14613	90
9	Торговыя заведенія.	—	—	—
10	Промысловыя свидѣтельства	—	—	—
11	Торговыя заведенія.	—	—	—
12	Фабрики и заводы	—	—	—
13	Ремесленныя заведенія	—	—	—
		127235	38170	50

*

ПОДРОБНОЕ РОСПИСАНІЕ

НАТУРАЛЬНЫХЪ ЗЕМСКИХЪ ПОВИННОСТЕЙ.

№№ по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости назначаемой натуральной повинности. По предположенію на 1868 г. Руб.	К.	По назначенію на 1867 годъ Руб.	К.	По дѣйствительному исполненію въ 1866 году. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 1. *Удобныя земли, частными лицами въ полную собственность принадлежащія.*							§ 1. Всѣ статьи росписанія натуральныхъ повинностей внесены на основаніи раскладки земской повинности при семъ приложенной.
1	Двадцать шесть тысячъ десятинъ удобной земли разныхъ владѣльцевъ, означенныхъ въ особомъ спискѣ, подъ лит. А, находящіяся на правомъ берегу рѣки N	—	—	—	—	—	—	На источники, значащіеся въ § 1 ст. 1, натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ въ раскладкѣ (ст. V, п. 2, объясн. къ общему распред. зем. пов.), а вся слѣдующая по этимъ статьямъ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
2	Пятнадцать тысячъ десятинъ разныхъ владѣльцевъ, означенныхъ въ упомянутомъ спискѣ подъ лит. Б, находящіяся въ той же мѣстности. Пѣшихъ рабочихъ дней. 1821	546	30	—	—	—	—	Раскл. зем. пов. § 1, ст. II объясненій къ подробной раскладкѣ.

№ № по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости налагаемой натуральной повинности. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	По назначенію на 1867 годъ. Руб.	К.	По дѣйствительному исполненію въ 1866 году Руб.	К.	Основанія назначенія.
3	Десять тысячъ десятинъ разныхъ владѣльцевъ, значащихся въ упомянутомъ спискѣ подъ лит. Б, находящіяся на лѣвомъ берегу рѣки N. Пѣшихъ рабочихъ дней 2565	769	50	—	—	—	—	Тамъ же.
4	Пять тысячъ десятинъ, принадлежащихъ землевладѣльцу N, значащіяся въ упомянутомъ спискѣ подъ лит. Г. на лѣвомъ берегу рѣки А. Пѣшихъ рабочихъ дней 2143	642	90	—	—	—	—	Тамъ же.
5	Сорокъ четыре тысячи десятинъ разныхъ владѣльцевъ, значащихся подъ лит. Д., находящіяся на лѣвомъ берегу рѣки А. . .	—	—	—	—	—	—	На источники, значащіеся въ § 1 ст. 5, натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ по 1 ст. сего росписанія, а вся слѣдующая по этимъ статьямъ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
	Итого по § 1-му 6529	1958	70	—	—	—	—	
	§ 2.							
	Удѣдныя земли, въ полной собственности казны состоящія.							
6	Четыре тысячи десятинъ дровянаго лѣсу на правомъ берегу рѣки А. Пѣшихъ рабочихъ дней 630	199	—	—	—	—	—	Раскладка, ст. V—VII «Основаній» подробной раскладки.

№№ по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости взыскаемой натуральной повинности. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	По назначенію въ 1867 году. Руб.	К.	По дѣйствительному исполненію въ 1866 году. Руб.	К.	Основанія назначенія.
7	Шесть тысячъ десятинъ пахатной и сѣнокосной земли на лѣвомъ берегу рѣки А. Пѣшихъ рабочихъ дней	980	—	294	—	—	—	Тамъ же
8	Пять тысячъ десятинъ мелкаго лѣсу на лѣвомъ берегу рѣки А. Пѣшихъ рабочихъ дней.	500	—	150	—	—	—	Тамъ же.
	Итого по § 2-му.	2100	—	630	—	—	—	
	§ 3.							
	Уѣздныя земли, въ полной собственности удѣла состоящія							
9	Четыре тысячи десятинъ пашенныхъ и сѣнокосныхъ земель при городѣ N. Пѣшихъ рабочихъ дней	700	—	210	—	—	—	Раскладка, ст, IX—XII «Основаній» подробной раскладки.
10	Три тысячи десятинъ порубленнаго лѣсу на лѣвомъ берегу рѣки А.	—	—	—	—	—	—	На источники, значащіеся въ § 3 ст. 10, натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ въ раскладкѣ (ст. XII Основаній подробной раскладки), а вся слѣдующая, по этой статьѣ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
	Итого по § 3-му	700	—	210	—	—	—	

№ по порядку	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости нынѣшней натуральной повинности. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	По назначенію на 1868 годъ. Руб.	К.	По дѣйствительному исполненію въ 1866 году Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 4.							
	Угодныя земли, принадлежащія въ полную собственность различнымъ учрежденіямъ.							
11	Двѣ тысячи пять сотъ десятинъ.	—	—	—	—	—	—	На источники, значащіеся въ § 4 ст. II, натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ въ раскладкѣ (ст. XVI Основаній подробной раскладки). а вся слѣдующая, по этой статьѣ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
	Итого по § 4.	—	—	—	—	—	—	
	§ 5.							
	Угодныя земли, состоящія въ собственности и пользованіи крестьянъ, принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ.							
12	Сорокъ тысячъ десятинъ земли на правомъ берегу рѣки А, принадлежащія 54 различнымъ сельскимъ обществамъ, значащіяся въ приложеніомъ при семъ спискѣ подъ лит. А. Пѣшихъ рабочихъ дней. 14095	4228	50	—	—	—	—	Раскладка, ст. XVII, XVIII п. 1, XIX, XX Основаній подробной раскладки.

№ по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости налагаемой натуральной повинности. По предположеніямъ на 1868 г. Руб.	К.	По назначенію на 1867 годъ. Руб.	К.	По дѣйствительному исполненію въ 1866 году. Руб.	К.	Основанія назначенія.
13	Шестьдесятъ тысячъ десятинъ, принадлежащія 70 сельскимъ обществамъ, значащіяся въ упомянутомъ спискѣ подъ лит. Б, на лѣвомъ берегу рѣки А. Пѣшихъ рабочихъ дней 15068	4520	40	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII, XVIII п. 2, XIX, XX.
14	Шесть тысячъ десятинъ, принадлежащія 8 сельскимъ обществамъ, значащіяся въ вышеупомянутомъ спискѣ подъ лит. В, лежащихъ на прибрежьѣ рѣки А. Пѣшихъ рабочихъ дней 763	228	90	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII, XVIII п. 3. XIX, XX.
15	Пять тысячъ десятинъ, принадлежащія N сельскому обществу. Пѣшихъ рабочихъ дней 2420	726	—	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII, XVIII п. 4, XIX, XX.
16	Четыре тысячи десятинъ, принадлежащія М. сельскому обществу. Пѣшихъ рабочихъ дней 2656	796	80	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII, XVIII п. 5, XIX, XX.
17	Восемь тысячъ десятинъ, принадлежащія Р. сельскому обществу. Пѣшихъ рабочихъ дней 3900	1170	—	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII, XVIII п. 6 XIX, XX.

№ по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости налагаемой натуральной повинности. По предположенію на 1868 г. Руб.	К.	По назначенію на 1867 годъ. Руб.	К.	Не обязательному исполненію въ 1866 году. Руб.	К.	Основанія назначенія.
18	Семь тысячъ десятинъ, принадлежащія С. сельскому обществу. Пѣшихъ рабочихъ дней 3350	1005	—	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII. XVIII. п. 7. XIX. XX.
19	Шесть тысячъ десятинъ, принадлежащія Т. сельскому обществу. Пѣшихъ рабочихъ дней 2450	735	—	—	—	—	—	Тамъ же, ст. XVII. XVIII. п. 8. XIX. XX.
20	Тридцать тысячъ двѣсти двадцать восемь десятинъ, принадлежащія 40 сельскимъ обществамъ, значащимся въ особомъ спискѣ подъ лит. И.	—	—	—	—	—	—	На источники, значащіеся въ § 5, ст. 20, натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ въ раскладкѣ (ст. XX, п. 2, а, вв, Основаній подробной раскладки), а вся слѣдующая по этой статьѣ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
	Итого по § 5-му 44702	13410	60	—	—	—	—	
	§ 6. *Дворы крестьянъ въ сельскихъ обществахъ.*							
21	Три тысячи дворовъ въ обществахъ, значащихся въ особомъ спискѣ подъ лит. А. Пѣшихъ рабочихъ дней 4380	1314	—	—	—	—	—	Раскладка, ст. XXI—XXV Основаній подробной раскл.

№№ по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости налагаемой натуральной повинности. По предположеніямъ на 1868 г. Руб	К.	По назначенію на 1867 годъ. Руб.	К.	По дѣйствительному обложенію въ 1866 году. Руб.	К.	Основанія назначенія.
22	Девять тысячъ дворовъ сельскихъ обществъ, значащихся въ томъ же спискѣ подъ лит. Б.							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 13500	4050	—	—	—	—	—	Тамъ же.
23	Двѣ тысячи пятьсотъ дворовъ сельскихъ обществъ, означенныхъ въ томъ же спискѣ подъ Б.							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 3200	960	—	—	—	—	—	Тамъ же.
24	Пятьсотъ дворовъ сельскихъ обществъ, значащихся въ томъ же спискѣ подъ лит. Г.	—		—	—	—	—	На источники, значащіеся въ § 6, ст. 24, натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ въ раскладкѣ (ст. XXIV п. 2, б, Основаній подробной раскладки), а вся слѣдующая по этой статьѣ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
	Итого по § 6 21080	6324	—	—	—	—	—	
	§ 7.							
	Земли въ чертѣ города N находящіяся.							
25	Сто пятьдесятъ десятинъ застроенной и подъ дворами и огородами состоящей земли.							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 3343	1002	90	—		—		Раскладка, ст. XXVI и XXVII Основаній подробной раскладки.
26	Семьдесятъ пять десятинъ земли подъ выгонами и сѣнокосами.							
	Пѣшихъ рабочихъ дней 68	20	40	—	—	—	—	Тамъ же.
	Итого по § 7. 3411	1023	30	—	—	—	—	

№№ по порядку.	Источники обложенія и размѣръ натуральной повинности, падающей на каждый.	Приблизительная оцѣнка денежной стоимости налагаемой натуральной повинности. По предположеніямъ въ 1863 г. Руб.	К.	По назначенію на 1867 годъ Руб.	К.	По дѣйствительному обложенію въ 1866 году. Руб.	К.	Основанія назначенія.
	§ 8.							
	Городскія строенія.							
27	2510 строеній жилыхъ и нежилыхъ.							
	Пѣшихъ работныхъ дней 48713	14613	90	—	—	—	—	Раскладка, ст. XXVIII, XXIX, XXX Основаній подробной раскладки.
	Итого по § 8 48713	14613	90	—	—	—	—	
	§ 9.							
	Торговыя свидѣтельства	—	—	—	—	—	—	
	§ 10.							
	Промысловыя свидѣтельства	—	—	—	—	—	—	
	§ 11.							На источники, значащіеся въ §§ 9, 10, 11, 12 и 13 натуральной повинности не полагается, по причинамъ, объясненнымъ въ раскладкѣ (ст. V Основаній общаго распред. зем. пов.), а вся слѣдующая по этимъ §§ доля земской повинности положена денежнымъ сборомъ.
	Торговыя заведенія	—	—	—	—	—	—	
	§ 12.							
	Фабрики, заводы и большія промышленныя заведенія	—	—	—	—	—	—	
	§ 13.							
	Мелкія промышленныя заведенія, имѣющія отъ 3-хъ до 15-ти рабочихъ.	—	—	—	—	—	—	

Подписали: *Предсѣдатель и Члены Комиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и скрѣпилъ Завѣдывающій дѣлами Комиссіи.*

Приложеніе къ ст. 132 Положенія о зем. учр.
№ 5. Образецъ раскладки земской повинности.

РАСКЛАДКА

ЗЕМСКОЙ ПОВИННОСТИ

N ГУБЕРНІИ N УѢЗДА

НА N ГОДЪ.

ОТДѢЛЪ ПЕРВЫЙ.

Исчисленіе подлежащей раскладкѣ повинности.

№№ статей.	Названія и виды повинности.	Размѣръ повинности.		
		Въ пѣшихъ раб. дняхъ.	Денежною оцѣнкою.	
			Руб.	К.
1	Денежный сборъ	—	31829	50
	Натуральныя повинности:			
2	Дорожная	15018	4505	40
3	Квартирная.	87412	26223	60
4	Подводная.	21205	6361	50
5	Разныя	3600	1080	—
	Итого: денежнымъ сборомъ. . .	—	31829	50
	натурою:—рабочими днями	127235	—	—
	— по оцѣнкѣ . . .	—	38170	50
	Всего повинности по денежной оцѣнкѣ	—	70000	—

ОТДѢЛЪ ВТОРОЙ.

Общее распредѣленіе земской повинности по источникамъ обложенія.

№№ статей по порядку.	Источники обложенія. Названіе.	Число облагаемыхъ единицъ.	Стоимость принимаемая основаніемъ размѣра обложенія. Руб.	К.	Процентъ стоимости каждаго источника въ общей суммѣ стоимости всѣхъ источниковъ.	Назначается частей на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности по денежной оцѣнкѣ. Суммою. Руб.	К.	Среднимъ числомъ на каждую облагаемую единицу. Руб.	Коп.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Уѣздныя земли:														
1	Въ полной собственности частныхъ лицъ, въ составѣ сельскихъ обществъ не входящихъ.	100000 десят.	1900000	—	16,43	6529	1958	70	9542	30	11501	—	— съ десятины.	11,5	I. Обложеніе земскою повинностію источниковъ, поименованныхъ въ 13-ти пунктахъ 2 графы основано на 00—00 ст. Устава земск. повин.
2	Въ полной собственности казны	15000 десят.	300000	—	2,59	2100	630	—	1183	—	1813	—	— съ десятины.	12,09	II. Число облагаемыхъ повинностію единицъ размѣра каждаго источника основано на мѣстныхъ свѣдѣніяхъ, значащихся въ I, V, IX, XIII, XVII, XXI, XXVI, XXVIII, XXXI, XXXIV, XXXVI, XXXIX, XLII пунктахъ объясненій къ подробной раскладкѣ повинности; при чемъ число это, по ст. 1—8 опредѣлено точною окладною цифрою, а по ст. 9—13 примѣрно, по трехлѣтней сложности прошедшихъ годовъ.
3	Удѣла	7000 десят.	117500	—	1,01	700	210	—	497	—	707	—	— съ десятины.	10,1	
4	Разныхъ обществъ (кромѣ сельскихъ и волостныхъ) и установленій. . .	2500 десят.	55000	—	0,49	—	—	—	343	—	343	—	— съ десятины.	13,72	III. Стоимость каждаго источника, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія, вычислена сообразуясь съ дѣйствительною денежною стоимостію на основаніи расчетовъ, сдѣланныхъ, въ II, VI, X, XIV, XVIII, XXIII, XXVII, XXIX, XXXII, XXXV, XXXVII,
5	Въ собственности и пользованіи крестьянъ, состоящихъ въ составѣ сельскихъ обществъ	166228 десят.	3537500	—	30,59	44702	13410	60	8002	40	21413	—	— съ десятины.	12,88	

№ статей по порядку	Источники обложения. Название	Число облагаемых единиц.	Стоимость принимаемая основанием размера обложения. Руб.	К.	Процентъ заключающійся въ общей стоимости всѣхъ источниковъ.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Часомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности по денежной оцѣнкѣ. Суммою. Руб.	К.	Среднимъ числомъ на каждую облагаемую единицу. Руб.	Коп.	Основанія исчисленій и назначеній.
6	Дворы крестьянъ въ сельскихъ обществахъ . .	15000 двор.	1140000	—	9,86	21080	6324	—	578	—	6902	—	— съ двора.	46,01	XL, XLIII пунктахъ объясненій къ подробной раскладкѣ.
7	Земля въ чертѣ города.	225 десят.	225000	—	1,94	3411	1023	30	334	70	1358	—	6 съ десятины.	3,5	IV. Назначеніе на каждый источникъ общей суммы повинности (денежной и натуральной, по денежной оцѣнкѣ) вмѣстѣ взятыхъ (графы 12 и 13) сдѣлано на слѣдующемъ основаніи: сложная стоимость всѣхъ источниковъ обложенія составляетъ 11562000 руб., а сложная стоимость всей подлежащей раскладкѣ повинности по земскимъ смѣтамъ 70000 руб.; слѣдовательно повинность въ общей стоимости источниковъ обложенія составляетъ почти 0,6% (точнѣе 0,60543%); затѣмъ, доля повинности, на каждый источникъ падающей, опредѣлена въ 0,6% его стоимости, показанной въ графахъ 4 и 5; или, другими словами, доля повинности, падающая на каждый отдѣльный источникъ, составляетъ въ общей суммѣ повинности тотъ же процентъ, который отдѣльная стоимость этого источника составляетъ въ общей сложной стоимости всѣхъ источниковъ и который значится въ 6-й графѣ. Такъ напримѣръ, чтобы опредѣлить, сколько всего повинности должно падать на земли въ чертѣ города, (ст. 77) слѣдуетъ взять 0,6% стоимости этого
8	Городскія строенія. . .	2510 строен.	2530000	—	21,88	48713	1461	90	702	10	15316	—	6 съ строенія.	10,2	
9	Торговыя свидѣтельства	224 свидѣт.	791000	—	6,85	—	—	—	4795	—	4795	—	21 съ свидѣт.	40	
10	Промысловыя свидѣтельства	310 свидѣт.	81000	—	0,70	—	—	—	490	—	490	—	1 съ свидѣт.	58	
11	Торговыя заведенія. . .	770 завед.	255000	—	2,21	—	—	—	1547	—	1547	—	2 съ завед.	—	
12	Фабрики, заводы и большія промышленныя заведенія.	45 завед.	585000	—	5,06	—	—	—	3542	—	3542	—	78 съ завед.	71	
13	Мелкія промышленныя заведенія	300 завед.	45000	—	0,39	—	—	—	273	—	273	—	— съ завед.	91	
		—	11562000	—	—	127235	3817	50	31829	50	70000	—	—	-	

№ № статей по порядку	Источники обложенія. Названіе.	Число облагаемыхъ единицъ	Стоимость принимаемая основаніемъ размѣра обложенія. Руб.	К.	Процентъ стоимости каждаго источника изъ общей суммы всѣхъ источниковъ.	Начало. Натурально? повинности. Число рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.

Числятся на 1868 годъ. Денежнаго сбора. Руб	К.	Итого всей повинности по денежной оцѣнкѣ. Суммою. Руб.	К.	Среднимъ числомъ на каждую облагаемую единицу. Руб.	Коп.	Основаніе исчисленій и назначеній.

источника составляющей 225000 р.; 225000×0,6% равняется (съ округленіемъ) 1358 р.; точно тоже число получится, если взять изъ общей суммы всей повинности (70000 р.) 1,94%, т.е. процентъ, который составляетъ стоимость городскихъ земель въ стоимости всѣхъ источниковъ обложенія.

V. Опредѣленіе того, сколько по каждому источнику изъ падающей на него доли всей земской повинности, должно быть отдѣлено на повинность натуральную и сколько на денежную, основывается на слѣдующихъ соображеніяхъ:

1) Источники, не могущіе быть обложены окладною опредѣленною цифрою (ст. 9—13), несутъ всю долю повинности деньгами и въ натуральномъ отправленіи не участвуютъ; предположеніе это допущено, слѣдуя 00—00 ст. Полож. о зем. учрежд., по тому уваженію, что эти источники не представляютъ опредѣленныхъ, недвижимыхъ и постоянно существующихъ, единицъ обложенія и могутъ быть облагаемы лишь повинностію денежною, въ опредѣленные сроки или при опредѣленныхъ случаяхъ взимаемою; взиманіе же съ нихъ повинности натуральной, требующейся или постоянно и безпрерывно, или въ

№№ статей по порядку.	Источники обложенія.					Назначается на 1868 годъ.									Основанія исчисленій и назначеній
	Названіе.	Число облагаемыхъ единицъ.	Стоимость принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.		Процентъ стоимости каждаго источника въ общей сложной стоимости всѣхъ источниковъ.	Натуральной повинности.			Денежнаго сбора.		Итого всей повинности по денежной оцѣнкѣ.				
						Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ.				Суммою.		Среднимъ числомъ на каждую облагаемую единицу.		
			Руб.	К.			Руб.	К.	Руб	К.	Руб	К.	Руб.	Коп.	
															неопредѣленные сроки было бы во многихъ случаяхъ не возможно; кромѣ того, свойство цѣнностей, составляющихъ основаніе сихъ источниковъ (личный трудъ, движимые и оборотные капиталы, зданія, для особыхъ цѣлей устроенныя) дѣлаетъ затруднительнымъ какъ отправленіе повинностей для владѣльцевъ сихъ цѣнностей, такъ и понужденіе къ исполненію повинности, въ случаѣ неисправности. Казалось гораздо удобнѣе, уравнительнѣе и экономнѣе наложить на упомянутые источники одинъ денежный сборъ, въ полной пропорціи, опредѣленной въ 12—15 графахъ раскладки. 2) Въ отношеніи прочихъ источниковъ обложенія, принималось руководящимъ основаніемъ, слѣдуя 00 ст. Устава зем. повин., что натуральная повинность должна быть преимущественно исполняема сельскими и городскими обществами, которыя вообще удобнѣе и дешевле, нежели прочіе землевладѣльцы, могутъ отправить повинность, имѣя подъ руками всѣ матеріальныя къ тому средства, то есть рабочихъ, жилыя зданія и лошадей. По этому натуральная повинность преимущественно положена на земли, находящіяся въ пользованіи или собственности сельскихъ обществъ, на крестьян-

№ № статей по порядку.	Источники обложенія. Названіе.	Число облагаемыхъ единицъ.	Стоимость, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія. Руб.	К.	Процентъ стоимости каждаго источника въ общей сложной стоимости всѣхъ источниковъ.	Назначается къ взысканію въ 1868 году. Натуральной повинности. Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб	К.	Итого всей повинности по денежной оцѣнкѣ. Суммою. Руб.	К.	Среднимъ числомъ на каждую облагаемую единицу. Руб.	Коп.	Основанія исчисленій и назначеній.
															скіе дворы и на земли и строенія городскія. На уѣздныя земли частныхъ лицъ, казны и удѣла, положена небольшая часть натуральной повинности, по особымъ мѣстнымъ условіямъ, объясненнымъ въ IV, VIII, XII пунктахъ объясненій къ подробной раскладкѣ. 3) Въ отношеніи распредѣленія натуральной повинности между крестьянскими землями, дворами, городскими землями и городскими строеніями, въ основаніе приняты: а) по квартирной повинности: для квартирующихъ войскъ дислокаціи, сообщенныя отъ Начальника губерніи и составленное, согласно дислокаціи, Земскою Управою расквартированіе войскъ (приложеніе 1-е къ раскладкѣ); а для проходящихъ военныхъ командъ росписаніе пунктовъ, утвержденное Земскимъ Собраніемъ (Прил. 2); б) по дорожной—росписаніе дорожныхъ участковъ, приложенное къ смѣтамъ (Прил. 00 къ роспис. потребностей); в) по подводной повинности—росписаніе станціонныхъ пунктовъ, утвержденное Земскимъ Собраніемъ (Прилож. 00 къ роспис. натур. потребн.); г) по прочимъ повинностямъ основанія назначенія въ подробности указаны въ объясненіяхъ къ ст. 4, 10, 14, 15, 17. 21 подробной раскладки; д) при этомъ, сообразно самому

*

№№ статей по порядку.	Источники обложенія.					Назначается на 1868 годъ.											
	Названіе.	Число облагаемыхъ единицъ.	Стоимость, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.		Процентъ стоимости каждаго источника въ общей сложной стоимости всѣхъ источниковъ.	Натуральной повинности			Денежнаго сбора.		Итого всей повинности по денежной оцѣнкѣ.				Основанія исчисленій и назначеній.
						Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ.				Суммою.		Среднимъ числомъ на каждую облагаемую единицу.		
			Руб.	К.			Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	Коп.	
															свойству повинностей, квартирная вообще отнесена на дворы и городскія строенія, дорожная на земли уѣздныя и городскія, подводная на сельскія земли.

ОТДѢЛЪ ТРЕТІЙ.

Подробная раскладка земской повинности.

№№ статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія	Назначается				на 1868 годъ				Основанія исчисленій и назначеній.
			Натуральной повинности.				Денежнаго сбора.		Итого всей повинности въ деньгахъ.		
			Числомъ тѣлныхъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ.			Руб.	К.	Руб.	К.	
				Руб.	К.						
	§ 1.										**§ 1.**
	Угодныя земли, состоящія въ полной собственности частныхъ лицъ, къ сельскимъ обществамъ не принадлежащихъ.										
1	Двадцать шесть тысячъ десятинъ удобной земли, разныхъ владѣльцевъ, означенныхъ въ особомъ спискѣ, подъ лит. А, находящіяся на правомъ берегу рѣки N. .	780000	—	—	—		-	—	4680	—	I. Подробное исчисленіе земель по § 1 и показаніе качества и положенія ихъ, основаны на собранныхъ Земскою Управою свѣдѣніяхъ отъ владѣльцевъ и матеріалахъ мѣстнаго Статистическаго Комитета, по которымъ составленъ и самый списокъ землевладѣльцевъ, упоминаемый въ ст. 1-й сей раскладки.
	Денежнаго сбора по 18 к. съ десятины.	—	—	—	—		4680	—			II. Для опредѣленія приблизительной стоимости частныхъ земель приняты слѣдующія основанія: а) земли, находящіяся на правомъ берегу рѣки А (41000 десят.) вообще разнаго качества и доходности и всѣ лежатъ въ мѣстности, коей населеніе распредѣляется довольно ровно. Для опредѣленія средней стоимости этой земли приняты въ соображеніе наемныя цѣны оной, составляющія отъ 1 руб. 50 коп. до 2 руб. 40 коп. на десятину, (прихож. 3-е) что по 6% капитализаціи даетъ отъ 25 до 40 руб. сер. за десятину. Высшій душевой надѣлъ въ этой мѣстности составляетъ 3 десятины, а полная выкупная цѣна онаго 150 руб. (9 руб. повинности по 6% капитализаціи); исключая изъ этой цѣны выкупную цѣну усадьбы, составляющую
2	Пятнадцать тысячъ десятинъ разныхъ владѣльцевъ, означенныхъ въ упомянутомъ спискѣ подъ литерою Б, находящіяся въ той же мѣстности	450000	—	—	—		—	—	2721	30	
	Содержаніе участка № 3 дороги изъ А въ Б, въ 9 верстъ гати и наплавнаго моста, значащихся въ ст. 1, 2, 3, 8 и 10 росписи. натур. потреб., по приве-										

№№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности: Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	Натуральной повинности: По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	денному въ тѣхъ статьяхъ разсчету, на каждую десятину 0,12 пѣшаго рабочаго дня	—	1821	546	30	—	—			среднимъ числомъ до 35 руб. на душевой надѣлъ, цѣна остальной части земли будетъ 115 руб., а каждой десятины около 38 руб; цѣнность земель крестьянскаго надѣла можно принять почти равною цѣнности земель частнаго владѣнія, ибо если въ крестьянскихъ земляхъ болѣе унавоженныхъ и околодворныхъ полей, то взамѣнъ того въ числѣ земель частнаго владѣнія до $\frac{1}{3}$ лѣсовъ, имѣющихъ сравнительно большую стоимость, нежели полевая земля. Такимъ образомъ средняя цѣна десятины частныхъ земель праваго берега рѣки А образовалась бы около 35 руб.; съ этой цифры сброшено 5 руб. ($14,2^0/_0$) на неудобныя земли, составляющія до 5% всего количества земли и порубки въ лѣсахъ, составляющія до 20% всѣхъ лѣсовъ, б) Земли, находящіяся на лѣвомъ берегу рѣки А раздѣлены по цѣнности на три разряда: аа) земли, расположенныя по самой рѣкѣ не далѣе 10 верстнаго разстоянія отъ оной, въ густонаселенной мѣстности, отдаваемыя большею частію въ аренду и имѣющія до 15 хозяйственныхъ фермъ. Земли эти, хотя уступаютъ нѣсколько качествомъ землямъ праваго берега, но по положенію своему и густотѣ населенія должны быть оцѣнены нѣсколько болѣе, въ особенности принимая въ соображеніе, что неудобныя и неприносящія дохода мѣста едва составляютъ $^1/_2$% всего количества земель. Такъ какъ наемная арендная плата составляетъ въ этомъ разрядѣ земель лѣваго берега отъ 1 руб. 50 коп. до 3 руб. за десятину (Прилож. 3), слѣдов. десятина имѣетъ отъ 25 до 50 руб. капитальной цѣнности, то средняя стоимость десятины положена въ 35 руб., отбросивъ 2 руб. 50 коп. (изъ $\frac{50+25}{2}$)
	Денежнаго сбора по $14\frac{1}{2}$ к. съ десятины.	—	—	—	—	2175				
3	Десять тысячъ десятинъ земли, разныхъ владѣльцевъ, значащихся въ упомянутомъ спискѣ подъ литерою В, находящіяся на лѣвомъ берегу рѣки N	35000	—	—	—	—	—	2119	50	
	Выставка 590 подводъ въ станціонный пунктъ № 3, по разсчету, значащемуся въ ст. 40 и 47 роспис. натуральн. потребност., на каждую десятину 0,256 пѣшаго рабочаго дня	—	2565	769	50	—	—			
	Денежнаго сбора по $13\frac{1}{2}$ коп. съ десятины всего	—	—	—	—	1350	—			
4	Пять тысячъ десятинъ земли, принадлежащихъ землевладѣльцу N, значащихся въ упомянутомъ спискѣ подъ лит. Г. на лѣвомъ берегу рѣки А	125000	—	—	—	—	—	755	90	
	Отводъ лагернаго мѣста пастбища и поставка лагерныхъ потребностей N уланскаго полка по разсчету, сдѣланному въ									

№№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается			на 1868 годъ.				Основанія исчисленій и назначеній.
			Натуральной повинности.			Денежнаго сбора.		Итого всей повинности въ деньгахъ.		
			Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней	По денежной оцѣнкѣ						
				Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
51	ст. 22, 23, 24 роспис. натуральн. потреб. на каждую десятину 0,43 пѣшихъ рабочихъ дня.		2143	642	90	—	—			на неудобныя и неприносящія дохода земли. бб) Пять тысячъ десятинъ земли, принадлежащихъ одному владѣльцу, лежатъ въ одномъ мѣстѣ между городомъ N и рѣкою А въ 25 верстахъ разстоянія отъ послѣдней. Изъ числа сей земли 1200 десятинъ находятся въ арендахъ на сумму 1000 руб. сер. въ годъ. 2000 десятинъ находятся подъ дровянымъ и частію строевымъ лѣсомъ, а 1750 десят. подъ сѣнокосомъ и 50 дес. неудобной земли (Прилож. 4-е). Полагая цѣну десятины мѣшанаго лѣса въ $^2/_3$ обыкновенной продажной цѣны дровянаго лѣса въ этой мѣстности (45 руб. сер.) т. е. въ 30 руб. и цѣну луговъ въ $^2/_3$ продажной цѣны средняго качества сѣнокосовъ (41 р. 50 коп.) т. е. въ 27 руб. 60 коп., вся стоимость 5000 десятинъ будетъ равняться 125071 руб, 66 коп., а съ округленіемъ 125000 руб. вв) Остальныя 44000 десятинъ лежатъ въ сѣверномъ и восточномъ краяхъ уѣзда, имѣютъ худшую, сравнительно, почву, мѣстность гдѣ находятся земли, малонаселенная и количество неудобныхъ земель составляетъ до 10%. Цѣнность луговой и пашенной въ этой мѣстности земли вообще можетъ считаться на 20% ниже цѣны послѣдней десятины надѣла, по мѣстному Положенію опредѣленной и составляющей (при 5 десятинахъ высшаго надѣла и 9 руб. высшей повинности), 12 руб. 50 к.; цѣнность же мелкаго дровянаго лѣсу, занимающаго около $^2/_3$ всего пространства 44000 десятинъ, можетъ быть положена не выше $^2/_3$ продажныхъ цѣнъ, за десятину дровянаго лѣсу, въ этомъ краѣ не превышающихъ 6 руб. сер. за десятину. Слѣдовательно общая сложность цѣны всѣхъ 44000 десятинъ будетъ: лѣсной земли 32000 десятинъ по 4 руб. 128000 руб.: поле-
	Денежнаго сбора по 2,2 коп. съ десятины.	—	—	—	—	113	—			
	Сорокъ четыре тысячи десятинъ земли, разныхъ владѣльцевъ, значащихся по списку подъ лит. Д, находящіяся на лѣвомъ берегу рѣки А.	195000	—	—	—	—		1224	50	
	Денежнаго сбора по 2,8 коп. съ десятины.	—	—	—	—	1224	30			
	Итого по § 1-му 100000 десятинъ.	1900000	6529	1958	70	9542	30	11501		

№№ статей по наряду.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ.				Основанія исчисленій и назначеній
			Натуральной повинности.		Денежнаго сбора.		Итого всей повинности въ деньгахъ.	
			Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ Руб.	Руб.	К.	Руб.	К.

вой земли 6700 десятинъ—67000 руб.; 5300 десят. неудобной и бездоходной земли исключаются изъ счёту; за тѣмъ общая стоимость этого разряда земель составитъ 195000 руб.

III. Количество всей вообще повинности, падающей на земли § 1-го и на каждый изъ разрядовъ этихъ земель опредѣлено пропорціонально ихъ стоимости, по расчету указанному выше, въ IV ст. объясненій къ общему распредѣленію повинности.

IV. Назначеніе формъ и видовъ повинности, падающей на земли въ § 1 сдѣлано по слѣдующимъ соображеніямъ:

1) Общимъ правиломъ принято, согласно указанію, сдѣланному въ V ст. объясненій къ общему распред. повин., обложить земли § 1-го лишь денежнымъ сборомъ.

2) Исключенія изъ этого правила допущены: а) для части земель праваго берега: изъ нихъ 15000 десят. лежащія сплошь, заключаютъ въ предѣлахъ своихъ, безъ участія другихъ вѣдомствъ, участокъ земской дороги № 3, гать и наплавной мостъ чрезъ рѣку А (ст. 1 и 2 смѣты повин.) исправляемыя натурою; отдаленность этихъ пунктовъ отъ селеній и положеніе ихъ среди владѣльческихъ земель, повели къ отнесенію этой доли натуральной повинности на означенныя 15000 десятинъ земли § 1-го, съ соотвѣтственнымъ уменьшеніемъ денежнаго сбора; б) для части земель лѣваго берега рѣки А, заключающихъ до 10000 десятинъ. Среди этихъ земель назначенъ, по росписанію, станціонный пунктъ земскихъ подводъ № 3, при одной изъ хозяйственныхъ фермъ. Положеніе сего пункта въ средині

№ № статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ набитыхъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
										частныхъ земель и удаленіе отъ крестьянскихъ селеній, сдѣлали необходимымъ отнесеніе содержанія онаго на помянутый участокъ частныхъ земель; самое содержаніе не встрѣчаетъ затрудненій потому, что при фермахъ и хозяйственныхъ заведеніяхъ сихъ земель содержится значительное количество рабочаго скота; 2) пять тысячъ десятинъ земли принадлежащія одному владѣльцу (ст. 4 раскладки) лежатъ въ мѣстности, гдѣ наиболѣе удобнымъ признано назначить лагерное помѣщеніе N уланскаго полка: снабженіе же лагернымъ потребностями, возложено на того же землевладѣльца, какъ нераздѣльное отъ отвода лагернаго мѣста и не встрѣчающее затрудненія въ исполненіи, ибо на земляхъ имѣется достаточное количество лѣса, а хозяйственныя заведенія и фермы могутъ легко поставлять прочее лагерное продовольствіе.
	§ 2.									§ 2.
	Уѣздныя земли, въ полной собственности казны состоящія.									V. Подробное исчисленіе свойствъ и размѣра казенныхъ земель основано на свѣдѣніяхъ, доставленныхъ N Палатою Государственныхъ Имуществъ (Прилож. 5).
6	Четыре тысячи десятинъ дровянаго лѣсу на правомъ берегу рѣки А.	120000	—	—	—	—	725	20		VI. Опредѣленная для взиманія повинности цѣна казенныхъ земель опредѣлена на слѣдующихъ основаніяхъ: а) Цѣна 4000 десятинъ дровянаго лѣсу назначена на тѣхъ же основаніяхъ какъ цѣна частныхъ лѣсовъ (§ 1 объяснены ст. II).
7	Шесть тысячъ десятинъ пахатной и сѣнокосной земли на лѣвомъ берегу рѣки А.	90000	—	—	—	—	543	90		

№ № статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ раскладки обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Число рабочихъ дней.	Натуральной повинности. По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всѣй повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
8	Пять тысячъ десятинъ мелкаго лѣсу на лѣвомъ берегу рѣки А	90000	—	—	—	—	—	543	90	б) Цѣна 6000 десятинъ пахатной и сѣнокосной земли на лѣвомъ берегу рѣки А, опредѣлена въ 15 р. сер. за десятину, по средней арендной цѣнѣ земли, показанной въ свѣдѣніяхъ Палаты Государственныхъ Имуществъ (Прилож. 5).
	На сіи земли:									в) Цѣна 5000 десятинъ мелкаго лѣсу опредѣлена въ 16 р сер. т. е. въ двѣ трети обыкновенной продажной цѣны (24 р.) такого лѣсу въ этой мѣстности (Прилож 4).
	Содержаніе участковъ № 6 и № 7 большой дороги изъ В въ Г, по разсчету означенному въ 4 и 5 ст. росп. натур. потреб.	—	1600	480	—	—				VII. Количество всей вообще повинности, падающей на земли § 2 опредѣлено пропорціонально ихъ стоимости, по разсчету указанному выше въ IV ст. объясненій къ общему распредѣленію повинности.
	Содержаніе нахатника на томъ же трактѣ (росписн. нат. потреб., ст. 9).	—	500	150	—	—				VIII. Назначеніе формъ и видовъ повинностей, падающихъ на земли § 2 сдѣлано по слѣдующимъ соображеніямъ:
	Денежнаго сбора: съ земель, означенныхъ въ ст. 6, по 12 копѣекъ съ десятины.	—	—	—	—	480	—			а) Общимъ правиломъ принималось, облагать земли сіи преимущественно денежнымъ сборомъ.
	съ земель, означенныхъ въ ст. 7, по 6 к. съ десятины	—	—	—	—	360	—			б) Изъ правила сего допущено по нижеизложеннымъ соображеніямъ слѣдующія исключенія:
	съ земель, означенныхъ въ ст. 8, по 6,86 коп.		—	—	—	343	—			аа) На казну положено натуральное содержаніе участковъ № 6 и 7 земскихъ дорогъ на томъ основаніи, что эти участки лежатъ среди казенныхъ земель и лѣсовъ и удалены на значительное разстояніе отъ населенныхъ мѣстностей
	Итого по § 2—15000 десят.	300000	2100	630	—	1183	—	1813	—	бб) По той же самой причинѣ отнесено на казну и содержаніе нахатника, означеннаго въ 9 ст. росписн. натур. потреб.

№ № статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ: Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	§ 3.									§ 3.
	Угодія земли, въ полной собственности удѣла состоящія.									IX. Исчисленіе количества и видовъ земель, значащихся въ семъ § сдѣлано на основаніи свѣдѣній, истребованныхъ отъ N Удѣльной Конторы (Прилож. 6).
9	Четыре тысячи десятинъ пашенныхъ и сѣнокосныхъ земель при городѣ N	80000	—	—	—	—	481	50		X. Цѣнность означенныхъ земель опредѣлена на слѣдующихъ основаніяхъ:
										а) 4000 десятинъ пашенной и сѣнокосной земли, состоящей при городѣ N оцѣнены въ 20 р. сер. за десятину, сообразно $6^{2}/_{3}$ капитализаціи средней ежегодной арендной платы, за эту землю получаемой удѣломъ (Прилож. 6), 1 р. 20 к. за десятину.
10	Три тысячи десятинъ порубленнаго лѣсу на лѣвомъ берегу рѣки А	37500	—	—	—	—	225	50		б) 3000 десятинъ лѣсу, частію порубленнаго оцѣнены въ $^{3}/_{5}$ мѣстныхъ продажныхъ цѣнъ за десятину подобнаго лѣсу (18 р. 75 к.) т. е. въ 12 р. 50 коп. (Прилож. 4).
	На эти земли:									
	Отводъ мѣста подъ огороды для внутренней стражи (росп. нат. повин. ст. 17) и подъ огороды при богадѣльнѣ и больницѣ (росп. нат. повин. ст. 53), всего по разсчету въ тѣхъ статьяхъ приведенному	—	700	210	—	—				XI. Количество всей земской повинности, на удѣльныя земли падающей, положено соотвѣтственно оцѣнкѣ ихъ, по разсчету указанному выше въ IV ст. объясненій къ общему распредѣленію повинностей.
	Денежнаго сбора съ земель, означенныхъ въ ст. 9, по $8^{1}/_{2}$ коп. съ десятины . . .	—	—	—	—	340				XII. Назначеніе формъ и видовъ повинностей, на удѣльныя земли падающихъ, сдѣлано по слѣдующимъ соображеніямъ:
										а) общимъ правиломъ принято, что земли сіи преимущественно должны быть облагаемы денежною повинностію.

№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Съ земель, означенныхъ въ ст. 10, по 5,23 коп. съ десятины		—	—	—	157	—			б) Изъ правила этого допущены исключенія:
	Итого по § 3-му 7000 дес. . .	117500	700	210	—	497	—	707	—	аа) такъ какъ удѣльныя земли окружаютъ городъ N за самою городскою чертою, то по недостатку городскихъ земель, признано удобнымъ, мѣсто подъ огороды для внутренней стражи, отвести изъ удѣльныхъ земель.
										бб) На томъ же основаніи, изъ удѣльныхъ же земель, отведены огороды для земскихъ благотворительныхъ заведеній при городѣ N:
	§ 4.									§ 4.
	Удѣльныя земли, принадлежащія въ полную собственность различнымъ учрежденіямъ.									
11	Тысяча десятинъ лѣсу, принадлежащихъ городу N на правомъ берегу рѣки А . . .	35000	—	—	—	—	—	218		XIII. Исчисленіе свойствъ и размѣровъ земель, значащихся въ § 4, сдѣлано на основаніи увѣдомленій N Городской Думы (Прилож. 7), N духовной консисторіи (Прил. 8) и управленія N воспитательнаго дома (Прил. 9).
	Денежнаго сбору по 21,8 к. съ десятины	—	—	—	—	218	—			XIV. Оцѣнка различныхъ разрядовъ земель, значащихся въ § 4 сдѣлана по слѣдующимъ основаніямъ:
12	Пятьсотъ десятинъ сѣнокосовъ, на правомъ берегу рѣки А, принадлежащихъ монастырю N	8000	—	—	—	—	—	50		а) 1000 десятинъ строеваго лѣсу принадлежащаго городу N, оцѣнены по 35 к. сер. за десятину, т. е. въ $^2/_3$ обыкновенныхъ продажныхъ цѣнъ лѣсу въ этой мѣстности (отъ 50 до 55 р. за десятину (Прил. 4).
	Денежнаго сбора по 10 к. съ десятины.	—	—	—	—	50				б) 500 десятинъ сѣнокосу низшаго качества оцѣнены по 16 р. за десятину по средней годовой наемной цѣнѣ подобныхъ сѣнокосовъ въ этой мѣстности, составляющей не болѣе 96 к. за десятину (Прил. 4).
										в) 1000 десятинъ порубленнаго, частію, лѣса, оцѣнены по 12 р. за десятину въ $^2/_3$ обыкновенныхъ продажныхъ цѣнъ такого лѣсу въ этой мѣстности (18 р., прил. 4).

№ статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
13	Тысяча десятинъ порубленнаго лѣсу на лѣвомъ берегу рѣки А, принадлежащихъ воспитательному дому	12000	—	—	—	—	—	75	—	XV. Исчисленіе общей суммы повинностей сдѣлано на тѣхъ же основаніяхъ какъ въ § 1, 2 и 3. XVI. По этому источнику обложенія вся повинность назначена денежнымъ сборомъ, на основаніи, указанномъ въ V ст. объясненій къ общему распредѣленію повинностей.
	Денежнаго сбора по 7½ к. съ десятины	—	—	—	—	75	—			
	Итого по § 4 — 2500 дес.	35000	—	—	—	343	—	343	—	
	§ 5.									§ 5.
	Угодныя земли, состоящія въ собственности и пользованіи крестьянъ, принадлежащихъ къ сельскимъ обществамъ.									XVII. Означеніе пространства и свойства земель въ § 5 исчисленныхъ основаны на свѣдѣніяхъ мѣстныхъ Волостныхъ Правленій (Прилож. 10).
14	Сорокъ тысячъ десятинъ земли на правомъ берегу рѣки А, принадлежащія 54 различнымъ сельскимъ обществамъ, означающимся въ приложенномъ при семъ спискѣ подъ лит. А	1000000	—	—	—	—	—	6068	50	XVIII Оцѣнка разрядовъ земель въ § 5 означенныхъ сдѣлана на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) 40000 десятинъ крестьянскихъ земель на правомъ берегу рѣки А. Земли эти собственно должны бы быть оцѣнены вполнѣ одинаково съ владѣльческими землями, въ ст. 1 и 2 раскладки означенныхъ (въ 30 р.); но какъ въ исчисленіе 40000 десятинъ вошли и земли подъ усадьбами состоящія, составляющія около 1/10 всѣхъ земель по пространству и около 1/6 по цѣнности, а между тѣмъ усадебныя земли облагаются особо, въ формѣ повинности на дворы падающей, то цѣна каждой десятины понижена на 1/6 часть и принята въ 25 р.
	Содержаніе 1, 2 и 4 участковъ земскихъ дорогъ, согласно разсчету, указанному въ ст. 1—5 роспис. земскихъ потребностей, и									

№ № статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ раскл̀ра обложенія	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	въ дорожномъ росписаніи участковъ, по 0,08 пѣшихъ рабочихъ дней на десятину	—	3200	960	—	—	—			2) 60000 десятинъ на лѣвомъ берегу рѣки N, будучи нѣсколько ниже качествомъ земли и находясь въ полосѣ болѣе высокаго душеваго надѣла; оцѣнены въ среднемъ разсчетѣ по 21 р. 66 к. за десятину.
	Содержаніе двухъ пикетовъ для ночныхъ карауловъ на N большомъ трактѣ, по разсчету, значащемуся въ 52 ст. росп. потребностей, по 0,045 пѣшихъ рабочихъ дней на десятину	—	1800	540	—	—	—			3) 6000 десятинъ, значащіяся въ ст. 16, оцѣнены въ 39 р. сер. за десятину на томъ основаніи, что эта земли, расположенная вся близъ рѣки А, особенно цѣнна, будучи занята частію огородами, частію стройкою для надобностей судоходства, частію состоя изъ поемнаго луга. Посему цѣна этого участка назначена, не по разсчету цѣнности душевыхъ надѣловъ въ мѣстности, но по среднему выводу цѣнъ арендныхъ, составляющихъ въ годъ до 2 р. 85 коп. съ десятины (прилож. 4), съ исключеніемъ изъ этой цѣны до $^1/_6$ части, по тому же основанію, какъ въ п. 1-мъ.
	Выставка подводъ на земскіе станціонные пункты 1, 2, 4, для надобностей гражданскаго управленія, и, въ селѣ N, для войскъ и арестантскихъ партій, по разсчету, значащемуся въ 38, 39, 41, 45, 46, 48, 29, 30 и 35 ст. росп. потребностей по 0,23 пѣшихъ рабочихъ дня на десятину		9095	2728	50	—	—			4) 5000 десятинъ, значащіяся въ ст. 17, находясь на лѣвомъ берегу рѣки А между мѣстностію гдѣ лежатъ 60000 десятинъ, значащіяся въ ст. 1[illegible] и мѣстностью гдѣ находятся земли въ предъидущемъ цункѣ оцѣненная, могутъ быть оцѣнены по средней цѣнности между той и другой изъ сосѣднихъ земель, т. е. въ 30 р. сер. за десятину.
	Денежнаго земскаго сбора по 4, 6 коп. съ десятины	—	—	—	—	1840	—			
15	Шестьдесятъ тысячъ десятинъ, принадлежащія 70 сельскимъ обществамъ, значащимся въ упомянутомъ спискѣ подъ лит. В, на лѣвомъ берегу рѣки А	1800000	—	—	—	—	—	7880	40	5) 4000 десятинъ, значащіяся въ ст. 18, принадлежатъ къ той же полосѣ земель какъ и значащіяся въ ст. 16, и могли бы быть положены почти въ ту же цѣну, т. е. 39 р. за десятину; но принимая во вниманіе, что земли эти расположены по прибрежью рѣки А. нѣсколько менѣе выгодно, нежели земли, значащіяся въ ст. 16, и при томъ въ большемъ отдаленіи отъ главныхъ пристаней этой рѣки — цѣну ихъ найдено справедливымъ понизить на 4 руб. съ десятины и принять въ 35 р. за десятину.
	Содержаніе остальной части кружевой земской дороги, на сельскія общества возложенное, по приведенному въ 1 — 5 ст.									

№№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая за основаніе размѣра обложенія.	Назначается на 1869 годъ. Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	Натуральной повинности. По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	росп. нат. потр. разсчету, по 0,062 пѣшихъ рабочихъ дня на десятину		3723	1116	90	—	—			6) 8000 десятинъ, значащіяся въ ст. 19, оцѣнены по тому же разсчету, который приведенъ выше въ 1 п. по ст. 14 раскладки, ибо находятся въ той же мѣстности и въ тѣхъ же условіяхъ, какъ и земли въ ст. 14 значащіяся, но цѣна увеличена на 95 коп. на десятину потому, что земельный надѣлъ Р сельскаго общества, который составляется изъ этихъ 8000 десятинъ, нѣсколько ниже, нежели надѣлъ обществъ, которымъ принадлежитъ земля въ 14 ст. раскладки значащаяся, а вмѣстѣ съ тѣмъ и процентъ усадебной земли въ общемъ составѣ надѣла нѣсколько ниже.
	Содержаніе остальной части подводъ, на сельскія общества возложенныхъ, согласно разсчету въ ст. 31—34, 36, 37, 42, 43, 44, 49, 50, 51. росп. нат. потр., на десятину по 0,159 пѣшихъ рабочихъ дня	—	9545	2863	50	—	—			7) 7000 десятинъ, значащіяся въ ст. 20, оцѣнены на тотъ же основаніи, какъ земли въ предъидущемъ пунктѣ означенныя; цѣна десятины понижена на 50 к. потому, что надѣлъ въ О сельскомъ обществѣ, въ составъ котораго входятъ эти земли, немного выше, нежели надѣлъ Р общества.
	Содержаніе двухъ пикетовъ на N большомъ трактѣ, согласно разсчету, значащемуся въ 52. ст. смѣты потребностей по 0,03 пѣшихъ рабочихъ дня на десятину .	—	1800	540	—	—	—			8) 6000 десятинъ, значащіяся въ ст. 21, находясь въ совершенно одинаковыхъ условіяхъ какъ земли, означенныя въ ст. 17 раскладки, положены въ туже цѣну, т. е. по 30 р. за десятину.
	Денежнаго земскаго сбора по 5, 6 к. на десятину	—	—	—	—	3360	—			9) 30000 десятинъ земли, значащіяся по 22 ст. раскладки, суть земли пустопашныя, принадлежащія различнымъ сельскимъ обществамъ, сверхъ ихъ постояннаго земельнаго надѣла; земли эти лежатъ въ той же мѣстности, какъ 44000 десятинъ владѣльческой земли, значащіяся въ 5 ст. раскладки, и находятся въ одинаковыхъ съ ними условіяхъ; по этому основанію, разсчетъ оцѣнки означенныхъ 44000 дес. (§ 1 ст. II п. 6, вв, объясненій) послужилъ руководствомъ и въ настоящемъ случаѣ: полевой земли 6590 десятинъ по 10 р. — 65900 руб., лѣсу мелкаго 20500 десятинъ по 4 руб. — 82000 руб.; неудобной и бездоходной земли 2910 десятинъ.
16	Шесть тысячъ десятинъ, принадлежащія 8 сельскимъ обществамъ, значащимся въ вышеупомянутомъ спискѣ подъ литерою В, лежащія на прибрежьѣ рѣки А	234000	—	—	—	—	—	1314	96	
	Содержаніе бѣгленниковъ на рѣкѣ А, по разсчету, значащемуся въ 12 и 13 ст. росп. нат. потребностей, на каждую десятину по 0,025 пѣшихъ рабочихъ дней . . .		147	44	10	—	—			

№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, служащая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Содержаніе перевоза чрезъ рѣку А, по разсчету, значащемуся въ 11 ст. роспис. нат. потребностей на каждую десятину по 0,103 пѣшихъ рабочихъ дня	—	616	18	80	—				XIX. Количество всей вообще повинности, падающей на земли § 5, вообще и на каждый изъ разрядовъ его, исчислено на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и по предыдущимъ §§ раскладки.
	Денежнаго земскаго сбора по 18,1 коп. съ десятины	—	—	—		1086	—			XX. Назначеніе формъ и видовъ повинности, на всѣ вообще земли § 5, и на каждый изъ разрядовъ его основано на слѣдующихъ соображеніяхъ:
17	Пять тысячъ десятинъ, принадлежащія N сельскому обществу	150000	—	—		—	—	906	—	1) Основаніемъ положенія принято, чтобы на земли сельскихъ обществъ вообще возложить всю натуральную повинность дорожную, подводную и пикетную, за исключеніемъ только тѣхъ статей ея, которыя, по особымъ мѣстнымъ условіямъ, съ большею выгодою могутъ быть возложены на другіе источники; исключенія эти означены по принадлежности въ прочихъ §§ раскладки. Основаніе это поясненно выше сего въ ст. V, 2 п., объясненій къ общему распредѣленію повинностей. Что касается до квартирной повинности, то при общемъ правилѣ, высказанномъ въ объясненіяхъ къ общему распредѣленію повинности, о возложеніи этой повинности на сельскія общества, въ предѣлахъ установляемыхъ общею дивизіею войскъ, принято въ соображеніе, что повинность эта по преимуществу должна быть возложена не на земли, а на дворы (§ 6 раскладки) крестьянъ, представляющіе очевидно прямое средство къ легчайшему исполненію этой повинности натурою; исключеніе сдѣлано лишь для особенныхъ квартирныхъ потребностей военнаго и гражданскаго управленія, немогущихъ удовлетвориться обыкновеннымъ очереднымъ отводомъ крестьянскихъ домовъ подъ помѣщенія, каковы напр.
	Подъ 4 конюшни N уланскаго полка, по разсчету, значащемуся въ 20 ст. росп. нат. потребностей, по 0,24 пѣшихъ рабочихъ дней на десят.	—	1200	360	—	—				
	Квартира становому приставу, по разсчету, значащемуся въ ст. 27 росп. нат. потр., по 0,244 пѣшихъ рабочихъ дня на дес. .	—	1220	366	—	—	—			
	Денежнаго земскаго сбора по 3, 6 коп. съ каждой десятины	—	—	—		180	—			
18	Четыре тысячи десятинъ, принадлежащія М сельскому обществу	140000	—	—		—	—	846	80	

№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Подъ четыре конюшни N уланскаго полка, по расчету, значащемуся въ 20 ст. росп. нат. потр., по 0,3, пѣшихъ рабочихъ дней на десятину	—	1200	360	—	—				помѣщенія для воинскихъ заведеній, для этаповъ, для арестантовъ, для становыхъ приставовъ. Этотъ разрядъ квартирной повинности, требующій, независимо отъ отвода строеній, другихъ издержекъ, признано необходимымъ отнести на земли.
	Квартира становому приставу, по расчету, значащемуся въ ст 27 росп. нат. потребностей, по 0,303 пѣшихъ рабочихъ рабочихъ дня на десятину	—	1213	363	90					2) Распредѣленіе натуральной повинности между землями сельскихъ обществъ сдѣлано слѣдующимъ образомъ:
	Помѣщеніе для слѣдственныхъ арестантовъ, по расчету, значащемуся въ 28 ст. росп. нат. потр., по 0,061 рабочихъ дней на десятину	—	243	72	90	—				а) Повинности: дорожную, подводную и пикетную признавалось необходимымъ возложить вообще на всѣ земли сельскихъ обществъ, съ раздѣленіемъ на участки и станціонные пункты съ подробнымъ опредѣленіемъ падающей на земля всякаго общества доли повинности; изъ общаго обложенія этими повинностями изъяты:
	Денежнаго земскаго сбора по 1¼ к. съ десятины	—	—	—		50	—			аа) 24000 десятинъ земель разныхъ обществъ, облагаемыхъ исполненіемъ особыхъ вышеуказанныхъ видовъ квартирной повинности.
9	Восемь тысячъ десятинъ, принадлежащія Р сельскому обществу	207600	—	—		—	—	1250	—	бб) 6000 десятинъ, принадлѣжащихъ сельскимъ обществамъ, на коихъ возложено содержаніе бечевниковъ.
	Двѣ конюшни, лазаретъ и двѣ швальни N уланскаго полка, по расчету, приведенному въ 20 и 21 ст. росп. нат. потр., на каждую десятину по 0,185 пѣшихъ рабочихъ дня	—	1500	450	—	—				вв) 30228 десятинъ малоцѣнныхъ пустошныхъ земель, раздробленныхъ между многими сельскими обществами; земли эти, какъ ненаселенныя, казалось во всѣхъ отношеніяхъ удобнѣе обложить лишь денежнымъ сборомъ.
										б) Содержаніе бечевниковъ и перевозовъ чрезъ рѣку А возложено все на земли 8 сельскихъ обществъ потому, что эти общества, расположенныя по прибрежью рѣки, занимаются судоходствомъ и съ наибольшею экономіею могутъ исполнить эту часть повинности.
										в) На земли N сельскаго общества возложено содержаніе 4-хъ кавалерійскихъ конюшенъ и квар

№ № статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Число дѣйствительныхъ рабочихъ дней.	По ценѣ ной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Этапное помѣщеніе, по разсчету, значащемуся въ 26 ст. росп. нат. потреб., за каждую десятину по 0,8 дѣйствительныхъ рабочихъ дня	—	2400	720	—	80	—			тары становаго пристава, такъ какъ въ селѣ N, заключающемъ въ себѣ это общество, по дивизіонной назначена штабъ-квартира 2-хъ эскадроновъ N уланскаго полка и въ томъ же селѣ назначено пребываніе пристава 1-го стана.
	Денежнаго земскаго сбора по 1 коп. съ десятины	—	—	—	—	—	—			г) На земли М. сельскаго общества возложено по такимъ же причинамъ, какія изложены въ предыдущемъ пунктѣ, содержаніе 4-хъ кавалерійскихъ конюшенъ и квартиры пристава 3 стана. На эти же земли возложено содержаніе помѣщенія для слѣдственныхъ арестантовъ, такъ какъ таковое признано въ 3 станѣ необходимымъ, и должно помѣщаться въ одномъ селеніи съ квартирою мѣстнаго пристава.
20	Семь тысячъ десятинъ, принадлежащія С сельскому обществу	178000	—	—	—	—	—	1075	—	
	Этапное помѣщеніе, по разсчету, указанному въ 26 ст. росп. нат. потребностей, на каждую десятину 0,85 дѣйствительныхъ рабочихъ дня	—	2450	735	—	—	—			д) На земли Р. сельскаго общества возложено содержаніе 2-хъ кавалерійскихъ конюшенъ, по случаю назначенія въ селѣ Р. штабъ квартиры 1-го эскадрона N уланскаго полка; на эти же земли возложено содержаніе помѣщенія для этапнаго ночлега, такъ какъ село Р. составляетъ этапную станцію на пути отъ А въ Б.
	Три воинскихъ помѣщенія (такихъ-то) N уланскаго полка, по разсчету, значащемуся, въ 21 ст. росп. нат. потребностей, на каждую десятину 0,13 рабочихъ дней .	—	900	270	—	—	—			е) На земли С. сельскаго общества возложено содержаніе трехъ (такихъ-то) воинскихъ помѣщеній N уланскаго полка, такъ какъ въ селѣ С. назначена по дивизіонной штабъ-квартира сего полка. На сіи же земли возложено содержаніе этапнаго ночлега, потому что село С. составляетъ этапную станцію на пути отъ А къ Б.
	Денежнаго земскаго сбора по 1 коп. съ десятины	—	—	—	—	70	—			ж) На земли Т. сельскаго общества возложено содержаніе этапнаго ночлега, ибо въ селѣ Т. этапная станція на пути отъ В къ В.
21	Шесть тысячъ десятинъ, принадлежащія Т сельскому обществу	180000	—	—	—	—	—	1089	—	з) За тѣмъ суммы денежнаго земскаго сбора съ земель § 5 распредѣлены сообразно стоимости сихъ земель и долѣ возложенной на оныя натуральной повинности.
	Этапное помѣщеніе, по разсчету, указанному въ 26 ст. росп. нат. потребностей, на каждую десятину 0,41 рабочихъ дня .	—	2450	735	—	—	—			

№ статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ тяглыхъ работниковъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Денежнаго земскаго сбора по 5, 9 коп. съ десятины	—	—	—	—	354	—			
22	Тридцать тысячъ двѣсти двадцать восемь десятинъ, принадлежащія 40 сельскимъ обществамъ, значащимся въ особомъ спискѣ подъ литерою И	147900	—	—	—	—	—	982	40	
	Денежнаго земскаго сбора по 3¹/₄ коп. съ десятины	—	—	—	—	982	40			
	Итого по § 5—166228 дес. . .	3537500	44702	1341	06	802	40	2141	3	
	§ 6.									§ 6.
	Дворы крестьянъ въ сельскихъ обществахъ.									
23	Три тысячи дворовъ въ обществахъ, значащихся въ особомъ спискѣ подъ литерою А	228000	—	—	—	—	—	1380	—	XXI. Исчисленіе дворовъ основано на мѣстныхъ свѣдѣніяхъ, доставленныхъ волостными правленіями (прилож. 11).
	Квартиры для 1-го офицера и 130 нижнихъ чиновъ внутренняго баталіона, по расчету, значащемуся въ росписаніи натуральн. потребн. въ ст. 14 и 15 . . .	—	4380	1314	—	—	—			XXII. Для оцѣнки дворовъ, сельскія общества раздѣлены на четыре разряда: первый составляютъ общества, усадьбы которыхъ расположены на правомъ берегу рѣки А, за исключеніемъ обществъ по самому прибрежью ея (не далѣе 10 верстъ) водворенныхъ; второй разрядъ составляютъ общества, усадьбы коихъ расположены по прибрежью рѣки А съ

№ № статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается			на 1868 годъ.				Основанія исчисленій и назначеній.
			Натуральной повинности.			Денежнаго сбора.		Итого всей повинности въ деньгахъ.		
			Числомъ цѣлыхъ рабочихъ душъ.	По денежной оцѣнкѣ.						
				Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.	
	Денежнаго земскаго сбора по 2,2 к. съ двора	—	—	—		66	—			общихъ ея сторонъ на разстояніи не болѣе 10 верстъ отъ рѣки. Третій разрядъ составляютъ общества, усадьбы которыхъ расположены на лѣвомъ берегу рѣки А, далѣе 10 верстнаго разстоянія отъ рѣки до большой дороги изъ А въ М; четвертый разрядъ составляютъ дворы обществъ, расположенныхъ въ сѣверномъ краѣ уѣзда, за большою дорогою изъ N въ М. Изъ этихъ разрядовъ два первые заключаютъ въ себѣ наиболѣе цѣнные дворы, а послѣдній самые низшіе по цѣнѣ. Въ первомъ разрядѣ повинность, положенная по уставнымъ грамотамъ на усадьбы, составляетъ среднимъ числомъ на душу до 1 р. 80 к. сер., слѣдовательно выкупная сумма на душу составляетъ 30 руб. серебромъ; въ усадьбахъ этого разряда приходится на дворъ среднимъ числомъ до 3,2 душъ; слѣдовательно полная выкупная цѣна за всю усадьбу равняется 96 руб., за тѣмъ оцѣнка полагается въ 80% полной выкупной цѣны, т. е. въ 76 руб.; въ усадьбахъ 2-го разряда по уставнымъ грамотамъ выкупная цѣна за усадьбы на 1 душу составляетъ въ среднемъ разсчетѣ 1 р. 87½ к., слѣдовательно полная выкупная цѣна на душу составляетъ 31 руб. 25 коп., а какъ на дворъ приходится по 3,2 души, то полная выкупная цѣна за дворъ составляетъ 100 руб., 80% ея — 80 р. Въ усадьбахъ 3 разряда средняя по уставнымъ грамотамъ выкупная цѣна усадьбъ составляетъ 25 руб. 85 коп. на душу; а какъ число душъ на дворъ равняется 3,2, то полная выкупная цѣна за дворъ составляетъ среднимъ числомъ 82 р. 72 к., а 80% этой цѣны 66 руб. 20 коп. Въ усадьбахъ 4-го разряда полная выкупная цѣна усадьбы на 1 душу равняется 25 руб., а какъ на дворъ этой мѣстности приходится въ среднемъ чистѣ 2,65 душъ, то полная выкупная цѣна на усадьбу составляетъ 66 р. 25 к., а 80% этой цѣны—53 р.
24.	Девять тысячъ дворовъ сельскихъ обществъ, значащихся въ томъ же спискѣ подъ литерою В	720000	—	—		—				
	Квартиры N уланскаго полка, по разсчету, приведенному въ 18 и 19 ст. росп. натур. потребн.	—	13500	4050	—	—	—	4356	—	
	Денежнаго земскаго сбора по 3, 4 коп. съ двора	—	—	—		306	—			
25.	Двѣ тысячи пятьсотъ дворовъ сельскихъ обществъ, означенныхъ въ томъ же спискѣ подъ лит. В	165500	—	—		—	—	1000	—	
	48000 квартиръ для проходящихъ военныхъ командъ, по разсчету, значащемуся въ 25 ст. росп. нат. потр.	—	3200	960	—	—	—			
	Денежнаго земскаго сбора по 1, 6 коп. съ двора	—	—	—		40	—			
26.	Пять сотъ дворовъ сельскихъ обществъ, значащихся въ томъ же спискѣ подъ литерою Г	26500	—	—		—	—			

№ № статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Денежнаго земскаго сбора по 33,2 коп. съ двора	—	—	—	—	166	—			XXIII. Сумма земской повинности, падающей на крестьянскія дворы и на различные разряды ихъ, исчислена сообразно расчету, указанному въ IV ст объясненій къ общему распредѣленію повинности.
	Итого по § 6-му 15000 дв. . .	1140000	21080	6324	—	578	—	6902	—	XXIV. Назначеніе формъ и видовъ повинности, падающей на дворы, произведено на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Изъ натуральныхъ повинностей признано нужнымъ возложить на дворы лишь квартирную повинность, за тѣми исключеніями, которыя обозначены въ предъидущихъ §§; основанія этого назначенія указаны въ предъидущихъ объясненіяхъ по § 5 и въ V ст. п. 2 объясненій къ общему распредѣленію повинности. Количество всей падающей на дворы квартирной повинности исчислено на основаніи росписанія земскихъ потребностей, за исключеніемъ изъ общей массы квартирной повинности тѣхъ статей ея, которыя или падаютъ, по указаннымъ въ различныхъ статьяхъ сей раскладки соображеніямъ на земли, или, по воинскимъ дислокаціямъ, на городскія общества. 2) Распредѣленіе лежащей на сельскихъ обществахъ массы квартирной повинности между обществами сдѣлано по слѣдующимъ основаніямъ: а) Квартиры чиновъ внутренняго баталіона возложены на общества, находящіяся въ окрестностяхъ города N, заключающія 3000 дворовъ на правомъ берегу рѣки А, такъ какъ квартиры сихъ чиновъ, по требованіямъ военнаго начальства, не могутъ быть удаляемы, болѣе какъ на 10 верстъ отъ штабъ-квартиры баталіона.

№ № статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ мѣщихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	Е.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
										б) Квартиры чиновъ N уланскаго полка возложены на сельскія общества, расположенныя по прибрежью рѣки А, по лѣвому ея берегу, чтобъ не удалять оныя выше 25 верстнаго разстоянія отъ полковой штабъ-квартиры, при семъ 2500 дворовъ сельскихъ обществъ, расположенныхъ по тракту изъ М. въ N и изъ А въ Б, освобождены отъ квартированія войскъ потому, что даютъ квартиры проходящимъ по симъ трактамъ воинскимъ командамъ; а 500 дворовъ, лежащіе въ сѣверномъ углу уѣзда вовсе освобождены отъ квартирной повинности и оставлены при одномъ денежномъ сборѣ, потому что удалены отъ дислокаціонныхъ пунктовъ, такъ и отъ трактовъ, по коимъ слѣдуютъ военныя команды.
	§ 7.									XXV. За тѣмъ денежный сборъ съ дворовъ назначенъ въ пропорціональномъ стоимости ихъ и количеству отправляемой натуральной повинности размѣрѣ.
	Земли, въ чертѣ города N находящіяся.									§ 7.
27.	Сто пятьдесятъ десятинъ застроенной и подъ дворами и огородами состоящей земли	202500	—	—	—	—	—	1226	—	XXVI. Исчисленіе городскихъ земель и опредѣленіе ихъ податной стоимости сдѣланы на основаніи свѣдѣній и выводовъ, сообщенныхъ N Городскою Думою (Прилож. 12).
										XXVII. На сіи земли возложено содержаніе спуска въ рѣкѣ N и моста чрезъ оную, ибо оба эти дорожныя сооруженія находятся внутри городской

№№ статей по оброку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается			на 1868 годъ.				Основанія исчисленій и назначеній.
			Натуральной повинности			Денежнаго сбора.		Итого всей повинности въ деньгахъ.		
			Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ.		Руб.	К.	Руб.	К.	
				Руб.	К.					
28	Семьдесятъ пять десятинъ земли подъ выгонами и сѣнокосами	22500	—	—	—	—	—	132	—	земли. Затѣмъ остальная, падающая на городскія земли, часть повинности, деньгами, исчислена соотвѣтственно стоимости, за вычетомъ положенной на эти земли натуральной повинности.
	На сіи земли:									
	Содержаніе спуска къ рѣкѣ N по разсчету, значащемуся въ 6 ст. росписанія натур. потребн.	—	3343	1002	90	—	—			
	Содержаніе моста чрезъ оврагъ N по разсчету, значащемуся въ 7 ст. росп. нат. потр.	—	68	20	40	—	—			
	Денежнаго земскаго сбора съ земель, значащихся въ ст. 27 по 2 руб. съ десятины	—	—	—	—	300	—			
	Съ земель, значащихся въ ст. 28 по 46,3 к. съ десятины	—		—	—	34	70			
	Итого по § 7—225 дес. . .	225000	3411	1023	30	334	70	1358	—	

№ № статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ раскладки обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ тѣхъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	§ 8.									§ 8.
	Городскія строенія.									
29	2510 стробній, жилыхъ и не жилыхъ .	2530000	—	—	—	—		15316	—	XXVIII. Исчисленіе городскихъ зданій и оцѣнка ихъ сдѣланы согласно свѣдѣніямъ, сообщеннымъ мѣстною Городскою Думою (Прим. 12).
	На нихъ:									
	Квартиры и квартирныя потребности чинамъ внутренняго баталіона по расчету, значащемуся въ 14 и 15 статьяхъ росп. натур. потребн., за исключеніемъ 1 офицерской и 130 солдатскихъ квартиръ, возложенныхъ на повинность сельскихъ обществъ (ст. 23 сей раскладки) всего 770 солдатскихъ и 16 офицерскихъ годовыхъ квартиръ, а по расчету, указанному въ росп. нат. потребн. ст. 14, 15	—	37693	11307	90	—	—			XXIX. Изъ натуральныхъ повинностей признано необходимымъ отнести на городскія строенія лишь воинскую квартирную повинность войскъ, по назначенію военнаго начальства расположенныхъ въ городѣ и слѣдующихъ черезъ городъ военныхъ командъ. По этому на этотъ источникъ возложены: а) 786 квартиръ военныхъ чиновъ внутренняго баталіона; б) воинскія помѣщенія сего баталіона; в) $^1/_4$ часть квартиръ, отводимыхъ по уѣзду въ теченіи года для проходящихъ командъ, такъ какъ городъ N составляетъ одинъ изъ 4-хъ пунктовъ ночлеговъ и дневокъ, положенныхъ по уѣзду для проходящихъ командъ.
	Воинскія помѣщенія того же баталіона, по расчету, въ 16 ст. росп. нат. потребн. указанному	—	10220	3066	—	—				XXX. За тѣмъ количество денежнаго сбора съ городскихъ строеній назначено общею суммою, пропорціонально ихъ сложной стоимости и количеству возложенной на нихъ натуральной повинности; распредѣленіе же общаго количества натуральной и денежной повинности между владѣльцами, предоставлено распоряженію самого общества.
	Суточныхъ квартиръ, для проходящихъ командъ, изъ числа 60000 (ст. 25 росп. потребн.), за отнесеніемъ 48000 сихъ квартиръ на сельскія общества (ст. 25 сей									

№ статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ цѣльгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	раскладки), 12000, а по расчету въ смѣтѣ потребностей указанному	—	800	240	—	—	—			
	Денежнаго земскаго сбора, среднимъ числомъ по 28 к. съ строенія	—	—	—	—	702	10			
	Итого по § 8—2510 стр.	2530000	48713	14613	90	702	10	15316	—	
	§ 9.									§ 9.
	Торговыя свидѣтельства.									
30	Купеческихъ 1-го разряда 12	210000	—	—	—	—	—	1272	—	XXXI. Исчисленіе торговыхъ свидѣтельствъ сообщено мѣстною Городскою Думою и Уѣзднымъ Казначействамъ (Прил. 12 и 13).
	Денежнаго земскаго сбора по 106 руб. съ свидѣтельства	—	—	—	—	—	—			XXXII. Оцѣнка торговыхъ свидѣтельствъ для наложенія на нихъ соотвѣтственной доли повинности сдѣлана приблизительно. Дѣйствующія въ торговлѣ капиталъ 1-й гильдіи, по соображеніямъ и мнѣніямъ членовъ Земской Управы, обще съ признанными для сообщенія членами Думы, положенъ среднимъ числомъ въ 17500 руб.; за тѣмъ, сообразно понижающейся прогрессіи въ пошлинѣ со свидѣтельствъ, капиталъ второй гильдіи положенъ въ 2½ раза менѣе капитала 1-й гильдіи т. е. въ 7500 р., а капиталъ мелочнаго торга вчетверо менѣе капитала 2 гильдіи, т. е. въ
31	2-го разряда—40 свидѣтельствъ	280000	—	—	—	—	—	1700	—	
	Денежнаго земскаго сбора по 42 руб. 50 коп. съ свидѣтельства	—	—	—	—	1700	—			

№ статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Число рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
32	Свидѣтельствъ на мелочной разносный и развозный торгъ 172	301000	—	—	—	—	—	1823	—	1750 р. (Журналъ Зем. Управы 4 Сентября 1867 г. прил. 13).
	Денежнаго земскаго сбора по 10 руб. 60 к. съ свидѣтельства	—	—	—	—	1823	—	—	—	XXXIII. Назначеніе одной денежной земской повинности съ этого источника сдѣлано на основаніяхъ и по расчету, указаннымъ въ объясненіяхъ къ общему распредѣленію повинности (IV ст. объясненій къ общему распредѣленію пов.).
	Итого по § 9—224 свид. . .	791000	—	—	—	4795	—	4795	—	
	§ 10.									
	Промысловыя свидѣтельства.									XXXIV. Исчисленіе свидѣтельствъ, выдаваемыхъ въ городѣ N и уѣздѣ его, основано на свѣдѣніяхъ волостныхъ правленій и Городской Думы (Прил. 12 и 14).
33	280 свидѣтельствъ на мѣщанскіе промыслы	23142	—	—	—	—	—	140	—	XXXV. Опредѣленіе податной стоимости промысловъ, какъ капитала подлежащаго обложенію земскою повинностію, сдѣлано на основаніи приблизительныхъ исчисленій чистаго дохода, доставляемаго промыслами. Собранныя Земскою Управою свѣдѣнія показываютъ, что годовая заработная плата по различнымъ мѣщанскимъ промысламъ можетъ быть принята, за вычетомъ полныхъ издержекъ содержанія и уплаты податей, до 10 р. на промышленника, что соотвѣтствуетъ, по 6% капитализаціи, 166 р. 66 к. наименьшею же цифрою таковой заработной платы можетъ быть принята сумма 5 р., составляющая по 6% капитализаціи сумму 82 р. 65 к., для избѣжанія всякаго стѣсненія и обременительности повинно-
	Денежнаго земскаго сбора по 50 коп. съ свидѣтельства	—	—	—	—	140	—	—	—	
34	30 свидѣтельствъ приващиковъ. Денежнаго земскаго сбора по 11 руб. 67 к. съ свидѣтельства	57858	—	—	—	350	—	350	—	
	Итого по § 10—310 свид. . . .	81000	—	—	—	490	—	490	—	

№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ: Натуральной повинности: Числомъ пѣшихъ рабочихъ дней	По денежной оцѣнкѣ: Руб.	К.	Денежнаго сбора: Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ: Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
										сти, Управа, имѣя въ виду, что размѣръ повинности съ промысловъ долженъ быть назначенъ неподвижною опредѣленною цифрою и не подлежитъ дальнѣйшей разверстѣ, находила неизбѣжнымъ принять за капитальную стоимость, подлежащую обложенію, цифру соотвѣтствующую низшему размѣру годоваго рабочаго дохода, т. е. 32 р. 50 к., земская повинность съ которой, по разсчету, приведенному въ IV ст. объясненій къ общему распредѣленію повинности, составитъ (0,605%) 50 к. съ промышленника (Журн. Зем. Управы 4 Сентября 1867 г Прилож. II). Наибольшій чистый доходъ, за исключеніемъ содержанія и уплаты податей по промыслу купеческаго прикащика, какъ видно по мѣстнымъ свѣдѣніямъ, доходитъ до 180 р. сер., наименьшій до 51 р. 43 коп., средній 115 р. 72 коп. Эта послѣдняя цифра принята для податной оцѣнки этого промысла, по капитализаціи изъ 6%, составляющей 1928 р. 60 к. (Прил. 11).
	§ 11.									**§ 11.**
	Торговыя заведенія.									
35	Лавокъ въ городѣ N—280	154000	—	—	—	—	938	—		XXXVI. Исчисленіе торговыхъ заведеній сдѣлано по свѣдѣніямъ, доставленнымъ изъ мѣстной Городской Думы и волостныхъ правленій (Прил. 12 и 14).
	Денежнаго земскаго сбора по 3 р. 35 к. съ лавки	—	—	—	—	938	—	—		XXXVII. Оцѣнка торговыхъ заведеній сдѣлана на слѣдующихъ основаніяхъ:
36	Лавокъ въ селахъ и деревняхъ 290. . .	79750	—	—	—	—	493	—		а) Стоимость городскихъ лавокъ, какъ торговыхъ помѣщеній, показана въ вѣдомостяхъ Городской Думы, по капитализированнымъ цѣнамъ найма (отъ 33 до 60 р.), отъ 550 до 1000 р. сер., средняя въ 700 р. сер. Управою принята оцѣнка, для обложенія повин-

№ статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ тѣлесныхъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Денежнаго земскаго сбора по 1 р. 70 к. съ лавки	—	—	—		493	—	—		ностію, въ 550 р. въ виду того, что сборъ съ лавокъ, опредѣляясь извѣстною цифрою, и не подлежа дальнѣйшей разверсткѣ, долженъ быть, во избѣжаніе обременительности, соразмѣренъ съ наименьшею цѣнностію лавокъ (Прил. 12).
37	Прилавковъ и шкаповъ въ городѣ 100.	15000	—	—		—	—	90	—	б) Стоимость лавокъ въ деревняхъ по свѣдѣніямъ, полученнымъ отъ мѣстныхъ волостныхъ правленій (Прилож. 14) простирается, по соображенію наемныхъ цѣнъ отъ 275 до 500 р. (отъ 16 р. 50 к. до 30 р. сѣверодной наемной платы). Въ основаніе обложенія принята, по вышеуказаннымъ причинамъ, низшая стоимость.
	Денежнаго земскаго сбора по 90 коп. съ прилавка или шкапа	—	—	—		90	—	—		
38	Прилавковъ и шкаповъ въ деревняхъ и селахъ—100	6250	—	—		—	—	26	—	в) Стоимость прилавковъ и торговыхъ шкаповъ опредѣлена на тѣхъ же основаніяхъ: для города въ 150 р. сер., для селеній въ 62 р. 50 к. (Прилож. 12 и 14).
	Денежнаго земскаго сбора съ каждаго по 26 коп.	—	—	—		26	—	—		XXXVIII. Количество денежнаго земскаго сбора на торговыя заведенія падающаго исчислено, сообразно стоимости ихъ, на томъ же основаніи какъ по предъидущимъ §§.
	Итого по § 11 . . 770 зав. .	255000	—	—		1547	—	1547	—	
	§ 12.									**§ 12.**
	Фабрики, заводы и большія промышленныя заведенія.									XXXIX. Исчисленіе большихъ промышленныхъ заведеній сдѣлано на основаніи свѣдѣній, полученныхъ изъ мѣстныхъ Земскаго Суда, Городской Думы и волостныхъ правленій (Прил. 15, 12 и 14). Крупными промышленными заведеніями признаны имѣющія болѣе 15 годовыхъ рабочихъ.
39	6 фабрикъ ситценабивныхъ издѣлій, имѣющія отъ 150 до 1500 рабочихъ, значащіяся въ особомъ спискѣ подъ литерою А.	150000	—	—		—	—	912	—	XL. Стоимость промышленныхъ заведеній опредѣлена вообще по количеству чистаго дохода ихъ

№ № статей по порядку	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основою къ размѣру обложенія	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Денежнаго земскаго сбора съ каждой по 152 руб	—	—	—	—	912	—			принятаго въ четверть противъ валоваго, по указаннымъ въ XXXIX п. свѣдѣніямъ значащагося. Присемъ въ каждомъ разрядѣ заведеній въ основаніе оцѣнки принятъ доходъ наименьшаго изъ заведеній, по тѣмъ же соображеніямъ, какія высказаны выше въ §§ 10 и 11. Такимъ образомъ напр. въ ст. 39, по заведеніямъ съ 150—1500 рабочихъ за основаніе оцѣнки принятъ чистый доходъ наименьшаго изъ сихъ заведеній, значащагося въ особомъ спискѣ подъ № 3,—т. е. 1500 р. сер., равняющійся четверти показаннаго валоваго (6000 р.) и капитализированный по разсчету 6%.
40	6 фабрикъ ситценабивныхъ, имѣющихъ отъ 50 до 150 рабочихъ, значащіяся въ томъ же спискѣ подъ литерою Б.	75000	—	—	—	—	—	456	—	
	Денежнаго сбора съ каждой по 76 руб.	—				456				XLI. Денежный земскій сборъ съ промышленныхъ большихъ заведеній исчисленъ въ каждомъ разрядѣ пропорціонально стоимости заведеній, по тому же разсчету, какой указанъ въ предъидущихъ §§.
41	12 фабрикъ ситценабивныхъ, имѣющихъ отъ 16 до 50 рабочихъ.	60000	—	—	—	—	—	360	—	
	Денежнаго земскаго сбора съ каждой по 30 рублей	—	—	—	—	360	—			
42	Двѣ фабрики полотняныя, значащіяся въ помянутомъ спискѣ подъ литерою В, имѣющихъ 350 и 500 рабочихъ.	50000	—	—	—	—	—	300	—	
	Денежнаго земскаго сбора съ каждой по 150 рублей	—	—	—	—	300	—	—	—	
43	Семь мыловаренныхъ заводовъ, значащихся въ помянутомъ спискѣ подъ ли-									

№ № статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ.						Основанія исчисленій и назначеній.
			Натуральной повинности.			Денежнаго сбора.		Итого всей повинности въ деньгахъ.	
			Числомъ нѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Руб.	К.	Руб.	К.
	терою Г., имѣющіе отъ 35 до 75 рабочихъ.	70000	—	—	—	—	—	420	—
	Денежнаго земскаго сбора по 60 руб. съ каждаго	—	—	—	—	420	—	—	—
44	Четыре кожевенныхъ завода, значащіеся въ томъ же спискѣ подъ литерою Д., имѣющіе отъ 150 до 500 рабочихъ	80000	—	—	—	—	—	488	—
	Денежнаго земскаго сбора съ каждаго по 122 руб.	—	—	—	—	488	—	—	—
45	Пять таковыхъ же заводовъ, значащіеся подъ литерою Е, имѣющихъ отъ 50 до 150 рабочихъ	40000	—	—	—	—	—	240	—
	Денежнаго земскаго сбора съ каждаго по 48 рублей	—	—	—	—	240	—	—	—
46	Три водяныя мельницы, каждая на 12 поставовъ, значащіяся въ томъ же спискѣ подъ литерою Ж.	60000	—	—	—	—	—	366	—

№№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія.	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ мѣшихъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб.	К.	Денежнаго сбора. Руб.	К.	Итого всей повинности въ деньгахъ. Руб.	К.	Основанія исчисленій и назначеній
	Денежнаго земскаго сбора съ каждой по 122 руб.		—	—		366	—	—	—	
	Итого по § 12—45 зав . . .	585000	—	—		3542		3542	—	
	§ 13.									**§ 13.**
	Мелкія промышленныя заведенія, имѣющія отъ 3-хъ до 15 рабочихъ.									
47	10 кирпичныхъ сараевъ, имѣющіе отъ 3 до 15 рабочихъ	1200	—	—		—	—	30	—	XLII. Исчисленіе мелкихъ промышленныхъ заведеній основано на свѣдѣніяхъ мѣстной Городской Думы и волостныхъ правленій (Прил. 13 и 14), причемъ всѣ мелкія заведенія, имѣющія менѣе 3-хъ рабочихъ, исключены, такъ какъ по малозначительности ихъ облагать сборомъ не предполагается.
	Денежнаго земскаго сбора по 73 к. съ каждаго	—	—			30		—		XLIII. Для мелкихъ промышленныхъ заведеній высшею оцѣнкою, къ обложенію сборомъ, принято 185 р., низшею 100 р., среднею 150 р., Оцѣнка эта безъ сомнѣнія сравнительно низка, ибо по цифрамъ валового и чистаго дохода, равняющимся, валового отъ 54 до 300 р., чистаго отъ 27 до 150 р., оцѣнка могла бы быть назначена отъ 450 до 2500 р., но необходимо было принять въ соображеніе, во первыхъ, что за основаніе оцѣнки къ обложенію должны быть взяты бѣднѣйшія изъ заведеній, во вторыхъ, что мелкія заведенія уже несутъ повинность съ промысловыхъ свидѣтельствъ; наконецъ, что возможное облегченіе повинности для мелкихъ заведеній необ-
48	30 свѣтилецъ, для праденія бумаги и разматыванія шелку	4500	—			—	—	27	30	
	Денежнаго земскаго сбора по 91 коп. съ каждой.		—	—		27	30	—	—	
	10 свѣтилецъ для тканья	1500		—		—	—	9	10	

№№ статей по порядку.	Источники обложенія и виды земскихъ повинностей.	Стоимость источниковъ обложенія, принимаемая основаніемъ размѣра обложенія	Назначается на 1868 годъ. Натуральной повинности. Числомъ наличныхъ рабочихъ дней.	По денежной оцѣнкѣ. Руб. К.	Денежнаго сбора Руб. К.	Итого всей повинности въ деньгахъ Руб. К.	Основанія исчисленій и назначеній.
	Денежнаго земскаго сбора по 91 коп. съ каждой	—	—	—	9 10	— —	ходимо, въ видахъ поощренія развитія ремеслъ и мелкой фабричной промышленности между народомъ. Въ этихъ соображеніяхъ средняя оцѣнка для мелкихъ промышленныхъ заведеній принята $^1/_8$ наименьшей стоимости ихъ, исчисленной по доходу, т. е. $^1/_8$ отъ 450 р.—150 р. Оцѣнка эта повышена для средняго размѣра мельницъ (отъ 3 до 10 поставовъ) вообще приносящихъ сравнительно большій доходъ, до 185 р. и понижена для кирпичныхъ сараевъ и маслобоенъ, какъ заведеній, дѣйствующихъ съ самыми малыми капиталами и, относительно, приносящихъ наименьшіе доходы.
50	10 маслобоенъ	1000	—	—	— —	6 10	
	Денежнаго земскаго сбора по 61 коп. съ каждой	—	—	—	6 10	— —	
51	100 кузницъ	15000	—	—	— —	91 —	
	Денежнаго земскаго сбора по 91 к. съ каждой	—	—	—	91 —	— —	
52	120 различнаго рода мастерскихъ ремесленныхъ заведеній, имѣющихъ отъ 3-хъ до 15 рабочихъ	18000	—	—	— —	109 20	XLIV. Денежный земскій сборъ съ мелкихъ промышленныхъ заведеній исчисленъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и по предыдущимъ §§.
	Денежнаго земскаго сбора по 91 к. съ каждаго	—	—	—	109 20	— —	
53	20 мельницъ, имѣющихъ отъ 3-хъ до 10 поставовъ	3700	—	—	— —	23 —	
	Денежнаго земскаго сбора по 1 р. 15 к. съ каждой	—	—	—	23 —	— —	
	Итого по § 13—300 зав.	45000	—	—	273 —	273 —	
	Всего по 13 §§	11582000	127235	38170 —	31829 50	70000 —	

Подписали: *Предсѣдатель и Члены Коммиссіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ и скрѣпилъ Завѣдывающій дѣлами Коммиссіи.*

ВРЕМЕННЫЯ ПРАВИЛА

ДЛЯ

ЗЕМСКИХЪ УЧРЕЖДЕНІЙ,

ПО ДѢЛАМЪ О ЗЕМСКИХЪ ПОВИННОСТЯХЪ, НАРОДНОМЪ ПРОДОВОЛЬСТВІИ И ОБЩЕСТВЕННОМЪ ПРИЗРѢНІИ.

ВВЕДЕНІЕ.

1. Губернскія и уѣздныя земскія учрежденія, по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи, дѣйствуютъ въ томъ составѣ и тѣмъ порядкомъ, какіе опредѣлены Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ; правилами этого же Положенія опредѣляются отчетность и отвѣтственность земскихъ учрежденій по вышеозначеннымъ дѣламъ.

2. Обязанности, степень власти и способы дѣйствій земскихъ учрежденій, по означеннымъ въ предъидущей статьѣ дѣламъ, впредь до кореннаго пересмотра Уставовъ земскихъ повинностей, народнаго продовольствія и общественнаго призрѣнія, опредѣляются нижеизложенными Временными Правилами.

ГЛАВА ПЕРВАЯ.

О ЗЕМСКИХЪ ПОВИННОСТЯХЪ.

ОТДѢЛЕНІЕ ПЕРВОЕ.

О денежныхъ земскихъ повинностяхъ.

I. *О земскихъ повинностяхъ государственныхъ.*

3. Впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ и преобразованія системы податей, дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ смѣтъ и раскладокъ *государственныхъ* земскихъ повинностей на 1860—1862 г. продолжается и распоряженія по онымъ ввѣряются земскимъ учрежденіямъ, на основаніи существующихъ правилъ, съ нижеслѣдующими дополненіями.

4. Дѣла по государственнымъ земскимъ повинностямъ, лежавшія доселѣ на общемъ присутствіи Комитета земскихъ повинностей и Особомъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіи, возлагаются на Губернскую Земскую Управу, а обязанности, лежавшія на Уѣздныхъ Присутствіяхъ по земскимъ повинностямъ, ввѣряются Уѣзднымъ Управамъ.

5. Участіе Губернатора въ дѣйствіяхъ земскихъ учрежденій, по государственнымъ земскимъ повинностямъ, остается на существующемъ основаніи, кромѣ предсѣдательства въ сихъ учрежденіяхъ, предоставляемаго лицамъ, указаннымъ въ Положеніи о зем. учр.

6. Участіе въ земскихъ повинностяхъ Депутатскихъ Собраній, указанное въ 171, 174, 176, 177, 179 ст. Уст. о зем. пов., отмѣняется.

II. *О земскихъ повинностяхъ губернскихъ и уѣздныхъ.*

7. Дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ на 1860—1862 г. смѣтъ и раскладокъ *губернскаго* земскаго сбора продолжается, впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ.

8. Назначеніе и раскладка *дополнительныхъ* сборовъ, на предметы уѣздныхъ и губернскихъ потребностей, производится

порядкомъ, установленнымъ во второмъ раздѣлѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, съ соблюденіемъ особыхъ нижеизложенныхъ правилъ.

9. Раскладка дополнительныхъ сборовъ дѣлается не менѣе, какъ на годъ; но Земскимъ Собраніямъ предоставляется установлять нѣкоторые, по усмотрѣнію ихъ, сборы въ постоянномъ размѣрѣ и на нѣсколько лѣтъ.

10. Источники, облагаемые дополнительными губернскими и уѣздными сборами, суть доходы съ земель (уѣздныхъ и городскихъ), торговли и промысловъ, а также и съ другихъ имуществъ, по усмотрѣнію земскихъ учрежденій.

11. Для опредѣленія размѣра обложенія, Земскія Управы, собравъ свѣдѣнія о земляхъ, торговлѣ и промышленности, указанныя въ 53 ст. Уст. зем. пов., а равно и о другихъ источникахъ обложенія, соображаютъ оныя, какъ съ существующими уже раскладками земскихъ сборовъ, такъ и съ размѣромъ повинностей, натурою исполняемыхъ (42 ст. Уст. зем. пов.).

12. Установленіе подробныхъ основаній разверстки дополнительнаго денежнаго сбора предоставляется усмотрѣнію Земскихъ Управъ и утвержденію Собраній, съ тѣмъ, чтобы основанія эти были обстоятельно объяснены въ самой раскладкѣ или въ приложеніяхъ къ оной.

13. Сборъ, назначенный съ земель, находящихся въ постоянномъ пользованіи крестьянъ, падаетъ на сихъ послѣднихъ, а не на собственниковъ таковыхъ земель.

14. Уѣздныя земскія учрежденія не могутъ налагать поземельнаго сбора на земли, изъятыя отъ этого по закону (прилож. къ 55 ст. Уст. о зем. пов.); имъ предоставляется право распространять это изъятіе, по ихъ усмотрѣнію, и на другія земли, по особымъ уважительнымъ причинамъ.

15. Земли казенныя, удѣльныя и принадлежащія различнымъ учрежденіямъ и обществамъ, облагаются поземельнымъ сборомъ на тѣхъ же самыхъ основаніяхъ, какъ и земли частныхъ землевладѣльцевъ.

16. Земскія учрежденія обязаны, установя основанія раскладки поземельнаго сбора, опредѣлить въ точности, сколько

онаго слѣдуетъ съ каждаго городскаго и сельскаго общества и сколько съ каждаго уѣзднаго землевладѣльца (въ томъ числѣ и съ казны, удѣла и разныхъ установленій); для сего къ раскладкѣ прилагается подробный списокъ земель, находящихся въ собственности или постоянномъ пользованіи обществъ и принадлежащихъ частнымъ землевладѣльцамъ.

17. Относительно формы раскладки дополнительнаго сбора земскія учрежденія примѣняются, по ближайшему усмотрѣнію своему, къ образцу, установленному на основаніи 132 ст. Положенія о зем. учр.

18. При раскладкѣ дополнительнаго *губернскаго* земскаго сбора, *губернскія* земскія учрежденія принимаютъ въ соображеніе уѣздныя раскладки и заключенія Уѣздныхъ Собраній; но отъ ихъ усмотрѣнія зависитъ или распредѣлить сумму губернскаго сбора непосредственно по источникамъ обложенія, или, раздѣливъ оную между уѣздами, раскладку внутри уѣздовъ, произвести согласно основаніямъ, принятымъ для уѣздной раскладки.

19. Раскладки дополнительныхъ уѣздныхъ и губернскаго земскихъ сборовъ утверждаются Земскими Собраніями и Губернаторомъ порядкомъ, указаннымъ во второмъ раздѣлѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

20. Губернскія и уѣздныя раскладки, съ слѣдующими къ нимъ приложеніями, отсылаются, для внесенія въ общіе окладные листы и для другихъ распоряженій по поступленію земскихъ сборовъ, въ подлежащія мѣстныя учрежденія, на основаніи Уст. зем. пов. ст. 84—94.

21. Въ сборѣ, храненіи и отпускѣ суммъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ повинностей и отчетности по онымъ, Уѣздныя Казначейства и Казенныя Палаты руководствуются существующими правилами Устава земскихъ повинностей и 96, 120, 121 ст. Полож. о зем. учрежд.

22. Въ дѣйствительномъ выполненіи губернскихъ и уѣздныхъ потребностей, лежащихъ на денежной земской повинности, въ надзорѣ за выполненіемъ и въ отчетности, земскія учрежденія руководствуются во всей силѣ правилами Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

III. *О частныхъ земскихъ повинностяхъ.*

23. По частнымъ повинностямъ сословій и вѣдомствъ земскія учрежденія не входятъ ни въ какія распоряженія, предоставляя оныя подлежащимъ, по закону, общественнымъ и сословнымъ властямъ.

ОТДѢЛЕНІЕ ВТОРОЕ.

О земскихъ повинностяхъ натуральныхъ.

24. Раскладка и мѣры исполненія общихъ натуральныхъ земскихъ повинностей, равно и общій надзоръ за оными, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія.

25. Земскія учрежденія руководствуются, по дѣламъ о натуральныхъ повинностяхъ, существующими правилами Устава земскихъ повинностей, съ нижеслѣдующими дополненіями.

26. Раскладка натуральныхъ губернскихъ повинностей между уѣздами губерніи дѣлается Губернскою Земскою Управою на основаніи свѣдѣній и заключеній, истребованныхъ отъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ и Собраній и утверждается Губернскимъ Собраніемъ. Раскладка эта, разъ сдѣланная, не измѣняется безъ особой надобности.

27. Раскладка губернской натуральной повинности, внутри уѣзда и раскладка уѣздной натуральной повинности дѣлается каждогодно, въ одно время съ раскладкою денежнаго сбора, Уѣздными Земскими Управами и утверждается Уѣздными Собраніями.

28. Общимъ основаніемъ раскладки квартирной повинности принимается число и вмѣстимость жилыхъ строеній; для раскладки прочихъ натуральныхъ повинностей принимаются въ основаніе количество и производительность земель, населеніе, количество ежегодно платимаго денежнаго земскаго сбора и другія, по усмотрѣнію земскихъ учрежденій, мѣстныя соображенія.

29. Отъ натуральныхъ повинностей изъемлются только лица, освобожденныя отъ оныхъ по прямому указанію закона.

*

30. Усмотрѣнію Уѣздныхъ Собраній предоставляется раздѣленіе уѣзда, по отправленію натуральныхъ повинностей дорожной и подводной, на участки, съ приписку къ каждому участку опредѣленнаго пространства дороги, или станціи, для выставки опредѣленнаго числа подводъ.

31. Для раскладки квартирной и подводной повинности Уѣздныя Собранія установляютъ лишь общія основанія, предоставляя Уѣзднымъ Управамъ подробности расквартированія и назначенія подводъ, по мѣрѣ поступающихъ въ теченіи года требованій.

32. Раскладка натуральныхъ повинностей, внутри обществъ, или участковъ, образованныхъ для отправленія натуральныхъ повинностей (ст. 30), предоставляется самимъ обществамъ.

33. Уѣздныя Собранія, при утвержденіи раскладки натуральныхъ повинностей, могутъ, если найдутъ болѣе удобнымъ, освобождать частныхъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, не принадлежащихъ къ составу волостныхъ обществъ, отъ отправленія той, или другой натуральной повинности, съ уравнительною за то замѣною, возвышеніемъ размѣра другихъ натуральныхъ повинностей или денежнаго земскаго сбора съ таковыхъ землевладѣльцевъ. То же правило относится къ отправленію городскими обществами повинностей дорожной и подводной

34. Уѣздная Управа, по утвержденіи раскладокъ, сообщаетъ копію съ оныхъ мѣстной Уѣздной Полиціи, а выписки, по принадлежности, передаетъ общественнымъ городскимъ и волостнымъ учрежденіямъ и частнымъ уѣзднымъ землевладѣльцамъ.

35. Непосредственное наблюденіе за выполненіемъ повинностей натуральныхъ и самыя мѣры исполненія, подъ общимъ завѣдываніемъ Уѣздной Управы, возлагаются на общественныя власти и полицейскія учрежденія.

36. Билеты на квартиры и подводы, съ означеніемъ мѣстъ, въ которыхъ таковыя должны быть доставлены, выдаются на бланкахъ изъ Губернской или Уѣздной Земскихъ Управъ, по требованіямъ мѣстъ и лицъ, на то право имѣющихъ. Не допускается выдача бланковыхъ билетовъ, безъ означенія кому, гдѣ, въ какомъ размѣрѣ и съ платою или безплатно, должны быть даны квартиры или подводы.

37. Веденіе шнуровыхъ книгъ на записку выданныхъ подводъ на станціяхъ и въ селеніяхъ, равно и другія мѣры учета отправленныхъ повинностей, предоставляются усмотрѣнію земскихъ учрежденій.

38. Военныя команды, слѣдующія на обывательскихъ подводахъ за контрмарки (ст. 444 Уст. зем. пов.), выдаютъ въ каждомъ станціонномъ пунктѣ квитанцію о числѣ взятыхъ подводъ; самыя же контрмарки начальники командъ представляютъ, соотвѣтственно числу взятыхъ подводъ, сполна въ Уѣздную Земскую Управу, съ обозначеніемъ, на какомъ пунктѣ и сколько взято подводъ.

39. Контрмарки отсылаются Земскою Управою при вѣдомости въ Уѣздное Казначейство, для зачета въ платежъ податей и сборовъ жителямъ, выставившимъ подводы, о чемъ дается знать отъ Уѣздной Управы мѣстному сельскому начальству.

40. Наличныя деньги, слѣдующія обывателямъ за путевое довольствіе войскъ (ст. 356 Уст. зем. пов.), отсылаются начальниками войскъ въ Уѣздныя Управы, а обществу видается въ томъ квитанція. Уѣздныя Управы обращаютъ эти деньги въ Уѣздныя Казначейства, въ зачетъ податей и сборовъ, и даютъ о томъ знать сельскому начальству.

41. Обязанности по выставкѣ лошадей для Высочайшихъ путешествій, указанныя въ 12, 13, 17, 18, 38 и 39 п. приложенія къ 230 ст. Уст. земск. повин., возлагаются на Губернскія и Уѣздныя Земскія Управы, по принадлежности.

42. Въ случаѣ неисполненія кѣмъ слѣдуетъ натуральной повинности, Уѣздныя Земскія Управы, смотря по свойству случая: или требуютъ понужденія установленными въ законахъ мѣрами, чрезъ Уѣздную Полицію, или немедля распоряжаются объ исполненіи повинности на денежныя суммы земскаго сбора и о надлежащемъ взысканіи съ виновныхъ.

43. Всѣ частныя лица и общества имѣютъ право исполненіе натуральной повинности произвести посредствомъ найма или подряда, на собственныя суммы или общественный сборъ, и вступать по сему предмету въ законныя обязательства. Но отвѣтственность за неисполненіе остается, въ семъ случаѣ, на лицѣ или обществѣ, несущемъ повинность; а лица и общества,

потерпѣвшія убытки отъ неисполненія обязательства подрядчикомъ, имѣютъ право взыскивать съ него эти убытки, или получить удовлетвореніе изъ залоговъ, буде таковые были.

ГЛАВА ВТОРАЯ.

О НАРОДНОМЪ ПРОДОВОЛЬСТВІИ.

44. Обязанности, по дѣламъ народнаго продовольствія, Коммисій Народнаго Продовольствія, Уѣздныхъ Предводителей, Палатъ и Окружныхъ Управленій Государственныхъ Имуществъ и Удѣльныхъ Конторъ, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія; учрежденія сіи, въ дѣйствіяхъ своихъ, руководствуются существующими правилами Устава Народнаго Продовольствія, съ нижеслѣдующими дополненіями.

45. Земскія учрежденія не входятъ въ непосредственныя распоряженія по взносу, храненію и расходованію хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ сельскихъ обществъ, предоставляя это усмотрѣнію общественныхъ сходовъ, и ограничиваются надзоромъ за ненарушеніемъ сходами правилъ о сихъ запасахъ.

46. Опредѣленія сельскихъ сходовъ объ обращеніи хлѣбныхъ общественныхъ запасовъ въ денежный общественный капиталъ, расходуемый лишь на потребности продовольствія, подлежатъ разсмотрѣнію и утвержденію Уѣздныхъ Земскихъ Управъ.

47. Для наблюденія за дѣйствіями сельскихъ сходовъ по дѣламъ продовольствія Уѣздныя Земскія Управы могутъ производить ревизіи и удостовѣренія на мѣстахъ чрезъ своихъ членовъ; съ сею же цѣлію разсматриваются Уѣздными Управами ежегодныя отчетныя вѣдомости о положеніи сельскихъ хлѣбныхъ запасовъ (ст. 71 Врем. Пр.).

48. Уѣздныя Управы, обнаруживъ нарушеніе правилъ въ дѣйствіяхъ сельскихъ сходовъ, по распоряженію общественными запасами или капиталами продовольствія, распоряжаются о прекращеніи и исправленіи безпорядка чрезъ волостныя правленія или, въ случаѣ надобности, и чрезъ Уѣздную Полицію,

а о взысканіи съ виновныхъ сельскихъ властей сообщаютъ кому слѣдуетъ, по принадлежности.

49. Центральные хлѣбные магазины вѣдомства Государственныхъ Имуществъ остаются, впредь до особаго распоряженія, въ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ.

50. Правила касательно имѣющихся въ нѣкоторыхъ городахъ общественныхъ магазиновъ оставляются, впредь до особаго распоряженія, въ существующемъ видѣ; но въ губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію, обязанности Коммисіи Народнаго Продовольствія, по городскимъ магазинамъ (ст. 697 — 734 Уст. Нар. Прод.), предоставляются Городскимъ Думамъ.

51. Продовольственные капиталы передаются въ распоряженіе земскихъ учрежденій каждой губерніи, въ порядкѣ, опредѣленномъ нижеслѣдующими статьями 52 и 53.

52. Разсчеты слѣдующихъ каждой губерніи суммъ продовольственныхъ капиталовъ, порядокъ и сроки передачи, предоставляются соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ.

53. До окончанія разсчетовъ, въ предъидущей статьѣ упомянутыхъ, нѣкоторая часть продовольственныхъ капиталовъ, размѣръ которой опредѣленъ будетъ особо, остается въ распоряженіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, для употребленія на пособія въ чрезвычайныхъ случаяхъ, на основаніи существующихъ правилъ.

54. Учрежденіе сборовъ на продовольствіе, для усиленія продовольственнаго капитала, зависитъ отъ усмотрѣнія Земскихъ Собраній, съ соблюденіемъ установленныхъ для опредѣленій о новыхъ сборахъ, въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ правилъ.

55. Взносъ суммъ на продовольствіе, какъ по сборамъ, такъ и по возврату ссудъ, въ Уѣздныя Казначейства, храненіе и отпускъ продовольственныхъ суммъ изъ Казначействъ, а равно и взысканіе недоимокъ производится общимъ порядкомъ, для земскихъ денежныхъ сборовъ установляемымъ; но счетъ симъ

суммамъ ведется по Казначействамъ особо, съ раздѣленіемъ притомъ поступленія сбора отъ возврата ссудъ.

56. Въ распоряженіи продовольственными капиталами, переданными въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, онѣ руководствуются общими правилами, изложенными во второмъ раздѣлѣ Положенія о зем. учр., и постановленіями Устава Народ. Продов., съ нижеслѣдующими дополненіями.

57. Пособія для продовольствія изъ денежныхъ капиталовъ производятся выдачею денежныхъ суммъ нуждающимся обществамъ и лицамъ.

58. Губернскія Собранія опредѣляютъ, при составленіи ежегодныхъ смѣтъ, какая сумма можетъ быть израсходована, въ случаѣ нужды, на пособія, упомянутыя въ предъидущей статьѣ.

59. Опредѣленіе суммы пособій основывается на положительныхъ мѣстныхъ свѣдѣніяхъ и предположеніяхъ Уѣздныхъ и Губернскихъ Земскихъ Управъ о состояніи продовольствія въ губерніяхъ и уѣздахъ. Для сего Земскія Управы, Уѣздныя непосредственно, а Губернскія, чрезъ посредство Уѣздныхъ, содержатъ постоянно свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ, урожая и торговыхъ цѣнахъ, въ губерніи и уѣздахъ (ст. 70, 71 Вр. Пр.).

60. Губернское Собраніе можетъ уполномочивать Управы на производство въ теченіи года денежныхъ пособій, въ случаяхъ крайнихъ, и сверхъ предположенной примѣрно суммы.

61. Губернскія и Уѣздныя Управы, распоряжаясь назначенною на продовольствіе суммою, могутъ, по ближайшему усмотрѣнію, и соображаясь съ ходатайствами обществъ, отпускать денежныя пособія какъ для покупки хлѣба въ общественные запасы, такъ и для раздачи денегъ по рукамъ. Закупка хлѣба для продовольствія самими Управами, допускается только по положительной о томъ просьбѣ нуждающагося общества.

62. Опредѣленіе, во всякомъ частномъ случаѣ, необходимости выдать пособіе, размѣра этого пособія, условій, и сроковъ возврата—зависитъ отъ Земскихъ Управъ, которыя при семъ руководствуются указаніями Собраній.

63. Для разрѣшенія выдачи пособія нуждающееся лицо или

цѣлое общество обязано представить въ Уѣздную Управу приговоръ о томъ схода, засвидѣтельствованный волостнымъ правленіемъ. Уѣздная Управа можетъ, если найдетъ нужнымъ, удостовѣряться въ дѣйствительной необходимости пособія, посредствомъ мѣстнаго дознанія, производимаго членами Управы.

64. Управы ведутъ подробные счеты денежнымъ ссудамъ.

65. При выдачахъ ссудъ получающимъ объявляется съ подпискою объ условіяхъ и срокахъ возврата оныхъ.

66. Слѣдующія въ назначенный срокъ къ уплатѣ ссуды включаются, по распоряженію Управъ, въ платежные окладные листы, вносятся и взыскиваются общимъ порядкомъ, для земскихъ сборовъ установленнымъ.

67. Суммы, слѣдующія въ уплату ссудъ, не подлежатъ особой раскладкѣ, а полагаются прямо на воспользовавшіяся оными общества и лица.

68. Сложеніе и разсрочка недоимокъ по ссудамъ изъ земскаго продовольственнаго капитала, зависитъ отъ рѣшенія Губернскаго Земскаго Собранія.

69. Уѣздныя и Губернскія Управы представляютъ Губернскому Собранію ежегодные отчеты о состояніи денежныхъ капиталовъ продовольствія, движеніи суммъ, о сборахъ на этотъ предметъ, о количествѣ выданныхъ изъ денежныхъ капиталовъ пособій, уплатѣ ссудъ и о недоимкахъ. Отчеты эти составляются, на основаніи общей инструкціи объ отчетности земскихъ учрежденій.

70. Обязанности по составленію свѣдѣній о цѣнахъ на жизненныя потребности (260, 272—278 ст. Уст. Народ. Прод.) возлагаются на Губернскія и Уѣздныя Земскія Управы; свѣдѣнія эти собираются Уѣздными Управами или чрезъ своихъ членовъ или чрезъ общественныя учрежденія, не возлагая этого на Полиціи.

71. Уѣздныя Управы содержатъ свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ. Свѣдѣнія эти доставляются въ Управы ежегодно въ Январѣ и Августѣ мѣсяцахъ, изъ сельскихъ обществъ, чрезъ волостныя правленія по однообразной, при семъ прилагаемой, формѣ.

72. Особыя постановленія Устава Народнаго Продоволь-

ствія, для обѣихъ столицъ, и для губерній Архангельской и Олонецкой, остаются, впредь до пересмотра Устава, въ существующемъ видѣ.

ГЛАВА ТРЕТЬЯ.

ОБЪ ОБЩЕСТВЕННОМЪ ПРИЗРѢНІИ.

73. Обязанности по дѣламъ общественнаго призрѣнія, предоставленныя, по существующимъ законамъ, Приказамъ Общественнаго Призрѣнія и Больничнымъ Совѣтамъ, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія.

Примѣчаніе. Завѣдываніе городскими больницами, содержимыми на счетъ городскихъ доходовъ, предоставляется, по принадлежности, городскимъ обществамъ.

74. Къ разряду обязанностей земскихъ учрежденій, по общественному призрѣнію, присоединяется и попеченіе о распространеніи оспопрививанія въ губерніяхъ и уѣздахъ. Подробныя по сему предмету указанія будутъ даны земскимъ учрежденіямъ, при окончательномъ пересмотрѣ Устава Общественнаго Призрѣнія и соглашены съ преобразованіемъ врачебнаго управленія въ губерніяхъ.

75. Земскія учрежденія, при обсужденіи вопросовъ, касающихся до врачебной части, приглашаютъ въ засѣданія свои, для совѣщанія, съ правомъ голоса, лицъ врачебнаго вѣдомства, на томъ же основаніи, какъ Приказы Общественнаго Призрѣнія и Больничные Совѣты.

76. Относительно: а) предметовъ вѣдомства Приказовъ, б) правилъ объ имуществахъ и капиталахъ Приказовъ; в) ихъ доходовъ и расходовъ (за исключеніемъ кредитныхъ операцій, кои, за изъятіемъ ихъ изъ вѣдомства Приказовъ, въ кругъ дѣйствій земскихъ учрежденій не входятъ), соблюдаются существующія правила Устава Общественнаго Призрѣнія, съ нижеизложенными дополненіями.

77. Распредѣленіе между губерніями заведеній, имуществъ и капиталовъ общественнаго призрѣнія, равно и пособій, отпускаемыхъ на общественное призрѣніе изъ казны, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

78. Изъ заведеній имуществъ и капиталовъ общественнаго призрѣнія, передаваемыхъ земскимъ учрежденіямъ, нѣкоторыя отдѣляются въ завѣдываніе уѣздныхъ земскихъ учрежденій, другія находятся въ вѣдѣніи губернскихъ учрежденій. Распредѣленіе это дѣлается во всякой губерніи Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ и утверждается, на первый разъ, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

79. Распредѣленіе обязанностей по общественному призрѣнію между Земскими Собраніями и Управами подчиняется общимъ правиламъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

80. Независимо отъ существующихъ капиталовъ и доходовъ на предметы общественнаго призрѣнія, земскія учрежденія могутъ установлять, въ необходимыхъ случаяхъ, сборы на сей предметъ, въ порядкѣ и предѣлахъ, общимъ Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ установленныхъ.

81. Принятіе земскими учрежденіями пожертвованій отъ частныхъ лицъ и обществъ на предметы призрѣнія подчиняется общимъ правиламъ о пріобрѣтеніи земствомъ имуществъ. Земскія Управы о такихъ пожертвованіяхъ публикуютъ въ вѣдомостяхъ.

82. Опредѣленія о сложеніи и возвратѣ взыскиваемыхъ, въ пользу благотворительныхъ земскихъ заведеній, пеней и штрафовъ, предоставляются Земскимъ Собраніямъ, по принадлежности.

83. Употребленіе земскихъ капиталовъ, назначенныхъ на призрѣніе, подчиняется общимъ правиламъ, изложеннымъ во второмъ раздѣлѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

84. Условія и размѣръ денежныхъ пособій, выдаваемыхъ неимущимъ (ст. 333 Уст. Общ. Призр.), устанавливаются Земскими Собраніями, а самыя пособія производятся по опредѣленіямъ Земскихъ Управъ.

85. Смѣты на потребности призрѣнія составляются и утверждаются на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общая земская смѣта; при чемъ обязательными для земства признаютея всѣ расходы, нынѣ установленные Уставомъ Общественнаго Призрѣнія.

86. Завѣдываніе имуществами, для потребностей призрѣнія земству переданными, пріобрѣтеніе и отчужденіе оныхъ, про-

изводство построекъ, починокъ и другихъ хозяйственныхъ операцій, для потребностей призрѣнія подчиняется общимъ правиламъ, по симъ предметамъ въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ постановленнымъ.

87. Управленіе благотворительными заведеніями, предоставленное нынѣ Приказамъ Общественнаго Призрѣнія и Больничнымъ Совѣтамъ, возлагается, подъ законнымъ контролемъ и руководствомъ Земскихъ Собраній, на Земскія Управы.

88. Медики, смотрители, экономы и служители въ заведенія избираются и назначаются Земскими Управами, по принадлежности, на основаніи добровольныхъ соглашеній съ сими лицами, сообразуясь при томъ съ правилами, постановленными Медицинскимъ Совѣтомъ, для опредѣленія и увольненія врачей въ губерніяхъ.

89. Медико-полицейскій надзоръ губернскаго врачебнаго начальства, по заведеніямъ общественнаго призрѣнія, остается на существующемъ основаніи.

Подписали:

Предсѣдатель: *Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Статсъ-Секретарь Валуевъ.*

Члены.

Александръ Тройницкій.
Константинъ Гротъ.
Графъ Дмитрій Толстой.
Александръ Шумахеръ.
Яковъ Соловьевъ.
Пій Даневскій.
Александръ Жуковскій.
Николай Сущовъ.
Петръ Лебедевъ.
Василій Владиміровъ.
Семенъ Ждановъ.
Александръ Гирсъ.
Иванъ Гедеоновъ.
Константинъ Марченко.
Сергій Зарудный.
Гр. Александръ Бобринскій.
Евгеній Пеликанъ.
Михаилъ Островскій.
Мартинъ Кучевскій.

Скрѣпилъ: *Завѣдывающій дѣлами Д. Гавриловъ.*

Приложеніе къ 71 ст. Врем. Прав. зем. учр.

ВѢДОМОСТЬ

о продовольственныхъ запасахъ.

N $\frac{\text{сельскаго общества}}{\text{волости}}$ за $\frac{\text{I-е}}{\text{2-е}}$ полугодіе 186 года.

	Хлѣба.				Денежнаго общественнаго капитала на продовольствіе.	
	Озимаго.		Яроваго.			
Въ N $\frac{\text{обществѣ}}{\text{волости}}$ въ продовольственныхъ запасахъ участвуютъ . . 000 рев. м. п. д.	Четверти.	Гарнцы.	Четверти.	Гарнцы.	Рубли.	Коп.
Продовольственныхъ запасовъ:						
1. Къ 1 $\frac{\text{Января}}{\text{Іюля}}$ 186 года *состояло:*	00	00	00	00	00	00
2. Въ теченіи полугода къ тому *прибыло:*						
а) Возвратъ ссудъ	00	00	00	00	00	00
б) Дополнительнаго сбора.	00	00	00	00	00	00
в) За продажу хлѣба, для обращенія въ денежный капиталъ.	—	—	—	—	—	—
г)						
3. Въ теченіи полугода *израсходовано*:						
а) Въ ссуды на продовольствіе. . . .	00	00	00	00	00	00
б) Продано хлѣба, для обращенія въ денежный капиталъ	00	00	00	00	00	00
в)						
4. За тѣмъ къ 1 $\frac{\text{Января}}{\text{Іюля}}$ 186 года *на лицо состоитъ*	00	00	00	00	00	00

Примѣч. Продажа хлѣба, для обращенія въ денежный капиталъ, разрѣшена предложеніемъ Уѣздной Земской Управы отъ за №

Подписи или печати волостныхъ или сельскихъ должностныхъ лицъ.

Подписали: Предсѣдатель и Члены Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ, скрѣпилъ Завѣдывающій дѣлами Коммисіи.

ОБЪЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

къ проектамъ положенія о земскихъ учрежденіяхъ и временныхъ правилъ для сихъ учрежденій.

I. Историческій обзоръ и настоящее положеніе хозяйственнаго устройства губерній и уѣздовъ.

Существующее устройство губернскаго и уѣзднаго управленія получило свое начало съ 1775 года, со времени обнародованія учрежденія о губерніяхъ.

Въ каждой губерніи были образованы отдѣльныя присутственныя мѣста, для завѣдыванія губернскимъ управленіемъ, судомъ и казеннымъ хозяйствомъ. Губерніи раздѣлены на уѣзды и города; каждый уѣздъ и каждый городъ получили свои мѣстныя установленія полиціи, суда и отчасти хозяйства, подчиненныя губернскимъ учрежденіямъ. Такимъ образомъ уѣздъ и городъ составили отдѣльныя, самостоятельныя, одна отъ другой независимыя, административныя единицы. Одно только учрежденіе Уѣзднаго Казначейства было общимъ для города и уѣзда.

Для мѣстныхъ земско-хозяйственныхъ дѣлъ цѣлой губерніи никакихъ спеціальныхъ учрежденій установлено не было; но для дѣлъ казеннаго хозяйства учреждены Казенныя Палаты. На образованные, въ то же время, Приказы Общественнаго Призрѣнія законодательство смотрѣло какъ на правительственныя установленія, а на общественное призрѣніе, какъ на обязанность общей государственной власти. Всѣ прочія земско-хозяйственныя дѣла губерніи, еще весьма мало опредѣлившіяся, вѣдались Губернскимъ Правленіемъ и Губернаторомъ (Намѣстникомъ).

Уѣзды не получили никакихъ учрежденій для завѣдыванія ихъ мѣстными хозяйственными дѣлами, изъ которыхъ не многія, упоминаемыя въ учрежденіи губерній, отнесены были къ завѣдыванію земской полиціи.

Законодательство, давъ городу значеніе отдѣльной административно-судебной единицы, стоявшей на одной ступени съ уѣздомъ, вслѣдъ за тѣмъ признало самостоятельность хозяйственныхъ интересовъ города, какъ отдѣльной общины: въ 1785 году, были образованы, для завѣдыванія общественными городскими дѣлами, Городскія Думы, по выбору отъ мѣстныхъ жителей. Законъ далъ этому учрежденію сословный характеръ, признавъ членами городскаго общества лишь торгующее сословіе и мѣщанъ; эта особенность городоваго устройства была послѣдствіемъ, частію, принятыхъ, въ то время, понятій о городскомъ устройствѣ, частію фактическаго положенія большей части городовъ, осѣдлые обыватели которыхъ состояли только изъ мѣщанъ и небольшаго числа купцовъ. Участіе и значеніе городовъ въ хозяйствѣ всей губерніи, какъ самостоятельныхъ частей ея, не было въ точности опредѣлено.

Первое основаніе къ образованію мѣстныхъ хозяйственныхъ интересовъ, общихъ цѣлой губерніи или цѣлому уѣзду, было положено самимъ законодательствомъ, признавшимъ губернію и уѣздъ отдѣльными единицами по дѣламъ казеннаго хозяйства по раскладкѣ и взиманію податей, по нѣкоторымъ регаліямъ, по отправленію государственныхъ повинностей, по дѣламъ общественнаго призрѣнія, а вслѣдъ за тѣмъ и по дѣламъ народнаго продовольствія. При дальнѣйшемъ развитіи жизни, въ губерніяхъ и уѣздахъ образовались и другіе общіе интересы, отношенія и связи, требовавшіе, для общей пользы, общаго и совокупнаго дѣйствія всего населенія.

Главнымъ предметомъ дѣятельности законодательства въ устройствѣ хозяйственнаго управленія губерній были *земскія повинности*. Повинности эти, первоначально почти всѣ отправлявшіяся натурою, удовлетворяли, въ значительной мѣрѣ, различныя потребности не только мѣстныя, но и государственныя; при раздѣленіи на губерніи, на всякую изъ нихъ пала своя отдѣльная доля этихъ повинностей. Потребность въ пра-

вильномъ и удобномъ исполненіи земской повинности, была первымъ поводомъ къ тому, чтобы призвать къ участію въ этомъ дѣлѣ представителей мѣстнаго населенія, имѣвшихъ болѣе возможности, нежели правительственные органы, указать мѣстныя средства удовлетворенія государственныхъ нуждъ и наиболѣе правильное распредѣленіе повинностей. Рѣшительный шагъ къ признанію губерній, въ отношеніи земской повинности, самостоятельными хозяйственными единицами, и къ допущенію участія представителей мѣстнаго населенія, въ устройствѣ хозяйственныхъ дѣлъ губерніи, былъ сдѣланъ въ 1805 г., изданіемъ Временнаго Положенія о земскихъ повинностяхъ. Въ силу этого Положенія, смѣты и раскладки мѣстныхъ земскихъ повинностей должны были составляться, съ участіемъ представителей дворянскаго и городскаго сословій; впослѣдствіи къ участію въ этихъ дѣйствіяхъ допущены были и депутаты отъ другихъ вѣдомствъ.

Въ законахъ объ управленіи земскими повинностями съ 1805 до 1850 г. замѣтно преобладаетъ стремленіе дать этому управленію мѣстный представительный характеръ, но это общее направленіе не служило безусловнымъ руководствмъ. Признавая необходимость ввести мѣстное самостоятельное управленіе въ устройство земскихъ повинностей губерніи, законодательство вмѣстѣ съ тѣмъ, подчиняло это устройство контролю правительственныхъ властей и подробной регламентаціи, опредѣлявшей всѣ частности. Понятіе о земскихъ повинностяхъ не рѣдко измѣнялось подъ вліяніемъ разныхъ случайныхъ, обстоятельствъ. Повинности эти то считались вполнѣ мѣстными, то признавались лишь мѣстными средствами для удовлетворенія государственныхъ и мѣстныхъ нуждъ, безъ различія между ними. Частныя повинности сословій, то отдѣлялись отъ земскихъ, то смѣшивались съ ними. Обращеніе натуральныхъ повинностей то предоставлялось свободному усмотрѣнію мѣстнаго уплавленія, то требовало разрѣшенія законодательной власти. При такомъ ходѣ дѣла, невозможно было предоставить земскія повинности полному распоряженію мѣстныхъ учрежденій. Кромѣ того, правительственный контроль былъ необходимъ и потому, что значительная часть сельскаго

населенія, которое несло почти всю тягость повинностей, не только не имѣла правъ участія въ мѣстныхъ учрежденіяхъ, но и не пользовалась общими гражданскими правами. Правительство не могло оставить интересы этой части населенія безъ законнаго охраненія, единственнымъ средствомъ котораго былъ надзоръ общей государственной власти.

Подъ вліяніемъ этихъ условій, управленіе земскими повинностями, въ теченіе времени съ 1805 до 1850 г., не получило правильной и опредѣленной организаціи. Образованныя въ 1805 году Присутствія, для разсмотрѣнія смѣтъ и раскладокъ, получили названіе Комитетовъ и пополнены были назначеніемъ въ составъ ихъ Уѣздныхъ Предводителей, Членовъ отъ вновь образованнаго (въ 1838 г.) вѣдомства Государственныхъ Имуществъ и различныхъ чиновъ другихъ мѣстныхъ управленій. Комитеты земскихъ повинностей, до 1850 г., завѣдывали только составленіемъ смѣтъ, раскладокъ и, частію, отчетностію; вся же остальная распорядительная часть и вся исполнительная дѣятельность принадлежали: или общимъ административнымъ учрежденіямъ, или особымъ правительственнымъ учрежденіямъ, которыя завѣдывали удовлетвореніемъ лежавшихъ на земской повинности потребностей вѣдомствъ Почтоваго, Военнаго и Путей Сообщенія. Этотъ порядокъ такъ усилился, что къ половинѣ текущаго столѣтія дѣятельность Комитетовъ земскихъ повинностей осталась почти только формою, содержаніе которой опредѣляется указаніями правительственной власти; составленіе смѣтъ и раскладокъ было съ 1816 года подчинено утвержденію центральной власти, а съ 1834 года этому же порядку подчинена и отчетность по земскимъ повинностямъ. Учрежденіе въ 1849 г. Губернскихъ Строительныхъ и Дорожныхъ Коммисій, подвѣдомыхъ Главному Управленію Путей Сообщенія, значительно ограничило участіе земства въ одномъ изъ важнѣйшихъ предметовъ мѣстнаго хозяйства: устройствѣ земскихъ сооруженій и путей.

Въ уѣздномъ управленіи дѣлами земскихъ повинностей, законодательство, въ теченіе времени съ 1805 до 1850 г., совершило только весьма немногія измѣненія и дополненія; малое развитіе уѣзднаго управленія, въ этомъ отношеніи, зави-

сѣло, во первыхъ, отъ того, что и губернское земское управленіе не имѣло опредѣленнаго устройства; во вторыхъ отъ того, что уѣзды считались, въ отношеніи земскихъ повинностей, слишкомъ дробными единицами, чтобы давать имъ отдѣльное и самостоятельное значеніе. Впрочемъ, подъ вліяніемъ необходимости, вызванной преимущественно развитіемъ натуральныхъ земскихъ повинностей, для разверстки которыхъ уѣздъ составлялъ болѣе удобную единицу, чѣмъ губернія, учреждены были въ 1833 году Уѣздныя Дорожныя Коммисіи, изъ лицъ уѣзднаго управленія и депутатовъ отъ вѣдомствъ, къ которымъ принадлежало мѣстное населеніе, и въ 1840 году Уѣздные Квартирные Комитеты подобнаго же состава. Но эти учрежденія, изъ которыхъ второе образовано было по распоряженію административной власти, не вошедшему въ законъ, не получили никакого опредѣленнаго развитія; дѣятельность ихъ установилась весьма разнообразно, подъ вліяніемъ мѣстныхъ случайныхъ обстоятельствъ и обычаевъ, и зависѣла, большею частію, отъ взгляда на дѣло мѣстныхъ Начальниковъ губерній.

Неопредѣлительность правилъ о земскихъ повинностяхъ, разногласіе различныхъ частныхъ постановленій, въ теченіи 50 лѣтъ изданныхъ, нерѣдкія столкновенія и недоразумѣнія не только мѣстныхъ, но и центральныхъ властей, постоянно обращали вниманіе Правительства; оно неоднократно выражало намѣреніе общаго преобразованія этой части управленія, и съ 1805 до 1850 года, образуемы были различныя Коммисіи для составленія по сему предмету надлежащихъ проектовъ; но проекты эти, по разнымъ причинамъ, до 1850 года, не получали окончательной обработки и утвержденія. Наконецъ, въ 1850 году составленъ и въ 1851 году введенъ былъ новый Уставъ земскихъ повинностей, дѣйствующій, съ не многими измѣненіями, и доселѣ.

Уставъ 1851 года не внесъ и не установилъ никакихъ новыхъ началъ въ управленіи земскихъ повинностей; но онъ привелъ въ порядокъ и согласовалъ, по возможности, разнообразныя правила о сихъ повинностяхъ, далъ общую форму частнымъ и случайнымъ указаніямъ закона и сообщилъ нѣко-

торую однообразную систему устройству земскихъ повинностей. Уставъ этотъ имѣетъ значеніе тщательно обработаннаго Свода Положеній о земскихъ повинностяхъ.

Уставомъ опредѣлены различные виды потребностей, земскою повинностію исполняемыхъ; въ составѣ земской повинности оставлены всѣ разнообразные предметы потребностей государственныхъ, губернскихъ и сословныхъ, но онѣ раздѣлены по категоріямъ, и установленъ порядокъ и формы отнесенія вновь какихъ либо потребностей на земскую повинность. Самая повинность раздѣлена на два главныхъ разряда: денежный земскій сборъ и натуральную повинность; въ первомъ различены сборы государственные, губернскіе и частные, вторая раздѣлена на общую и частную. Правила обращенія натуральной повинности въ денежную опредѣлены со всею строгостью. Управленіе земскими повинностями ввѣрено Губернскому Комитету земскихъ повинностей, раздѣленному на Общее Присутствіе, Особое Присутствіе и Отдѣльныя Присутствія. Общее Присутствіе, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, составлено изъ Предводителей и депутатовъ дворянства, городскихъ депутатовъ и чиновъ губернскаго управленія разныхъ вѣдомствъ. Особое Присутствіе составляется лишь изъ Начальника губерніи, Губернскаго Предводителя, Городскаго Головы и начальниковъ различныхъ частей губернскаго управленія. Отдѣльныя Присутствія состоятъ изъ Уѣзднаго Предводителя, мѣстныхъ уѣздныхъ депутатовъ и членовъ отдѣльныхъ управленій. Общее Присутствіе сбирается разъ въ три года, для составленія смѣтъ и раскладокъ денежной повинности; Особое Присутствіе дѣйствуетъ постоянно, какъ распорядительное и исполнительное мѣсто; Отдѣльныя Присутствія собираются разъ въ три года, для подготовки свѣдѣній къ засѣданію Общаго Присутствія.

Дѣятельность Общаго Присутствія въ составленіи смѣтъ и раскладокъ, подробно опредѣленная, ограничена тѣмъ, что оно только вноситъ въ смѣты расходы, закономъ назначенные, въ размѣрѣ опредѣленномъ или закономъ, или прежними утвержденными смѣтами, или указаніями центральной власти. По раскладкѣ Присутствію ввѣрено лишь разверстаніе губернскаго денежнаго сбора, количество коего незначительно въ сравненіи

съ государственнымъ. Заключенія и мнѣнія Присутствія по смѣтамъ и раскладкамъ подлежатъ предварительно разсмотрѣнію Министерствъ и Главныхъ Управленій и окончательному утвержденію въ законодательномъ порядкѣ.

Исполнительная часть по денежнымъ земскимъ повинностямъ только отчасти поручена Особому Присутствію, но главнымъ образомъ относится къ завѣдыванію подлежащихъ Министерствъ и Главныхъ Управленій, въ распоряженіе которыхъ поступаютъ смѣтныя суммы. Въ той части расходовъ, которая предоставлена Особому Присутствію, оно поставлено въ нѣкоторую зависимость отъ губернскихъ правительственныхъ установленій—Губернской Строительной и Дорожной Коммисіи и Казенной Палаты и подчиняется въ производствѣ всякой хозяйственной операціи извѣстнымъ формамъ, подробно установленнымъ въ законѣ.

Отчетность по земскимъ повинностямъ подчинена общему контрольному порядку, на тѣхъ же главныхъ основаніяхъ, какъ и казенныя суммы, и, кромѣ того, ревизуется Собраніемъ депутатовъ дворянства и городовъ, имѣющимъ право предъявлять свои замѣчанія и представлять оныя на разсмотрѣніе высшаго Правительства.

Натуральными земскими повинностями удовлетворяются какъ мѣстныя потребности губерніи, такъ и многія потребности государственнаго управленія; поэтому мѣстнымъ учрежденіямъ предоставляется лишь раскладка сихъ повинностей, назначеніе же и размѣръ ихъ зависятъ отъ распоряженій Правительства. Въ опредѣленіи и развертцѣ повинности дорожной, имѣющей преобладающій мѣстный характеръ, Особое о земскихъ повинностяхъ Присутствіе ограничено участіемъ Губернской Дорожной и Строительной Коммисіи.

Уставъ о земскихъ повинностяхъ не установилъ никакихъ правилъ для мѣстнаго управленія земскими повинностями въ уѣздахъ: по Уставу распорядительная власть сосредоточилась въ центральныхъ и губернскихъ учрежденіяхъ, а исполнительная ввѣрена или земской полиціи, или мѣстнымъ агентамъ особыхъ управленій, въ распоряженіе которыхъ передаются суммы земскаго сбора.

Изъ другихъ разрядовъ хозяйственныхъ дѣлъ, относящихся къ мѣстнымъ земскимъ интересамъ губерній и уѣздовъ, наиболѣе развитія, до сего времени, получили дѣла по *народному продовольствію и общественному призрѣнію*.

Правительство постоянно обращало вниманіе на обезпеченіе *народнаго продовольствія*, какъ на дѣло государственнаго интереса; но, вмѣстѣ съ тѣмъ, опредѣленные на продовольствіе расходы относились и на мѣстные источники, а необходимыя распоряженія предоставлялись, отчасти, мѣстнымъ властямъ. Главною изъ мѣръ народнаго продовольствія было учрежденіе, съ половины XVIII вѣка, запасныхъ хлѣбныхъ магазиновъ въ городахъ и селеніяхъ. Хлѣбные запасы должны были образоваться изъ взносовъ мѣстныхъ обывателей, принадлежавшихъ къ составу городскихъ и сельскихъ обществъ. Надзоръ за сборомъ хлѣба возлагался на Предводителей Дворянства и Начальниковъ губерній. Съ 1820 г. возникла мысль о составленіи денежныхъ продовольственныхъ капиталовъ, посредствомъ сбора, съ мѣстныхъ жителей. Общія мѣры продовольствія по губерніямъ предоставлялись усмотрѣнію особыхъ совѣщательныхъ собраній, подъ предсѣдательствомъ Начальниковъ губерній, изъ лицъ мѣстнаго управленія и представителей сословій.

Недостаточность установленныхъ закономъ мѣръ продовольствія, выполненіе которыхъ въ дѣйствительности было весьма неудовлетворительно, обнаружилась весьма рѣзко, во время неурожая 1833—1834 года и была поводомъ къ составленію общаго Устава Народнаго Продовольствія 1834 года, дѣйствующаго, съ нѣкоторыми дополненіями и измѣненіями, и доселѣ.

По уставу 1834 года, для завѣдыванія дѣлами народнаго продовольствія въ губерніяхъ, учреждены Коммисіи Народнаго Продовольствія, составленныя, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ представителей сословій и лицъ губернскаго управленія. Коммисіямъ принадлежитъ, впрочемъ, лишь обсужденіе общихъ мѣръ по народному продовольствію и распоряженія по продовольствію городовъ и бывшихъ крѣпостныхъ крестьянъ.

Уѣзды, въ отношеніи продовольствія, отдѣлены отъ городовъ; мѣры продовольствія уѣзднаго населенія раздѣлены по сословіямъ сельскихъ обывателей. Общества крестьянъ государ-

ственныхъ имѣютъ запасные хлѣбные магазины, содержащіе опредѣленную пропорцію хлѣба; кромѣ того, для обезпеченія ихъ продовольствія, учреждено, на счетъ общихъ хозяйственныхъ капиталовъ, нѣсколько центральныхъ магазиновъ, состоявшихъ въ завѣдываніи Министерства Государственныхъ Имуществъ. Особый денежный капиталъ государственныхъ крестьянъ, для обезпеченія продовольствія, образованъ постояннымъ сборомъ, съ этою цѣлію установленнымъ; капиталъ этотъ по закону долженъ быть не менѣе 48 коп. сер. на душу и составлять принадлежность не одной губерніи, но всего сословія государственныхъ крестьянъ Имперіи. Въ удѣльныхъ имѣніяхъ содержатся запасные хлѣбные магазины, пополняемые изъ общественной запашки, излишекъ которой обращается на усиленіе общаго крестьянскаго капитала. Въ обществахъ бывшихъ крѣпостныхъ крестьянъ, образованы запасные магазины, изъ ежегодныхъ вносовъ хлѣба крестьянами; размѣръ запасовъ опредѣленъ закономъ. Кромѣ запасовъ натурою, для обезпеченія продовольствія крестьянъ, поселенныхъ на владѣльческихъ земляхъ, составленъ особый денежный капиталъ, (въ размѣрѣ 48 коп. сер. на душу), посредствомъ сбора съ крестьянъ.

Производство ссудъ изъ запасныхъ магазиновъ зависитъ отъ разрѣшенія подлежащаго Уѣзднаго и Губернскаго Начальства вѣдомствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльнаго и отъ Уѣздныхъ Предводителей дворянства и Коммисій Народнаго Продовольствія. Производство ссудъ изъ центральныхъ магазиновъ, равно и изъ продовольственныхъ денежныхъ капиталовъ, сверхъ опредѣленной мѣры, зависитъ отъ центральныхъ административныхъ учрежденій.

Для обезпеченія продовольствія въ городахъ, имѣются въ нѣкоторыхъ запасные хлѣбные магазины, въ другихъ городскіе капиталы; способы и мѣры удовлетворенія нуждъ городскаго населенія изъ этихъ источниковъ, опредѣляются Коммисіями Продовольствія, съ разрѣшенія, въ особо важныхъ случаяхъ, Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Первая организація *общественнаго призрѣнія* въ губерніяхъ установилась при учрежденіи губерній. Приказы, образованные въ каждой губерніи, для завѣдыванія дѣлами обществен-

наго призрѣнія, составились, подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ засѣдателей или депутатовъ отъ всѣхъ сословій (въ томъ числѣ и сельскаго). Основной капиталъ общественнаго призрѣнія отпущенъ былъ изъ казны, въ размѣрѣ 15.000 р. асс. на всякую губернію; для усиленія денежныхъ средствъ, закономъ разрѣшены и указаны разные источники какъ-то: добровольныя подаянія и пожертвованія, разныя пенныя и штрафныя деньги, переносныя апелляціонныя суммы, пособія отъ городовъ, различные хозяйственные доходы. Но главнымъ источникомъ усиленія средствъ Приказовъ были, до послѣдняго времени, разрѣшенныя имъ кредитныя операціи, состоявшія въ принятіи на храненіе денежныхъ вкладовъ и въ производствѣ ссудъ подъ залоги. Капиталы Приказовъ, въ теченіи времени, усилились до весьма значительнаго размѣра и позволили учредить повсемѣстно, въ большемъ или меньшемъ числѣ, различныя благотворительныя заведенія для призрѣнія неимущихъ; какъ-то: больницы, богадѣльни, дома умалишенныхъ и т. п.; это главныя изъ мѣръ призрѣнія, входящихъ въ кругъ дѣятельности Приказовъ; другія мѣры заключаются въ воспитаніи, на суммы Приказовъ, дѣтей неимущихъ дворянъ и чиновниковъ и въ выдачѣ денежныхъ пособій неимущимъ.

Приказы подчинены Министерству Внутреннихъ Дѣлъ и дѣйствуютъ подъ непосредственнымъ его наблюденіемъ, испрашивая во всѣхъ наиболѣе важныхъ случаяхъ его разрѣшенія; денежные отчеты ихъ ревизуются въ общемъ контрольномъ порядкѣ и, независимо отъ того, отчетность Приказовъ разсматривается Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Приказамъ подвѣдомственны Совѣты, завѣдывающіе мѣстными больницами и состоящіе, подъ предсѣдательствомъ Предводителей дворянства, изъ лицъ мѣстнаго управленія и Городскихъ Головъ. Для ближайшаго завѣдыванія заведеніями призрѣнія въ нихъ учреждаются Конторы изъ смотрителей и врачей.

Учрежденіе Приказовъ и вообще главныя основанія устройства общественнаго призрѣнія въ губерніяхъ оставались съ XVIII вѣка и до послѣдняго времени почти безъ измѣненій; развивались только способы и средства Приказовъ и постепен-

но установлялись, по мѣрѣ надобности, подробныя правила, истекавшія изъ общихъ началъ.

Существенное измѣненіе въ положеніи денежныхъ средствъ Приказовъ произошло въ послѣднее пятилѣтіе, вслѣдствіе преобразованія вообще кредитной части въ Имперіи. Кредитные обороты Приказовъ отнесены къ завѣдыванію Министерства Финансовъ, а, за тѣмъ, совершенно прекращены и должны быть немедленно ликвидированы. Взамѣнъ прибылей, получавшихся отъ кредитныхъ операцій, положено отпускать въ доходы Приказовъ, изъ казны, до 850.000 р. с. ежегодно; распредѣленіе этой суммы между губерніями зависитъ отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

Независимо отъ круга дѣятельности Приказовъ, на обязанности сельскихъ сословій и обществъ лежатъ мѣры призрѣнія неимущихъ и безпомощныхъ лицъ крестьянскаго состоянія; въ вѣдомствѣ государственныхъ и удѣльныхъ крестьянъ мѣры эти устроены на основаніи особыхъ, для сихъ вѣдомствъ установленныхъ, правилъ, подъ непосредственнымъ надзоромъ и распоряженіемъ Министерствъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ.

По прочимъ отраслямъ хозяйственныхъ дѣлъ, относящихся до мѣстныхъ интересовъ губерній и уѣздовъ, законодательство доселѣ получило мало развитія, частію, вслѣдствіе еще малаго развитія хозяйственныхъ потребностей, частію потому, что при особыхъ правахъ и особомъ управленіи различныхъ сословій и вѣдомствъ, входившихъ въ составъ губерній и уѣздовъ, хозяйственные интересы ихъ или отдѣлились въ завѣдываніе сословныхъ управленій, или вѣдались, въ числѣ прочихъ дѣлъ общей администраціи, правительственнымн властями.

Такимъ образомъ, мѣры пособія мѣстнымъ жителямъ, при различныхъ случайныхъ бѣдствіяхъ (наводненіяхъ, пожарахъ и т. п.) или принимались непосредственно Правительствомъ, или предоставлялись, по особымъ, для различныхъ вѣдомствъ, правиламъ, попеченію общественныхъ властей и особыхъ управленій этихъ вѣдомствъ. Для пособій жителямъ *въ случаяхъ пожаровъ*, въ вѣдомствахъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльномъ было введено, съ 1853 г., взаимное страхованіе, въ ко-

торомъ принимали участіе только домовладѣльцы, принадлежавшіе къ тому или другому вѣдомству. Обязанность пособія, въ этихъ случаяхъ, бывшимъ помѣщичьимъ крестьянамъ возлагалась на владѣльца.

Мѣры, относящіяся къ интересамъ *мѣстной торговли и промышленности*, доселѣ были въ завѣдываніи правительственныхъ властей, ибо на торговлю и промыслы законодательство обращало вниманіе преимущественно съ точки зрѣнія государственныхъ, а не мѣстныхъ интересовъ. Учрежденіе торговъ, ярмарокъ, промышленныхъ заведеній, выставокъ, пристаней зависитъ отъ разрѣшенія или Губернскаго Начальства или Министерствъ.

Для полноты очерка существующаго хозяйственнаго устройства губерній и уѣздовъ, необходимо указать на *положеніе, занимаемое* въ этомъ устройствѣ *городами*.

Въ положеніи, созданномъ для городовъ учрежденіемъ о губерніяхъ, они остаются и доселѣ: съ одной стороны, городъ является отдѣльною сословною общиною, съ своимъ общиннымъ хозяйствомъ и своимъ общественнымъ управленіемъ, съ другой—городъ есть административно-судебная единица, часть губерніи, занимающая, въ ряду провинціальныхъ дѣленій, одинаковое мѣсто съ уѣздами, представляющими совокупность многихъ общинъ.

Устройство и развитіе хозяйства и управленія городовъ, какъ сословныхъ общинъ не относится къ настоящему изложенію; можно только замѣтить, что начало общественнаго самоуправленія (?) городовъ, въ послѣдующемъ движеніи законодательства, постоянно ограничивалось законною регламентаціею и непосредственнымъ подчиненіемъ общественныхъ властей Губернскому Начальству и Министерствамъ. Это направленіе законодательства зависѣло, какъ отъ того, что съ признаніемъ города административною инстанціею, наравнѣ съ уѣздами, дѣла городскаго хозяйства безпрерывно касались интересовъ не только мѣстныхъ, но и государственныхъ; такъ и отъ того, что городское управленіе предоставлено было исключительно торгующему сословію, вообще мало склонному къ занятіямъ дѣлами довольно сложнаго управленія, отъ хода котораго за-

висѣли, между тѣмъ, и интересы остальной части городскихъ обывателей. Эти послѣдніе интересы, умножавшіеся по мѣрѣ развитія городской жизни, мало по-малу привлекавшей въ число осѣдлыхъ городскихъ обывателей дворянъ, крестьянъ и другихъ лицъ, не имѣли представителей въ городскомъ управленіи и охранялись только надзоромъ правительственной власти.

Значеніе городовъ, какъ административныхъ и равноправныхъ съ уѣздомъ инстанцій, въ общемъ земскомъ хозяйствѣ губерніи, во весь періодъ съ учрежденія губерній до настоящаго времени, было признаваемо законодательствомъ въ видѣ общаго начала; но, на дѣлѣ, тѣсная связь, существующая между хозяйственными интересами уѣзда и города, въ немъ заключающагося, дѣлала раздѣленіе ихъ, установленное закономъ, во многихъ случяхъ крайне не удобнымъ. Во первыхъ, многіе изъ городовъ, образовавшихся съ учрежденіемъ губерній, ни размѣромъ, ни условіями жизни не отличались отъ селъ, и, будучи отдѣлены отъ сельскихъ общинъ оказались слишкомъ, во всѣхъ отношеніяхъ, слабыми для самостоятельнаго участія въ хозяйственныхъ дѣлахъ губерніи. Во вторыхъ, на оборотъ, отдѣленіе уѣзда отъ города, оказалось невыгоднымъ для тѣхъ уѣздовъ, уѣздные города которыхъ имѣли большое населеніе, и сильно-развитое торговое и промышленное движеніе. Эти неудобства въ особенности рѣзко выражались въ размѣрѣ и распредѣленіи земскихъ повинностей (преимущественно на потребности военнаго управленія назначаемыхъ), уравнительная и неотяготительная разверстка которыхъ рѣдко возможна, при совершенномъ отдѣленіи города отъ уѣзда. Подъ вліяніемъ этихъ причинъ, законодательство установило, въ частныхъ случаяхъ, различныя правила о пособіяхъ изъ земскихъ суммъ въ пользу городовъ и, на оборотъ, на городскіе расходы отнесены, нѣкоторые предметы, по существу своему составлявшіе общій интересъ губерніи и уѣзда; тѣ же самыя причины повели къ тому, что въ отношеніи нѣкоторыхъ хозяйственныхъ мѣръ и распоряженій уѣздъ и городъ были признаны нераздѣльною единицею; такъ напр. въ отношеніи общей разверстки повинностей по потребностямъ воинскаго

управленія; по нѣкоторымъ дѣламъ городъ и уѣздъ получили даже общія учрежденія, каковы Квартирные Комитеты (?) и Больничные Совѣты.

За тѣмъ, въ дѣлахъ губернскаго хозяйства, города, или, лучше сказать, городскія сословія участвуютъ на тѣхъ же главныхъ основаніяхъ, какъ и уѣздныя сословія: депутаты ихъ присутствуютъ въ Комитетѣ земскихъ повинностей, а Городской Голова губернскаго города въ Особомъ Присутствіи о земскихъ повинностяхъ.

Объяснивъ историческое развитіе и настоящее положеніе законодательства, въ отношеніи къ хозяйственнымъ дѣламъ губерній и уѣздовъ, необходимо указать *на послѣдствія примѣненія законодательныхъ постановленій въ дѣйствительной жизни.*

I. Существенныя неудобства законоположеній о *земскихъ повинностяхъ*, обнаружившіяся изъ опыта, заключаются:

1) Въ неопредѣленности значенія земскихъ повинностей; понятіе о земскихъ повинностяхъ и значеніе ихъ не установлены никакою общею формулою и въ составѣ этихъ повинностей смѣшаны повинности, удовлетворяющія общимъ государственнымъ потребностямъ, съ повинностями, служащими для мѣстныхъ потребностей одной губерніи, одного уѣзда и даже одного сословія. При этомъ натуральныя повинности страдаютъ совершеннымъ отсутствіемъ какой-либо организаціи, вслѣдствіе чего тѣ изъ нихъ, которыя служатъ для удовлетворенія государственныхъ потребностей, не рѣдко падаютъ всею тяжестію на одну какую-либо мѣстность, по совершенно случайнымъ и постороннимъ причинамъ.

2) Въ разнообразіи началъ, на коихъ образовано управленіе земскими повинностями: въ составѣ его смѣшиваются начала выборное и земское съ правительственнымъ и сословнымъ. Управленіе раздѣлено между учрежденіемъ, имѣющимъ земскій характеръ (Комитетомъ земскихъ повинностей), общими правительственными учрежденіями. (Губернскимъ Правленіемъ, Казенною Палатою, Строительною Коммисіею) и особыми учрежденіями, завѣдывающими дѣлами сословій и вѣдомствъ—Палатою Государственныхъ Имуществъ и Удѣльною

Конторою). Въ самомъ Комитетѣ земскихъ повинностей предсѣдатель и значительная часть членовъ суть чиновники отъ Правительства, а прочіе члены-представители сословій.

3) Въ отсутствіи органовъ управленія повинностями въ уѣздахъ, гдѣ вся эта часть хозяйства оставлена почти исключительно въ распоряженіи земской полиціи.

4) Въ отсутствіи самостоятельности мѣстнаго губернскаго управленія земскими повинностями, подчиненнаго центральной власти, безъ прямого разрѣшенія которой не можетъ совершиться ни одно важное дѣйствіе по земскимъ повинностямъ, и въ сложномъ контролѣ, производящемся преимущественно органами Правительства, и только въ незначительной степени предоставленномъ представителямъ мѣстныхъ сословій.

Эти общіе недостатки законодательства повели къ слѣдующимъ явленіямъ, подтверждаемымъ, какъ мѣстными и оффиціальными свѣдѣніями, такъ и отзывами общественнаго мнѣнія, въ постановленіяхъ Дворянскихъ Собраній и въ печати:

5) *Общія Присутствія* Комитетовъ земскихъ повинностей, лишенныя дѣйствительной власти въ своемъ дѣлѣ, собирающіяся въ три года одинъ разъ и то на короткое время, исполняютъ возложенныя на нихъ обязанности весьма не удовлетворительно. Обсужденіе смѣтъ, раскладокъ и отчетовъ остается одною формальностію, ибо члены Комитетовъ не успѣваютъ, по краткости времени, не только разсмотрѣть, но даже и прочесть ихъ. Предъявляемыя замѣчанія, если таковыя и бываютъ, остаются безъ послѣдствій и даже безъ вниманія, и Общее Присутствіе, въ сущности, не рѣдко дѣлается только мѣстомъ канцелярской работы, приготовляемой дѣлопроизводителемъ. *Особыя Присутствія* Комитетовъ, состоя изъ лицъ должностныхъ, имѣющихъ свои особыя и важныя занятія, предоставляютъ большую часть дѣла канцеляріи; самъ Начальникъ губерніи не можетъ слѣдить за всѣмъ и входить въ подробности, иногда весьма важныя, по отвлеченію его прямыми обязанностями его власти. *Отдѣльныя Присутствія* о земскихъ повинностяхъ почти никогда не собираются въ надлежащемъ составѣ для своихъ занятій; свѣдѣнія, отъ нихъ требуемыя, они собирать не имѣютъ возможности и часто вовсе

ихъ не доставляютъ, а если доставляютъ, то въ самомъ не исправномъ видѣ.

6) *Губернская Строительная и Дорожная Коммисія*, по своему положенію спеціальнаго учрежденія, завѣдывающаго и занимающагося сооруженіями, не рѣдко распоряжается суммами и хозяйствомъ земства, по всѣмъ строительно-дорожнымъ сооруженіямъ, безъ надлежащаго попеченія о соблюденіи интересовъ земства.

7) *Уѣздныя Дорожныя Коммисіи*, не имѣя въ точности опредѣленныхъ закономъ обязанностей, остаются во многихъ уѣздахъ въ совершенномъ бездѣйствіи, а *Квартирные Комитеты*, учрежденіе которыхъ не вошло въ законъ, въ большей части уѣздовъ, вовсе не существуютъ.

8) Преобладающее *участіе Полиціи* въ исполнительной и даже, отчасти, распорядительной части повинностей въ уѣздахъ, подаетъ поводъ къ жалобамъ на безпорядки и произвольность въ требованіи и исполненіи повинностей.

9) *По денежнымъ земскимъ повинностямъ*, опредѣленіе размѣра многихъ расходовъ по смѣтамъ зависитъ отъ усмотрѣнія и надобностей отдѣльныхъ вѣдомствъ и не подлежитъ повѣркѣ со стороны представителей земства; самый порядокъ составленія смѣтъ, по требуемымъ закономъ формальностямъ, затруднителенъ для мѣстныхъ учрежденій; утвержденіе, а въ большей части сборовъ и самое установленіе раскладокъ центральною властію возбуждаетъ жалобы на неуравнительность. Затрудненія въ составленіи смѣтъ не рѣдко имѣютъ послѣдствіемъ, при исполненіи, сверхсмѣтные расходы, сумма которыхъ по одной изъ губерній сравнялась почти съ суммою смѣтныхъ. Удовлетвореніе вновь возникающихъ требованій производится иногда изъ *могущихъ* быть остатковъ земскаго сбора, вслѣдствіе чего заимствованія обременяютъ земство и затрудняютъ текущіе необходимые расходы. Исполненіе повинностей, предоставленное лицамъ, чуждымъ мѣстныхъ интересовъ, производится иногда безъ заботливаго соблюденія выгодъ земства. Повѣрка расходовъ и вообще контроль, удовлетворяя только формальнымъ требованіямъ, едва ли имѣютъ какія либо полезныя послѣдствія.

10) *По натуральнымъ повинностямъ*: хотя, по закону, управленіе ими возложено преимущественно на губернскія учрежденія, но на практикѣ большею частію находится въ рукахъ мѣстной Полиціи, а такъ какъ свойство и размѣръ натуральныхъ повинностей опредѣлены закономъ лишь въ общихъ чертахъ, то это даетъ возможность къ произвольнымъ требованіямъ, что преимущественно, замѣтно, по отправленію подводной повинности. Разверстки натуральныхъ повинностей между уѣздами губерніи не дѣлается, а на каждомъ уѣздѣ считается лежащею та повинность, которой исполненіе требуется въ границахъ его; изъ внутренней уѣздной раскладки изъемлются въ повинностяхъ дорожной и подводной города и во всѣхъ натуральныхъ повинностяхъ частные уѣздные землевладѣльцы; самая разверстка дѣлается на основаніи только числа ревизскихъ душъ въ селеніяхъ. Всѣ эти причины ведутъ къ неуравнительности раскладки и отягощенію сельскихъ обществъ. Правила обращенія натуральной повинности въ денежную, весьма затруднительныя для выполненія, отнимаютъ возможность уравненія повинности и заставляютъ обывателей прибѣгать къ тайнымъ денежнымъ сборамъ, на ея исполненіе.

II. Что касается *устройства народнаго продовольствія*, то опытъ показалъ, что мѣстные способы обезпеченія его, доселѣ принимавшіеся, при всякомъ сильномъ неурожаѣ и дороговизнѣ хлѣба, оказывались не удовлетворительными и заставляли Правительство: или употреблять на этотъ предметъ общія государственныя суммы, или (со времени накопленія капиталовъ продовольствія) обращать заимообразно суммы, принадлежащія одной губерніи на покрытіе нуждъ другой. Одни губерніи почти никогда не требуютъ пособій и капиталы ихъ остаются безъ употребленія для нихъ, другія требуютъ помощи почти безпрерывно и постоянно состоятъ въ долгу по ссудамъ. Въ общественныхъ хлѣбныхъ магазинахъ: въ однихъ мѣстностяхъ хлѣбъ постоянно лежитъ безъ употребленія, въ видѣ мертваго капитала, въ другихъ мѣстностяхъ магазины ежегодно засыпаются послѣ жатвы и опорожняются въ теченіе года, не смотря на качество урожая и цѣны хлѣба. Пособія и хлѣбомъ и деньгами, разрѣшающіяся или Губернскимъ Начальствомъ

или, въ болѣе значительныхъ размѣрахъ, центральною властію, иногда замедляются въ самую минуту нужды и достигаютъ до населенія слишкомъ поздно. Непосредственное вліяніе правительственной власти на распоряженіе мѣстными средствами продовольствія, ослабляетъ самодѣятельность мѣстнаго населенія, пріучая его полагаться преимущественно на средства и помощь Правительства. Раздѣленіе сельскихъ сословій въ мѣрахъ обезпеченія продовольствія по различнымъ вѣдомствамъ, имѣетъ послѣдствіемъ недостатокъ единства и общности въ принимаемыхъ для обезпеченія продовольствія мѣрахъ.

III. Средства *общественнаго призрѣнія*, установленныя при учрежденіи Приказовъ, безъ сомнѣнія, получили въ теченіи восьмидесяти лѣтъ, значительное развитіе, въ сравненіи съ тѣмъ положеніемъ, въ которомъ они находились первоначально; но нельзя не замѣтить, что самое увеличеніе этихъ средствъ главнымъ источникомъ своимъ имѣло особую, закономъ дарованную привилегію, имѣвшую даже, отчасти, характеръ монополіи—производство банковыхъ операцій. Существованіе этой привилегіи, не согласное съ раціональными началами государственнаго хозяйства, должно было рано или поздно прекратиться; съ уничтоженіемъ же ея, вынужденнымъ государственною необходимостію, средства общественнаго призрѣнія ослабѣли въ такой степени, что Правительство должно было прибѣгнуть къ назначенію пособія Приказамъ изъ общихъ государственныхъ суммъ. Между тѣмъ размѣръ средствъ, до котораго достигли Приказы по настоящую минуту, включая и пособіе, ассигнуемое имъ изъ казны, далеко не удовлетворяетъ еще дѣйствительной потребности призрѣнія. Въ большей части губерній средства Приказовъ были достаточны лишь для учрежденія нѣкоторыхъ богоугодныхъ заведеній въ губернскихъ, городахъ и то иногда въ небольшомъ размѣрѣ; большинство уѣздныхъ городовъ имѣетъ лишь небольшія городскія больницы, содержимыя частію на счетъ суммъ Приказовъ, частію на городскія суммы. За симъ, всѣ прочія мѣры призрѣнія или остаются на попеченіи сельскихъ обществъ или предоставляются частной благотворительности.

IV. *Прочія отрасли мѣстнаго хозяйства* губерній и уѣз-

довъ имѣли доселѣ слишкомъ малое развитіе для того, чтобы можно было сказать что либо опредѣленное о практическихъ послѣдствіяхъ, относящихся къ нимъ законоположеній. Только въ отношеніи *страхованія* сельскихъ строеній отъ огня, можно упомянуть, что собираемыя въ вѣдомствахъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльномъ страховые капиталы, оказались вообще не достаточны для покрытія пожарныхъ убытковъ и управленія сихъ вѣдомствъ должны были обратиться къ заимствованію изъ другихъ своихъ источниковъ. Подробное изложеніе положенія дѣлъ о взаимномъ застрахованіи находится въ особомъ журналѣ Коммисіи о страхованіи сельскихъ строеній, приложенномъ къ внесенному, на разсмотрѣніе Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія, проекту Положенія о взаимномъ застрахованіи строеній.

II. Основныя начала, указанныя для преобразованія хозяйственнаго управленія губерній и уѣздовъ и общій ходъ работъ по преобразованію.

Изъ обзора историческаго развитія и настоящаго положенія хозяйственныхъ дѣлъ губерній и уѣздовъ очевидно, что положеніе этой части провинціальнаго управленія далеко не удовлетворительно. Въ обзорѣ указаны существенные недостатки настоящаго положенія губернскаго и уѣзднаго земскаго хозяйства, заключающіеся въ отсутствіи общаго для всѣхъ отраслей земскаго хозяйства самостоятельнаго управленія, въ смѣшеніи земскихъ интересовъ съ государственными и въ слишкомъ усиленномъ развитіи участія и контроля правительственной власти въ земскихъ дѣлахъ. Послѣднее обстоятельство было неизбѣжнымъ послѣдствіемъ положенія, при которомъ большинство населенія, не имѣя общихъ гражданскихъ и политическихъ правъ, находилось подъ попечительствомъ помѣщиковъ и отдѣльныхъ вѣдомствъ; вслѣдствіе чего интересы этой части населенія могли быть охраняемы только непосредственнымъ участіемъ Правительства въ мѣстныхъ дѣлахъ.

Вслѣдъ за первоначальными распоряженіями объ устрой-

ствѣ быта сельскаго сословія, послѣдовало и Высочайшее повелѣніе о преобразованіи уѣзднаго и губернскаго управленія (25 Марта 1859 г.); при чемъ указано было: «при устройствѣ исполнительной и слѣдственной полиціи войти въ разсмотрѣніе хозяйственно-распорядительнаго управленія въ уѣздѣ, которое нынѣ раздѣляется между нѣсколькми Комитетами, и частію входитъ въ составъ полицейскаго управленія. При семъ разсмотрѣніи, необходимо предоставить хозяйственному управленію въ уѣздѣ большее единство, большую самостоятельность и большее довѣріе. При чемъ надлежитъ опредѣлить степень участія каждаго сословія въ хозяйственномъ управленіи уѣзда». Высочайшимъ повелѣніемъ 23 Октября 1859 года начала эти распространены и на преобразованіе губернскихъ учрежденій.

Необходимыя, для осуществленія этого пробразованія, работы возложены на особую Коммисію о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ, образованную, по Высочайшему повелѣнію 28 Марта 1859 года, при Министерствѣ Внутреннихъ Дѣлъ.

Одновременно съ производствомъ предварительныхъ работъ, предпринятыхъ для приведенія въ исполненіе преобразованій хозяйственнаго устройства, учрежденная при Министерствѣ Финансовъ Коммисія для пересмотра системы податей, обратила вниманіе на смѣшеніе въ Уставѣ земскихъ повинностей потребностей государственныхъ и мѣстныхъ и на порядокъ раскладки налоговъ внутри губерній и уѣздовъ. По предположеніямъ этой Коммисіи, удовлетвореніе большей части государственныхъ потребностей, доселѣ относившихся на земство, должно ложиться на государственные налоги; на земской же повинности должны лишь оставаться мѣстныя потребности губерній и уѣздовъ. Все завѣдываніе земскими повинностями Коммисія эта признаетъ полезнымъ отнести исключительно на обязанность мѣстныхъ хозяйственныхъ учрежденій; на эти же учрежденія Коммисія предположила возложить, до извѣстной степени, и на опредѣленныхъ закономъ основаніяхъ, раскладку прямыхъ государственныхъ налоговъ, внутри губерній и уѣздовъ. Предположенія Податной Коммисіи, не будучи еще разсмотрѣны и утверждены законодательнымъ порядкомъ, при

работахъ по земскимъ учрежденіямъ, могли только быть приняты къ соображенію.

Во исполненіе вышеуказанныхъ Высочайшихъ повелѣній, Коммисіею о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ первоначально составленъ былъ очеркъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ; очеркъ этотъ, по особому Высочайшему повелѣнію, внесенъ былъ въ Мартѣ 1862 г., Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ въ Совѣтъ Министровъ; по разсмотрѣніи и исправленіи этого проекта въ особомъ совѣщательномъ собраніи Совѣта, Государь Императоръ, одобривъ предварительно главныя, содержащіяся въ проектѣ, начала земско-хозяйственнаго управленія, Высочайше соизволилъ повелѣть: дать сему дѣлу дальнѣйшее, въ законодательномъ порядкѣ, движеніе, возложивъ на Коммисію о губернскихъ учрежденіяхъ дополнительныя работы, необходимыя для внесенія Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ Государственный Совѣтъ и для приведенія этого Положенія въ дѣйствіе.

Коммисія, принявъ въ основаніе и руководство Высочайше одобренный проектъ Положенія, присоединила къ нему, въ видѣ второй части, Наказъ земскихъ учрежденій и особое временное законоположеніе, о примѣненіи началъ Положенія къ существующимъ нынѣ хозяйственнымъ уставамъ. Въ самомъ Положеніи, допущены нѣкоторыя частныя дополненія, какъ по указаніямъ, сдѣланнымъ въ Совѣтѣ Министровъ, такъ и потребовавшіяся при развитіи дѣла. Дополненія эти указаны и объяснены въ своемъ мѣстѣ.

III. Соображенія объ устройствѣ хозяйственнаго управленія губерній и уѣздовъ.

Высочайше утвержденными началами земско хозяйственнаго управленія признается единство и самостоятельность мѣстныхъ хозяйственныхъ интересовъ всякой губерніи и всякаго уѣзда, какъ отдѣльнаго цѣлаго, и управленіе дѣлами, до этихъ интересовъ касающимися, ввѣряется мѣстнымъ сословіямъ.

Задачею настоящей законодательный работы было, по воз-

*

можности, полное и послѣдовательное развитіе начала мѣстнаго самоуправленія; но развитіе это, необходимо, ограничивалось общими условіями государственнаго устройства. Если начало децентрализаціи можетъ прилагаться гдѣ-либо съ пользою, то конечно всего болѣе въ сферѣ мѣстныхъ хозяйственныхъ интересовъ; но и здѣсь интересы государственные съ одной стороны, интересы частныхъ лицъ и обществъ съ другой, кладутъ извѣстные предѣлы, которые должны быть строго и положительно указаны закономъ. Единство государственнаго управленія, сила и цѣлость государственной власти не могутъ уступать потребностямъ мѣстнаго интереса, какъ бы важны и законны онѣ ни были. Земское управленіе есть только особый органъ одной и той же государственной власти и отъ нея получаетъ свои права и полномочія; земскія учрежденія, имѣя свое мѣсто въ государственномъ организмѣ, не могутъ существовать внѣ его и, наравнѣ съ прочими учрежденіями, подчиняются тѣмъ общимъ условіямъ и тому общему направленію, которыя установляются центральною государственною властью. Эти общія соображенія постоянно имѣлись въ виду при настоящей работѣ.

Главные вопросы, которые должны быть разрѣшены соображеніями объ устройствѣ земско-хозяйственнаго управленія касаются: 1) значенія и видовъ земскихъ дѣлъ, 2) образованія земско-хозяйственнаго управленія, 3) существа, степени и предѣловъ власти земскихъ учрежденій, 4) распредѣленія власти и обязанностей между губернскими и уѣздными земскими учрежденіями, 5) отчетности и отвѣтственности земскихъ учрежденій и 6) примѣненія общихъ основаній устройства земскихъ учрежденій къ различнымъ предметамъ ихъ обязанностей.

1. Значеніе и виды земскихъ дѣлъ.

Земскими дѣлами губерній и уѣздовъ должны быть признаваемы дѣла, которыя составляютъ мѣстный интересъ губерніи или уѣзда. Въ общемъ государственномъ строѣ земскія дѣла занимаютъ средину: выше ихъ стоятъ дѣла государствен-

ныя, ниже общественныя, сельскихъ и городскихъ обществъ и сословныхъ корпорацій, входящихъ въ составъ губернскаго и уѣзднаго земства. Но общія государственныя мѣры, точно также какъ и отдѣльныя дѣйствія обществъ и корпорацій, имѣютъ прямое или косвенное вліяніе на интересы уѣзда или губерніи, въ предѣлахъ которой приводятся въ исполненіе. Отнесеніе дѣла къ тому или другому разряду зависитъ отъ того, какой интересъ является въ дѣлѣ преобладающимъ. Во многихъ случаяхъ этотъ преобладающій интересъ видѣнъ съ перваго взгляда и не подлежитъ сомнѣнію, въ другихъ, разрѣшеніе подобнаго вопроса можетъ быть указано только практическими соображеніями и историческими данными.

Въ этомъ случаѣ, дѣйствующее законодательство можетъ указать на три разряда дѣлъ, въ которыхъ нынѣ признается преобладающимъ мѣстный интересъ, именно дѣла: а) по земскимъ повинностямъ, б) по народному продовольствію и в) по общественному призрѣнію.

а) *Дѣла по земскимъ повинностямъ.*

Мѣстнымъ губернскимъ и, отчасти, уѣзднымъ учрежденіямъ доселѣ ввѣрены были, съ извѣстною степенью власти, всѣ дѣла о земскихъ повинностяхъ, назначавшихся на выполненіе потребностей государственныхъ, губернскихъ и частныхъ (сословныхъ и общественныхъ).

Вопросъ о значеніи земскихъ повинностей и опредѣленіи правильнаго состава оныхъ, подробно разработанъ уже въ особой Высочайше утвержденной Коммисіи о пересмотрѣ системы податей и сборовъ. На основаніи подробныхъ соображеній Коммисія дошла до убѣжденія, что значительная часть такъ называемыхъ нынѣ земскихъ повинностей должна быть причислена къ государственнымъ налогамъ; самый законъ, цѣлому разряду земскихъ повинностей присвоивъ названіе государственныхъ, соединилъ такимъ образомъ два понятія, по существу различныя. Одною изъ задачъ упомянутой Коммисіи было указаніе того, какія именно повинности, изъ числа су-

ществующихъ, должно признать собственно земскими, подлежащими вѣдѣнію земскихъ уѣздныхъ и губернскихъ учрежденій, и какія отвести, по свойству удовлетворяемыхъ ими потребностей, на общіе государственные источники или на частныя общественныя и сословныя суммы.

Изъ общихъ основаній, принятыхъ Податною Коммисіею видно, что къ разряду собственно земскихъ потребностей должны быть отнесены:

Во первыхъ, устройство и содержаніе путей сообщенія въ губерніяхъ и уѣздахъ, исключая государственныхъ путей и водяныхъ сообщеній, въ завѣдываніи Главнаго Управленія Путей Сообщенія находящихся, и проселочныхъ дорогъ, лежащихъ на попеченіи обществъ и землевладѣльцевъ.

Во вторыхъ, различныя потребности мѣстнаго гражданскаго управленія по содержанію онаго, помѣщенію, разъѣздамъ, по устройству межевой части, по препровожденію мѣстныхъ арестантовъ и т. п.

Въ третьихъ, различныя потребности военнаго управленія, по квартированію и проходу войскъ.

Какіе именно предметы, въ двухъ послѣднихъ пунктахъ поименованные, будутъ оставлены въ разрядѣ земскихъ повинностей, и какіе отнесутся къ разряду государственныхъ или общественныхъ, будетъ зависѣть отъ окончательнаго утвержденія предположеній Податной Коммисіи.

Всѣ исчисленные предметы потребностей, въ общемъ видѣ, и нынѣ удовлетворяются губернскими земскими повинностями, точное опредѣленіе которыхъ должно быть сдѣлано, на основаніи предположеній о преобразованіи податной системы, въ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ; за тѣмъ удовлетвореніе потребностей, причисленныхъ, съ одной стороны, къ государственнымъ, съ другой—къ частнымъ (сословнымъ и общественнымъ) должно быть вовсе исключено изъ круга земскаго хозяйства.

б) *Дѣла по народному продовольствію.*

До сихъ поръ дѣла по народному продовольствію велись по разнымъ системамъ, въ вѣдомствахъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ. Одно только начало можно признать общимъ всѣмъ имъ, именно: хлѣбные запасы продовольствія признавались принадлежностію тѣхъ обществъ, въ которыхъ они были собраны. Денежные продовольственные капиталы по вѣдомству Министерства Внутреннихъ Дѣлъ считаются принадлежностію губерній, а по вѣдомству Министерства Государственныхъ Имуществъ какъ бы страховымъ, отъ неурожаевъ, капиталомъ всего сословія государственныхъ крестьянъ. Удѣльное вѣдомство не имѣетъ особаго продовольственнаго капитала, а производитъ, въ случаѣ надобности, расходы на продовольствіе изъ общаго крестьянскаго капитала. Распространить систему общаго страхованія на всѣ вѣдомства значило бы опять вступить на путь централизаціи и правительственной опеки; это не возможно также и потому, что общее достояніе можно раздѣлить по губерніямъ, но собственность отдѣльныхъ губерній слить въ одинъ общій государственный капиталъ было бы неудобно. Слѣдовательно, завѣдываніе хлѣбными запасами, составляющими собственность обществъ, необходимо должно быть предоставлено самимъ обществамъ, съ допущеніемъ нѣкотораго только надзора со стороны земскихъ учрежденій, въ тою единственно цѣлію, что растрата общественныхъ хлѣбныхъ запасовъ можетъ повести за собою издержки на продовольствіе со стороны земства. Затѣмъ, дѣла по завѣдыванію продовольственными капиталами должны быть причислены къ земскимъ.

в) *Дѣла по общественному призрѣнію.*

Мѣры общественнаго призрѣнія въ губерніяхъ и уѣздахъ, установленныя существующими законами, носили доселѣ смѣшанный характеръ: въ нихъ преобладало участіе и вліяніе правительственной власти, но однако же доля участія была

предоставлена и мѣстному населенію, какъ въ составѣ управленія призрѣніемъ, такъ и въ источникахъ средствъ призрѣнія. Кромѣ того, за недостаточностію правительственныхъ мѣръ, значительная часть призрѣнія лежитъ на обязанности обществъ, сословій и отдѣльныхъ управленій.

Мѣры общественнаго призрѣнія составляютъ преимущественно интересъ мѣстный. Возложить обязанность призрѣнія исключительно на одни общества не возможно, потому что нѣкоторыя изъ мѣръ призрѣнія превышаютъ средства не только сельскихъ, но и большей части городскихъ обществъ; тѣмъ болѣе это не возможно въ настоящее время, когда половина сельскихъ обществъ только лишь вышла изъ крѣпостной зависимости, а другая еще находится подъ опекою правительственныхъ учрежденій. Общественная жизнь еще не сформировалась, не окрѣпла и развитіе матеріальныхъ средствъ едва начинаетъ двигаться впередъ. Съ другой стороны, непосредственнное и преобладающее участіе въ дѣлѣ мѣстнаго призрѣнія правительственной власти, ослабляетъ заботливость и самодѣятельность мѣстнаго населенія; Правительство исполнило уже свое назначеніе въ этомъ случаѣ: оно положило начало и развило матеріальныя средства къ общественному призрѣнію; за тѣмъ, въ настоящее время, оно безъ боязни, за неуспѣхъ, можетъ причислить дѣло общественнаго призрѣнія къ числу земскихъ и ввѣрить его земскому самоуправленію.

На этомъ основаніи, къ вѣдомству земскихъ учрежденій будутъ относиться, по дѣламъ призрѣнія: а) завѣдываніе капиталами, заведеніями и имуществами, доселѣ принадлежавшими Приказамъ Общественнаго Призрѣнія; б) принятіе общихъ по уѣзду или губерніи мѣръ призрѣнія, и в) завѣдываніе и надзоръ, въ предѣлахъ, закономъ указанныхъ, по благотворительнымъ заведеніямъ, содержимымъ на особые источники и имѣющимъ особые уставы, но бывшимъ доселѣ въ завѣдываніи Приказовъ Общественнаго Призрѣнія.

Вышеизложенное исчисленіе земскихъ дѣлъ не исчерпываетъ вполнѣ предметовъ вѣдомства земскихъ учрежденій. Къ кругу ихъ вѣдомства слѣдуетъ причислить:

г) *взаимное страхованіе строеній*;

д) *управленіе земскими имуществами*, доходами и расходами, съ правами: пріобрѣтенія и отчужденія имуществъ, вчинанія исковъ, отвѣтственности по онымъ и заключенія договоровъ и обязательствъ;

е) *раскладку*, внутри губерній и уѣздовъ, прямыхъ государственныхъ налоговъ, подлежащихъ этой развесткѣ на основаніи законовъ, или особыхъ распоряженій, Высочайшею властію утвержденныхъ;

ж) мѣры къ развитію *мѣстной торговли и промышленности*;

з) представленіе правительственнымъ властямъ *свѣдѣній и заключеній* по предметамъ, относящимся *до мѣстныхъ интересовъ*, а равно *ходатайство о земскихъ нуждахъ*;

и) *производство земскихъ выборовъ*;

і) *дѣла, которыя ввѣрены будутъ* земскимъ учрежденіямъ, по особымъ Уставамъ или законодательнымъ распоряженіямъ.

Изъ поименованныхъ предметовъ дѣла взаимнаго страхованія и раскладка государственныхъ налоговъ требуютъ нѣкотораго объясненія.

1) До сихъ поръ *взаимное страхованіе сельскихъ строеній отъ огня* существовало отдѣльно въ вѣдомствахъ Государственныхъ Имуществъ и Удѣльномъ. Въ обоихъ вѣдомствахъ оно имѣло видъ правительственнаго, центральнаго учрежденія: размѣры страховыхъ суммъ и платежей опредѣлены были однообразно для всѣхъ губерній и хотя счеты велись по каждой губерніи особо, но вознагражденіе страховыхъ убытковъ производилось не изъ однихъ мѣстныхъ платежей, но, при недостаткѣ ихъ, и изъ излишковъ, остававшихся по другимъ губерніямъ и изъ общихъ суммъ того или другаго вѣдомства. Опытъ показалъ важныя неудобства этой системы: при однообразіи страховыхъ оцѣнокъ и премій, относительный размѣръ пожарныхъ убытковъ по губерніямъ оказался весьма различенъ и, при томъ, по особеннымъ мѣстнымъ условіямъ, пожарные убытки были, большею частію, относительно значительнѣе въ богатыхъ губерніяхъ, нежели въ бѣдныхъ, слѣдовательно послѣднія доплачивали, болѣе или менѣе, за убытки первыхъ. Что касается до временно-обязанныхъ крестьянъ, то, по сло-

женіи съ помѣщиковъ обязанности пособія погорѣвшимъ, Правительство нашлось въ необходимости, впредь до устройства болѣе правильныхъ мѣръ вспомоществованія, разрѣшить, въ видѣ временной мѣры, выдачу погорѣвшимъ крестьянамъ ссудъ изъ Государственнаго Казначейства. Такимъ образомъ, съ одной стороны, опытомъ доказаны неудобства системы взаимнаго страхованія по вѣдомствамъ и соединенія въ этомъ учрежденіи различныхъ, по мѣстнымъ условіямъ, губерній; съ другой— представляется необходимымъ распространить устройство взаимнаго страхованія и на ту часть сельскаго населенія, которая до сихъ поръ не могла имѣть этого учрежденія, и освободить Государственное Казначейство отъ значительныхъ, только временно допущенныхъ, тратъ на пособія погорѣвшимъ. Единственное, возможно - правильное разрѣшеніе этихъ вопросовъ представляется въ признаніи взаимнаго страхованія сельскихъ строеній мѣстнымъ земскимъ дѣломъ каждой губерніи, въ которомъ, какъ и во всѣхъ земскихъ дѣлахъ, должны слиться всѣ вѣдомства сельскихъ обывателей, не ожидая этого сліянія въ другихъ отношеніяхъ. Общія средства мѣстныхъ жителей соединяются, въ этомъ случаѣ, въ одно цѣлое, безъ различія сословій и управленій, страхованіе становится, подобно продовольствію и призрѣнію, дѣломъ мѣстнаго интереса и ввѣряется завѣдыванію тѣхъ лицъ, которыя, участвуя въ немъ, раздѣляютъ и выгоды и издержки учрежденія.

2) По предположеніямъ Коммисіи, учрежденной для пересмотра системы податей, назначеніе суммы прямыхъ государственныхъ налоговъ, падающей на каждую губернію, производится высшимъ Правительствомъ; распредѣленіе этой суммы внутри губерніи, между уѣздами и внутри уѣздовъ, между обществами и частными землевладѣльцами, отнесено на обязанность мѣстныхъ хозяйственныхъ учрежденій; наконецъ, каждому обществу предоставлено раскладывать назначенную съ него сумму налога между своими членами. При этомъ, въ видахъ устраненія безусловнаго произвола мѣстныхъ учрежденій въ раскладкѣ, предположено постановить для оной нѣкоторыя общія правила и предѣлы.

Нельзя не признать справедливымъ и полезнымъ отнесеніе

раскладки сборовъ, до извѣстной степени, къ вѣдѣнію мѣстныхъ хозяйственно - земскихъ учрежденій; съ одной стороны, потому, что раскладка составляетъ интересъ по преимуществу мѣстный, съ другой—потому, что мѣстныя учрежденія имѣютъ болѣе возможности произвести раскладку съ наибольшею уравнительностію, по ближайшему соображенію всѣхъ мѣстныхъ условій губерніи или уѣзда; уравнительность же въ раскладкѣ сборовъ есть важнѣйшее ручательство успѣха ихъ поступленія. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, должно замѣтить, что прежде, нежели предположенія, составляющіяся въ Министерствѣ Финансовъ, получатъ законодательное утвержденіе, не возможно окончательно опредѣлить какія части прямыхъ государственныхъ налоговъ могутъ подлежать раскладкѣ мѣстныхъ учрежденій и какія ограниченія должны быть, въ семъ отношеніи, положены для мѣстныхъ учрежденій. Поэтому раскладка прямыхъ налоговъ можетъ быть включена, въ настоящее время, въ разрядъ земскихъ дѣлъ лишь условно, въ тѣхъ границахъ, какія назначены будутъ, для участія въ семъ дѣлѣ мѣстныхъ учрежденій, закономъ или особыми распоряженіями Правительства.

2) Образованіе земско-хозяйственнаго управленія.

По общему началу, положенному въ основаніе всего преобразованія, завѣдываніе земскими дѣлами уѣздовъ и губерній предоставлено самому населенію уѣзда и губерніи, на томъ же основаніи, какъ хозяйство частное предоставляется распоряженію частнаго лица, хозяйство общественное — распоряженію самаго общества. Въ этомъ отношеніи, теоретическія начала и положенія права согласуются съ историческимъ опытомъ и съ хозяйственными практическими соображеніями: никто не можетъ усерднѣе и заботливѣе вести хозяйственное дѣло, какъ тотъ, кому оно принадлежитъ, никто такъ не чувствуетъ послѣдствія дурныхъ распоряженій и не несетъ за нихъ такой матеріальной отвѣтственности, какъ самъ хозяинъ дѣла.

Населеніе уѣзда и губерніи можетъ дѣйствовать, въ земскихъ дѣлахъ своихъ, лишь чрезъ своихъ представителей, т. е.

чрезъ нѣсколькихъ избранныхъ и уполномоченныхъ этимъ населеніемъ лицъ; соединеніе этихъ лицъ образуетъ земскія учрежденія.

Дѣятельность земскихъ учрежденій должна, необходимо, имѣть двоякій характеръ и назначеніе: съ одной стороны, мѣстное населеніе призывается къ правильному выраженію своихъ желаній, мнѣній, потребностей и нуждъ по земскимъ дѣламъ, къ установленію и рѣшенію общихъ интересамъ всей мѣстности вопросовъ; съ другой стороны необходима постоянная, правильно организованная власть, для исполненія общихъ постановленій по земскимъ дѣламъ, для осуществленія, правильно и законно выраженныхъ, желаній и потребностей земства. Слѣдовательно, для управленія земскихъ дѣлъ необходимы два разряда учрежденій: распорядительныя и исполнительныя.

Необходимое условіе учрежденій перваго рода есть то, чтобы они наиболѣе правильно и полно служили представителями всей мѣстности и ея интересовъ. Условіе это требуетъ, *во первыхъ*, чтобы эти учрежденія состояли изъ лицъ, непосредственно избранныхъ мѣстнымъ населеніемъ; *во вторыхъ*, чтобы число этихъ лицъ было довольно велико, для того, чтобы учрежденіе въ составѣ своемъ могло имѣть представителей всѣхъ существенныхъ интересовъ мѣстности и чтобы въ немъ могло самостоятельно и правильно формироваться общественное мнѣніе; *въ третьихъ*, чтобы члены такого учрежденія сохраняли постоянную связь съ мѣстностью и обществомъ, котораго они служатъ представителями, и *въ четвертыхъ*, чтобы отъ общества зависѣло, въ извѣстной степени и съ извѣстными ограниченіями, обновленіе и измѣненіе состава учрежденія. Изъ всѣхъ этихъ условій вытекаетъ очевидно, что распорядительное земское учрежденіе будетъ имѣть характеръ и свойства не присутственнаго мѣста, но *мѣстнаго собранія*, дѣйствующаго не постоянно и непрерывно, но призываемаго къ дѣятельности въ извѣстные сроки и въ извѣстныхъ случаяхъ. На этомъ основаніи, распорядительному земскому учрежденію уѣзда или губерніи предполагается присвоить наименованіе *Земскаго Собранія*.

Очевидно, что Земскимъ Собраніямъ не можетъ быть вручена исполнительная часть дѣйствій по земскимъ дѣламъ: исполнительная дѣятельность требуется безпрерывно и постоянно, а Земскія Собранія могутъ собираться только періодически и на короткіе сроки. Изъ этого истекаетъ необходимость ввѣрить исполнительную часть земскихъ дѣлъ особому земскому учрежденію, основанному на тѣхъ же началахъ, какъ и Земскія Собранія, но приспособленному, по формѣ своей, къ предназначаемой ему дѣятельности. На этомъ основаніи, образуются въ каждомъ уѣздѣ и каждой губерніи особыя *Земскія Управы*, изъ нѣсколькихъ членовъ, избранныхъ изъ среды Земскихъ Собраній.

Такимъ образомъ, земскія учрежденія въ каждомъ уѣздѣ будутъ состоять изъ *Уѣзднаго Собранія и Уѣздной Земской Управы*, и въ каждой губерніи изъ *Губернскаго Земскаго Собранія* и *Губернской Земской Управы*. Собраніямъ предоставляется распорядительная, Управамъ исполнительная часть.

Выше уже сказано, что земскія учрежденія составляются изъ представителей, избранныхъ населеніемъ уѣзда или губерніи. Слѣдуетъ за тѣмъ опредѣлить основанія и формы этого представительства.

Первоначально должно опредѣлить основанія и формы уѣзднаго представительства, отъ которыхъ будетъ уже удобнѣе перейти къ губернскому.

Все населеніе уѣзда, участвующее въ его общихъ хозяйственныхъ интересахъ, имѣетъ, конечно, и право на большее или меньшее участіе въ завѣдываніи дѣлами, до этихъ интересовъ касающимися.

Участіе это ограничивается, *во первыхъ*, общими условіями политической и гражданской правоспособности, относящимися къ возрасту, полу, гражданскому, умственному и нравственному положенію лица. На сихъ основаніяхъ, не могутъ участвовать въ земскихъ дѣлахъ лица, не достигшія извѣстнаго возраста, не имѣющія, по гражданскимъ законамъ, семейной и имущественной самостоятельности, лица, признанныя опороченными приговоромъ суда или общества.

Во вторыхъ, степень участія въ земскомъ представитель-

ствѣ должна быть въ извѣстной мѣрѣ пропорціональна степени участія лица въ земскихъ интересахъ.

Для опредѣленія бо́льшей или меньшей степени участія каждаго въ хозяйственныхъ интересахъ уѣзда не представляется другаго видимаго признака, какъ количество имущества, которымъ владѣетъ въ уѣздѣ то или другое лицо. Съ одной стороны, подати, сборы и тому подобныя пожертвованія частныхъ лицъ въ пользу общества, соотвѣтствуютъ, въ извѣстной пропорціи, количеству имущества; съ другой стороны, общее хозяйство уѣзда соотвѣтствуетъ суммѣ частныхъ хозяйствъ его населенія: чѣмъ значительнѣе частное имущество лица, тѣмъ значительнѣе и интересъ его въ общемъ хозяйствѣ уѣзда.

Практическое примѣненіе и развитіе этихъ общихъ основаній уѣзднаго представительства условливается обстоятельствами историческими и мѣстными.

Все населеніе уѣзда, очевидно, не можетъ быть соединено въ одно избирательное собраніе уже и по условіямъ пространства и численности населенія уѣздовъ. Раздѣленіе уѣзда, въ этомъ отношеніи, на части могло бы, всего естественнѣе и удобнѣе, соотвѣтствовать дѣйствительному его дѣленію на общества; но въ нашихъ уѣздахъ значительное число имуществъ принадлежитъ лицамъ, не входящимъ въ составъ уѣздныхъ и городскихъ обществъ, именно частнымъ земельнымъ собственникамъ, дворянскаго и другихъ сословій. Кромѣ того, нельзя не принять во вниманіе того, что неудобно было бы сравнять вполнѣ городскія общества съ сельскими; различія въ положеніи городовъ и селеній, хотя не столь важныя и рѣзкія, какъ на западѣ, тѣмъ не менѣе существуютъ и поддерживались въ теченіи осьмидесяти лѣтъ самимъ законодательствомъ, признававшимъ города административными дѣленіями равноправными съ уѣздами. Сословное дѣленіе, доселѣ признаваемое и принятое закономъ, было бы неудобно въ приложеніи къ земскимъ учрежденіямъ, имѣющимъ въ принципѣ не сословные, но общіе хозяйственные интересы извѣстной мѣстности. Самый естественный и удобный исходъ изъ этого затрудненія, повидимому, составляетъ дѣленіе уѣзднаго населенія, въ отношеніи избранія представителей, на три главныя

части: классъ землевладѣльцевъ частныхъ, не принадлежащихъ къ составу обществъ, общества городскія и общества сельскія. Съ одной стороны, въ этомъ дѣленіи удерживается земскій характеръ предполагаемаго представительства, ибо дѣленіе имѣетъ основаніемъ различіе имуществъ и соединенныхъ съ ними интересовъ, съ другой—сохраняется отчасти историческій характеръ сословныхъ дѣленій, ибо въ каждомъ изъ классовъ преобладаетъ одно изъ главныхъ, исторически сформировавшихся, сословій.

Раздѣливъ такимъ образомъ уѣздъ на три главныхъ отдѣла, для выбора представителей его по земскимъ дѣламъ, остается рѣшить, кто и въ какой степени будетъ имѣть право участія въ трехъ избирательныхъ собраніяхъ уѣзда.

Что касается до избирательнаго собранія частныхъ землевладѣльцевъ, то участіе въ ономъ должно опредѣляться количествомъ или, лучше сказать, цѣнностію землевладѣнія. Для того, чтобы, съ одной стороны, поставить въ нѣкоторую соотвѣтственность избирательныя права съ количествомъ и цѣнностію имущества, съ другой—не лишать участія въ пользованіи этими правами и мелкихъ собственниковъ, казалось бы всего удобнѣе дать право непосредственнаго участія въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ только лицамъ, владѣющимъ извѣстнымъ опредѣленнымъ (по пространству или цѣнности) участкомъ земли въ уѣздѣ, съ тѣмъ, чтобы всѣ избиратели пользовались равными правами голоса; за тѣмъ установить такъ называемое собирательное представительство, т. е. допустить въ избирательныя собранія уполномоченныхъ отъ мелкихъ собственниковъ, съ тѣмъ, чтобы каждый уполномоченный былъ представителемъ такого количества земель, принадлежащихъ мелкимъ владѣльцамъ, какое опредѣлено для непосредственнаго участія въ выборахъ.

Для опредѣленія численно размѣра земельной собственности, дающей уѣздному землевладѣльцу право участія въ избирательномъ собраніи, необходимо принять въ соображеніе настоящія условія избирательныхъ правъ въ уѣздахъ. До сихъ поръ, главная часть частной земельной собственности въ уѣздахъ находилась въ рукахъ дворянъ-помѣщиковъ, за исключе-

ніемъ только немногихъ уѣздовъ. Право непосредственнаго участія въ дворянскихъ выборахъ имѣли лица, владѣвшія имѣніями, населенными не менѣе какъ 100 ревизскими мужескаго пола душами крестьянъ. Законъ уже установилъ для отдѣльныхъ уѣздовъ, и даже для частей уѣздовъ, извѣстное нормальное отношеніе земли къ населенію въ дворянскихъ имѣніяхъ: положеніемъ 19-го Февраля 1861 г. установлены для уѣздовъ и частей ихъ высшіе и указные душевые надѣлы земли, на основаніи собранныхъ и разработанныхъ статистическихъ свѣдѣній. Цифры надѣловъ, конечно, сами по себѣ не безусловно вѣрны и не даютъ положительнаго основанія, для выводовъ о количествѣ всей земли при имѣніяхъ состоящей, но, по крайней мѣрѣ приблизительно, указываютъ на относительное многоземеліе уѣздовъ и могутъ разъяснить вопросъ о размѣрѣ земли, который долженъ быть назначенъ условіемъ участія въ выборахъ. Сто душъ населенія—цензъ нынѣ установленный—при переводѣ на землю, безъ сомнѣнія, въ общемъ разсчетѣ соотвѣтствуетъ большему количеству земли, нежели сто высшихъ, душевыхъ надѣловъ, ибо разсчетъ надѣловъ сдѣланъ такъ, чтобы извѣстная часть всей земли оставалась за владѣльцами—треть, половина, двѣ трети и во многихъ мѣстностяхъ даже болѣе. Слѣдовательно, сто высшихъ душевыхъ надѣловъ земли, принятые границею избирательной правоспособности, сравнительно образовали бы цензъ ниже существующаго. Но такое пониженіе едва ли могло бы считаться достаточнымъ, если принять во вниманіе, что, мало по малу, земля, поступающая въ надѣлъ крестьянъ, совершенно отойдетъ отъ владѣльцевъ и такимъ образомъ общій уровень частной земельной собственности понизится; поэтому, казалось бы, необходимо еще понизить избирательный цензъ для дворянъ землевладѣльцевъ, именно, вмѣсто ста высшихъ или указныхъ душевыхъ надѣловъ, положить основаніемъ для размѣра ценза *сто среднихъ* надѣловъ, принимая средній надѣлъ въ двѣ трети высшаго или указнаго. Приблизительно такой размѣръ ценза, въ среднемъ разсчетѣ, втрое ниже существующаго (считая, что высшій надѣлъ составляетъ половину всей земли, при имѣніяхъ состоящей). 100 среднихъ душевыхъ надѣловъ, по разнымъ уѣздамъ

Имперіи, составляютъ отъ 183 до 800 десятинъ. На первый разъ, повидимому, это пониженіе ценза достаточно и осторожность требуетъ, прежде дальнѣйшаго пониженія, удостовѣриться опытомъ, въ какой мѣрѣ оно необходимо. Понизить цензъ, т. е. другими словами расширить избирательное право, всегда возможно и легко; напротивъ, повышать цензъ, оказавшійся слишкомъ низкимъ, и стѣснять такимъ образомъ права уже данныя было бы крайне неудобно.

Для участія въ избирательныхъ собраніяхъ чрезъ уполномоченныхъ, по существующимъ законамъ, дворянинъ долженъ былъ владѣть имѣніемъ, населеннымъ не менѣе, какъ 5-ю ревизск. душами, т. е. слишкомъ въ двадцать разъ меньшимъ, нежели избиратель. Эту пропорцію можно удержать и для земскихъ избирательныхъ собраній.

Въ избирательныхъ землевладѣльческихъ собраніяхъ, кромѣ дворянъ землевладѣльцевъ, имѣютъ право участвовать и лица другихъ сословій, владѣющія земельною собственностью въ уѣздѣ. Принимая въ соображеніе, что земли ненаселенныя, большею частію, гораздо ниже цѣнностію, нежели состоящія при населенныхъ имѣніяхъ; что доселѣ, въ отношеніи правъ выбора, законъ далеко не равнялъ этихъ разрядовъ земель (право участія въ выборахъ имѣли только лица, владѣвшія не менѣе какъ 3000 десятинъ ненаселенной земли); что уѣздные землевладѣльцы—недворяне донынѣ не пользовались вовсе правами избирателей; что условія общественнаго положенія и относительнаго образованія сословій даютъ нѣкоторое преимущество землевладѣльцамъ—дворянамъ,—казалось бы полезнымъ избирательный цензъ, для частныхъ землевладѣльцевъ недворянскаго сословія, положить на первый разъ вдвое выше, нежели для дворянъ.

Пространство земли, безъ сомнѣнія, есть наиболѣе общая и прилагающаяся къ большинству случаевъ мѣра цѣнности земли; но есть особые случаи, гдѣ нельзя не принять въ соображеніе и другихъ условій этой цѣнности, имѣющихъ сильное вліяніе на увеличеніе доли интересовъ землевладѣльца въ общемъ хозяйствѣ уѣзда. Сюда преимущественно относится случай, когда владѣлецъ, хотя бы и небольшаго участка земли,

имѣетъ на ономъ промышленное заведеніе, фабрику, заводъ, мельницу, садъ, виноградникъ и т. п. Если подобное заведеніе довольно велико, то значеніе его въ общемъ хозяйствѣ уѣзда должно давать владѣльцу право на участіе въ общихъ дѣлахъ уѣзда, на равномъ основаніи съ большими и средними землевладѣльцами. За симъ, можно бы, казалось, допустить къ участію въ избирательномъ собраніи лицъ, владѣющихъ количествомъ земли не менѣе 100 душевыхъ надѣловъ, если на этой землѣ существуютъ значительныя, по цѣнности или обороту производства, промышленныя или хозяйственныя заведенія. Предѣльною цифрою цѣнности такого заведенія можно положить 15 т. р. с.—цифру, близкую къ обыкновенной цѣнѣ 100—200 среднихъ душевыхъ надѣловъ земли—или общій годовой оборотъ производства въ 6,000 р. с. (40% капитальной цѣнности).

Къ числу лицъ, не принадлежащихъ къ составу общинъ, но имѣющихъ важные имущественные интересы въ уѣздахъ, должно въ настоящее время присовокупить и арендаторовъ частныхъ земель. Права и интересы собственниковъ, хотя не вполнѣ, но въ значительной однако же степени, переходятъ къ арендаторамъ, въ особенности при арендахъ на долгіе сроки, имѣющихъ, временно, почти характеръ собственности. Безъ сомнѣнія, какъ значеніе интересовъ арендаторовъ, такъ и права участія ихъ въ общихъ дѣлахъ уѣзда, относительно, не могутъ быть сравнены съ интересами и правами собственниковъ земли; но нельзя, при возрастающемъ и со временемъ могущемъ развиться до большихъ размѣровъ значеніи аренды, оставить безъ представительства въ общемъ земскомъ дѣлѣ эту часть интересовъ. На этомъ основаніи, предполагалось бы допустить къ участію въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ лицъ, арендующихъ по контрактамъ, на сроки не менѣе 6 лѣтъ, пространство земли, по крайней мѣрѣ, вчетверо большее того, которое опредѣлено для избирательнаго ценза дворянъ-землевладѣльцевъ.

Принимая во вниманіе, что весьма полезно было бы призвать къ участію въ земскихъ дѣлахъ лицъ духовнаго званія, представляющихъ особенное ручательство благонадежности и

нравственныхъ качествъ; что участіе это особенно важно въ тѣхъ мѣстахъ, гдѣ сельское населеніе, городской классъ и землевладѣльцы разнятся между собою и по происхожденію и по вѣрѣ, и гдѣ духовенство есть почти единственный образованный представитель русской національности въ уѣздахъ—предположено допустить сельскихъ священниковъ, владѣющихъ собственною или церковною землею, въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ 462—465 ст. Зак. Межев. (Св. Зак. Т. X, Ч. III, изд. 1857 г.), къ участію въ назначеніи уполномоченныхъ въ избирательное собраніе.

За этими общими основаніями избирательнаго ценза, оставалось опредѣлить цифры онаго по различнымъ мѣстностямъ. Такъ какъ душевые надѣлы имѣютъ весьма значительное число дробныхъ дѣленій (до 14) и различаются, не только по губерніямъ и уѣздамъ, но даже по частямъ уѣздовъ, то, для округленія цифръ и избѣжанія дробныхъ дѣленій, не имѣющихъ, въ отношеніи къ цензу, того существеннаго значенія, какъ для вычисленія надѣловъ и повинностей,—разряды ценза сгруппированы въ шесть главныхъ дѣленій, къ которымъ и причислены, по соображенію соотвѣтствующихъ душевыхъ надѣловъ, всѣ губерніи и уѣзды, для которыхъ назначены закономъ цифры душевыхъ надѣловъ.

Къ соотвѣтственнымъ разрядамъ ценза причислены, на основаніи собранныхъ свѣдѣній и статистическихъ выводовъ *) и тѣ губерніи и уѣзды, гдѣ душевыхъ надѣловъ закономъ не установлено.

Городскія избирательныя собранія составляются на томъ же общемъ основаніи, какъ и уѣздныя, изъ членовъ каждаго городскаго общества, безъ различія сословій, но съ ограниченіемъ извѣстными условіями личнаго и имущественнаго положенія. Такимъ образомъ, право участія въ избирательномъ собраніи предоставляется, во первыхъ, лицамъ, имѣющимъ въ городѣ недвижимую, не ниже извѣстной цѣны, собственность; во вторыхъ, лицамъ, имѣющимъ промышленныя и торговыя заведенія, не ниже извѣстнаго, опредѣленнаго размѣра цѣн-

*) См Докладъ № 7 Отдѣла Коммисіи и приложенныя къ оному вѣдомости (Т. I стр. 300 и 334).

ности; въ третьихъ, лицамъ, имѣющимъ купеческія свидѣтельства и, наконецъ, выборнымъ чинамъ городскаго управленія, какъ людямъ, пользующимся уже особымъ довѣріемъ общества.

Что касается до ограниченія участія городскихъ собственниковъ въ избирательныхъ собраніяхъ извѣстною цѣнностію собственности, то основанія этого совершенно тѣ же, какъ и приведенныя выше, для ценза въ уѣздныхъ избирательныхъ собраніяхъ. Вопросъ только въ цифрѣ ценза. Нельзя не признать, что опредѣленіе цифры ценза въ городахъ пространствомъ земли не удобно и даже вовсе не возможно, по чрезвычайному разнообразію цѣнности городскихъ земель, большею частію застроенныхъ,—цѣнности, которая не имѣетъ никакого, сколько-нибудь общаго и постояннаго, отношенія къ пространству земли. Поэтому должно было обратиться къ опредѣленію цифры ценза цѣною недвижимой собственности. Кромѣ того, при чрезвычайномъ разнообразіи положенія городовъ и цѣнъ недвижимой городской собственности, при значительномъ числѣ городовъ, бѣдныхъ населеніемъ и средствами, и при гораздо большемъ, сравнительно съ уѣздами, раздробленіи недвижимой собственности въ городахъ, необходимо было, во первыхъ, установить нѣсколько размѣровъ избирательнаго ценза, сообразуясь съ обширностію и населеніемъ городовъ, во вторыхъ, понизить цензъ, сравнительно съ тѣмъ, который положенъ для уѣздовъ. Въ этихъ соображеніяхъ, предположено допустить къ участію въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ тѣхъ домовладѣльцевъ, которыхъ недвижимая собственность будетъ оцѣнена въ городахъ, имѣющихъ выше 10,000 душъ населенія, не менѣе 3,000 р., въ городахъ съ населеніемъ отъ 2,000 до 10,000 жителей не менѣе 1,000 р., а въ городахъ съ меньшимъ населеніемъ не менѣе 500 р. с.

Въ обѣихъ столицахъ, гдѣ по введеннымъ уже въ дѣйствіе особымъ Положеніямъ, организовано городское управленіе, съ участіемъ всѣхъ сословій, не имѣется нужды въ образованіи особыхъ городскихъ избирательныхъ собраній для земскихъ учрежденій; общія собранія выборныхъ вполнѣ достаточны и для производства земскихъ выборовъ. Порядокъ этотъ, упрощающій значительно дѣло, долженъ быть распространяемъ и

на прочіе города, по мѣрѣ введенія въ нихъ преобразованія городскаго управленія.

Болѣе сложный вопросъ составляетъ представительство сельскихъ общинъ въ земскихъ учрежденіяхъ. Здѣсь общія основанія ценза, принятыя для частныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ общинъ, не приложимы ибо частной недвижимой собственности почти не существуетъ, различія въ имущественныхъ интересахъ членовъ сельскихъ общинъ весьма мало, вообще говоря, даже совсѣмъ нѣтъ. Эти обстоятельства указываютъ на необходимость образовать въ сельскихъ общинахъ такъ называемое двустепенное или коллективное избирательство, т. е. лица, составляющія избирательное собраніе, сами должны быть избраны и уполномочены населеніемъ. За принятіемъ этого основанія, существующія сельскія учрежденія представляютъ два способа организовать сельскія избирательныя собранія: во первыхъ, образовать эти собранія изъ выборныхъ волостныхъ сходовъ. По закону (Общ. Пол. о крест. ст. 71) каждый выборный волостнаго схода избирается отъ 10 дворовъ; каждый дворъ, по среднему расчету, заключаетъ до 4-хъ мужескаго пола душъ, слѣдовательно каждый волостной выборный служитъ представителемъ интересовъ 40 душъ населенія или, другими словами, 40 душевыхъ надѣловъ. Другой способъ, въ сущности, впрочемъ, мало разнящійся отъ перваго, состоитъ въ томъ, чтобы образовать крестьянскія избирательныя собранія изъ волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ. Сельскіе старосты и волостные старшины, выбранные самими крестьянами, могутъ служить, безъ сомнѣнія, лучшими представителями интересовъ крестьянскихъ общинъ, ихъ избирающихъ, тѣмъ болѣе, что и назначеніе ихъ есть преимущественно административно-хозяйственное. Избирательныя собранія сельскихъ сословій уѣзда, при допущеніи состава ихъ изъ старостъ и старшинъ, могутъ, по мѣрѣ надобности, раздѣляться по станамъ, или по мировымъ участкамъ; дѣленіе это, основанное на существующемъ уже фактѣ, не можетъ представлять ни малѣйшихъ затрудненій.

Образованіе избирательныхъ сельскихъ собраній тѣмъ или другимъ изъ изложенныхъ способовъ, какъ сказано уже выше,

имѣетъ мало существеннаго различія; можно замѣтить, однако-же, что, во первыхъ, избирательныя собранія старостъ и старшинъ, по всей вѣроятности, будутъ сознательнѣе и вѣрнѣе производить выборъ; во вторыхъ, въ такомъ избирательномъ собраніи интересы общинъ будутъ представляемы совершенно правильно и съ полнымъ равновѣсіемъ; тогда какъ въ избирательныхъ собраніяхъ, составленныхъ изъ волостныхъ выборныхъ, будетъ перевѣсъ большихъ общинъ надъ малыми; въ третьихъ, наконецъ, учрежденіе старостъ и старшинъ (головъ) во всѣхъ сельскихъ сословіяхъ одинаково; слѣдовательно не будетъ никакого затрудненія къ образованію изъ нихъ избирательнаго собранія, тогда какъ учрежденіе волостныхъ сходовъ, въ различныхъ вѣдомствахъ, доселѣ еще имѣетъ довольно важныя различія. Въ этихъ соображеніяхъ, полагается образовать сельскія избирательныя собранія изъ волостныхъ и приказныхъ старшинъ или головъ и изъ сельскихъ старостъ.

За установленіемъ основаній права быть избирателемъ, слѣдуетъ разобрать вопросъ объ избираемыхъ.

Избирательными собраніями должны быть избраны члены Уѣзднаго Земскаго Собранія; членамъ симъ предполагается присвоить названіе *гласныхъ*, уже вошедшее въ законъ, при устройствѣ городскаго управленія, и получившее извѣстное значеніе въ понятіяхъ общества.

Первый существенный вопросъ, представляющійся въ отношеніи гласныхъ, есть опредѣленіе общаго числа ихъ въ Земскомъ Собраніи и, въ частности, числа избираемыхъ отъ каждаго отдѣла уѣзднаго населенія.

Общее число гласныхъ Уѣзднаго Земскаго Собранія не можетъ быть опредѣлено одинаковою цифрою. Въ основаніе разрѣшенія этого вопроса можно только принять выраженную выше общую мысль, что число гласныхъ Земскаго Собранія должно быть достаточно велико для того, чтобы всѣ интересы уѣзда въ большей или меньшей степени могли имѣть своихъ представителей въ Земскомъ Собраніи и чтобы общественное мнѣніе могло выразиться въ Собраніи самостоятельно и независимо. Съ другой стороны, должно принять въ соображеніе, что слишкомъ многочисленный составъ Собранія былъ бы не

удобенъ по самой цѣли его, состоящей въ разсмотрѣніи дѣлъ по преимуществу хозяйственныхъ, требующихъ спокойнаго, основательнаго и хладнокровнаго обсужденія. Эти два условія даютъ право думать, что составъ Собраній могъ бы быть ограниченъ приблизительно 20—50 гласными, смотря по количеству населенія уѣзда и большей или меньшей массѣ его интересовъ.

Руководствуясь этими общими соображеніями, нельзя упускать изъ виду, при назначеніи числа гласныхъ, избираемыхъ каждымъ изъ отдѣловъ уѣзднаго населенія, что, при первомъ и совершенно новомъ еще опытѣ установленія мѣстнаго представительства, необходимо дать нѣкоторый перевѣсъ въ составѣ Уѣздныхъ Земскихъ Собраній классу, болѣе образованному и развитому, до извѣстной степени пользовавшемуся и доселѣ политическими правами и уже нѣсколько опытному въ гражданской жизни. Въ этихъ соображеніяхъ, предполагается предоставить собранію уѣздныхъ землевладѣльцевъ избирать въ Уѣздное Собраніе число гласныхъ, пропорціональное количеству земли, въ частномъ владѣніи по уѣзду состоящей, полагая одного гласнаго на пространство земли, соотвѣтствующее тремъ тысячамъ среднихъ душевыхъ надѣловъ, для мѣстности опредѣленныхъ, или, иначе, тридцати участкамъ размѣра, опредѣленнаго для непосредственнаго участія въ избирательныхъ собраніяхъ. Число гласныхъ отъ сельскихъ обществъ полагается, пропорціонально количеству земли, находящейся въ собственности или постоянномъ пользованіи крестьянъ, по одному гласному на пространство земли, соотвѣтствующее шести тысячамъ среднихъ душевыхъ надѣловъ или, другими словами, шестидесяти участкамъ размѣра, опредѣленнаго для непосредственнаго участія въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ. Отъ городскихъ обществъ число избираемыхъ гласныхъ положено пропорціонально количеству домовладѣльцевъ, находящемуся вообще въ постоянномъ отношеніи съ населенностію и матеріальнымъ благосостояніемъ города; при этомъ сохранено, по вышеизъясненнымъ причинамъ, и дѣленіе городовъ на разряды по населенію: въ городахъ съ населеніемъ выше 10,000 душъ одинъ гласный по-

ложенъ на 300 домовладѣльцевъ, въ городахъ съ населеніемъ отъ 2-хъ до 10,000 душъ одинъ гласный на 200 домовладѣльцевъ и въ остальныхъ одинъ гласный на 100 домовладѣльцевъ.

Изъ этихъ общихъ правилъ допущены слѣдующія исключенія: а) въ губерніяхъ, гдѣ ни общиннаго владѣнія землею, ни опредѣленныхъ душевыхъ надѣловъ не существуетъ и гдѣ, слѣдовательно, не возможно въ точности опредѣлить относительнаго количества земли, находящейси въ собственности и постоянномъ пользованіи различныхъ классовъ уѣзднаго населенія, казалось осторожнѣе уравнять пропорцію гласныхъ, избираемыхъ отъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и отъ крестьянъ, положивъ въ томъ и другомъ классѣ населенія одного гласнаго на пространство земли, соотвѣтствующее 45-ти участкамъ, размѣра, опредѣленнаго для избирательнаго ценза дворянъ землевладѣльцевъ; б) въ нѣкоторыхъ мало-населенныхъ губерніяхъ и уѣздахъ (всего въ 22 уѣздахъ), гдѣ при томъ весьма ограничено или совсѣмъ ничтожно число частныхъ землевладѣльцевъ, положено избирать отъ крестьянъ одного гласнаго на каждую волость; в) число уѣздныхъ гласныхъ, избираемыхъ городскими обществами обѣихъ столицъ, которое могло бы оказаться несоразмѣрно велико, если бы принять пропорцію, установленную для прочихъ городовъ, признано необходимымъ ограничить, положивъ, что оно не можетъ быть выше сложнаго числа гласныхъ, избираемыхъ въ столичныхъ уѣздахъ землевладѣльцами и крестьянами.

Условія юридической и физической правоспособности избираемыхъ, казалось бы, не должны разниться отъ условій, постановленныхъ для избирателей. Въ избирателяхъ—начало той власти, которой осуществленіе и дѣйствительное примѣненіе передаютъ они избираемымъ; различіе между избирателями и избираемыми, по отношенію къ ихъ дѣятельности въ земскихъ дѣлахъ, только въ формѣ, а не въ сущности; на этомъ основаніи принято правиломъ, что только избирающіе могутъ быть избираемы. Изъятіе изъ этого общаго правила допущено: а) для избирательныхъ собраній городскихъ обществъ, которымъ предоставляется избирать гласныхъ и изъ

числа членовъ избирательнаго собранія землевладѣльцевъ; б) для крестьянскихъ избирательныхъ собраній: имъ предоставляется избирать въ гласные, во первыхъ, членовъ избирательнаго собранія землевладѣльцевъ; во вторыхъ, мѣстныхъ приходскихъ священниковъ. Основаніемъ къ этимъ изъятіямъ служитъ могущій встрѣтиться въ небольшихъ городахъ и въ сельскихъ обществахъ недостатокъ способныхъ лицъ для выполненія обязанностей гласнаго. Предоставленіе права избирать гласными приходскихъ священниковъ основано на соображеніяхъ, уже высказанныхъ по поводу участія сихъ лицъ въ избирательныхъ собраніяхъ.

Предсѣдательство въ Уѣздномъ Земскомъ Собраніи предполагается предоставить одному изъ членовъ его, по назначенію отъ Правительства, подобно тому, какъ это принято въ другихъ странахъ, гдѣ существуютъ провинціальныя представительныя собранія (во Франціи, въ Италіи).

Уѣздныя Земскія Управы составляются изъ гласныхъ Земскихъ Собраній, избираемыхъ самимъ Собраніемъ, въ числѣ отъ двухъ до шести, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства. Такъ какъ Управы образуютъ постоянное присутственное мѣсто, въ ряду прочихъ общественныхъ и правительственныхъ административныхъ учрежденій и въ связи съ ними, то и члены ихъ должны быть считаемы должностными служащими лицами, со всѣми правами и обязанностями, изъ того истекающими; за тѣмъ, по общему порядку, утвержденіе избранныхъ въ Управы членовъ предоставляется Начальнику губерніи.

Организація Губернскихъ Земскихъ Собраній представляется, какъ послѣдствіе образованія уѣздныхъ земскихъ учрежденій, почти уже предрѣшенною изложенными соображеніями.

Съ перваго взгляда очевидно, что самый правильный и удобный способъ выбора въ члены Губернскаго Земскаго Собранія есть избраніе ихъ всякимъ Уѣзднымъ Собраніемъ изъ среды своей. Въ Губернскомъ Собраніи должны быть представляемы интересы уже не отдѣльныхъ общинъ и частей уѣзднаго населенія, но общіе интересы всего уѣзда, какъ цѣлой и самостоятельной хозяйственно—административной еди-

ницы. Первымъ и, по возможности, вѣрнѣйшимъ органомъ этихъ общихъ интересовъ служитъ Уѣздное Земское Собраніе. Ему слѣдуетъ, поэтому, предоставить и выборъ уполномоченныхъ отъ уѣзда въ Губернское Собраніе. Для того, чтобы вмѣстѣ съ тѣмъ члены Губернскаго Собранія сохранили и характеръ лицъ, непосредственно избранныхъ мѣстнымъ населеніемъ, они должны быть назначаемы изъ среды Уѣзднаго Собранія.

Для назначенія числа гласныхъ, избираемыхъ въ Губернское Собраніе, въ руководство могутъ быть приняты тѣ же общія основанія, какія установлены для назначенія числа гласныхъ Уѣзднаго Собранія. Согласно тому, предполагается предоставить каждому Уѣздному Земскому Собранію избирать въ Губернское отъ 2-хъ до 5-ти гласныхъ, смотря по числу уѣздовъ въ губерніи и ихъ населенію. Въ этихъ предѣлахъ, наименьшій составъ Губернскаго Собранія можетъ быть въ 15 членовъ, наибольшій въ 75 членовъ.

Предсѣдательство въ Губернскихъ Земскихъ Собраніяхъ предполагается предоставить лицу, непосредственно назначаемому Высочайшею властью, изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ.

Губернскія Управы составляются изъ шести членовъ, избираемыхъ Собраніемъ изъ среды своей, подъ предсѣдательствомъ Губернскаго Предводителя дворянства.

Члены губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденій избираются на трехъ-лѣтній срокъ, вообще принятый въ нашемъ законодательствѣ для выборныхъ учрежденій.

По видимому необходимо допустить въ Губернскія и Уѣздныя Собранія, въ качествѣ членовъ, представителей отъ казны и удѣла, которымъ, во многихъ уѣздахъ, принадлежитъ весьма значительная часть земель. Вслѣдствіе неудобства назначать этихъ лицъ, посредствомъ какой либо избирательной комбинаціи, назначеніе ихъ предоставлено непосредственно усмотрѣнію подлежащихъ вѣдомствъ.

Внѣшній порядокъ устройства и формы дѣйствій земскихъ учрежденій должны быть вообще тѣ же, какія повсемѣстно приняты для выборныхъ собраній и присутствій.

Что касается Земскихъ Собраній, то дѣятельность ихъ, не есть непрерывная и постоянная; достаточно, чтобы она

выражалась періодически, въ извѣстные сроки: Земскимъ Собраніямъ нѣтъ необходимости собираться болѣе одного раза въ теченіи года. Опредѣленіе сроковъ можетъ быть установлено закономъ только въ извѣстныхъ предѣлахъ; точное же ихъ назначеніе зависитъ отъ мѣстныхъ обстоятельствъ и соображеній; при этомъ необходимо принять во вниманіе, во первыхъ, что сроки засѣданій Уѣздныхъ Собраній должны предшествовать срокамъ засѣданій Губернскихъ Собраній; во вторыхъ, что назначеніе сихъ сроковъ должно быть согласовано съ сроками, положенными для разсмотрѣнія и утвержденія ежегодныхъ земскихъ хозяйственныхъ смѣтъ.

Исполнительныя распоряженія по открытію Собраній всего удобнѣе предоставить Земскимъ Управамъ, съ разрѣшенія, на открытіе Собранія, Начальника губерніи.

Почти невозможно предполагать, чтобы Собраніе всякій разъ собиралось въ полномъ числѣ всѣхъ гласныхъ, въ оное избранныхъ. Изъ этого истекаетъ необходимость опредѣлить, въ какомъ числѣ гласныхъ необходимъ составъ засѣданій Собранія, для законной силы его постановленій. Принимая въ соображеніе общее число гласныхъ въ уѣздахъ и губерніяхъ, казалось бы возможнымъ постановить, что законный составъ засѣданій Земскаго Собранія долженъ заключать не менѣе одной трети всего числа гласныхъ, въ Собраніе избранныхъ. Должно надѣяться, что если мѣстное населеніе достаточно сочувствуетъ земскимъ дѣламъ своимъ, то составъ Собранія всегда будетъ превышать назначенный предѣлъ.

Постановленія Собраній, по ввѣреннымъ имъ дѣламъ, производятся коллегіальнымъ порядкомъ и рѣшеніе должно быть устанавливаемо простымъ большинствомъ голосовъ. Но есть рѣшенія, кои, по особой важности своей, требуютъ и особой осмотрительности; въ подобныхъ дѣлахъ вездѣ признается полезнымъ, для положительнаго рѣшенія, требовать болѣе значительнаго большинства голосовъ, обыкновенно двухъ третей; подобные случаи, какъ исключительные должны быть въ точности опредѣлены закономъ.

Подробности внѣшняго порядка дѣйствій Собраній требуютъ особаго обстоятельнаго регламента, составленіе кото-

раго слѣдовало бы предоставить, какъ и вообще составленіе административныхъ инструкцій, по принадлежности, Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, съ допущеніемъ права Земскихъ Собраній представлять объ измѣненіяхъ регламента, въ случаѣ встрѣченныхъ неудобствъ.

Земскія Управы, засѣдающія постоянно, подчиняются во внѣшнемъ порядкѣ и формахъ дѣйствій своихъ тѣмъ же общимъ правиламъ, какъ и всѣ другія коллегіальныя учрежденія; собственному усмотрѣнію ихъ, подъ надзоромъ, въ случаѣ надобности, Земскихъ Собраній, слѣдуетъ предоставить установленіе всѣхъ частныхъ и подробныхъ правилъ, для порядка производства дѣлъ.

4) Существо, степень и предѣлы власти земскихъ учрежденій.

Сущность и границы власти земскихъ учрежденій опредѣляются тѣмъ же общимъ началомъ, изъ котораго истекаетъ ихъ устройство. Если губернія и уѣздъ признаются, въ отношеніи мѣстныхъ хозяйственныхъ интересовъ, цѣлыми, имѣющими извѣстную самостоятельность, единицами, то земскимъ учрежденіямъ, служащимъ ихъ представителями, должна быть ввѣрена *дѣйствительная* и *самостоятельная власть* въ завѣдываніи дѣлами мѣстнаго хозяйства губерній и уѣздовъ. Доколѣ дѣйствія земскихъ учрежденій касаются только мѣстныхъ интересовъ, нѣтъ надобности въ участіи правительственной власти, въ прямомъ ея вмѣшательствѣ и вліяніи на ходъ дѣлъ. Опытъ показалъ, что во многихъ дѣлахъ мѣстнаго хозяйства прямое участіе двухъ различныхъ, по началу своему, властей, приноситъ мало полезныхъ результатовъ и ведетъ или къ совершенному почти уничтоженію законнаго вліянія одной изъ властей на ходъ дѣлъ, или къ пререканіямъ и взаимному противодѣйствію органовъ той и другой власти, производящимъ замѣшательство и неуспѣшность въ распоряженіяхъ, или, наконецъ, къ взаимному ихъ уклоненію отъ надлежащаго исполненія обязанностей, къ обоюдному бездѣйствію и апатіи. Такимъ образомъ, напримѣръ, въ дѣлахъ по

земскимъ повинностямъ, представители правительственной власти постоянно указываютъ на бездѣйствіе и невниманіе къ дѣлу представителей мѣстныхъ сословій и, не безъ основанія, упрекаютъ сихъ послѣднихъ въ стремленіи къ одной безплодной и раздражительной оппозиціи; съ другой стороны, земскіе депутаты отзываются, что ихъ замѣчанія, возраженія и предположенія не удостоиваются вниманія и остаются безъ послѣдствій, что правительственная власть рѣшаетъ все по своему усмотрѣнію и распоряжается иногда съ вредомъ и дѣлу и земскимъ интересамъ; при такихъ пререканіяхъ, дѣйствительная власть и распоряженія по земскимъ дѣламъ не рѣдко остаются въ сущности въ рукахъ канцелярій и второстепенныхъ исполнительныхъ агентовъ власти.

Принявъ общимъ основаніемъ единство и самостоятельность распорядительной власти земскихъ учрежденій, въ дѣлахъ, имъ ввѣряемыхъ, допустивъ, что въ кругу мѣстныхъ интересовъ губерніи и уѣзда повѣрка дѣйствій сихъ учрежденій, существенный контроль ихъ распоряженій, должны принадлежать самому земству, самому обществу губерніи или уѣзда, отстраняя положительное участіе и вмѣшательсто въ распоряженія по земскимъ дѣламъ правительственной власти, нельзя однако же упускать изъ виду, *во первыхъ*, того, что самостоятельность власти земскихъ учрежденій должна относиться къ тому кругу дѣйствій, который опредѣленъ для нихъ закономъ и обнимаетъ лишь мѣстные интересы губерніи и уѣзда; *во вторыхъ*, что распоряженія по земскимъ дѣламъ губерніи и уѣзда не рѣдко могутъ имѣть существенное значеніе, какъ для интересовъ частныхъ лицъ и обществъ, такъ и для интересовъ государственныхъ и правительственныхъ. Въ этомъ соображеніи, представляется необходимымъ, при самостоятельности и независимости дѣйствій земскихъ учрежденій, постановить нѣкоторыя гарантіи, могущія охранить отъ нарушеній, какъ права частныхъ лицъ и обществъ, такъ интересы государства. Эти гарантіи, не стѣсняя свободы земскихъ учрежденій въ ихъ рѣшеніяхъ и постановленіяхъ, должны заключаться въ опредѣленномъ законами наблюденіи общей правительственной власти за дѣйствіями земскихъ

учрежденій и въ отвѣтственности ихъ, за незаконныя дѣйствія, предъ судебною властью.

Общій надзоръ правительственной власти за исполненіемъ законовъ и пресѣченіе дѣйствій противозаконныхъ и преступныхъ должны распространяться на дѣйствія земскихъ учрежденій на томъ же основаніи, какъ и на дѣйствія частныхъ лицъ и обществъ. На этомъ основаніи Начальнику губерніи и Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется останавливать исполненіе всякаго распоряженія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ. Для устраненія произвола и неопредѣленности въ пользованіи этимъ правомъ, признано полезнымъ, *во первыхъ*, установить сроки, за предѣлами которыхъ пользованіе такимъ правомъ прекращается; сроки эти положены: для Губернатора семидневный отъ сообщенія ему постановленія земскаго учрежденія; для Министра Внутреннихъ Дѣлъ—промежутокъ времени между составленіемъ останавливаемаго постановленія и первыхъ за тѣмъ срокомъ засѣданій Земскаго Собранія; *во вторыхъ*, опредѣлить дальнѣйшій ходъ дѣла въ такихъ случаяхъ: о пріостановленіи постановленія сообщается въ первое засѣданіе Губернскому Земскому Собранію, которое, разсмотрѣвъ дѣло, постановляетъ окончательное свое заключеніе и приводитъ оное, затѣмъ, въ исполненіе; но Губернатору или Министру Внутреннихъ Дѣлъ предоставляется, подъ личною отвѣтственностію, вновь остановить исполненіе и представить дѣло на разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

Независимо отъ этого общаго наблюденія, для нѣкоторыхъ распоряженій земскихъ учрежденій, особенно важныхъ по связи ихъ съ государственными интересами или съ интересами другихъ мѣстностей, необходимымъ представляется установить особое, спеціальное такъ сказать, наблюденіе Правительства, выражающееся въ формальномъ утвержденіи, разрѣшеніи или допущеніи къ исполненію такихъ распоряженій. Число распоряженій, къ коимъ долженъ прикасаться этотъ особый надзоръ, весьма ограничено и всѣ они въ точности должны быть указаны въ законѣ. Сюда относятся: *во первыхъ*, утвержденіе земскихъ смѣтъ и расходовъ, раздѣленіе земскихъ

путей сообщенія на губернскія и уѣздныя, отнесеніе уѣздныхъ земскихъ путей въ разрядъ проселочныхъ, измѣненіе направленія земскихъ дорогъ, учрежденіе выставокъ мѣстныхъ произведеній, устраненіе отъ должности членовъ Земскихъ Управъ; *во вторыхъ*, постановленія о займахъ выше извѣстнаго размѣра, объ отнесеніи губернскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ, о сборахъ съ проѣзжающихъ по земскимъ путямъ, объ открытіи долгосрочныхъ ярмарокъ и о переводѣ существующихъ ярмарокъ и пристаней, о раздѣленіи имуществъ и заведеній общественнаго призрѣнія на губернскія и уѣздныя. Первый разрядъ постановленій подлежитъ утвержденію Губернатора, второй Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Срокъ отзыва на эти постановленія положенъ: для Губернатора семидневный, а для Министра Внутреннихъ Дѣлъ двухъ-мѣсячный. Порядокъ дальнѣйшихъ дѣйствій въ семъ случаѣ возможно, кажется, допустить тотъ-же, какой указанъ для распоряженій объ остановленіи противозаконныхъ постановленій земскихъ учрежденій.

Такъ какъ на земство возлагается исполненіе нѣкоторыхъ общихъ потребностей управленія, то необходимо указать и способъ дѣйствій правительственной власти, въ случаѣ уклоненій земскихъ учрежденій отъ исполненія этой обязанности. Начальнику губерніи предоставляется, въ случаѣ бездѣйствія земскихъ учрежденій, по исполненію повинностей, напоминать и понуждать къ исполненію, при безуспѣшности этой мѣры, приступать, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, къ непосредственнымъ распоряженіямъ на счетъ земства.

Такимъ образомъ, сообразно общему началу самоуправленія, полагаемому въ основаніе земскихъ учрежденій, результатами правительственнаго надзора въ земскихъ дѣлахъ можетъ быть только пріостановленіе или уничтоженіе распоряженій земскихъ учрежденій, но не измѣненіе или перевершеніе ихъ постановленій.

Для обезпеченія правъ и интересовъ земства по всѣмъ отношеніямъ его съ правительственными властями, земскимъ учрежденіямъ предоставляется, въ опредѣленные сроки, право жалобы на распоряженія административныхъ властей Правительствующему Сенату, а на рѣшенія Сената Императорскому Величеству.

Основанія судебной отвѣтственности, относясь уже не къ опредѣленію степени и предѣловъ власти, но къ ихъ нарушенію, изложены въ своемъ мѣстѣ, ниже сего.

Что касается до отношеній земскихъ учрежденій къ прочимъ существующимъ правительственнымъ мѣстамъ и лицамъ, то земскія учрежденія, имѣя характеръ мѣстный и общественный, очевидно, не могутъ входить въ рядъ правительственныхъ губернскихъ или уѣздныхъ инстанцій, а потому не могутъ подлежать и инстанціонному служебному подчиненію, или имѣть въ своемъ подчиненіи какія либо изъ правительственныхъ мѣстъ. Подчиняясь общимъ законамъ на томъ же основаніи, какъ отдѣльныя общества и частныя лица, земскія учрежденія, съ другой стороны, имѣютъ право на содѣйствіе и исполненіе законныхъ своихъ требованій правительственными лицами и учрежденіями.

Такимъ образомъ, *по существу власти*, земскимъ учрежденіямъ предоставляется обсужденіе и принятіе всѣхъ законныхъ мѣръ и распоряженій, необходимыхъ для правильнаго и успѣшнаго хода земскихъ дѣлъ; *по степени власти*, земскія учрежденія дѣйствуютъ, въ опредѣленномъ законномъ кругу, самостоятельно, не подлежа никакой инстанціонной зависимости, но подчиняясь, какъ общимъ законамъ и особымъ уставамъ своимъ, такъ и въ извѣстныхъ, закономъ указанныхъ случаяхъ, особому надзору общей правительственной власти; въ отношеніи *предѣловъ власти*, дѣйствія земскихъ учрежденій ограничиваются подвѣдомственною имъ мѣстностію (губерніею или уѣздомъ) и опредѣленнымъ кругомъ предметовъ вѣдомства.

4. Распредѣленіе власти и обязанностей между Губернскими и Уѣздными Земскими Собраніями и Управами.

Основанія распредѣленія власти и обязанностей между земскими учрежденіями прямо истекаютъ изъ общаго начала самостоятельности, признаннаго за губерніею и уѣздомъ, какъ хозяйственными единицами. Согласно этому началу, уѣздныя

земскія учрежденія завѣдываютъ земскими дѣлами уѣзда, а губернскія земскими дѣлами губерніи; уѣзды должны быть, слѣдуя общему началу, также независимы въ дѣятельности по своему земскому хозяйству отъ губерніи, какъ общества отъ уѣздовъ, какъ частныя лица отъ обществъ.

Но развитіе этого общаго начала раздѣленія вѣдомства губернскихъ и уѣздныхъ учрежденій, въ подробномъ практическомъ примѣненіи, можетъ встрѣтить затрудненія. Доселѣ опредѣленныхъ границъ между хозяйственными интересами губерній и уѣздовъ не существовало; уѣзды почти не имѣли самостоятельнаго хозяйственнаго значенія, земскіе интересы ихъ, и въ законѣ, и на дѣлѣ, смѣшаны были съ губернскими и самое понятіе о существованіи уѣзднаго земства проявляется только въ нѣкоторыхъ частныхъ случаяхъ и указаніяхъ, безъ опредѣленнаго и положительнаго признанія.

Распоряженія земскими имуществами, путями сообщенія, капиталами и повинностями, очевидно могутъ относиться къ вѣдѣнію и губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденій, смотря по тому, земству ли цѣлой губерніи или одного уѣзда принадлежатъ эти имущества, сооруженія, капиталы, повинности. Земское имущество, земскіе капиталы, сооруженія, земскія повинности существуютъ уже и въ настоящее время: съ образованіемъ новыхъ учрежденій, имъ передадутся, сверхъ того, имущества и капиталы, доселѣ бывшіе главнымъ образомъ въ завѣдываніи правительственной власти (по призрѣнію и продовольствію); но, ни на дѣлѣ, ни въ законѣ не существовало раздѣленія имуществъ и повинностей между губерніею и уѣздами; законъ, и на будущее время, не можетъ въ точности указать такого раздѣленія, ибо оно зависитъ отъ мѣстныхъ и частныхъ условій и обстоятельствъ. Остается одинъ исходъ—предоставить раздѣленіе это Губернскому Земскому Собранію, съ утвержденія, въ нѣкоторыхъ особенно важныхъ случаяхъ, общей правительственной власти. Утвержденіе это представляется необходимымъ и справедливымъ, такъ какъ, съ одной стороны, въ правильномъ распредѣленіи нѣкоторыхъ изъ повинностей (именно по повинностямъ дорожной и воинской) заключается и общій государственный интересъ; съ

другой стороны, значительная часть подлежащихъ распредѣленію имуществъ и капиталовъ образована средствами и распоряженіями Правительства и доселѣ находилась въ его завѣдываніи; передавая эти имущества и капиталы земству, Правительство должно наблюсти за правильностію ихъ распредѣленія. Само собою разумѣется, что утвержденіе распредѣленія Правительствомъ не относится къ тѣмъ имуществамъ, капиталамъ или сборамъ, которые могутъ образоваться въ уѣздахъ и губерніи впослѣдствіи, по распоряженію сформировавшихся уже земскихъ учрежденій.

Что касается до дѣлъ по взаимному страхованію сельскихъ строеній, то, по причинамъ, изложеннымъ выше (въ статьѣ о предметахъ вѣдомства) и подробно указанныхъ въ предположеніяхъ особой Коммисіи, разработывавшей этотъ предметъ, страхованіе это признается, по-крайней-мѣрѣ въ настоящемъ своемъ положеніи, дѣломъ цѣлой губерніи, а потому и подлежитъ завѣдыванію собственно губернскихъ земскихъ учрежденій.

Раскладка той части общихъ налоговъ, которая, по закону или особымъ распоряженіямъ Правительства, будетъ ввѣрена распоряженію земскихъ учрежденій, будетъ принадлежать къ вѣдомству губернскихъ учрежденій, въ отношеніи разложенія общей, на губернію назначенной, суммы между уѣздами, и къ вѣдомству уѣздныхъ учрежденій, въ распредѣленіи назначенной на уѣздъ суммы, между различными источниками обложенія. Впрочемъ, окончательное опредѣленіе степени участія въ семъ дѣлѣ земскихъ учрежденій еще зависитъ отъ дальнѣйшаго хода и утвержденія предположеній Коммисіи о пересмотрѣ системы податей.

Разсмотрѣніе и утвержденіе срочной отчетности Земскихъ Управъ по дѣламъ земства, по общему правилу, должно бы относиться къ обязанности Земскихъ Собраній, по принадлежности, т. е. отчеты Уѣздныхъ Управъ должны бы разсматриваться и повѣряться въ Уѣздныхъ Собраніяхъ, а отчеты Губернскихъ Управъ въ Губернскихъ Собраніяхъ. Но, принимая во вниманіе, во первыхъ, сложность и продолжительность этого дѣла, во вторыхъ, необходимость, на первый разъ, по

возможности, упростить и облегчить занятія Уѣздныхъ Собраній, въ третьихъ, тѣсную связь между отчетностью по дѣламъ губернскаго и уѣзднаго земства и необходимость предварительной повѣрки нѣкоторыхъ дѣйствій Уѣздныхъ Управъ Губернскими—казалось бы болѣе удобнымъ, по крайней мѣрѣ, впредь до указаній опыта, Уѣзднымъ Собраніямъ предоставить только предварительный обзоръ отчетовъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ, чрезъ особо избираемыя ревизіонныя коммисіи; окончательное же разсмотрѣніе и утвержденіе отчетности, какъ Уѣздныхъ, такъ и Губернскихъ Управъ, предоставить Губернскимъ Собраніямъ.

По тѣмъ же основаніямъ, предполагается предоставить Губернскому Собранію разсмотрѣніе жалобъ на Земскія Управы и недоразумѣній, возникающихъ между земскими учрежденіями и правительственною властію, въ извѣстныхъ случаяхъ.

Распредѣленіе прочихъ разрядовъ земскихъ дѣлъ между губернскими и уѣздными учрежденіями вообще не представляетъ затрудненій; во всякомъ случаѣ, слѣдовало бы принять, что рѣшеніе могущихъ возникать по сему предмету недоразумѣній должно принадлежать Губернскому Земскому Собранію.

Изъ общаго основанія распредѣленія обязанностей и власти между Земскими Собраніями и Управами, указаннаго выше, т. е. что Собраніямъ принадлежитъ дѣятельность распорядительная (установительная), а Управамъ—дѣятельность исполнительная, видно, что обязанности Управъ должны состоять: 1) въ приведеніи въ исполненіе постановленій Собраній; 2) въ собираніи и представленіи въ Собранія всѣхъ мѣстныхъ свѣдѣній, вопросовъ, недоразумѣній, возникающихъ по земскимъ дѣламъ въ уѣздѣ или губерніи; 3) въ приготовительныхъ работахъ по смѣтамъ, предположеніямъ и раскладкамъ, подлежащимъ утвержденію Собраній; 4) въ принятіи тѣхъ распорядительныхъ мѣръ, на которыя Собраніе найдетъ полезнымъ уполномочить Управу; 5) въ составленіи общей по уѣзду или губерніи отчетности о дѣйствительномъ ходѣ земскихъ дѣлъ; 6) въ сношеніяхъ, возникающихъ между земскими учрежденіями и общею правительственною властью, равно какъ между

*

земскими учрежденіями, обществами, частными лицами и судебною властью.

Въ частности, *Уѣздныя* Управы, кромѣ поименованныхъ общихъ обязанностей, должны исполнять тѣ порученія, по земскимъ дѣламъ губерніи, которыя Губернскія Управы найдутъ необходимымъ имъ предоставить, съ надлежащею въ этомъ исполненіи отчетностію.

Въ отношеніи предѣловъ власти Управъ, независимо отъ общихъ для земскихъ учрежденій правилъ, изложенныхъ выше, очевидно, что Управы, по самому значенію ихъ, не могутъ нарушать или измѣнять, въ дѣйствіяхъ своихъ, постановленій Собраній, не могутъ пользоваться распорядительною властію, предоставленною Собраніямъ, иначе какъ по уполномочію Собраній, не могутъ приводить въ исполненіе тѣхъ постановленій Собраній, которыя незаконны по существу или формѣ, какъ, напримѣръ, неутвержденныхъ Правительствомъ, въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ таковое утвержденіе требуется закономъ.

5) Отчетность и отвѣтственность земскихъ учрежденій.

Земскія Собранія, какъ самостоятельныя общественныя учрежденія, не подлежатъ никакой инстанціонной отчетности, тѣмъ болѣе, что они только установляютъ условія, правила и предѣлы различныхъ хозяйственныхъ операцій; все же дѣйствительное исполненіе сихъ послѣднихъ лежитъ на обязанности Земскихъ Управъ. Единственною формою отчета Собраній можетъ быть печатаніе постановленій и пояснительныхъ къ нимъ документовъ и свѣдѣній, дабы все земское общество уѣзда или губерніи имѣло возможность судить о дѣйствіяхъ своихъ представителей и выразить, впослѣдствіи, въ избраніи, свое довѣріе или неодобреніе представителямъ.

Земскія Управы, въ распоряженіи которыхъ будутъ всегда значительныя денежныя суммы, не могутъ обойтись безъ извѣстныхъ контрольныхъ правилъ въ пріемѣ и расходованіи сихъ суммъ. Общія правила счетоводства, установленныя за-

конами для учрежденій правительственныхъ, могли бы, по видимому, быть приняты и для счетоводства по денежнымъ суммамъ земства; для однообразнаго же примѣненія этихъ правилъ, въ подробностяхъ, необходима общая обстоятельная инструкція, которая можетъ быть составлена, по соглашенію Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, Министерства Финансовъ и Государственнаго Контроля; если бы впослѣдствіи инструкцію оказалось необходимымъ измѣнить или дополнить, то таковыя измѣненія и дополненія должны подлежать, по представленіямъ земскихъ учрежденій, утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Министерствомъ Финансовъ и Государственнымъ Контролемъ.

Независимо отъ контрольной отчетности по денежнымъ суммамъ, Земскія Управы должны представлять ежегодно Собраніямъ и отчеты о положеніи земскаго хозяйства и земскихъ имуществъ. Отчеты эти необходимы сколько для повѣрки распоряженій Управъ и для сужденія объ успѣшности ихъ дѣйствій, столько и для того, чтобы Земскія Собранія и все общество губерніи или уѣзда могли имѣть постоянно вѣрное понятіе о положеніи земскихъ дѣлъ, о средствахъ уѣзда или губерніи, о возможности измѣненій, развитія и улучшеній въ земскомъ хозяйствѣ. Только при этой постоянной извѣстности положенія земства, Земскія Собранія могутъ правильно и сознательно утверждать смѣты и раскладки, разрѣшать сборы, издержки и хозяйственныя операціи. Главными предметами хозяйственной отчетности должны быть: а) подробныя свѣдѣнія о всякаго рода хозяйственныхъ операціяхъ, производившихся въ теченіи года на денежныя суммы; б) состояніе имуществъ земства; в) размѣръ и распредѣленіе натуральныхъ повинностей, отправленныхъ въ теченіе года.

Для достиженія цѣли этой отчетности, она должна быть печатаема во всеобщее свѣдѣніе, точно также, какъ и земскія смѣты.

Главныя правила и формы хозяйственной отчетности опредѣлятся, по принадлежности, въ особыхъ Уставахъ; подробности могутъ быть предоставлены указанію и опредѣленію Земскихъ Собраній.

Выше уже объяснено, что окончательное обсужденіе и утвержденіе отчетовъ Губернскихъ и Уѣздныхъ Управъ предполагается предоставить Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ; Уѣзднымъ же Собраніямъ предоставляется предварительное разсмотрѣніе уѣздныхъ отчетовъ, чрезъ избираемыя ими ревизіонныя коммисіи.

Опредѣленіе правилъ, порядка, сроковъ и формъ отчетности лицъ, подвѣдомственныхъ Земскимъ Управамъ, всего удобнѣе предоставить самимъ Управамъ, съ утвержденія Собраній и съ соблюденіемъ общихъ условій, для отчетности Управъ установленныхъ.

Въ отношеніи отвѣтственности земскихъ учрежденій, должны быть установлены особыя основанія для Собраній, Управъ и подвѣдомственныхъ симъ послѣднимъ лицъ.

Земскія Собранія, какъ учрежденія, представляющія цѣлое общество уѣзда и губерніи, не могутъ подлежать никакой формальной отвѣтственности за существо своихъ мнѣній и постановленій, по дѣламъ, вѣдѣнію Собранія подлежащимъ, за вредъ или невыгоду этихъ постановленій для земства.

Но постановленія земскихъ Собраній могутъ выходить изъ предѣловъ вѣдомства Собраній, могутъ превышать законную власть ихъ, могутъ нарушать общіе законы, могутъ, наконецъ, наносить вредъ интересамъ другихъ учрежденій, обществъ или частныхъ лицъ.

Нарушеніе законныхъ формъ, превышеніе предѣловъ вѣдомства и власти, нарушеніе общихъ законовъ, составляющее уголовное преступленіе, должны имѣть послѣдствіемъ, какъ недѣйствительность незаконнаго постановленія, такъ и уголовную отвѣтственность для виновныхъ. За симъ является вопросъ, кѣмъ должны быть опредѣляемы, по требованію правительственныхъ мѣстъ и лицъ, а также по жалобамъ учрежденій, обществъ или частныхъ лицъ, какъ уничтоженіе постановленій Собранія, такъ и отвѣтственность за оныя, по уголовнымъ законамъ.

Удобнѣе и согласнѣе съ тѣмъ значеніемъ, какое присвояется Земскимъ Собраніямъ, предоставить таковое опредѣленіе высшему судебному учрежденію государства — Правитель-

ствующему Сенату, который, по разсмотрѣніи постановленій Собранія, вслѣдствіе дошедшихъ требованій или жалобъ, и по истребованіи заключенія Начальника губерніи, какъ представителя Правительства въ губерніи, и Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, какъ представителя центральной правительственной власти, имѣлъ бы право уничтожать противозаконное постановленіе и рѣшать, есть ли поводъ къ преслѣдованію уголовнымъ порядкомъ виновныхъ. Разрѣшеніе вопроса о томъ, гдѣ должны быть судимы въ послѣднемъ случаѣ виновные, казалось бы удобнѣе сдѣлать впослѣдствіи, на основаніи тѣхъ правилъ, какія будутъ установлены при новомъ порядкѣ судопроизводства.

Постановленія Собраній, которыя, не заключая въ себѣ нарушенія законовъ, составляющаго уголовное преступленіе, наносятъ вредъ интересамъ учрежденій, обществъ или частныхъ лицъ, подлежатъ разсмотрѣнію общихъ гражданскихъ судовъ, какъ и всѣ гражданскіе иски противъ другихъ общественныхъ или правительственныхъ учрежденій. Земство несетъ по этимъ дѣламъ имущественную отвѣтственность за своихъ представителей, на общемъ гражданскомъ основаніи.

Отвѣтственность Земскихъ Управъ, по распоряженіямъ ихъ, возбуждаемая жалобами, обвиненіями или требованіями правительственныхъ и общественныхъ учрежденій, должна быть опредѣляема Собраніями, такъ какъ Управы избираются, уполномочиваются и контролируются ими. Управы, не имѣя той самостоятельности и общественнаго значенія, которое дается Собраніямъ, и составляя лишь учрежденіе исполнительное, должны быть отвѣтственны и за существо распоряженій своихъ по земскому хозяйству — за правильность, своевременность и пользу этихъ распоряженій; отвѣтственность эта можетъ быть возбуждаема главнымъ образомъ разсмотрѣніемъ годовыхъ отчетовъ Земскихъ Управъ, а также свѣдѣніями, доходящими до Собраній и изъ другихъ источниковъ.

Выше уже объяснены причины, по которымъ разсмотрѣніе возникающихъ на Земскія Управы жалобъ предоставляется Губернскимъ Собраніямъ.

По распоряженіямъ Управъ, составляющимъ явно преступ-

ное и подлежащее пресѣченію и преслѣдованію дѣйствіе, общая правительственная и судебная власть, безъ сомнѣнія, должны пользоваться тѣми же правами, какія предоставляются ей, въ отношеніи подобныхъ дѣйствій Земскихъ Собраній.

Опредѣленіе отвѣтственности членовъ Управъ и подвѣдомственныхъ имъ лицъ за дѣйствія ихъ по исполненію служебныхъ обязанностей предоставляется самимъ Управамъ; но, при томъ, постановленія Уѣздныхъ Управъ о передачѣ дѣйствій членовъ ихъ на разсмотрѣніе судебной власти признано полезнымъ подчинить утвержденію Губернской Управы, въ видахъ обезпеченія правильности и безпристрастія этого рода постановленій. Удаленіе членовъ Управъ отъ должности предоставляется Правительствующему Сенату, а временное устраненіе Губернскому Земскому Собранію, съ утвержденія Губернатора.

6) Примѣненіе общихъ основаній устройства земскихъ учрежденій къ различнымъ предметамъ ихъ обязанностей.

Изложенныя общія основанія устройства земскихъ учрежденій, для примѣненія къ различнымъ предметамъ обязанностей ихъ, требуютъ точныхъ, опредѣленныхъ закономъ правилъ. Общія и главныя изъ этихъ правилъ должны войти въ самое Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ и составляютъ вторую, практическую, такъ сказать, часть Положенія, подъ названіемъ Наказа земскимъ учрежденіямъ.

Подробныя правила для дѣйствій земскихъ учрежденій по разнымъ отраслямъ земскихъ дѣлъ: земскимъ повинностямъ, народному продовольствію, общественному призрѣнію и взаимному застрахованію должны содержаться въ подлежащихъ Уставахъ; но изъ этихъ Уставовъ одинъ только Уставъ взаимнаго страхованія, еще не утвержденный, составлялся одновременно съ настоящими работами и потому соглашенъ съ общимъ устройствомъ земскихъ учрежденій, обязанности которыхъ по страхованію строеній изложены въ Уставѣ опредѣлительно и подробно. Что же касается до Уставовъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія и Общественнаго При-

зрѣнія, то всѣ они составлены гораздо прежде, нежели возникла мысль о земскихъ учрежденіяхъ и потому подлежатъ коренному пересмотру. Впредь же до таковаго пересмотра, который въ настоящее время послѣдовать не можетъ, необходимо установить лишь временныя правила, для соглашенія означенныхъ Уставовъ, въ нынѣшнемъ ихъ видѣ, съ законоположеніями о земскихъ учрежденіяхъ.

а) *О Наказѣ земскимъ учрежденіямъ.*

Въ Наказъ земскимъ учрежденіямъ вошли общія правила о завѣдываніи земскими имуществами, о составленіи земскихъ смѣтъ, о способахъ и порядкѣ выполненія земскихъ потребностей, о земскихъ сооруженіяхъ и земскихъ путяхъ сообщенія, и о мѣрахъ къ развитію мѣстной торговли и промысловъ.

1) Въ правилахъ, относящихся до завѣдыванія земскими имуществами, за основаніе принято общее начало самостоятельности, предоставленное губерніямъ и уѣздамъ, по дѣламъ ихъ хозяйства. Сообразно этому началу, имущественныя права земства не должны вообще разниться отъ гражданскихъ имущественныхъ правъ, присвоенныхъ закономъ частнымъ лицамъ и обществамъ. Необходимыя ограниченія въ пользованіи этими правами для земскихъ учрежденій, какъ лицъ юридическихъ, положены слѣдующія: 1) пріобрѣтеніе недвижимыхъ имуществъ разрѣшается только для необходимыхъ, законныхъ потребностей земства; 2) образованіе постоянныхъ капиталовъ допускается только подъ тѣмъ же условіемъ; 3) производство займовъ, для потребностей земства, если сумма займа превышаетъ сумму ежегоднаго земскаго сбора, должно быть предварительно утверждаемо Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ.—Кромѣ того, въ видахъ большаго охраненія интересовъ земства, принято, что эти три операціи, а также и отчужденіе недвижимыхъ имуществъ земства допускаются не иначе, какъ по постановленіямъ Земскихъ Собраній, принятымъ двумя третями голосовъ.

Распредѣленіе правъ и обязанностей по завѣдыванію земскими имуществами между земскими учрежденіями основано на

общихъ правилахъ распредѣленія предметовъ вѣдомства между Земскими Собраніями и Управами.

2. Составленіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ есть одна изъ самыхъ важныхъ и сложныхъ обязанностей по земскому хозяйству. Въ основаніе постановленій о земскихъ смѣтахъ казалось всего удобнѣе принять тѣ общія правила, которыя Высочайше утверждены 22 Мая 1862 г. для составленія государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ. Соображеніе сихъ правилъ съ особыми условіями земскаго хозяйства, не измѣняя главныхъ началъ системы, принятой для государственныхъ росписей и смѣтъ, показало необходимость, *во первыхъ*, нѣсколько упростить и облегчить эти правила для земскихъ учрежденій, *во вторыхъ*, установить нѣкоторыя особыя правила для той части земскаго хозяйства, которая составляетъ исключительную его принадлежность—для составленія смѣтъ потребностей, натуральною повинностію удовлетворяемыхъ; *въ третьихъ*, составить, на первый разъ, для руководства земскихъ учрежденій, подробные образцы росписей и смѣтъ, на основаніи проектируемыхъ законоположеній, по матеріаламъ, извлеченнымъ изъ дѣйствующихъ земскихъ смѣтъ.

Такимъ образомъ земскія смѣты раздѣлились на два главныхъ отдѣла—смѣты денежныхъ расходовъ и доходовъ и смѣты (росписанія) потребностей, натуральною повинностію удовлетворяемыхъ.

Въ отношеніи денежныхъ смѣтъ приняты, въ главныхъ чертахъ, формы и дѣленія, установленныя для государственныхъ финансовыхъ смѣтъ; правило объ ограниченіи передвиженій суммъ расхода предѣлами главныхъ смѣтныхъ дѣленій (параграфовъ) распространено и на земскія смѣты. Въ земскія расходныя смѣты введено особое дѣленіе расходовъ, на обязательные, т. е. подлежащіе непремѣнному включенію въ смѣты, по силѣ закона, и необязательные, включеніе и размѣръ которыхъ предоставляются усмотрѣнію Земскихъ Собраній. Раздѣленіе это имѣетъ свое основаніе въ свойствѣ земскихъ расходовъ: одни изъ этихъ расходовъ, имѣющіе тѣсную связь съ интересами государственными, возлагаются на земство какъ повинность, какъ обязанность, исполненіе которой ввѣрено земству

закономъ; другіе составляютъ интересъ почти исключительно мѣстный, земскій, единственнымъ и лучшимъ судьею котораго являются представители земства. На семъ основаніи кругъ обязательныхъ расходовъ въ точности, такъ сказать, поименно, долженъ быть опредѣленъ закономъ; напротивъ, въ свойствѣ и предметахъ расходовъ необязательныхъ земскимъ учрежденіямъ оставляется полный просторъ лишь подъ условіемъ, чтобы расходы эти не заключали ничего противнаго общимъ законамъ.

Смѣты потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, получаютъ тѣ же основныя дѣленія и формы, какъ и денежныя смѣты, съ немногими измѣненіями, необходимыми по особому свойству предмета. Смѣту расходовъ замѣняетъ росписаніе потребностей, натуральною повинностію удовлетворяемыхъ, а смѣту доходовъ росписаніе формъ и размѣра повинностей, на различныя имущества относимыхъ. Размѣры потребностей и повинностей, для удобства сравненія и вычисленій, независимо отъ денежной оцѣнки, приводятся къ нормальной единицѣ, которою избранъ пѣшій рабочій день, служащій болѣе уравнительнымъ и точнымъ средствомъ измѣренія натуральной повинности, нежели деньги.

Отнесеніе потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, на денежный сборъ, которое доселѣ было затруднено сложными формальностями, предоставлено усмотрѣнію Земскихъ Собраній; но, въ видахъ соблюденія большей осторожности въ этого рода постановленіяхъ, положено правиломъ, что онѣ имѣютъ силу только по большинству двухъ третей голосовъ Собранія.

На основаніи смѣтъ, составляется общая губернская или уѣздная земская роспись, въ которой наглядно сводятся, какъ всѣ потребности земства, такъ и способы ихъ удовлетворенія.

Земскія смѣты, прежде приведенія въ дѣйствіе, предположено сообщать на разсмотрѣніе и утвержденіе Начальника губерніи. Необходимость этой мѣры очевидна: какъ скоро въ числѣ земскихъ расходовъ и потребностей есть такія, которыя касаются интересовъ государства и возложены на земство закономъ, то Правительство должно наблюдать за тѣмъ, чтобы эти потребности были исполнены, а исполненіе ихъ невозмож-

но безъ включенія въ земскія смѣты, какъ самихъ потребностей, такъ и достаточныхъ средствъ ихъ выполненія. Кромѣ того, правительственное наблюденіе необходимо и для того, чтобы предупредить включеніе въ смѣты расходовъ, имѣющихъ цѣли, противныя общимъ законамъ, или обложенія земскими сборами источниковъ, по закону отъ сего изъятыхъ; наконецъ, наблюденіе Губернатора, какъ представителя Правительства, необходимо въ видахъ охраненія выгодъ казны, имѣющей прямые интересы въ земскихъ дѣлахъ, по владѣемымъ ею уѣзднымъ землямъ. Утвержденіе Губернаторомъ земскихъ смѣтъ опредѣлено точными правилами, какъ въ отношеніи подлежащихъ его разсмотрѣнію предметовъ смѣты, такъ и сроковъ, въ которые онъ обязанъ дать свой отзывъ. Разрѣшеніе могущихъ возникать по симъ предметамъ между Губернаторами и земскими учрежденіями разногласій предоставляется: первоначально Губернскому Земскому Собранію, а въ случаѣ дальнѣйшихъ недоразумѣній Правительствующему Сенату. При этомъ на дѣла этого рода распространены общія правила, о недоразумѣніяхъ между земскими учрежденіями и правительственными властями, изъясненныя выше.

Сроки дѣйствія земскихъ смѣтъ опредѣлены на тѣхъ же основаніяхъ, какъ сроки для государственныхъ смѣтъ.

3) Въ отношеніи порядка и способовъ дѣйствительнаго удовлетворенія земскихъ потребностей, согласно основаніямъ, принятымъ для завѣдыванія земскимъ имуществомъ, признано необходимымъ предоставить земскимъ учрежденіямъ, на ихъ ближайшее усмотрѣніе, избраніе хозяйственныхъ способовъ удовлетворенія земскихъ потребностей и опредѣленіе всѣхъ условій этихъ способовъ, подъ законнымъ контролемъ, для земскаго хозяйства установленнымъ.

4) Общее правило, указанное въ отношеніи завѣдыванія земскими имуществами, приложено и къ завѣдыванію земскими сооруженіями и путями сообщенія; въ отношеніи хозяйственномъ, устройство и содержаніе земскихъ сооруженій и путей предоставляется вполнѣ дѣятельности земскихъ учрежденій; въ отношеніи же полицейско-техническомъ, эти сооруженія и пути подчинены общимъ правиламъ Уставовъ Строительнаго и

Путей Сообщенія, и надзору общей полицейской власти и особыхъ учрежденій вѣдомства Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій.

Особыя условія постановлены для перенесенія земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ и государственныхъ, равно и для измѣненія направленія земскихъ дорогъ.

Случаи перенесенія земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ, измѣняя составъ земской повинности, способъ содержанія значительнаго пути, и подвергая обложенію повинностію другаго рода источники, касаются не только мѣстныхъ земскихъ интересовъ, но также интересовъ государственныхъ и интересовъ обществъ и частныхъ лицъ; въ этихъ соображеніяхъ, предположено предоставить утвержденіе постановленій Земскихъ Собраній: о перенесеніи уѣздныхъ земскихъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ—Губернатору, а губернскихъ дорогъ—Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

Предположенія и ходатайства земскихъ учрежденій о перенесеніи земскихъ дорогъ въ разрядъ государственныхъ подлежатъ разрѣшенію въ общемъ законодательномъ порядкѣ, какъ влекущія увеличеніе общихъ государственныхъ расходовъ.

Измѣненіе направленія земской дороги можетъ имѣть существенное значеніе для скорости и удобствъ сообщенія цѣлаго края и для общихъ интересовъ торговли и промышленности; на этомъ основаніи предположенія объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ подчиняются утвержденію Губернатора; отчужденіе же земель подъ новую дорогу производится общимъ порядкомъ, указаннымъ для сего въ Законахъ Гражданскихъ.

Въ виду затрудненій и даже не рѣдко совершенной невозможности уравнительной разверстки натуральной дорожной повинности между уѣздами губерніи, признано полезнымъ постановить, что дороги, отнесенныя на общую повинность цѣлой губерніи, содержатся денежнымъ сборомъ; дороги же, лежащія на повинности уѣзда, содержатся натурою или на денежный сборъ, по усмотрѣнію Земскихъ Собраній.

По вопросу о сборахъ за проѣздъ по земскимъ дорогамъ и переправамъ, принимая въ соображеніе, чтобы подобные сбо-

ры могутъ быть необходимы, въ тѣхъ случаяхъ, когда содержаніе путей сообщенія почему-либо слишкомъ отяготительно для мѣстныхъ средствъ, и что обложеніе сборомъ за проѣздъ тѣхъ лицъ, которыя пользуются путемъ, имѣетъ справедливое основаніе, положено сохранить существующее нынѣ правило объ учрежденіи таковыхъ сборовъ, съ разрѣшенія Министерства Внутреннихъ Дѣлъ.

5) Возложеніе на мѣстныя земскія учрежденія попеченія, въ законныхъ предѣлахъ, о развитіи мѣстной торговли и промысловъ, истекая изъ самаго назначенія этихъ учрежденій, вмѣстѣ съ тѣмъ является совершенно новою отраслью мѣстной хозяйственно-административной дѣятельности, доселѣ не имѣвшею практическаго приложенія и развитія; для установленія опредѣленныхъ правилъ по этому предмету нѣтъ почти никакихъ практическихъ данныхъ; поэтому въ этомъ раздѣлѣ земскаго Наказа необходимо было ограничиться немногими положеніями, указывающими земскимъ учрежденіямъ предѣлы, назначеніе и свойство ихъ дѣятельности, по отношенію къ дѣламъ мѣстной торговли и промысловъ; впослѣдствіи самая практика земскихъ учрежденій укажетъ необходимыя пополненія этихъ правилъ. Въ частности, указаны, на основаніи практическихъ соображеній, четыре разряда мѣръ, касающихся до интересовъ мѣстнаго хозяйства и предоставляемыхъ до извѣстной степени земскимъ учрежденіямъ: открытіе выставокъ мѣстныхъ произведеній, учрежденіе земскихъ банковъ, открытіе торговъ, базаровъ и ярмарокъ, и учрежденіе пристаней на судоходныхъ рѣкахъ. Дѣла этого рода предоставлены земскимъ учрежденіямъ, съ тѣми ограниченіями и условіями, которыя требуются, съ одной стороны, интересами частныхъ лицъ и обществъ, съ другой—общими видами Правительства. Изъ числа этихъ мѣръ, въ отношеніи открытія и перенесенія базаровъ, торговъ и ярмарокъ приняты въ соображеніе предположенія особой Коммисіи о пересмотрѣ системы податей, находящіяся нынѣ въ разсмотрѣніи высшаго Правительства.

б) *О Временныхъ Правилахъ для земскихъ учрежденій.*

Для примѣненія основныхъ положеній устройства земскихъ учрежденій къ существующимъ Уставамъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія и Общественнаго Призрѣнія, впредь до кореннаго пересмотра оныхъ, составлены, какъ уже упомянуто выше, особыя Временныя Правила.

1) Что касается, во первыхъ, до государственныхъ земскихъ повинностей, входящихъ нынѣ въ разрядъ дѣлъ, подвѣдомственныхъ мѣстному хозяйственному управленію, то повинности эти, не относясь къ дѣламъ мѣстнаго губернскаго и уѣзднаго хозяйства, подлежатъ исключенію изъ разряда земскихъ; по соображеніямъ Коммисіи о пересмотрѣ системы податей, онѣ предполагаются къ отнесенію на общій государственный налогъ.

До утвержденія и приведенія этихъ предположеній въ исполненіе, никакія существенныя измѣненія въ дѣйствіяхъ мѣстныхъ учрежденій, по дѣламъ о государственныхъ повинностяхъ, невозможны, по тѣсной связи этого предмета съ общими интересами государства и съ потребностями различныхъ вѣдомствъ, не принадлежащихъ къ мѣстнымъ учрежденіямъ. На этомъ основаніи, остается лишь обязанности нынѣ существующихъ земскихъ учрежденій по дѣламъ о государственныхъ повинностяхъ перенести на новыя учрежденія, постановя нѣкоторыя правила о распредѣленіи сихъ обязанностей между земскими учрежденіями.

2) Частныя повинности сословій и вѣдомствъ, не могущія входить въ составъ земскихъ дѣлъ, совершенно исключаются изъ вѣдѣнія земскихъ учрежденій.

3) Въ отношеніи повинностей денежныхъ, губернскихъ и уѣздныхъ, составленіе смѣтъ и дѣйствительное выполненіе потребностей должны быть основаны на общихъ правилахъ земскаго Наказа; но какъ, съ одной стороны, въ составѣ нынѣшней губернской земской повинности заключаются и нѣкоторые предметы государственныхъ потребностей, подлежащіе отнесенію на государственный налогъ; съ другой стороны, губерн-

скія повинности въ настоящемъ положеніи не отдѣлены отъ уѣздныхъ,—то необходимо, до кореннаго преобразованія Устава земскихъ повинностей, оставить безъ измѣненія дѣйствующія нынѣ смѣты и раскладки губернскихъ денежныхъ повинностей.

За тѣмъ, необходимо было только указать порядокъ назначенія и раскладки дополнительныхъ сборовъ на губернскія и уѣздныя потребности. Назначеніе размѣра потребностей и отнесеніе ихъ на губернскую или уѣздную денежную повинность предоставлено, на основаніи общихъ правилъ Наказа, земскимъ учрежденіямъ; въ отношеніи же раскладки, указаны тѣ источники, которые могутъ быть обложены сборомъ, на основаніи существующихъ законовъ, съ принятіемъ въ соображеніе измѣненій, уже послѣдовавшихъ въ системѣ податей и пошлинъ. Въ подробностяхъ раскладки земскимъ учрежденіямъ предоставлена полная свобода дѣйствій. Для облегченія земскихъ учрежденій составленъ образецъ разкладки. Раскладка утверждается Губернаторомъ на томъ же основаніи, какъ и земскія смѣты.

4) Въ отношеніи натуральныхъ повинностей, съ одной стороны, не представлялось необходимости въ сохраненіи, на неопредѣленное время, существующихъ раскладокъ, съ другой же—отяготительность этой повинности и неуравнительность ея требовали безотлагательныхъ измѣненій и дополненій въ касающихся до нея правилахъ. Въ этихъ соображеніяхъ, земскимъ учрежденіямъ указаны основанія, могущія способствовать уравнительной раскладкѣ повинности, и различные способы ея зачета, дѣлающіе возможнымъ обложеніе повинностію источниковъ, доселѣ избавляемыхъ отъ оной, безъ законнаго основанія; опредѣлены нѣкоторыя правила исполненія, отвращающія случавшіяся доселѣ злоупотребленія, установлены способы понужденія къ исполненію и дана полная свобода и законная сила частнымъ сдѣлкамъ, объ отправленіи повинности наймомъ или подрядомъ.

5) При оставленіи въ силѣ дѣйствующаго Устава Народнаго Продовольствія, обязанности, возлагаемыя нынѣ симъ Уставомъ на Коммисіи Народнаго Продовольствія и особыя,

для различныхъ вѣдомствъ и сословій, уѣздныя и губернскія учрежденія, переходятъ на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія. Для соглашенія постановленій Устава съ основаніями земскаго хозяйственнаго управленія и Положеніями о запасахъ продовольствія въ обществахъ крестьянъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, установлены нѣкоторыя дополнительныя правила:

Во первыхъ, завѣдываніе сельскими запасными общественными магазинами и производствомъ изъ оныхъ ссудъ предоставлено крестьянскимъ обществамъ, съ надзоромъ только уѣздныхъ земскихъ учрежденій за соблюденіемъ обществами постановленій Устава Народнаго Продовольствія. Центральные магазины вѣдомства Государственныхъ Имуществъ оставлены, впредь до особаго распоряженія, въ завѣдываніи Министерства Государственныхъ Имуществъ.

Во вторыхъ, въ отношеніи денежныхъ капиталовъ, собранныхъ для обезпеченія продовольствія крестьянъ и нынѣ состоящихъ въ распоряженіи подлежащихъ Министерствъ, принято въ соображеніе, что едва ли удобно было бы допустить непосредственную и безусловную передачу всѣхъ сихъ капиталовъ въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, немедленно, при самомъ образованіи ихъ. Капиталы эти образованы по распоряженію Правительства, общимъ, закономъ опредѣленнымъ, сборомъ съ податныхъ сословій; обороты и храненіе оныхъ доселѣ принадлежали правительственной власти, безъ прямаго участія мѣстныхъ учрежденій; они составляли доселѣ источникъ, изъ котораго производились Правительствомъ пособія для мѣстностей, подвергавшихся крайнему недостатку продовольствія; при чемъ не рѣдко неизбѣжно было часть продовольственныхъ суммъ, значившихся по счетамъ принадлежностію однихъ губерній, обращать на пособія другимъ, истощившимъ свои мѣстныя средства и остающимся до нынѣ, по ссудамъ, въ долгу, возвратъ котораго часто встрѣчаетъ непреодолимыя препятствія. Кромѣ того, свойство правъ на продовольственные капиталы, собиравшіеся отдѣльно, по сословіямъ, въ различныхъ вѣдомствахъ не одинаково: тогда какъ продовольственные капиталы временно-обязанныхъ крестьянъ

считались по закону принадлежностію каждой губерніи, таковые же капиталы въ вѣдомствѣ Государственныхъ Имуществъ составляютъ общую принадлежность всего сословія государственныхъ крестьянъ; а въ Удѣльномъ вѣдомствѣ особеннаго продовольственнаго капитала не существуетъ и пособія на продовольствіе производятся изъ общаго крестьянскаго капитала; городскіе-же продовольственные капиталы (гдѣ таковые существуютъ) считаются собственностію городскихъ обществъ. Въ этихъ соображеніяхъ, руководствуясь 163 ст. Уст. Нар. Пр. и допуская, что продовольственные капиталы могутъ быть переданы въ распоряженіе земскихъ учрежденій, при возложеніи на сіи учрежденія попеченія о продовольствіи губерній и уѣздовъ, казалось необходимымъ предоставить соглашенію подлежащихъ вѣдомствъ сдѣлать разсчеты слѣдующихъ каждой губерніи продовольственныхъ суммъ, а равно опредѣлить порядокъ, сроки и способы передачи сихъ суммъ земскимъ учрежденіямъ; впредь-же до окончанія разсчетовъ, удержать въ распоряженіи центральныхъ учрежденій нѣкоторую часть продовольственныхъ капиталовъ, для производства общихъ пособій, на основаніи существующихъ правилъ. Размѣръ удерживаемой въ распоряженіи центральнаго Правительства суммы долженъ быть опредѣленъ особо, на основаніи положительныхъ данныхъ и разсчетовъ.

Распоряженія продовольственными капиталами, которые будутъ переданы земству, предоставляются губернскимъ земскимъ учрежденіямъ, такъ какъ капиталы эти передаются цѣлой губерніи, а не отдѣльнымъ уѣздамъ ея; на уѣздныя же учрежденія возложены лишь мѣстныя исполнительныя дѣйствія. Къ распоряженіямъ продовольственными капиталами примѣнены общія правила о распоряженіи земскими имуществами.

На земскія учрежденія возложено собираніе необходимыхъ, для обсужденія вопросовъ по продовольствію, свѣдѣній объ урожаяхъ и цѣнахъ на жизненныя потребности, относившееся доселѣ къ обязанностямъ мѣстъ и лицъ, завѣдывавшихъ мѣрами народнаго продовольствія.

6) Временныя правила по дѣламъ общественнаго призрѣнія опредѣлились изъ того же общаго начала, какъ и пра-

вила о земскихъ повинностяхъ и народномъ продовольствіи, т. е. чтобы, не нарушая основаній существующаго Устава Общественнаго Призрѣнія, согласовать лишь правила онаго, по возможности, съ Положеніемъ о земскихъ учрежденіяхъ. Сообразно тому, въ составѣ земскихъ учрежденій, при обсужденіи ими вопросовъ призрѣнія, до врачебной части относящихся, допущено присутствіе лицъ врачебнаго вѣдомства, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ это принято, по существующимъ правиламъ, для Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и Больничныхъ Совѣтовъ.

На хозяйственное завѣдываніе имуществами, капиталами и заведеніями общественнаго призрѣнія распространены общія правила Наказа земскимъ учрежденіямъ; но по вопросу о распредѣленіи этихъ имуществъ, заведеній и капиталовъ между губерніями и въ каждой губерніи между уѣздами, принято въ соображеніе, что значительнѣйшая часть средствъ призрѣнія, нынѣ состоящихъ въ вѣдѣніи Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и передаваемыхъ земству, образовалась не изъ мѣстныхъ источниковъ, но частію чрезъ пособія отъ Правительства, частію пожертвованіями частныхъ лицъ; поэтому, по крайней мѣрѣ на первый разъ, упомянутое распредѣленіе должно быть подчинено контролю и утвержденію Правительства. На этомъ основаніи, первоначальное распредѣленіе имуществъ и капиталовъ Приказовъ между губерніями предоставляется Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, а распредѣленіе имуществъ, капиталовъ и заведеній призрѣнія между губерніею и уѣздами—Губернскому Земскому Собранію, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Къ числу обязанностей земскихъ учрежденій, по общественному призрѣнію, найдено необходимымъ присоединить и попеченіе о распространеніи въ губерніяхъ и уѣздахъ оспопрививанія, какъ по самому свойству предмета, такъ и потому, что доселѣ матеріальныя средства къ распространенію оспопрививанія возложены были на земскіе источники и остаются на оныхъ, согласно предположеніямъ Коммисіи о пересмотрѣ системы податей. Но какъ, съ одной стороны, распространеніе оспопрививанія нынѣ составляетъ непосредственную

*

обязанность особыхъ Оспенныхъ Комитетовъ, которые при преобразованіи медицинскаго управленія въ губерніяхъ, предполагается упразднить, передавъ обязанности ихъ, по врачебной части оспопрививанія, общему губернскому медицинскому управленію, съ другой стороны, опредѣленіе положительныхъ правилъ, для дѣятельности земскихъ учрежденій, по оспопрививанію, должно быть сдѣлано въ связи съ кореннымъ измѣненіемъ Устава Общественнаго Призрѣнія,—то во Временныхъ Правилахъ лишь заявлено о включеніи попеченія объ оспопрививаніи въ число обязанностей земскихъ учрежденій, а болѣе подробныя по сему предмету указанія отложены до окончательнаго пересмотра Устава Общественнаго Призрѣнія и до общаго преобразованія медицинскаго управленія въ губерніяхъ.

Существующій медикополицейскій надзоръ губернскаго медицинскаго начальства, по заведеніямъ общественнаго призрѣнія, оставленъ въ своей силѣ.

Такъ какъ завѣдываніе мѣрами общественнаго призрѣнія въ обѣихъ столицахъ возложено нынѣ на особые Попечительные Совѣты, то, впредь до кореннаго преобразованія Устава Общественнаго Призрѣнія, повидимому, необходимо оставить устройство общественнаго призрѣнія въ столицахъ на существующемъ основаніи.

О губерніяхъ, на которыя распространяется Положеніе о земскихъ учежденіяхъ.

Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ предполагается ввести во всѣхъ 44-хъ губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію и изъ числа губерній, управляемыхъ по особому учрежденію, на Бессарабскую область.

Различіе Бессарабской области отъ прочихъ губерній заключается, во первыхъ, въ особенностяхъ состава населенія. Городское населеніе не разнится отъ таковаго же прочихъ губерній; но въ уѣздахъ, въ сельскомъ населеніи, кромѣ государственныхъ крестьянъ и весьма малаго количества бывшихъ

крѣпостныхъ людей, значительную часть составляютъ однодворцы, царане и иностранные выходцы.

Однодворцы и царане, поселенные на государственныхъ земляхъ, состоятъ, въ отношеніи къ общественному управленію, на томъ же положеніи какъ и государственные крестьяне; они исполняютъ на общемъ основаніи всѣ земскія повинности, за исключеніемъ того, что однодворцы натуральными повинностями облагаются съ соблюденіемъ особыхъ правилъ.

Однодворцы и царане, живущіе на собственныхъ и владѣльческихъ земляхъ, пользуются общими правами сельскихъ обывателей, составляютъ особыя волости (округи), избираютъ своихъ волостныхъ (или окружныхъ) и сельскихъ начальниковъ и несутъ земскія повинности на общемъ основаніи.

Царане, живущіе на владѣльческихъ земляхъ, пользуются оными или на основаніи добровольныхъ соглашеній или по особымъ, закономъ установленнымъ, правиламъ о размѣрѣ надѣла и повинностей. Въ настоящее время возбужденъ вопросъ объ устройствѣ быта сихъ царанъ, на основаніяхъ положеній 19-го Февраля 1861 года.

Иностранные выходцы, водворенные въ казенныхъ селеніяхъ, состоятъ на положеніи государственныхъ крестьянъ.

Къ сказанному должно присовокупить, что значительная часть уѣздныхъ земель, на которыхъ водворены царане, принадлежитъ въ собственность монастырямъ.

Что касается до особенностей въ порядкѣ управленія, то, въ отношеніи дѣлъ земскаго хозяйства, управленіе Бессарабской области имѣетъ только то различіе съ прочими губерніями, что Комитетъ земскихъ повинностей замѣняется Бессарабскимъ Областнымъ Совѣтомъ, состоящимъ, подъ предсѣдательствомъ Генералъ Губернатора, изъ главныхъ лицъ мѣстнаго управленія. За тѣмъ, дѣла земскаго хозяйства въ Бессарабской области находятся на томъ же положеніи, какъ и въ губерніяхъ общаго учрежденія.

Такъ какъ особенности положенія Бессарабской области не представляютъ никакого препятствія къ распространенію на область законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ и нѣтъ

никакого основанія къ изъятію области изъ предполагаемаго преобразованія, то Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ положено распространить на область, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и на прочія губерніи; но, въ видахъ предупрежденія частныхъ недоразумѣній и затрудненій, могущихъ оказаться въ примѣненіи общихъ правилъ, казалось бы не излишнимъ предоставить Земскимъ Собраніямъ области, если найдутъ нужнымъ, ходатайствовать, чрезъ Новороссійскаго и Бессарабскаго Генералъ Губернатора, о измѣненіи тѣхъ правилъ новыхъ законоположеній, которыя, на опытѣ, оказались бы не удобными.

Общія начала устройства земскаго хозяйства, опредѣлившіяся на основаніи историческихъ и практическихъ данныхъ, должны бы быть примѣнены и ко всѣмъ остальнымъ мѣстностямъ Имперіи, съ тѣми измѣненіями, какихъ могутъ потребовать особыя условія этихъ мѣстностей. Поэтому казалось бы возможно, не постановляя въ настоящее время никакого положительнаго по сему предмету правила, предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ войти въ ближайшее соображеніе о способахъ и порядкѣ примѣненія началъ земскаго хозяйственнаго устройства и во всѣхъ губерніяхъ Имперіи, состоящихъ на особомъ положеніи.

IV. Заключеніе.

На основаніи вышеизложенныхъ соображеній, согласно Высочайшимъ повелѣніямъ 25-го Марта 1859 г., 23-го Октября 1860 года и 2-го Іюля 1862 г., приняты, для составленныхъ и представляемыхъ проектовъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ Правилъ симъ учрежденіямъ, слѣдующія коренныя основанія:

1. Дѣлами мѣстнаго хозяйства губерній и уѣздовъ (земскими) признаются: завѣдываніе земскими имуществами, капиталами, повинностями, доходами и расходами земства; устройство и содержаніе земскихъ сооруженій и земскихъ путей сообщенія; мѣры народнаго продовольствія, общественнаго

призрѣнія и взаимнаго страхованія строеній; попеченіе о развитіи мѣстной торговли и промышленности земледѣльческой и мануфактурной; раскладка внутри губерній и уѣздовъ податныхъ сборовъ, въ предѣлахъ и на основаніяхъ, законами опредѣленныхъ.

2. Земскія дѣла ввѣряются завѣдыванію губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденій.

3. Земскія учрежденія состоятъ изъ Земскихъ Собраній и Управъ.

4. Уѣздныя Земскія Собранія образуются изъ гласныхъ, избираемыхъ, въ опредѣленномъ закономъ числѣ, отъ мѣстныхъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, не принадлежащихъ къ составу крестьянскихъ обществъ, отъ городскихъ обществъ и отъ сельскихъ обществъ.

5. Права участія въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ и городскихъ обществъ опредѣляются закономъ, на основаніи количества и цѣнности имуществъ; сельскія избирательныя собранія (сходы) образуются изъ волостныхъ старшинъ (головъ), сельскихъ старостъ и соотвѣтствующихъ имъ должностныхъ лицъ сельскаго управленія.

6. Въ уѣздные гласные избираются лица, имѣющія право участвовать въ избирательныхъ собраніяхъ. Сельскимъ обществамъ предоставляется, кромѣ того, избирать въ гласные приходскихъ священниковъ.

7. Губернскія Земскія Собранія образуются изъ гласныхъ, избираемыхъ Уѣздными Собраніями, изъ среды своей.

8. Уѣздныя и Губернскія Земскія Управы составляются изъ опредѣленнаго закономъ числа членовъ, избираемыхъ Собраніями.

9. Земскимъ Собраніямъ принадлежитъ распорядительная власть и контроль по земскимъ дѣламъ, а Управамъ исполнительныя дѣйствія.

10. Собранія созываются одинъ разъ въ годъ, въ опредѣленные закономъ сроки; Управы засѣдаютъ постоянно.

11. Рѣшенія Собраній и Управъ постановляются коллегіальнымъ порядкомъ.

12. Земскимъ учрежденіямъ принадлежитъ обсужденіе и

приведеніе въ исполненіе всѣхъ мѣръ, необходимыхъ для правильнаго хода земскихъ дѣлъ.

13. Земскія учрежденія въ кругу дѣлъ имъ ввѣренныхъ дѣйствуютъ самостоятельно; постановленія ихъ, подлежащія утвержденію правительственной власти, указаны закономъ.

14. Земскія учрежденія не могутъ выходить изъ предѣловъ вѣдомства, указаннаго имъ закономъ, не могутъ вмѣшиваться въ дѣла, подлежащія вѣдѣнію общественныхъ и правительственныхъ учрежденій, и въ дѣла, касающіяся губерній и уѣздовъ, имъ не подвѣдомственныхъ.

15. Общій надзоръ Правительства за исполненіемъ законовъ и за пресѣченіемъ ихъ нарушенія распространяется на земскія учрежденія, въ предѣлахъ и порядкѣ, закономъ опредѣленныхъ.

16. Уничтоженіе незаконныхъ распоряженій земскихъ учрежденій и преданіе дѣйствій ихъ на разсмотрѣніе уголовнаго суда предоставляются Правительствующему Сенату.

17. Отчетность по земскому хозяйству подлежитъ разсмотрѣнію и утвержденію Земскихъ Собраній.

18. Непосредственное управленіе земскими имуществами, капиталами, повинностями, предоставляется Земскимъ Управамъ, на основаніи постановленій и положеній Земскихъ Собраній.

19. Размѣры земскихъ потребностей и способовъ ихъ удовлетворенія опредѣляются Собраніями въ ежегодныхъ смѣтахъ, утверждаемыхъ Начальникомъ губерніи.

20. Земскія сооруженія и пути сообщенія состоятъ въ полномъ завѣдываніи земскихъ учрежденій, съ сохраненіемъ лишь общаго полицейско-техническаго надзора Правительства.

21. Земскимъ учрежденіямъ предоставляются, въ опредѣленныхъ закономъ предѣлахъ и порядкѣ, мѣры развитія мѣстной торговли, промысловъ и земледѣлія и ходатайства, по сему предмету, предъ высшимъ Правительствомъ.

22. Постановленія Уставовъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія и Общественнаго Призрѣнія остаются, впредь до кореннаго преобразованія ихъ, въ существующемъ видѣ, съ тѣми только нижеизлагаемыми измѣненіями и допол-

неніями, кои необходимы для примѣненія сихъ постановленій къ устройству земскихъ учрежденій.

23. Дѣла по земскимъ повинностямъ, государственнымъ и губернскимъ, переходятъ въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій; повинности частныя остаются въ завѣдываніи подлежащихъ обществъ, сословій и вѣдомствъ.

24. Дѣйствіе настоящихъ смѣтъ земскихъ повинностей продолжается, до кореннаго пересмотра Устава земскихъ повинностей.

25. Дополнительные денежные земскіе сборы, на губернскія и уѣздныя потребности, и разверстка натуральныхъ, повинностей установляются на основаніяхъ, опредѣленныхъ, для земскихъ смѣтъ и раскладокъ, въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ.

26. Общественные запасы хлѣба предоставляются въ вѣдѣніе обществъ, подъ надзоромъ уѣздныхъ земскихъ учрежденій.

27. Продовольственные капиталы передаются въ вѣдѣніе губернскихъ земскихъ учрежденій; порядокъ и сроки передачи установляются по соглашеніямъ подлежащихъ Министерствъ; а, до окончанія этихъ разсчетовъ, опредѣленная часть капиталовъ остается въ распоряженіи центральныхъ учрежденій для общихъ пособій, на основаніи существующихъ правилъ.

28. Распредѣленіе капиталовъ, имуществъ и заведеній общественнаго призрѣнія, передаваемыхъ земскимъ учрежденіямъ, между губерніями дѣлается Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ, а внутри губерній Губернскими Земскими Собраніями, съ утвержденія Министерства.

29. Завѣдываніе имуществами и заведеніями общественнаго призрѣнія подчиняется общимъ правиламъ, для земскихъ имуществъ установляемымъ, съ сохраненіемъ врачебно-полицейскаго надзора губернскаго медицинскаго начальства.

30. Существующія правила, объ управленіи дѣлами общественнаго призрѣнія въ обѣихъ столицахъ остаются, въ своей силѣ.

31. Управленіе дѣлами взаимнаго земскаго страхованія строеній, возлагается на губернскія земскія учрежденія, на основаніи особаго Положенія о семъ страхованіи.

32. Общія положенія: объ устройствѣ земскихъ учрежденій, о завѣдываніи имуществами земства, земскими сооруженіями и путями сообщенія, о мѣрахъ къ развитію мѣстной торговли, промысловъ и земледѣлія, подробно изложенныя на указанныхъ основаніяхъ, соединены въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ; правила о примѣненіи началъ земско-хозяйственнаго устройства къ Уставамъ земскихъ повинностей, Народнаго Продовольствія и Общественнаго Призрѣнія составляютъ особое временное законоположеніе, предназначаемое къ дѣйствію только до кореннаго пересмотра сихъ Уставовъ.

33. Законоположенія о земскихъ учрежденіяхъ распространяются на 44 губерніи, управляемыя по общему учрежденію и на Бессарабскую область. Земскимъ Собраніямъ Бессарабской области и Новороссійскому и Бессарабскому Генералъ Губернатору предоставляется ходатайствовать объ измѣненіи тѣхъ постановленій о земскихъ учрежденіяхъ, которыя оказались бы на опытѣ неудобными, по мѣстнымъ условіямъ Бессарабской области.

34. Министру Внутреннихъ Дѣлъ, предоставляется войдти въ ближайшія соображенія о способахъ и порядкѣ примѣненія законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ во всѣхъ прочихъ губерніяхъ Имперіи, управляемыхъ по особому положенію.

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, Статсъ-Секретарь *Валуевъ*.

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ *Л. Соловьевъ*.

Списокъ съ отношенія Главноуправляющаго Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной ЕГО ИМПЕРАТОРСКАГО ВЕЛИЧЕСТВА Канцеляріи къ Министру Внутреннихъ Дѣлъ, отъ 6-го Мая, за № 431.

При отношеніи отъ 30 Марта № 3,887, Ваше Превосходительство изволили препроводить на мое заключеніе составленные въ образованной при ввѣренномъ Вамъ Министерствѣ Коммисіи о губернскихъ и уѣздныхъ учрежденіяхъ проекты: а) *Положенія о земскихъ учрежденіяхъ* и б) *Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій.*

Положенія сіи содержатъ въ себѣ подробное развитіе тѣхъ основныхъ началъ преобразованія нашего мѣстнаго хозяйственнаго управленія, которыя уже были возвѣщены отъ Министерства Внутреннихъ Дѣлъ прошедшею осенью, и, вмѣстѣ съ началами судебной реформы, были встрѣчены особымъ, живымъ сочувствіемъ всей публики. Если работа эта, по объему и сложности, не можетъ равняться съ приготовляемыми Уставами Судопроизводства, или съ законоположеніями 19 Февраля 1861 года о крестьянахъ, то, все же, по важности въ государственномъ отношеніи, а равно по трудности и новости встрѣчающихся въ ней вопросовъ, едва ли много имъ уступаетъ. Полагая, вслѣдствіе того, что никакая по этимъ вопросамъ новая мысль или замѣтка не можетъ быть совсѣмъ безполезна, я призналъ долгомъ съ особеннымъ вниманіемъ и во всей подробности изучить сообщенный мнѣ Вашимъ Превосходительствомъ проектъ и плодъ моихъ по оному соображеній имѣю честь передать здѣсь со всею искренностію. Главныя начала этого труда уже удостоились предварительнаго Высочайшаго одобренія ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА, и Вашему Превосходительству извѣстно, что я лично участвовалъ въ особой при Совѣтѣ Министровъ Коммисіи, которой поручено было подробное ихъ обсужденіе. Однако въ дѣлѣ столь

новомъ, въ дѣлѣ, о которомъ самая мысль возникла у насъ такъ недавно, и, прибавлю, по которому ни у насъ въ общественномъ мнѣніи, ни въ практикѣ другихъ законодательствъ, ни въ наукѣ, не образовалось еще почти ни одного твердаго убѣжденія или начала,—я счелъ обязанностью не уклониться отъ вторичнаго, тщательнаго соображенія и тѣхъ вопросовъ, которые были предрѣшены въ прошедшемъ году. Главныя основанія принятыхъ тогда заключеній должны, какъ мнѣ кажется, оставаться неприкосновенными, ибо, въ общемъ результатѣ, я прихожу къ еще сильнѣйшему убѣжденію въ необходимости издать законъ именно въ томъ духѣ и по той идеѣ, какъ было тогда предположено; но въ отношеніи къ разнымъ частностямъ и подробностямъ, я, по обозрѣніи дѣла въ нынѣшнемъ его составѣ, признавалъ бы нужными нѣкоторыя измѣненія. По всеподданнѣйшему моему о семъ докладу, ГОСУДАРЬ ИМПЕРАТОРЪ изволилъ разрѣшить мнѣ сообщить на усмотрѣніе Вашего Превосходительства всѣ замѣчанія и соображенія мои и этого рода, не стѣсняясь прежними предрѣшеніями.

Приступая за тѣмъ къ подробному разбору постановленій проектовъ, я не могу не предпослать оному изъявленія полнаго моего сочувствія къ общему направленію и характеру предположеній Коммисіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ. Рѣзко отличаясь отъ тѣхъ робкихъ преобразовательныхъ попытокъ и полумѣръ, которыми такъ богата исторія всѣхъ законодательствъ, настоящій проектъ имѣетъ въ виду сразу утвердить наше мѣстное самоуправленіе на широкихъ началахъ и окончательно расторгнуть связь съ старыми, отжившими свой вѣкъ преданіями. Къ истинно-просвѣщеннымъ взглядамъ Коммисіи въ этомъ отношеніи я вполнѣ и отъ всей души присоединяюсь, и многія изъ представляемыхъ ниже замѣчаній моихъ клонятся именно только къ достиженію возможно-полнаго и послѣдовательнаго осуществленія ихъ.

Предполагаемое преобразованіе представляетъ двѣ стороны, или два основные вопроса, къ которымъ относятся всѣ постановленія проектовъ, именно: 1) опредѣленіе *состава и устройства* учрежденій, предназначаемыхъ для завѣдыванія земскими дѣлами, и 2) опредѣленіе *круга дѣятельности* и

степени власти этихъ учрежденій. Замѣчанія свои на проектъ я изложу отдѣльно по каждому изъ этихъ предметовъ.

Отд. I. О составѣ и устройствѣ земскихъ учрежденій.

По предположеніямъ проекта, для завѣдыванія мѣстными хозяйственными дѣлами въ каждой губерніи учреждаются *Губернское Земское Собраніе* и *Губернская Земская Управа*, а въ уѣздахъ *Уѣздныя Собранія* и *Уѣздныя Управы*; Земскія Собранія должны имѣть власть распорядительную и общій контроль надъ ходомъ управленія, Управы—власть исполнительную; составъ какъ Собраній, такъ и Управъ основывается на выборномъ началѣ; къ участію въ выборахъ призывается все мѣстное населеніе уѣздовъ, но выборы учреждаются отдѣльно въ сословіи землевладѣльцевъ, въ сословіи городскихъ обывателей и въ сословіи приписанныхъ къ волостямъ крестьянъ; право участія каждаго въ выборахъ опредѣляется соразмѣрно цѣнности и пространству его недвижимаго имущества, но такъ, что преобладаніе въ выборныхъ установленіяхъ будетъ принадлежать классу наиболѣе образованному и самостоятельному.

По этому отдѣлу проектовъ, я ограничусь слѣдующими, частными, на нѣкоторыя статьи, замѣчаніями:

1.

По статьѣ 17-й, не достигшіе 25-ти лѣтъ отъ роду, а равно отсутствующіе могутъ участвовать въ выборахъ чрезъ уполномоченныхъ, но съ тѣмъ, чтобы сіи послѣдніе подходили *подъ условія, для участія въ выборныхъ собраніяхъ постановленныя.* При этомъ не объясняется, о какихъ именно условіяхъ идетъ рѣчь: о тѣхъ ли общихъ и, такъ сказать, отрицательныхъ качествахъ, которыя означены въ ст. 16-й, или же и о владѣніи извѣстною недвижимою собственностью по ст. 20-й и 28-й. Если разумѣется послѣднее, то, кажется, слѣдовало бы допустить, по крайней мѣрѣ, одно исключеніе: для неотдѣленныхъ по имѣнію сыновей тѣхъ владѣльцевъ не-

движимой собственности, которые сами имѣютъ право участія въ выборахъ. Было бы справедливо дозволить этимъ владѣльцамъ, при невозможности лично участвовать въ земскихъ дѣлахъ, передавать свое право одному изъ сыновей, хотя бы и не имѣющему никакой отдѣльной собственности, не возбраняя затѣмъ послѣднему быть избираему и въ члены Земскаго Собранія, и даже въ члены Управы (ср. проекта ст. 50 и 61). Подобное начало замѣщенія отца сыномъ принято въ дѣйствующихъ у насъ узаконеніяхъ о дворянскихъ выборахъ (Уст. Служб. по Выбор. ст. 62) *) и въ правилахъ о Мировыхъ Посредникахъ (Пол. 19 Февр. 1861 г. о губ. и уѣздн. крестьян. учрежд. ст. 10), и, сколько слышно, не имѣетъ дурныхъ результатовъ. Оно откроетъ доступъ въ составъ земскихъ учрежденій многимъ лицамъ, труды которыхъ могутъ быть не безполезны, и которые, если не суть сами владѣльцы въ юридическомъ смыслѣ слова, то тѣмъ не менѣе имѣютъ близкій интересъ въ дѣлахъ земства.

2.

Установляемое, по п. а и б статьи 20-й, различіе въ избирательномъ цензѣ для землевладѣльцевъ-дворянъ и недворянъ, основано, какъ кажется, на двухъ соображеніяхъ: 1) на томъ, что земли, состоящія при населенныхъ дворянскихъ имѣніяхъ, имѣютъ вообще высшую цѣнность, чѣмъ большая часть земель, принадлежащихъ лицамъ другихъ сословій, и 2) на томъ, что къ участію въ земско-хозяйственномъ управленіи необходимо привлечь преимущественно людей образованныхъ и имѣющихъ уже нѣкоторую привычку къ общественнымъ дѣламъ. Хотя сила этихъ доводовъ неопровержима; но допущеніе, въ новомъ законѣ, столь рѣзкаго, единственно на сословномъ началѣ основаннаго, различія между избирателями едва ли будетъ хорошо принято и лицами недворянскаго званія, и самими дворянами, которыхъ оно поставитъ въ довольно неловкое положеніе относительно другихъ сословій, и которыми открыто за-

*) Ст. 62, по изд. 1876 г., введена въ IX Т. (ст. 110 Зак. о Сост.).

является желаніе отказаться, при общихъ земскихъ выборахъ, отъ исключительныхъ сословныхъ преимуществъ. Посему, можетъ быть, было бы удобнѣе достигнуть означенныхъ двухъ цѣлей инымъ путемъ, именно:

а) Опредѣлить, что правомъ голоса, по уменьшенному цензу (ст. 20, п. а), пользуются всѣ владѣльцы такой земли, *на которой существуетъ заселеніе, или заведено правильное хлѣбопашество, при имѣющихся на ней хозяйственныхъ или жилыхъ постройкахъ*; увеличенный же цензъ (ст. 20, п. б) примѣняется къ владѣющимъ *незаселенною пустошною, лѣсною, или степною землею;*

б) Учредить особый разрядъ такъ называемыхъ *capacites*, которымъ предоставить право непосредственнаго, личнаго участія въ выборахъ по цензу, пониженному напр. даже до размѣровъ, означенныхъ въ п. е, или д, статьи 20-й; сюда могли бы быть причислены всѣ постоянно жительствующія въ уѣздѣ лица, занимающія или занимавшія должности *Мировыхъ Судей*, или *Посредниковъ* *), *членовъ земскихъ учрежденій, Предводителей и Депутатовъ дворянства, Городскихъ Головъ* и т. д. Сюда же, можетъ быть, не было бы препятствія включить, — согласно бывшему первоначально предположенію, — и всѣхъ окончившихъ курсъ въ высшихъ учебныхъ заведеніяхъ.

3.

По ст. 20-й, п. в. предоставляется участіе въ земскихъ выборахъ лицамъ, арендующимъ извѣстное пространство земли на срокъ не менѣе 6-ти лѣтъ. Предположеніе это, какъ видно изъ «Соображеній объ устройствѣ земско-хозяйственнаго управленія», основано на той мысли, что при долгосрочныхъ арендахъ, права и интересы собственниковъ въ значительной степени переходятъ къ арендаторамъ, и что, при возрастающемъ и со временемъ могущемъ развиться до большихъ размѣровъ значеніи аренды, нельзя оставить безъ пред-

*) Этимъ замѣнилось бы правило, означенное во второй половинѣ п. а, ст. 20-й.

ставительства въ земскомъ дѣлѣ эту часть интересовъ. Не оспаривая справедливости такого разсужденія въ общемъ видѣ, я позволю себѣ усомниться въ удобствѣ примѣнить его нынѣ къ предполагаемымъ у насъ земскимъ учрежденіямъ. Если въ нѣкоторыхъ странахъ, напр. въ Англіи, арендаторы пользуются довольно широкимъ участіемъ въ выборахъ *), то тамъ представляются условія, совершенно не похожія на наши: арендаторы составляютъ тамъ издавна существующее, многочисленное, вліятельное сословіе, въ рукахъ котораго фактически находится вся поземельная собственность страны, а система выборовъ опирается именно на томъ началѣ, чтобы къ участію въ нихъ привлечь всѣ лица съ нѣкоторымъ достаткомъ, значеніемъ въ обществѣ и степенью образованія, при которой можно предполагать способность пользоваться политическимъ правомъ. Посему, въ Англіи, соотвѣтственно призыву къ выборамъ въ графствахъ арендаторовъ, по городамъ призываются всѣ платящіе 10 ф. ст. наемной платы. Въ нашемъ же земско-хозяйственномъ представительствѣ, основаніемъ электоральнаго права, по мысли проекта, должно быть преимущественно *участіе въ уплатѣ денежныхъ налоговъ* на нужды земства, участіе, опредѣляемое *недвижимою собственностію*. Тутъ едва ли можетъ быть и рѣчь объ арендаторахъ, ибо раскладываемый на земли налогъ, кромѣ рѣдкихъ случаевъ, всегда падаетъ на собственника, а не на наемщика. Съ другой стороны, самый классъ арендаторовъ у насъ, можно сказать, еще не существуетъ, или если существуетъ, то состоитъ изъ такихъ лицъ, допускъ которыхъ къ земскимъ дѣламъ едва ли можетъ принести много пользы: это люди большею частью пришлые, мало привязанные къ мѣстности, живущіе сегодня здѣсь, завтра тамъ, и потому не имѣющіе особеннаго интереса въ мѣстныхъ дѣлахъ. Конечно, должно надѣяться, что это со временемъ измѣнится; должно полагать, что и у насъ когда либо образуется сословіе арендаторовъ на лучшихъ основаніяхъ; но пока этого нѣтъ, предоставленіе имъ избира-

*) При парламентскихъ выборахъ избирателями въ графствахъ считаются всѣ срочные арендаторы, платящіе не менѣе 50-ти ф. ст. въ годъ аренды.

тельнаго права было бы такимъ подражаніемъ чужому примѣру, котораго, какъ мнѣ кажется, еще не вызываютъ потребности нашей жизни.

Вмѣсто призыва къ выборамъ арендаторовъ, было бы правильнѣе привлечь къ онымъ большее число *собственниковъ*, непосредственно участвующихъ въ денежныхъ пожертвованіяхъ на пользу земства. На основаніи статьи 20-й, правомъ избранія, прямымъ или чрезъ уполномоченныхъ, должны пользоваться только: а) *землевладѣльцы*, б) лица, имѣющія въ уѣздѣ заводъ, фабрику или *хозяйственное* заведеніе цѣною не менѣе 15,000 р. Всѣмъ же владѣющимъ иною недвижимою собственностью, напр. домомъ, дачею и т. п., съ которой они, однако, будутъ уплачивать земскій налогъ, не дается ни какого участія въ избирательныхъ собраніяхъ. Это тѣмъ, въ отношеніи къ нимъ, несправедливѣе, что, по ст. 28-й, въ городахъ избирателями должны быть всѣ торгующіе по купеческимъ свидѣтельствамъ и всѣ владѣющіе недвижимою собственностью не дороже 1,000 или даже 500 р., а по статьѣ 34-й, всякій крестьянинъ, хотя бы у него не было ничего, кромѣ малостоющей усадьбы и отведеннаго въ пользованіе небольшаго поземельнаго надѣла, будетъ,—хотя и не путемъ прямаго выбора, имѣть своего представителя въ земскихъ учрежденіяхъ. Было бы справедливо устранить такую неуравнительность и, наравнѣ съ землевладѣльцами, предоставить право непосреднаго участія въ выборахъ всякому, имѣющему въ уѣздѣ *недвижимую собственность*, оцѣненную не менѣе 15,000 р., и право участія чрезъ уполномоченныхъ—всякому, имѣющему недвижимую собственность въ меньшемъ размѣрѣ, не ниже напр. 1,000 рублей.

Подобное предположеніе содержалось въ очеркѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, Высочайше утвержденномъ 2-го Іюля 1862 года *) и мнѣ неизвѣстно, почему оно не перешло въ окончательный проектъ. Вѣроятно не одно опасеніе

*) Ст. 13, п. г.—Тамъ предположено дать право участія въ избирательныхъ собраніяхъ уполномоченнымъ отъ владѣльцевъ недвижимой собственности, стоимостью не менѣе 2,000 р.

практическихъ трудностей отъ призыва въ избирательныя собранія слишкомъ большаго числа лицъ было тому причиною: такое опасеніе не довольно важно. Но, можетъ быть, серьезнѣе опасеніе другаго рода: именно, чтобы, при распространеніи избирательнаго права на всѣхъ мелкихъ собственниковъ, они своимъ численнымъ вліяніемъ въ собраніяхъ не перевѣшивали вліянія богатыхъ и образованныхъ землевладѣльцевъ, вслѣдствіе чего и самые гласные, собраніемъ избранные, утрачивали бы свой настоящій характеръ представителей крупнаго и средняго землевладѣнія. Это, конечно, повело бы къ несообразностямъ и неудобствамъ; но, для предотвращенія ихъ, лучше, не устраняя мелкихъ собственниковъ вовсе отъ выборовъ, ограничить лишь число уполномоченныхъ, посылаемое отъ нихъ въ избирательныя собранія. Статья 22-я проекта, предоставляющая имъ избирать по одному уполномоченному на пространство земли, указанное въ п. а и б статьи 20-й, даетъ имъ слишкомъ явное и ни на чемъ не основанное преимущество передъ крупными владѣльцами, изъ которыхъ каждый будетъ имѣть въ собраніи не болѣе одного голоса, во сколько бы разъ имѣніе его ни превосходило означенный выше размѣръ. Не было бы, по видимому, ничего неправильнаго предоставить мелкимъ собственникамъ по одному уполномоченному съ нѣсколько возвышеннаго размѣра собственности, напр. съ пространства земли и цѣнности недвижимаго имѣнія, по крайней мѣрѣ *вдвое*, или даже *втрое*, превосходящихъ размѣры, опредѣленные въ ст. 20-й, п. а, б и г и притомъ постановить, согласно ст. 75-й нынѣшняго Устава о выборахъ, что въ разсчетъ для сего принимается только имущество лицъ, дѣйствительно прибывшихъ для избранія уполномоченныхъ.

4.

Взамѣнъ ст. 26-й и 27, надлежало бы, по моему мнѣнію, составить одну, слѣдующаго содержанія: «Если число гла«сныхъ, слѣдующихъ по разсчету (ст. 25) отъ уѣздныхъ земле«владѣльцевъ, менѣе чѣмъ число членовъ избирательнаго со-

«бранія ихъ, то всѣ члены собранія почитаются гласными». Присоединеніе уѣздныхъ землевладѣльцевъ, когда ихъ менѣе трехъ, къ городскому избирательному собранію, для совокупнаго производства выборовъ, было бы несправедливо: можетъ случиться, что въ уѣздѣ не болѣе двухъ землевладѣльцевъ,— но они владѣютъ обширнымъ пространствомъ земли и въ весьма значительной долѣ участвуютъ въ земскомъ сборѣ; между тѣмъ, при низкомъ избирательномъ цензѣ, опредѣленномъ въ ст. 28-й для городовъ, они, такъ сказать, затерялись бы въ большомъ числѣ городскихъ избирателей, и интересы ихъ могли бы остаться безъ надлежащаго представительства. Если бы, по малому числу землевладѣльцевъ и вообще по слабому населенію уѣзда, число членовъ Земскаго его Собранія оказалось бы слишкомъ незначительно *), то такой уѣздъ, какъ для выборовъ, такъ и вообще въ отношеніи земскохозяйственнаго управленія, лучше бы соединять съ другимъ, сосѣднимъ.

5.

По статьѣ 28-й—33-й всѣ города должны имѣть отдѣльное въ земскихъ учрежденіяхъ представительство, и какъ избирательное право (ст. 28), такъ и опредѣленіе числа посылаемыхъ отъ городовъ гласныхъ (ст. 31), установляется для нихъ на иныхъ началахъ, чѣмъ для уѣздныхъ жителей. Удобство такой системы возбуждаетъ довольно важныя сомнѣнія. Вообще одинъ изъ главныхъ, хотя и неизбѣжныхъ недостатковъ электоральнаго порядка, предполагаемаго въ настоящемъ проектѣ, состоитъ въ томъ, что въ дѣлѣ земскомъ, общемъ всему населенію, этотъ порядокъ поддерживаетъ разъединеніе состояній, установляя выборы отдѣльно между землевладѣльцами и крупными собственниками уѣздными, между городскими сословіями и между крестьянами. Гласные, такимъ образомъ избранные, могутъ и въ составѣ земскаго учрежденія

*) Нѣкоторые примѣры сего приводятся въ докладѣ Коммиссіи о мѣстн. учрежд. 10-го Января 1863 г. № 7.

смотрѣть на себя, какъ на представителей и заступниковъ не столько земства, сколько каждый своего сословія и, вмѣсто единодушія, вносить въ обсужденіе дѣлъ сословные виды и стремленіе своихъ довѣрителей. Вовсе избѣгнуть этого неудобства въ настоящее время можетъ быть нельзя, такъ какъ при существующемъ еще антагонизмѣ между интересами крупныхъ поземельныхъ собственниковъ и крестьянскихъ общинъ, соединеніе ихъ въ одни выборныя собранія было бы затруднительно. Но города у насъ,—кромѣ весьма немногихъ исключеній,—не только не находятся въ антагонизмѣ съ селеніями, но и не составляютъ, говоря вообще, такихъ отдѣльныхъ, рѣзко очерченныхъ корпоративныхъ единицъ, какъ напр. на западѣ Европы. Многіе изъ нихъ, какъ всѣмъ извѣстно, ничѣмъ не отличаются отъ большихъ селъ и часто даже представляютъ менѣе важную группу въ составѣ уѣзда, чѣмъ иное селеніе. Отъ возведенія всѣхъ ихъ на степень искуственныхъ выборныхъ единицъ въ земскомъ представительствѣ едва ли послѣдуетъ какая либо польза; между тѣмъ, не упоминая уже объ указанныхъ выше неудобствахъ сословнаго разъединенія,—установленіе для городскихъ обывателей особаго избирательнаго ценза, съ опредѣленіемъ числа избираемыхъ ими гласныхъ по принятому въ ст. 31-й началу, повело бы къ явной для обѣихъ сторонъ несправедливости. Между тѣмъ, какъ уѣздные землевладѣльцы будутъ имѣть право непосредственнаго участія въ выборахъ лишь при условіи высокаго имущественнаго ценза въ 15 тыс. руб., для жителей городскихъ этотъ цензъ понижается до 500 р., т. е. въ 30 разъ; но, съ другой стороны, тогда какъ въ уѣздѣ каждый, приписанный къ волостному обществу, крестьянинъ будетъ имѣть и своего представителя въ Земскомъ Собраніи,—все недостаточное населеніе городовъ, хотя и владѣющее недвижимою собственностью и участвующее въ уплатѣ земскихъ податей, оставляется внѣ вліянія на выборъ гласныхъ *). Далѣе, и по правиламъ о числѣ городскихъ гласныхъ (ст. 31), одни города будутъ имѣть

*) Если только не считать представителями отъ сей части населенія «выборныхъ чиновъ городскаго управленія».

представительство слишкомъ сильное въ сравненіи съ уѣздомъ, другіе—слишкомъ слабое, и именно городскія поселенія самыя обширныя и богатыя ставятся въ самое невыгодное положеніе, ибо, согласно принятому въ ст. 31-й началу, чѣмъ менѣе городъ населенъ, чѣмъ, слѣдовательно, онъ ничтожнѣе и бѣднѣе, тѣмъ болѣе расширяется его право на представительство. Городамъ, имѣющимъ не болѣе 2,000 населенія, предоставляется по одному гласному на каждые 100 домовладѣльцевъ, имѣющимъ населенія отъ 2,000 до 10,000, лишь по одному на 200 домовладѣльцевъ, а имѣющимъ болѣе 10,000 населенія — по одному на 300. Наконецъ, для Петербурга и Москвы сдѣлано еще особое ограниченіе, состоящее въ томъ, что число ихъ гласныхъ не должно превышать числа гласныхъ отъ ихъ уѣздовъ. Такимъ образомъ Петербургъ, котораго населеніе равняется населенію всей губерніи, а стоимость недвижимыхъ имуществъ составляетъ почти 100 мил. руб. *), можетъ имѣть въ уѣздномъ Собраніи не болѣе (а вѣроятно и менѣе) 15-ти или 16-ти гласныхъ, въ Губернскомъ же Собраніи (по примѣч. къ ст. 55-й) едва ли болѣе двухъ или трехъ,—такъ что представительство его будетъ слабѣе представительства многихъ губернскихъ городовъ (наприм. Казани или Тулы) **). Москва, въ этомъ отношеніи, поставится въ болѣе благопріятныя условія, но по обстоятельству, совершенно случайному, именно потому, что уѣздъ ея больше и населеннѣе Петербургскаго.

Эта неуравнительность происходитъ отъ того, что проектъ стремится всѣ города наши, не смотря на огромное между ними различіе, подвесть подъ одно общее начало, строго отдѣливъ ихъ въ выборномъ порядкѣ отъ уѣздовъ. Не правильнѣе ли было бы, напротивъ, принять слѣдующія, напримѣръ, основанія:

1. Большей части городовъ, именно всѣмъ тѣмъ, для которыхъ не будетъ сдѣлано особаго исключенія въ законѣ, вовсе не давать отдѣльнаго отъ уѣзда представительства, но дать

*) По оцѣнкѣ 1843 и 1844 г. цѣнность городскихъ имуществъ въ Петербургѣ равняется 90,310,870 руб.

**) См. вѣдомость, приложенную къ «Очерку Положенія».

состоящимъ въ нихъ владѣльцамъ недвижимой собственности, оцѣненной не менѣе 15,000 р., участіе личное, а не менѣе 1,000 р.—участіе чрезъ уполномоченныхъ, въ избирательныхъ собраніяхъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, на основаніи ст. 20-й. Въ этихъ собраніяхъ могутъ участвовать и купцы, наприм. принадлежащіе къ 1-й гильдіи—лично, а состоящіе во 2-й—чрезъ уполномоченныхъ. Конечно, усиленное такимъ образомъ избирательное собраніе должно будетъ, въ дополненіе къ числу гласныхъ, опредѣляемому въ ст. 25-й по количеству землевладѣнія, избирать и нѣкоторое число отъ стоимости недвижимой собственности городскихъ жителей, наприм. по одному гласному съ каждыхъ 200,000 р. стоимости (что приблизительно соотвѣтствуетъ цѣнности земли, отъ которой полагается одинъ уѣздный гласный). Что касается городскихъ обывателей, владѣющихъ недвижимою собственностью ниже 1,000 р., а равно проживающихъ въ городѣ и промышляющихъ не по купеческимъ свидѣтельствамъ, то, чтобы не поставить ихъ въ положеніе болѣе невыгодное, чѣмъ крестьянъ, можно дать имъ право избирать, чрезъ особыхъ изъ своей среды уполномоченныхъ, по одному гласному съ того же числа душъ городскаго населенія, со сколькихъ приходится по гласному отъ крестьянскаго сословія (наприм. съ 4,000), или, если городъ такъ малъ, что съ него не пришлось бы, по этому разсчету, ни одного гласнаго,—посылать своихъ уполномоченныхъ на ближайшій избирательный сельскій сходъ (ст. 35).

2. За тѣмъ, изъ губернскихъ и другихъ значительныхъ городовъ, имѣющихъ свои особые, отличные отъ остальныхъ мѣстностей интересы, могутъ быть образуемы отдѣльные выборные участки, но съ тѣмъ, чтобы какъ избирательный цензъ, такъ и опредѣленіе числа гласныхъ отъ нихъ, были соглашены съ основаніями, принятыми въ отношеніи обывателей уѣздныхъ. На семъ основаніи избирательныя въ этихъ городахъ собранія состояли бы: а) изъ владѣющихъ недвижимою собственностью, цѣною не ниже 15,000 р., или промышленнымъ заведеніемъ съ годовымъ оборотомъ не менѣе 6,000 р., и купцовъ 1-й гильдіи; б) изъ уполномоченныхъ отъ купцовъ 2-й гильдіи и отъ владѣльцевъ недвижимой собственности цѣною

не ниже 1,000 р., полагая по одному уполномоченному на каждые 30,000 (или 45,000) р. стоимости; в) изъ опредѣленнаго числа уполномоченныхъ отъ прочихъ обывателей, имѣющихъ въ городѣ какую либо недвижимую собственность, или промышляющихъ. Эти собранія избирали бы: а) по одному гласному съ каждыхъ (наприм.) 200,000 р. стоимости имущества, принадлежащаго лицамъ, въ п. а и б означеннымъ, и б) по одному же съ каждыхъ (наприм.) 4,000 д. городскаго населенія. Тѣмъ городамъ, въ которыхъ опредѣляемое такимъ образомъ число гласныхъ было бы довольно значительно (напримѣръ равнялось бы числу гласныхъ отъ уѣзда), можно дать отдѣльное земско-хозяйственное управленіе, на правахъ уѣзда.

3. Наконецъ, объ столицы всего правильнѣе вовсе не вводить въ систему губернскаго, а тѣмъ менѣе уѣзднаго земскаго представительства, устроивъ въ нихъ хозяйственное управленіе на особыхъ основаніяхъ. Иначе невозможно будетъ избѣгнуть одной изъ двухъ несообразностей: или ограничить вліяніе ихъ на земскія дѣла въ степени, несоразмѣрной съ ихъ богатствомъ и значеніемъ, или большимъ числомъ представителей отъ нихъ задавить представителей остальнаго губернскаго населенія. Вообще столицы нельзя считать, въ семъ отношеніи, принадлежащими къ какому либо уѣзду или губерніи; между ихъ хозяйствомъ и хозяйствомъ уѣздовъ нѣтъ ничего общаго: и способы отправленія мѣстныхъ повинностей, и порядокъ удовлетворенія мѣстнымъ нуждамъ, наприм. по продовольствію, по общественному призрѣнію и т. д., здѣсь въ совершенно иныхъ условіяхъ, такъ что совокупное обсужденіе этихъ предметовъ представителями отъ столичныхъ жителей, вмѣстѣ съ представителями отъ крестьянъ и помѣщиковъ, едва ли бы много могло способствовать надлежащему ходу дѣла.

6.

По ст. 34 проекта, земскіе гласные отъ сельскихъ обществъ избираются на сходахъ волостныхъ головъ, старшинъ и сельскихъ старостъ. Изъ «Соображеній объ устройствѣ зем-

ско-хозяйственнаго управленія» видно, что относительно образованія сельскихъ избирательныхъ собраній имѣлось въ виду два предположенія: или составить ихъ изъ выборныхъ волостныхъ сходовъ, или же организовать такъ, какъ нынѣ опредѣляется въ проектѣ. Коммисія остановилась на послѣднемъ, полагая, что сельскіе старосты, выбранные самими крестьянами, равно какъ волостные старшины, могутъ служить лучшими представителями интересовъ крестьянскихъ общинъ, тѣмъ болѣе, что и назначеніе ихъ есть преимущественно административно-хозяйственное. Кажется, однако, что производство выборовъ чрезъ административныя лица, — хотя бы и сами они были выборные, — не можетъ назваться явленіемъ совершенно правильнымъ. Крестьяне обыкновенно не считаютъ своихъ волостныхъ и сельскихъ старшинъ людьми совершенно независимыми отъ постановленнаго надъ ними начальства, и едва ли будутъ смотрѣть на гласныхъ, этими людьми избранныхъ, какъ на *своихъ* представителей. Посему образованіе избирательныхъ собраній изъ выборныхъ волостныхъ сходовъ нельзя не признать болѣе раціональнымъ. Оно имѣло бы лишь тотъ недостатокъ, что, какъ замѣчается въ вышеупомянутыхъ «Соображеніяхъ», интересы общинъ были бы въ такихъ собраніяхъ представлены не совсѣмъ уравнительно, именно съ чрезмѣрнымъ всегда перевѣсомъ большихъ общинъ и волостей надъ малыми. Можетъ статься, всего лучше составлять означенныя собранія изъ особыхъ, собственно къ сему предназначаемыхъ выборныхъ отъ сельскихъ обществъ, съ тѣмъ, чтобы каждое общество или селеніе, имѣющее, наприм., менѣе 200 душъ, назначало къ сему одного выборнаго, имѣющее отъ 200 до 400 душъ — двухъ и т. д.

7.

Число гласныхъ отъ сельскихъ обществъ опредѣляется (ст. 37) соразмѣрно количеству владѣемой ими земли, въ пропорціи вдвое меньшей противъ той, которая принята для уѣздныхъ землевладѣльцевъ. Вполнѣ уважая причины, по кото-

рымъ полагается такая пропорція, и не касаясь существа этого постановленія, я позволю себѣ сдѣлать замѣчаніе собственно лишь о внѣшней, такъ сказать, сторонѣ его, именно о назначеніи числа гласныхъ отъ крестьянъ по тому же началу, какъ и отъ землевладѣльцевъ, т. е. *по количеству земли*. Въ такомъ назначеніи и особенно въ строгомъ соотвѣтствіи цифръ, установляемыхъ для выбора гласныхъ отъ землевладѣльцевъ и отъ крестьянъ, какъ бы выражается та мысль, будто законъ желаетъ основать представительство сельскаго сословія, одинаково съ представительствомъ крупныхъ собственниковъ, на *поземельномъ цензѣ*. Если допустить эту мысль, то, *во первыхъ*, какимъ же образомъ, принявъ однажды за низшій размѣръ землевладѣнія, дающаго право на коллективный голосъ при выборахъ, пространство земли, означенное въ п. е, статьи 20-й, предоставить коллективный же голосъ крестьянамъ, владѣніе которыхъ вообще далеко не доходитъ до этого размѣра?—но, между тѣмъ, *во вторыхъ*—если уже число представителей опредѣлять для всѣхъ *по количеству землевладѣнія*, то гдѣ справедливость допускать въ семъ отношеніи столь рѣзкое различіе между крупными землевладѣльцами и крестьянскими общинами? Это послѣднее соображеніе мнѣ кажется особенно важнымъ: разница въ пространствѣ владѣнія, съ котораго полагается по одному гласному отъ того и отъ другаго сословія, бросается въ глаза и непремѣнно будетъ поражать всякаго, между тѣмъ какъ немногіе догадаются о причинахъ, ее вызвавшихъ. При господствующей наклонности объяснять все въ дурную сторону, это можетъ дать поводъ къ весьма неблагопріятнымъ толкамъ. Потому не изволите ли Ваше Превосходительство признать болѣе удобнымъ, вовсе устранивъ идею о поземельномъ *цензѣ* въ примѣненіи къ сельскому сословію, допустить представительство крестьянскихъ обществъ просто по числу душъ, полагая, въ соотвѣтствіе тому, что теперь принято въ проектѣ, по одному гласному на каждыя 4,000 душъ сельскаго населенія? Тогда представительство крестьянскаго сословія установилось бы и вообще ровнѣе, ибо, какъ справедливо замѣчено въ докладѣ Коммисіи о мѣстныхъ учрежденіяхъ 10 Января сего года (№ 7, стр. 34),

число душъ есть норма, «наиболѣе соотвѣтствующая суммѣ имущества и рабочихъ силъ сельскаго сословія».

8.

Если арендаторы будутъ членами избирательнаго собранія, то едва ли есть основаніе, какъ предполагается въ ст. 39, допускать выборъ въ гласные и ихъ и фабрикантовъ только тогда, если они принадлежатъ къ потомственному дворянству. Вообще, когда электоральный корпусъ составленъ изъ лицъ, которымъ законъ довѣряетъ, то, по моему мнѣнію, слѣдуетъ стараться не стѣснять его дѣйствія. Даже мысль, высказанная въ «Соображеніяхъ» (стр. 40), что тотъ, кто неправо-способенъ *избирать*, не можетъ быть и *избираемъ*, — безусловно ли вѣрна? Законодательства, и наше и иностранныя, представляютъ не одинъ примѣръ противнаго. Такъ, по дѣйствующимъ у насъ правиламъ о дворянскихъ выборахъ (Уст. Выб. ст. 86) *), избираемыми въ должности могутъ быть многія лица, неимѣющія права голоса въ собраніяхъ дворянства. Въ Англіи, при парламентскихъ выборахъ, существуетъ высокій цензъ для избирателей, но въ члены парламента можетъ быть избранъ всякій, безъ ограниченія цензомъ. По предполагаемому въ проектѣ составу избирательныхъ собраній, внѣ ихъ останется, правда, не много такихъ лицъ, о которыхъ позволялось бы предположить, что они будутъ полезными членами земскихъ учрежденій и посему принятое въ ст. 39 общее начало, что избраніе должно совершаться не выходя изъ круга самихъ избирателей,—можно сохранить; но за тѣмъ слѣдовало бы, по моему мнѣнію, отмѣнить уже всѣ другія ограниченія, означенныя въ п. а и б этой статьи, опредѣливъ, что членъ каждаго избирательнаго собранія имѣетъ право быть избранъ въ гласные, какъ своимъ собраніемъ, такъ и другими того же уѣзда; собраніямъ же сельскимъ предоставить, сверхъ сего избирать и мѣстныхъ приходскихъ священниковъ. Условіемъ для избираемыхъ надлежало бы постановить при семъ развѣ то, чтобы они умѣли читать и писать, ибо безъ такого эле-

*) Ст. 86, по изд. 1876 г., введена въ IX Т. (ст. 188 Зак. о Сост.).

ментарнаго образованія нельзя ожидать пользы отъ участія кого бы то ни было въ управленіи общественными дѣлами.

9.

Предположеніе, содержащееся въ ст. 49 и 61, о предсѣдательствованіи въ Земскихъ Управахъ Предводителей Дворянства, можетъ быть полезно въ томъ отношеніи, чтобы установить связь между нынѣшними Дворянскими Собраніями и учрежденіями земскими, и вообще, чтобы дать дворянству преобладающее вліяніе на ходъ земскихъ дѣлъ. Но оно поведетъ и къ неудобствамъ. Дворянство будетъ поставлено въ весьма затруднительное положеніе относительно выбора своихъ Предводителей, ибо качества, нужныя для сего званія, и тѣ, которыя необходимы хорошему Предсѣдателю Земской Управы, далеко не одинаковы; отыскать же человѣка, который бы соединялъ тѣ и другія, иногда невозможно. При томъ, такъ какъ Управа должна быть учрежденіемъ не самостоятельнымъ, а подчиненнымъ, отвѣтственнымъ предъ Земскимъ Собраніемъ, то положеніе Предсѣдателя ея, избраннаго однимъ Собраніемъ и обязаннаго нести отвѣтственность предъ другимъ, будетъ весьма неловко, тамъ, гдѣ дворянство не будетъ преобладающимъ элементомъ въ Земскомъ Собраніи, положеніе это можетъ сдѣлаться совершенно невыносимымъ, такъ что не всякій, дорожащій своимъ достоинствомъ, человѣкъ согласится принять на себя такое званіе. Все сіе приводитъ къ мысли, что едва ли не удобнѣе, чтобы Предсѣдатели Управъ, подобно членамъ, были избираемы изъ числа гласныхъ самимъ Земскимъ Собраніемъ. Такъ какъ должно предполагать, что, за немногими изъятіями, дворянство будетъ пользоваться большинствомъ въ Земскихъ Собраніяхъ, то Предводители, способные и желающіе занимать означенную должность, могутъ всегда быть избираемы въ нее. Вашему Превосходительству, конечно, памятно, что мы весьма долго останавливались на этомъ вопросѣ и въ Коммисіи при Совѣтѣ Министровъ, и что рѣшеніе, на которомъ мы тогда остановились, было скорѣе временное, предоставляемое еще будущему обсужденію, нежели совсѣмъ положительное.

Но ни на званіе Предсѣдателя, ни на званіе членовъ Управъ, не слѣдовало бы, какъ я думаю, требовать особаго утвержденія Губернатора. По ст. 61-й, такого утвержденія не полагается для членовъ Губернской Управы, и не видно, почему сдѣлано изъятіе (ст. 51) въ отношеніи Управъ Уѣздныхъ. Вмѣшательство подобнаго рода со стороны правительственнаго лица въ дѣло земскихъ выборовъ едва ли принесетъ какую либо дѣйствительную пользу, а между тѣмъ легко сдѣлается причиною столкновеній, и — что еще хуже, — при самомъ изданіи новаго закона, дастъ предлогъ укорять Правительство въ недовѣріи къ создаваемымъ имъ учрежденіямъ и въ желаніи оставить мѣстныя дѣла, по прежнему, въ рукахъ своихъ чиновниковъ.

10.

По ст. 54-й и 55-й Губернское Земское Собраніе составляется изъ гласныхъ, избираемыхъ Уѣздными Собраніями, полагая на каждый уѣздъ, соразмѣрно населенію его, отъ двухъ до пяти губернскихъ гласныхъ; при чемъ точнѣйшее назначеніе числа ихъ, въ этихъ предѣлахъ, предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ. Позволю себѣ замѣтить, что численный составъ Собраній есть предметъ не малой важности, ибо если, съ одной стороны, отъ Собранія слишкомъ большаго нельзя ожидать основательнаго разсмотрѣнія сложныхъ хозяйственныхъ дѣлъ, то, съ другой стороны, какъ справедливо замѣчается въ «Соображеніяхъ о земско-хозяйственномъ управленіи», только въ довольно многочисленномъ Собраніи можетъ самостоятельно и вѣрно выражаться общественное мнѣніе и только рѣшенія такого Собранія могутъ имѣть авторитетъ и пользоваться надлежащимъ уваженіемъ. Далѣе, чрезвычайно важно и то, сколько именно будетъ въ Губернскомъ Собраніи членовъ со стороны каждаго уѣзда; отъ этого будетъ зависѣть доля вліянія уѣзднаго населенія въ самыхъ существенныхъ распоряженіяхъ и постановленіяхъ по земско-хозяйственному управленію. Оставить сіи предметы, какъ предполагается въ ст. 55-й проекта на усмотрѣніе административной

власти, было бы, кажется, не совсѣмъ удобно, и потому едва ли не должно отыскать и, соотвѣтственно тому, въ самомъ законѣ установить, какое либо твердое начало, которымъ бы съ точностію опредѣлялся составъ губернскаго представительства. Для представительства уѣзднаго такое начало уже установлено въ проектѣ: число уѣздныхъ гласныхъ будетъ вездѣ точно соразмѣрено съ пространствомъ землевладѣнія и цѣнностію недвижимаго имущества (а по моему предположенію, выше изъясненному, и съ количествомъ населенія). Было бы справедливо опредѣлять, сообразно этимъ основаніямъ, и число гласныхъ въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи, чего безъ затрудненія можно достигнуть, установивъ какую либо постоянную пропорцію между составомъ Уѣздныхъ Собраній и числомъ гласныхъ, посылаемыхъ отъ нихъ въ Собраніе Губернское, напримѣръ опредѣливъ, что Уѣздныя Собранія избираютъ по одному губернскому гласному отъ каждыхъ 10, 8, 7 и т. д. членовъ, такъ что Собраніе, состоящее изъ 40 человѣкъ, пошлетъ, напримѣръ, 4 гласныхъ, состоящее изъ 30—3 и т. д. Вопросъ за тѣмъ останется лишь: какую именно пропорцію принять, чтобы составъ Губернскихъ Собраній былъ не слишкомъ великъ и не слишкомъ малъ. По приблизительнымъ разсчетамъ, которыя дѣланы были на основаніи имѣющихся въ распоряженіи Втораго Отдѣленія весьма неполныхъ данныхъ, мнѣ казалось бы удобнымъ назначить, чтобы въ губернскіе гласные избиралось по одному лицу отъ каждыхъ *семи* членовъ Уѣзднаго Собранія. Вслѣдствіе сего, средняя численность большей части Губернскихъ Собраній должна быть отъ 40 до 60 членовъ.

Къ нѣкоторымъ малонаселеннымъ губерніямъ (наприм. Архангельской, Астраханской, Олонецкой) система эта не безусловно примѣнима; именно, по небольшому числу уѣздовъ и по слабому составу Уѣздныхъ Собраній, опредѣленное по вышеизложенному разсчету число членовъ Губернскаго Собранія можетъ въ нихъ быть такъ незначительно, что вовсе уже не будетъ соотвѣтствовать значенію сего учрежденія. Но для предупрежденія этого можно постановить: а) что хотя бы въ Уѣздномъ Собраніи находилось и менѣе семи членовъ, оно,

при всемъ томъ, должно выбирать одного губернскаго гласнаго; б) что въ тѣхъ случаяхъ, когда бы въ Губернскомъ Собраніи оказалось членовъ менѣе извѣстнаго числа (12, 15, 10), каждому уѣзду предоставляется послать въ оное, сверхъ слѣдующихъ по общему разсчету, еще по одному гласному.

11.

Въ ст. 24, 30 и 36 проекта опредѣляется, кто долженъ предсѣдательствовать на избирательныхъ сходахъ, а въ ст. 41 постановлено, что провѣрка числа гласныхъ и законности и дѣйствительности выбора возлагается на самое Земское Собраніе. Это единственныя въ проектѣ правила, относящіеся собственно къ порядку производства выборовъ. Между тѣмъ предметъ сей заслуживаетъ особаго вниманія. Чтобы выборы совершались правильно; чтобы всякій имѣлъ въ нихъ именно ту долю участія, которую предполагалъ дать ему законъ; чтобы, наконецъ, и самое избранное учрежденіе составилось въ желаемомъ духѣ, — для этого необходимъ рядъ довольно сложныхъ операцій, которыя не могутъ быть предоставлены на произволъ исполнителей. Посему всѣ законодательства, при установленіи общаго или и мѣстныхъ представительствъ, съ особою отчетливостію и предусмотрительностью стараются опредѣлить подробности электроальнаго процесса. Въ примѣръ сего я могу привести: дѣйствующія уже у насъ постановленія о выборахъ (Св. Зак. т. III); Высочайше утвержденныя 24 Мая 1861 года Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ совѣтахъ въ Царствѣ Польскомъ, при которыхъ издано именно и особое Положеніе о порядкѣ выборовъ; Австрійскіе законы о мѣстномъ представительствѣ 26 Февраля 1861 года, которые, для каждой изъ образующихъ Имперію земель, составляютъ два отдѣльныя основныя законоположенія: Положеніе о мѣстномъ представительствѣ (Landes-Ordnung) и Положеніе о выборахъ (Landtags-Wahlordnung); новѣйшій законъ о провинціальномъ устройствѣ Итальянскаго королевства; законъ 22 Іюня 1833 года о генеральныхъ департаментскихъ и окружныхъ совѣтахъ во Франціи и др. Почти совершенное умолчаніе о семъ предметѣ въ разсматриваемомъ

нынѣ проектѣ я объясняю себѣ тѣмъ, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, вѣроятно, имѣетъ въ виду опредѣлить весь выборный порядокъ въ особомъ постановленіи, которое можетъ быть издано вслѣдъ за основнымъ закономъ о земекихъ учрежденіяхъ. Такая мысль оправдывается и примѣромъ большей части законодательствъ иностранныхъ; но считаю необходимымъ замѣтить, что означенное постановленіе не можетъ послѣдовать въ видѣ лишь временнаго распоряженія о которомъ говорится въ докладѣ 13 Іюля 1862 года, и что вообще оно не можетъ быть инструкціею административной власти: большая часть встрѣчающихся здѣсь вопросовъ, какъ то: кому поручается составленіе списковъ избирателямъ, какимъ образомъ эти списки повѣряются, какъ и кѣмъ принимаются, разсматриваются возраженія противъ нихъ, кѣмъ и въ какомъ порядкѣ созываются избирательныя собранія, какъ учреждается надзоръ со стороны центральной власти за правильностью ихъ дѣйствій, какъ подаются голоса и т. д.,—въ такой степени важны, что вездѣ подлежатъ разрѣшенію *законодательнымъ* порядкомъ. Посему и у насъ все это должно быть опредѣлено особымъ *законодательнымъ* положеніемъ,—на которое и надлежало бы указать въ законѣ о земскихъ учрежденіяхъ. За симъ ст. 41 настоящаго проекта, предметъ которой долженъ быть подробно опредѣленъ въ положеніи о выборахъ, можно бы исключить, тѣмъ болѣе, что удобство предполагаемаго здѣсь правила въ примѣненіи къ нашимъ мѣстнымъ Земскимъ Собраніямъ требуетъ еще особаго соображенія.

Однако на одинъ вопросъ, имѣющій также тѣсную связь съ обрядомъ выборовъ, я позволяю себѣ уже и теперь обратить вниманіе Вашего Превосходительства, ибо, по важности его, нужно, можетъ быть, дополненіе въ самомъ проектѣ о земскихъ учрежденіяхъ. По ст. 54-й для образованія *Губернскаго* Земскаго Собранія, отъ котораго будетъ зависѣть главное направленіе земскихъ дѣлъ, учреждается не прямое, а двойное избирательство, т. е. выборъ членовъ Губернскаго Собранія производится лицами, избранными въ уѣздные гласные. Такая система имѣетъ, безспорно, хорошія стороны, ибо люди, почтенные уже довѣріемъ населенія, представляютъ, въ боль-

шей части случаевъ, высшій уровень образованія, независимости и вообще способности сдѣлать хорошій выборъ, чѣмъ масса избирателей. Но, вмѣстѣ съ тѣмъ, противъ двойнаго избирательства не безъосновательно возражаютъ, что, ставя между настоящими избирателями и окончательно назначаемыми въ ихъ представители искуственную ступень, оно тѣмъ самымъ дѣлаетъ сихъ послѣднихъ не совсѣмъ уже вѣрнымъ выраженіемъ желаній и образа мыслей первыхъ; это въ особенности важно тамъ, гдѣ существуютъ въ обществѣ разнородные, даже находящіеся во взаимной борьбѣ интересы, какъ напр. у насъ между крестьянскими общинами и землевладѣльцами. Право избирательства, по проекту, вообще опредѣляется такъ, чтобы большинство въ Уздныхъ Собраніяхъ было,—кромѣ немногихъ исключеній,—за образованными землевладѣльцами; это необходимо для успѣшнаго хода земскихъ дѣлъ и не представляетъ опасности для интересовъ крестьянскихъ общинъ, пока онѣ будутъ имѣть защитниковъ хотя въ меньшинствѣ Собраній; но при выборѣ, въ Уѣздныхъ Собраніяхъ, губернскихъ гласныхъ, если избраніе будетъ производиться обыкновенною баллотировкою, или другимъ общепринятымъ порядкомъ, большинство землевладѣльцевъ всегда можетъ и, безъ сомнѣнія, бо́льшею частью будетъ направлять выборъ такъ, чтобы избираемы были одни его кандидаты. Такимъ образомъ, хотя бы въ каждомъ изъ Уѣздныхъ Собраній губерніи было наприм. не менѣе трети гласныхъ отъ крестьянскаго сословія, Собраніе Губернское можетъ нерѣдко составиться *исключительно* изъ представителей лишь землевладѣльческихъ интересовъ, что очевидно должно дать всей земско-хозяйственной администраціи направленіе, уже вовсе несогласное съ духомъ и намѣреніями разсматриваемаго проекта. Для предупрежденія подробнаго результата, казалось бы необходимымъ, въ отношеніи избранія губернскихъ гласныхъ, отступить отъ общепринятаго избирательнаго порядка и установить такую систему выборовъ, чтобы и меньшинство Уѣздныхъ Собраній имѣло возможность назначать представителей изъ своей среды. Эта система могла бы вкратцѣ заключаться въ томъ, чтобы: а) въ каждомъ уѣздѣ, по числу членовъ Уѣзднаго Собранія и числу

слѣдующихъ къ выбору отъ нихъ губернскихъ гласныхъ, опредѣлять, отъ скольких членовъ Собранія приходится одинъ губернскій гласный; б) за тѣмъ каждому члену предоставить подавать голосъ *лишь въ пользу одного лица*, и в) всякаго, за кого будетъ поданъ голосъ столькими членами, отъ скольких слѣдуетъ одинъ выборный—считать избраннымъ. Напримѣръ: Уѣздное Собраніе состоитъ изъ 35 членовъ и должно избрать пять человѣкъ въ губернскіе гласные, слѣдовательно приходится по одному гласному отъ каждыхъ семи членовъ; всякіе семеро могутъ согласиться и избрать того, кому наиболѣе довѣряютъ. На семъ основаніи всякая фракція мнѣній и интересовъ въ Собраніи Уѣздномъ можетъ послать представителя отъ себя въ губернское учрежденіе и сіе послѣднее будетъ дѣйствительнымъ выраженіемъ разнородныхъ нуждъ и стремленій населенія, а не одностороннимъ представительствомъ преобладающихъ въ Уѣздныхъ Собраніяхъ партій.

Мнѣ не извѣстно, существуетъ ли гдѣ либо на практикѣ подобный порядокъ выборовъ, и предположеніе мое о семъ я вполнѣ передаю на усмотрѣніе Вашего Превосходительства, лишь какъ опытъ комбинаціи, посредствомъ которой можно избѣгнуть указанной выше неправильности въ составѣ Губернскихъ Собраній, на случай, если бы не представилось къ тому средства болѣе удобнаго *).

Подробности практическихъ пріемовъ, нужныхъ для производства выборовъ по предлагаемой выше системѣ, должны, конечно, опредѣлены быть не въ общемъ законѣ о земскихъ учрежденіяхъ, а въ особомъ, какъ уже выше упомянуто, положеніи о выборахъ. Тѣмъ не менѣе, для лучшаго объясненія и развитія моей мысли, я считаю неизлишнимъ изложить въ немногихъ словахъ, какимъ образомъ, въ случаѣ принятія ея, можно бы устроить избирательный порядокъ. Каждому члену Уѣзднаго Собранія предоставлялось бы на особой запискѣ написать столько именъ, сколько всего слѣдуетъ отъ

*) Основная мысль предлагаемой здѣсь системы выборовъ заимствована изъ соображеній извѣстнаго по части государственныхъ наукъ мыслителя Милля въ сочиненіи «Considerations on representative government», chap. VII.

Собранія губернскихъ гласныхъ, но съ тѣмъ, чтобы, помня, что онъ можетъ подать голосъ лишь въ пользу *одного*, онъ каждое изъ написанныхъ именъ отмѣчалъ №№ 1, 2, 3 и т. д. и подъ № 1-мъ ставилъ имя лица, которое онъ ***преимущественно*** желаетъ избрать, подъ № 2-мъ того, кого онъ избираетъ въ случаѣ, если № 1 получитъ уже надлежащее число голосовъ отъ другихъ, и т. д. Всѣ эти записки собирались бы въ урну и оттуда вынимались бы Предсѣдателемъ Собранія, который будетъ громогласно прочитывать на каждой запискѣ лишь одно имя, именно *первое*; какъ скоро въ пользу какого либо лица окажется, такимъ образомъ, столько голосовъ, отъ сколькихъ по разсчету слѣдуетъ одинъ гласный, лицо это объявляется выбраннымъ, и на слѣдующихъ запискахъ имя его, хотя бы стояло первымъ, уже не провозглашается, а прочитывается второе, и т. д.; по окончаніи всей процедуры, избранными бы считались: а) всѣ получившіе полное надлежащее число голосовъ, и б) если бы число ихъ было недостаточно, то получившіе наибольшее число голосовъ за ними; между равными въ этомъ отношеніи производилась бы баллотировка.

Отд. II. О кругѣ дѣйствій и степени власти земскихъ учрежденій.

Правила о составѣ и устройствѣ земскихъ учрежденій занимаютъ лишь небольшую часть (ст. 12 до 63) проекта. Всѣ остальныя его статьи, равно какъ и приложенныя къ нему «Временныя Правила» относятся къ вопросу о кругѣ и порядкѣ дѣйствій и степени власти этихъ учрежденій,—вопросу не менѣе важному, чѣмъ первый: ибо отъ разрѣшенія его должно зависѣть значеніе и роль означенныхъ учрежденій въ общемъ составѣ государственнаго организма, а симъ опредѣлится существенный характеръ предстоящей реформы. Цѣль этой реформы, конечно, не та только, чтобы на мѣсто однихъ присутственныхъ мѣстъ учредить другія, хотя бы и въ лучшемъ и въ правильнѣйшемъ составѣ; сущность ея,

напротивъ, — въ измѣненіи самыхъ коренныхъ условій нашей системы мѣстнаго управленія, въ разрушеніи ея старыхъ основъ и построеніи ея на началѣ, почти совершенно ей до сихъ поръ чуждомъ — децентрализаціи и самоуправленія. Такая задача представляетъ большія трудности. О децентрализаціи и самоуправленіи говорятъ въ настоящее время чрезвычайно много, и въ наукѣ государственнаго права предметъ этотъ въ послѣдніе годы занялъ одно изъ первостепенныхъ мѣстъ. Однако къ удовлетворительному разрѣшенію его сдѣлано до сихъ поръ весьма мало,—особенно въ практической государственной жизни. Исторія почти всѣхъ европейскихъ государствъ привела ихъ, какъ извѣстно, къ одной изъ двухъ крайностей: или чрезмѣрному сосредоточенію всей дѣятельности въ центрѣ и совершенному подавленію самостоятельной общественной жизни въ отдѣльныхъ мѣстностяхъ, или же къ излишней самостоятельности мѣстностей и ослабленію необходимой между ними связи и единства. За исключеніемъ, можетъ быть, Англіи, своеобразныя условія которой не представляютъ удобнаго примѣра для подражанія, а равно нѣкоторыхъ новѣйшихъ попытокъ, о коихъ еще нельзя произнести сужденія, ни одно изъ значительныхъ государствъ Европы не умѣло до сихъ поръ найти, въ этомъ отношеніи, вполнѣ удовлетворительную средину.

Учрежденіе мѣстныхъ выборныхъ органовъ управленія есть, конечно, главное, необходимое условіе раціональной децентрализаціи. Но это лишь первый шагъ къ разрѣшенію задачи. Наибольшая трудность въ томъ, какимъ образомъ опредѣлить и обставить дѣятельность этихъ органовъ такъ, чтобы достигнуть троякой цѣли: *во-первыхъ*, дать имъ самимъ не фиктивное, а дѣйствительное значеніе въ государственномъ устройствѣ, обезпечить полнѣйшее и успѣшнѣйшее удовлетвореніе всѣхъ потребностей и интересовъ отдѣльныхъ мѣстностей, но при этомъ, *во-вторыхъ*, не ослабить государственнаго единства, и наконецъ, *въ-третьихъ*, оградить и частныя лица, и общества, отъ нарушенія законныхъ правъ ихъ и вообще отъ ошибокъ и неправильныхъ дѣйствій мѣстныхъ представительствъ, въ которыхъ нельзя предполагать, обыкновенно, ни той сте-

пени познаній, ни той ширины взгляда, ни даже—во многихъ случаяхъ—той независимости и того безпристрастія, какъ въ представителяхъ власти центральной. Для разрѣшенія этой нелегкой задачи представляются двѣ системы: *одна* состоитъ въ томъ, чтобы, учредивъ органы мѣстнаго управленія и предоставивъ имъ извѣстный кругъ дѣятельности, въ самыхъ способахъ исполненія постоянно руководить ихъ и подробною регламентаціею, и требованіемъ, чтобы на всѣ, сколько либо важныя, дѣйствія свои они испрашивали разрѣшенія центральнаго Правительства; *другая* система та, чтобы съ точностію обозначить предѣлы, за которые мѣстныя учрежденія не должны переходить, интересы, которыхъ они не должны касаться, права, которыхъ не должны нарушать; но за тѣмъ, въ очерченномъ такимъ образомъ кругѣ, предоставить имъ полную свободу дѣйствій, наблюдая лишь, чтобы они не переступали границъ онаго и пресѣкая всякое съ ихъ стороны нарушеніе сего. По первой изъ этихъ системъ посредникомъ и связью между интересами мѣстными и общегосударственными является преимущественно власть *административная*, по второй—преимущественно *власть судебная*.

Самый полный примѣръ примѣненія первой изъ означенныхъ системъ представляетъ Франція. Ея административная централизація,—одно изъ наиболѣе укоренившихся въ ней созданій первой Имперіи,—долгое время почиталась многими за идеалъ государственнаго устройства. Но довольно давно уже стали подыматься противъ нея голоса лучшихъ публицистовъ, и въ новѣйшее время голоса эти становятся все громче и многочисленнѣе. Замѣчаютъ, что излишнее сосредоточеніе дѣлъ въ столицѣ значительно препятствуетъ развитію благосостоянія въ остальныхъ мѣстностяхъ; что необходимость на все испрашивать разрѣшенія и во всемъ получать указанія отъ центральной власти не только останавливаетъ много полезныхъ предпріятій, но и отнимаетъ у мѣстныхъ жителей охоту заниматься своими общественными дѣлами; вслѣдствіе чего народъ, оставаясь чуждымъ практическимъ трудностямъ управленія, дѣлается болѣе и болѣе способнымъ предаваться политическимъ фантазіямъ, и причину всякаго зла въ обще-

ствѣ, даже самаго естественнаго и неизбѣжнаго, пріучается относить къ Правительству. Оцѣняя эти соображенія, общественное мнѣніе во Франціи, съ послѣдняго времени, болѣе и болѣе настойчиво высказывается въ пользу дарованія провинціямъ полнѣйшей автономіи.

И однако должно сознаться, что если есть государство, къ которому административная централизація примѣнима, то конечно, Франція. Ея небольшая, густо населенная территорія, и скорость сообщеній между разными пунктами, отсутствіе рѣзкихъ мѣстныхъ особенностей и утвердившееся, съ конца прошедшаго вѣка, полное однообразіе общественной организаціи, наконецъ самыя качества бюрократіи, составляющей центральныя учрежденія,—все это дѣлаетъ для нея невыгоды централизаціи менѣе ощутительными, а выгоды болѣе дѣйствительными. Въ совершенно иныхъ обстоятельствахъ находимся мы. Огромное пространство нашей Имперіи, отдаленность столицы, неустроенные пути сообщенія, а съ другой стороны, разнородность мѣстныхъ условій, какъ естественныхъ, такъ и въ языкѣ, религіи, преданіяхъ, обычаяхъ, даже въ общественныхъ установленіяхъ, обращаетъ для насъ то, что для Франціи лишь затруднительно или неудобно, въ совершенную невозможность. Чтобы успѣшно и правильно руководить дѣлами мѣстнаго управленія, посредствомъ ли изданія подробныхъ общихъ правилъ или регламентовъ, или же разрѣшеній по частнымъ случаямъ,—центральнымъ органамъ у насъ нужно,—не говоря о другихъ условіяхъ,—знакомство съ такимъ разнообразіемъ фактовъ и требованій, что едва ли въ комъ можно оное предполагать. Если подобная система, хотя и съ постоянными противъ себя нареканіями, все однако могла еще, до послѣдняго времени, у насъ просуществовать, то, безъ сомнѣнія, лишь потому, что на самомъ дѣлѣ, какъ извѣстно, большая часть предписаній высшаго Правительства на мѣстахъ не исполнялась и дѣйствительная жизнь шла врознь съ ними, не имѣя ничего общаго съ жизнью оффиціальною, по бумагамъ. О возможности продолженія такого порядка вещей, кажется, нѣтъ надобности распространяться.

Эти соображенія убѣждаютъ меня, что, при созданіи у

насъ новыхъ, на широкомъ выборномъ началѣ основанныхъ мѣстныхъ учрежденій, изъ двухъ указанныхъ выше системъ наблюденія и контроля надъ ними, къ Россіи примѣнима только вторая, т. е. предоставленіе мѣстнымъ учрежденіямъ, въ кругѣ ихъ дѣлъ, возможно полной самостоятельности и ограниченіе дѣятельности органовъ высшаго Правительства преимущественно надзоромъ, чтобы учрежденія сіи не переступали за предѣлы дарованной имъ власти и не нарушали ничьихъ законныхъ интересовъ. Такова же, кажется, была и мысль Коммисіи, составлявшей проектъ о земскихъ учрежденіяхъ; по крайней мѣрѣ, она довольно категорично выражена въ первоначальныхъ «Соображеніяхъ» Коммисіи (стр. 21) и явствуетъ изъ общаго духа и направленія проекта. Становясь на эту точку зрѣнія, я позволю себѣ указать здѣсь нѣкоторыя постановленія проекта, въ которыхъ, по моему мнѣнію, означенный принципъ могъ бы быть проведенъ еще полнѣе и послѣдовательнѣе.

Не буду останавливаться на исчисленіи предметовъ вѣдомства земскихъ учрежденій. Опытъ впослѣдствіи, вѣроятно, покажетъ возможность отнести къ вѣдѣнію ихъ и другія дѣла, кромѣ означенныхъ въ ст. 2-й проекта; однако на первое время кругъ дѣятельности, этою статьею очерченный и весьма подробно обсуженный въ Коммисіи при Совѣтѣ Министровъ и въ самомъ семъ Совѣтѣ, представляется достаточнымъ. Но остановлю вниманіе Вашего Превосходительства собственно на предѣлахъ власти и степени самостоятельности, которую полагается предоставить новымъ учрежденіямъ по важнѣйшимъ изъ поручаемыхъ имъ дѣлъ, именно, по завѣдыванію: 1) имуществами и капиталами земства, 2) мѣстными путями сообщенія, 3) народнымъ продовольствіемъ, 4) общественнымъ призрѣніемъ, 5) взаимнымъ страхованіемъ, 6) раскладкою мѣстныхъ повинностей и 7) отчетностію.

1. Относительно *завѣдыванія имуществами и капиталами земства*, земскія учрежденія, по проекту, представляются полновластными распорядителями, но съ тѣмъ, чтобы займы, превышающіе годовую сумму земскаго сбора, заключались ими не иначе, какъ съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ

(ст. 88, 119). Вполнѣ понимая причины, по которымъ полезны нѣкоторыя мѣры предосторожности противъ легкомысленнаго заключенія такихъ займовъ, которые могутъ обременить не только настоящее, но и будущее поколѣніе мѣстнаго населенія, я не думаю, однако, чтобы допущеніе здѣсь опеки и контроля Министерства Внутреннихъ Дѣлъ было согласно съ характеромъ того самостоятельнаго мѣстнаго самоуправленія, какое для насъ нужно: изо всѣхъ земскихъ дѣлъ, относящіяся къ имуществу земства, какъ юридическаго лица, суть, конечно, тѣ, которыя всего болѣе имѣютъ свойство *мѣстныхъ* и всего менѣе касаются интереса *государственнаго*. Посему не удобнѣе ли было бы достигнуть означенной выше цѣли другимъ путемъ, напримѣръ, постановивъ, что займы, превышающіе опредѣленный размѣръ, дѣлаются не иначе, какъ по рѣшенію трехъ четвертей голосовъ Собранія, или по двукратному, чрезъ нѣкоторый промежутокъ времени (хотя чрезъ двѣ недѣли), рѣшенію двухъ третей голосовъ, или послѣ предварительнаго рѣшенія большинства всѣхъ Уѣздныхъ Собраній и т. п.?

2. Столь же мало согласнымъ съ началами самоуправленія кажется мнѣ требовать, чтобы Губернаторъ утверждалъ постановленія Земскихъ Собраній о раздѣленіи земскихъ *путей сообщенія* на губернскіе и уѣздные и объ измѣненіи направленія земскихъ дорогъ (ст. 87, 203, 207), а еще менѣе предоставлять Губернскимъ и Уѣзднымъ Начальствамъ самимъ распоряжаться исправленіемъ земскихъ дорогъ и дорожныхъ сооруженій на счетъ земства, въ случаѣ, еслибы земскія учрежденія не содержали оныхъ такъ, какъ тѣми Начальствами признается за нужное (ст. 216). Всѣ дороги, исправное содержаніе которыхъ имѣетъ общегосударственную важность, если присмотръ земскихъ учрежденій за ними полагается недостаточнымъ, слѣдуетъ отнести къ числу государственныхъ путей и содержать на счетъ казны; за симъ въ распоряженіи земства должны быть оставлены дороги собственно *земскія*, т. е. служащія для внутреннихъ сообщеній губерній и имѣющія важность исключительно для губерній. Вмѣшательство общихъ правительственныхъ властей въ завѣдываніе этими дорогами можетъ повести лишь къ непріятнымъ столкновеніямъ, а пользу

едва ли какую либо принесетъ. Во всякомъ случаѣ лучшій способъ внушить земскимъ учрежденіямъ надлежащую заботливость есть именно оказать имъ полное довѣріе, отдать дѣло на совершенную ихъ отвѣтственность и утвердить въ нихъ убѣжденіе, что никто другой не станетъ за нихъ думать и работать.

3. *По народному продовольствію* приложенными къ проекту «Временными Правилами» предоставляется земскимъ учрежденіямъ: 1) наблюденіе за сельскими обществами по храненію и употребленію хлѣбныхъ запасовъ, и 2) непосредственное завѣдываніе денежными капиталами продовольствія. Обезпеченіе продовольствія есть одна изъ тѣхъ отраслей хозяйственнаго управленія, въ которыхъ наиболѣе необходимо приспособленіе къ мѣстнымъ обстоятельствамъ и условіямъ. Исторія постановленій нашихъ показываетъ, какъ безуспѣшны были всѣ попытки Правительства устроить эту часть въ видѣ общей, однообразной для всей Имперіи системы. Посему, казалось бы полезнымъ предоставить здѣсь мѣстнымъ земскимъ учрежденіямъ не только исполнительныя дѣйствія, но и нѣкоторую иниціативу въ самомъ выборѣ средствъ, нужныхъ для достиженія цѣли. По ст. 54-й, Земскія Собранія будутъ уже имѣть право учреждать новые сборы на продовольствіе. Не слѣдовало ли бы право это выразить шире и полнѣе, сказать, что Собранія могутъ *какъ возвышать, такъ и понижать размѣръ денежныхъ и хлѣбныхъ сборовъ, опредѣленныхъ въ нынѣшнемъ Уставѣ Продовольствія, а равно и вовсе отмѣнять эти сборы, учреждая обезпеченіе мѣстнаго продовольствія на иныхъ основаніяхъ, по своему усмотрѣнію?* У насъ есть мѣсности, гдѣ, можетъ быть,—особенно при дальнѣйшихъ усовершенствованіяхъ въ средствахъ сообщенія и перевозки,—вовсе никакихъ особенныхъ мѣръ для предотвращенія голода не будетъ нужно; другія—гдѣ окажутся необходимыми мѣры гораздо болѣе дѣйствительныя, чѣмъ указываемыя нынѣшнимъ закономъ. Равнымъ образомъ, нѣтъ надобности стѣснять земскія учрежденія и непремѣннымъ соблюденіемъ подробныхъ правилъ, установленныхъ нынѣ въ Сводѣ Законовъ (Уст. Прод. ст. 43 — 89, и слѣд.) *) относительно

*) Статьи эти измѣнены и замѣнены, по прод. 1876 г., за изданіемъ Пол. о зем. учр. и Правилъ о преобразованіи общественнаго управленія государственныхъ

порядка взноса, храненія и расходованія хлѣбныхъ запасовъ, правилъ большею частію не важныхъ и едва ли одинаково примѣнимыхъ ко всѣмъ мѣстностямъ. На основаніи ст. 45 и 48 «Врем. Прав.», Земскія Управы должны наблюдать за исполненіемъ означенныхъ правилъ сельскими сходами. Казалось бы полезнымъ дать Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ положительно власть дѣлать въ этихъ правилахъ дополненія и измѣненія, какія они признаютъ нужными, и снабжать отъ себя надлежащими о томъ наказами Управы и сельскія общества. Они же могли бы установить и форму вѣдомостей о существующихъ хлѣбныхъ запасахъ (Врем. Прав. ст. 71, прил.), которую трудно предписывать въ законодательномъ порядкѣ. Наконецъ и способы употребленія продовольственныхъ капиталовъ должны бы вполнѣ зависѣть отъ этихъ Собраній, распоряженія которыхъ въ семъ отношеніи не слѣдовало бы ограничивать ни дѣйствовавшими доселѣ постановленіями XIII тома Свод. Зак., ни даже условіями, означенными въ ст. 57, 61, 63 Временныхъ Правилъ.

4. По дѣламъ *общественнаго призрѣнія* подчиненіе земскихъ учрежденій подробной административной регламентаціи, встрѣчающейся у насъ въ Сводѣ Законовъ, столь же неудобно. Съ передачею въ вѣдѣніе этихъ учрежденій заведеній общественнаго призрѣнія, желательно, чтобы они имѣли въ рукахъ всѣ средства содержать оныя въ наилучшемъ положеніи, чтобы устройство этой части лежало на полной и исключительной ихъ отвѣтственности, и чтобы, въ случаѣ неуспѣшности своего управленія, они не могли оправдывать себя неудобствомъ существующихъ правилъ, недостаткомъ штатовъ и т. п. Какъ статью 80 «Врем. Прав.» предоставляется земскимъ учрежденіямъ установлять, по своему усмотрѣнію, новые на общественное призрѣніе сборы, то можно бы дать имъ и право: а) измѣнять въ той мѣрѣ, въ какой они будутъ находить нужнымъ, *штаты* сиротскихъ домовъ, богадѣленъ, больницъ и другихъ состоящихъ въ вѣдомствѣ ихъ заведеній, и б) дополнять и измѣнять

крестьянъ и о распредѣленіи капитала народнаго продовольствія (Высоч. пов. 1-го Января и 25-го Апрѣля 1866 г.).

постановленія объ управленіи тѣми заведеніями, содержащіяся въ ст. 372—699 Уст. Общ. Призр. *), съ тѣмъ только, чтобы: 1) не касаться, безъ высшаго разрѣшенія, узаконеній о правахъ служебныхъ и по состоянію воспитанниковъ заведеній (см. Уст. Общ. Призр. ст. 398—405, 456, 487, 490, 511, 523, 526, 551, 556, 557, 568, 569, 571, 573—579, 663—666) и 2) въ заведенія, которыя нынѣ передаются земству отъ Приказовъ, а равно и въ тѣ, которыя будутъ устраиваемы не исключительно на счетъ средствъ земства, принимать людей казеннаго и другихъ вѣдомствъ на основаніяхъ, означенныхъ въ Уст. Общ. Призр. ст. 547, 548, 586, 588—619, 675—688.

Изъ сообщенныхъ мнѣ Вашимъ Превосходительствомъ предположеній видно, что Министерство Внутреннихъ Дѣлъ занимается нынѣ общимъ пересмотромъ Уставовъ Народнаго Продовольствія и Общественнаго Призрѣнія. Вѣроятно мысль Министерства—при этомъ пересмотрѣ расширить власть земскихъ учрежденій. Тѣмъ не менѣе, однако, я находилъ бы полезнымъ теперь же привести въ дѣйствіе предлагаемое мною выше, дабы, при самомъ изданіи закона о новомъ мѣстномъ управленіи, вполнѣ и ясно выразилось значеніе сего управленія и степень довѣрія къ нему Правительства. Вся дальнѣйшая судьба учрежденія часто зависитъ отъ того, какъ оно вступитъ въ жизнь; успѣхъ же нашего мѣстнаго самоуправленія возможенъ только тогда, когда оно будетъ пользоваться общимъ вѣсомъ, когда никто не будетъ уклоняться отъ участія въ земскихъ дѣлахъ и, напротивъ, каждый будетъ желать этого участія, какъ почета. Для сего необходимо, чтобы всѣ знали и поняли, что учрежденія эти суть не исполнительныя канцеляріи, а установленія съ иниціативою и дѣйствительнымъ вліяніемъ въ дѣлахъ. Съ другой стороны, едва ли желательно также дать новымъ учрежденіямъ, въ первое время ихъ существованія, предлогъ, вмѣсто серьезныхъ заботъ объ устройствѣ и усовершенствованіи ввѣряемыхъ имъ частей, обратиться къ сѣтованіямъ

*) Нѣкоторыя изъ этихъ статей измѣнены, замѣнены и отмѣнены, по прод. 1876 г. (См. Т. I Мат. по зем. общ. устр. стр. 71, 92, 103, 106, 109—112, 115—117 и 121).

и раздражительной критикѣ на несовершенства и стѣснительность дѣйствующихъ по этимъ частямъ узаконеній.

5. Проектъ Положенія о *взаимномъ земскомъ страхованіи*, съ моими по оному замѣчаніями, находится теперь въ разсмотрѣніи Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія; почему я и не касаюсь здѣсь этого предмета.

6. На совершенно иную точку зрѣнія, по моему мнѣнію, должно стать при опредѣленіи степени власти земскихъ учрежденій въ раскладкѣ *повинностей*. Слѣдуя «Временнымъ Правиламъ», общіе земскіе сборы, впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ, имѣютъ быть взимаемы по смѣтамъ и раскладкамъ, Высочайше утвержденнымъ на 1860—1862-й годъ (ст. 3 и 7). Но раскладка дополнительныхъ денежныхъ сборовъ, установляемыхъ земскими учрежденіями, равно какъ и повинностей натуральныхъ, предоставляется усмотрѣнію этихъ учрежденій, при чемъ опредѣлены лишь нѣкоторыя общія начала, которыхъ они должны держаться. Главныя изъ сихъ началъ суть слѣдующія:

а) *Относительно дополнительныхъ денежныхъ сборовъ:*

Источники, облагаемые такими сборами, суть доходы съ земель, торговли и промысловъ, *а также и съ другихъ имуществъ, по усмотрѣнію земскихъ учрежденій* (ст. 10);

Для опредѣленія размѣра обложенія, Земскія Управы, собравъ свѣдѣнія о земляхъ, торговлѣ и промыслахъ, *соображаютъ оныя съ существующими раскладками земскихъ сборовъ и съ размѣромъ натуральныхъ повинностей* (ст. 11);

Установленіе, за тѣмъ, подробныхъ основаній развертки дополнительнаго сбора *предоставляется усмотрѣнію Управъ и утвержденію Собраній, съ тѣмъ лишь, чтобы основанія эти были подробно объяснены въ самой раскладкѣ или въ приложеніяхъ къ оной* (ст. 12).

б) *Относительно натуральныхъ повинностей:*

Общимъ основаніемъ раскладки повинности квартирной принимается *число и вмѣстительность жилыхъ строеній*, а для раскладки прочихъ натуральныхъ повинностей принимаются въ основаніе *количество и производительность земель, населеніе, количество ежегодно платимаго денежнаго сбора и*

другія, по усмотрѣнію земскихъ учрежденій, мѣстныя соображенія (ст. 28).

Уѣздныя Собранія могутъ, при утвержденіи раскладки *освобождать* частныхъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и города отъ той или другой натуральной повинности, съ уравнительною замѣною возвышеніемъ другихъ натуральныхъ повинностей или же денежнаго сбора (ст. 33).

Одного поверхностнаго взгляда на сіи постановленія достаточно, чтобы, убѣдиться, что земскимъ учрежденіямъ дается тутъ почти безграничная власть. Это убѣжденіе еще болѣе подкрѣпляется разсмотрѣніемъ приложенной къ проекту примѣрной раскладки, гдѣ представленъ образецъ примѣненія означенныхъ выше главныхъ началъ. При отсутствіи точныхъ, постоянныхъ правилъ, здѣсь все будетъ зависѣть отъ произвола составителей раскладки: и опредѣленіе, какія имущества облагать и какія не облагать, и болѣе или менѣе высокая оцѣнка имуществъ, и назначеніе стоимости повинностей натуральныхъ, и замѣнъ одной повинности другою и т. д. Немногія лица, образующія Земскую Управу, сдѣлаются такимъ образомъ почти безотвѣтственными и полновластными распорядителями весьма важныхъ имущественныхъ интересовъ частныхъ людей и общинъ: единственнымъ контролемъ надъ ними будетъ пересмотръ ихъ предположеній Земскими Собраніями; но, по самому роду дѣла, можно ли ожидать, чтобы эти Собранія имѣли время, способы и даже охоту входить въ подробныя изслѣдованія, необходимыя для повѣрки рѣшеній Управъ, и участіе такихъ Собраній въ дѣлѣ, требующемъ преимущественно мелочныхъ, кабинетныхъ разсчетовъ и соображеній, большую ли представитъ гарантію для заинтересованныхъ.

Выше сего я выразилъ мнѣніе о необходимости открыть возможный просторъ дѣятельности земскихъ учрежденій въ управленіи народнымъ продовольствіемъ, общественнымъ призрѣніемъ и т. п. Въ дѣлахъ сего рода, относящихся къ *общимъ* интересамъ мѣстности, самостоятельность и независимость ихъ не можетъ вести къ неудобствамъ. При составѣ земскихъ учрежденій, преимущественно изъ лицъ образованнаго

класса, нѣтъ основанія полагать, чтобы они не были способны устроить управленіе сими частями на удовлетворительнѣйшихъ началахъ. Но совсѣмъ въ иныхъ условіяхъ представляется дѣло раскладки повинностей: здѣсь замѣшанъ уже не общій интересъ, но множество интересовъ частныхъ, мелкихъ, отдѣльныхъ, которые, при полновластіи и безконтрольности распоряжающагося учрежденія, останутся безъ защиты не только противъ ошибокъ и упущеній его, но иногда и противъ дѣйствія личныхъ односторонніхъ стремленій преобладающей въ немъ партіи. Податная Коммисія, безъ сомнѣнія, имѣла въ виду эти соображенія, признавая необходимымъ установить «подробныя и опредѣлительныя правила объ основаніяхъ уѣздной и общественной раскладки». Здѣсь не мѣсто входить въ сужденіе о томъ, какимъ образомъ это можетъ быть опредѣлено въ приготовляемомъ новомъ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ; но и до изданія этого Устава предоставленіе раскладки повинностей на безусловное усмотрѣніе мѣстныхъ учрежденій, съ ограниченіемъ ихъ только тѣми краткими и неопредѣленными указаніями, которыя содержатся во «Временныхъ Правилахъ», имѣло бы, какъ мнѣ кажется, большія неудобства. Посему, если начертаніе общаго, болѣе подробнаго руководства для нихъ по этому предмету въ настоящее время невозможно, то нельзя ли избрать хотя средній путь, наприм. поручить Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ, при первой же сессіи ихъ, начертать точныя, постоянныя правила объ оцѣнкѣ имуществъ и раскладкѣ повинностей, съ тѣмъ, чтобы эти правила, по утвержденіи законодательною властію, или и безъ утвержденія, но во всякомъ случаѣ по распубликованіи въ общее свѣдѣніе, имѣли, впредь до измѣненія ихъ такимъ же порядкомъ, силу закона для самихъ земскихъ учрежденій, и чтобы Управы, при составленіи раскладки, не могли уже уклоняться отъ оныхъ; въ случаѣ же уклоненія, частнымъ лицамъ и обществамъ, интересъ коихъ отъ того пострадаетъ, предоставлено было приносить жалобы, по общему порядку (проектъ ст. 106), въ *судъ*. До начертанія такихъ правилъ, относительно раскладки установляемыхъ земствомъ новыхъ сборовъ, открывается, по моему мнѣнію, одинъ только возможный путь: предоставить

земскимъ учрежденіямъ налагать эти сборы въ видѣ *дополнительныхъ копѣекъ* къ рублю общаго земскаго сбора, опредѣленнаго смѣтою и раскладкою 1860—1862 г.; повинности же натуральныя разлагать по существующимъ правиламъ Устава о земскихъ повинностямъ. Хотя правила эти, во многихъ отношеніяхъ, неудовлетворительны, но въ дѣлахъ сего рода и дурной законъ едва ли не лучше, чѣмъ отсутствіе всякаго закона.

7. Послѣдній предметъ, въ отношеніи къ которому, какъ замѣчено выше, предѣлы власти земскихъ учрежденій подлежали бы измѣненію противъ предположенія проекта, есть *установленіе порядка отчетности Управъ.* По ст. 96-й и 197-й проекта, въ веденіи отчетности по денежнымъ суммамъ земства, Земскія Управы, Казенныя Палаты и Уѣздныя Казначейства руководствуются особою о томъ инструкціею, утвержденною, по соглашенію Министерствъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственнаго Контроля. Казалось бы, что въ отношеніи отчетности собственно Земскихъ Управъ предъ Земскими Собраніями, инструкція эта должна бы имѣть значеніе лишь первоначальнаго руководства, съ предоставленіемъ Губернскимъ Собраніямъ дѣлать въ ней, впослѣдствіи, измѣненія и дополненія, по ближайшему ихъ усмотрѣнію.

Широкій кругъ дѣятельности земскихъ учрежденій, самостоятельность, которою они должны пользоваться, и въ особенности предлагаемое выше высвобожденіе ихъ, по нѣкоторымъ частямъ, изъ-подъ административной регламентаціи Свода Законовъ, влечетъ за собою необходимость признать за ними самими, въ извѣстныхъ предѣлахъ, право регламентаціи, т. е. право, не только давать отъ себя инструкціи или наставленія непосредственно подчиненнымъ имъ лицамъ, но и издавать, по ввѣреннымъ имъ отраслямъ управленія, правила или постановленія (règlements), обязательныя для всего мѣстнаго населенія. Сіе право есть неотъемлемая прерогатива всякаго установленія, долженствующаго имѣть самостоятельное мѣсто въ администраціи, орудіе, безъ котораго такому установленію невозможно было бы выполнять свое предназначеніе. На него,

вѣроятно, намекаетъ и ст. 4-я проекта, предоставляющая земскимъ учрежденіямъ «обсужденіе, опредѣленіе и приведеніе въ «исполненіе всѣхъ законныхъ мѣръ, необходимыхъ для хода дѣлъ имъ ввѣренныхъ». Но болѣе точнаго указанія на право регламентаціи въ проектѣ нѣтъ; между тѣмъ такое указаніе необходимо, ибо власть предписывать или запрещать какія либо дѣйствія, въ сущности, принадлежитъ одному только законодателю, и никакое учрежденіе не можетъ пользоваться оною безъ прямой делегаціи закона.

Вслѣдствіе того я находилъ бы нужнымъ включить въ проектъ особую статью о правѣ Губернскихъ Земскихъ Собраній издавать обязательныя для мѣстнаго земства постановленія и о правѣ Собраній Уѣздныхъ давать съ своей стороны инструкціи Уѣзднымъ Управамъ, равно какъ подчиненнымъ имъ лицамъ, собственно о способахъ исполненія губернскихъ постановленій.

Но здѣсь представляется весьма трудный вопросъ: какимъ образомъ обозначить предѣлы, въ которыхъ должна заключаться власть регламентаціи мѣстныхъ Собраній?

Въ прошедшемъ году, по Высочайшему повелѣнію, я имѣлъ честь сообщить Вашему Превосходительству нѣсколько соображеній по предмету отдѣленія вообще законовъ отъ административныхъ регламентовъ или постановленій, равно какъ и раздѣленія сихъ послѣднихъ на разряды; при семъ я замѣчалъ, что ни въ наукѣ, ни въ практикѣ другихъ государствъ нельзя отыскать твердыхъ точекъ опоры для точнаго разграниченія разныхъ видовъ обязательныхъ предписаній; что такое разграниченіе не можетъ быть сдѣлано иначе, какъ самою жизнію, и что посему законодательству предстоитъ постановить лишь нѣкоторыя главныя, въ семъ отношеніи, начала. Примѣняя эти общія сужденія къ настоящему вопросу, я полагаю, что право Земскихъ Собраній издавать постановленія должно быть, прежде всего, ограничено двумя основными условіями, именно: 1) чтобы постановленія ихъ ни въ какомъ случаѣ не выходили изъ круга предметовъ, предоставленныхъ вѣдѣнію сихъ учрежденій, и 2) чтобы они ни въ чемъ не были противны существующимъ общимъ узаконеніямъ.

За тѣмъ, дѣйствительнѣйшимъ средствомъ, дабы и въ очерченномъ такимъ образомъ кругѣ мѣстная земская власть не касалась интересовъ слишкомъ важныхъ, представляется ограничить болѣе или менѣе тѣсными предѣлами мѣру взысканій, которымъ могутъ быть подвергаемы виновные въ нарушеніи ея постановленій. По французскому уголовному кодексу, за неисполненіе вообще постановленій, въ административномъ порядкѣ изданныхъ, полагается денежное взысканіе не свыше 5 фр.; по цѣнности у насъ денегъ и по степени самостоятельности, которую должны имѣть земскія управленія, этотъ размѣръ, можетъ быть, уже слишкомъ низокъ и его можно бы возвысить напр. до 15 р. сер., но съ тѣмъ, чтобы примѣненіе установленныхъ такимъ образомъ штрафовъ къ возникающимъ частнымъ случаямъ зависѣло, на общемъ основаніи, отъ судебной власти, которая будетъ, при каждомъ случаѣ, входить въ разсмотрѣніе, законно ли было постановленіе земства, нарушитель коего преслѣдуется, и не назначать никакого взысканія, когда въ изданіи того постановленія мѣстное учрежденіе превысило присвоенную ему власть.

Послѣ вышеизложенныхъ соображеній о кругѣ дѣятельности и пространствѣ власти земскихъ учрежденій, перехожу къ постановленіямъ проекта о наблюденіи и контролѣ надъ ними. Здѣсь подлежатъ обсужденію вопросы о правахъ и обязанностяхъ въ отношеніи къ этимъ учрежденіямъ: I) Начальника губерніи, II) Министерства Внутреннихъ Дѣлъ и III) Правительствующаго Сената, и наконецъ IV) объ отвѣтственности ихъ предъ общими судебными мѣстами.

I. Начальнику губерніи проектъ предоставляетъ: а) утверждать нѣкоторыя постановленія Земскихъ Собраній (ст. 87), б) пріостанавливать исполненіе всякаго постановленія земскихъ учрежденій, противнаго законамъ или общимъ государственнымъ пользамъ (ст. 9), в) наконецъ, въ случаѣ неисполненія земскими учрежденіями правительственныхъ распоряженій по отправленію установленныхъ закономъ повинностей, приступать самому, съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ

Дѣлъ, къ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства (ст. 10). Выше сего я уже указалъ на неудобство требовать утвержденія Губернаторомъ постановленій земства о мѣстныхъ дорогахъ и назначенія въ должности членовъ Управъ; то же самое позволю себѣ замѣтить здѣсь относительно дѣлъ о временномъ устраненіи членовъ Управъ отъ должности. По проекту, Высочайше утвержденному 2 Іюля 1862 года (ст. 72), полагалось предоставить Начальнику губерніи, въ сихъ случаяхъ, лишь пріостанавливать рѣшенія Собраній, признаваемыя незаконными, на томъ же основаніи, на какомъ онъ будетъ пользоваться подобною властью въ отношеніи всѣхъ вообще постановленій земскихъ учрежденій (проектъ ст. 9). Требовать чтобы онъ, кромѣ того, еще особо утверждалъ эти рѣшенія, едва ли есть основаніе и за симъ всю ст. 87 мнѣ казалось бы возможнымъ исключить изъ проекта, ибо объ утвержденіи Начальникомъ губерніи постановленій по дѣламъ, означеннымъ въ пунктахъ: 1-мъ (о земской смѣтѣ), 3-мъ (объ отнесеніи земскихъ дорогъ въ число проселочныхъ), и 5-мъ (о выставкахъ), говорится уже въ другихъ статьяхъ (ст. 176 — 179, 205, 219).

Что касается права Губернатора приступать къ исполнительнымъ распоряженіямъ на счетъ земства, то, не отвергая пользы онаго въ нѣкоторыхъ случаяхъ, я считалъ бы необходимымъ съ точностію обозначить въ ст. 10-й, что оно можетъ имѣть дѣйствіе лишь при неисполненіи земскими учрежденіями дѣлъ, возложенныхъ на нихъ по п. VII и VIII статьи 2, какъ имѣющихъ общегосударственное значеніе; въ дѣлахъ же чисто мѣстныхъ едва ли можно предоставить Губернатору что либо иное, кромѣ права дѣлать земскимъ учрежденіямъ предложенія и напоминанія и требовать, чтобы учрежденія тѣ постановляли по нимъ свои заключенія.

Вообще дѣятельность Губернатора, какъ представителя закона и центральной власти, въ отношеніяхъ его къ мѣстному представительству, должна быть по преимуществу отрицательная, т. е. состоять въ наблюденіи, чтобы мѣстныя учрежденія не выходили изъ указанныхъ для нихъ предѣловъ власти, и въ пресѣченіи каждаго незаконнаго распоряженія или дѣйствія

ихъ. Въ семъ смыслѣ нельзя не согласиться вполнѣ съ предположеніями проекта о сообщеніи всѣхъ постановленій Земскихъ Собраній Губернатору (ст. 89) и о правѣ его, въ извѣстныхъ случаяхъ, пріостанавливать исполненіе этихъ постановленій (ст. 9). Можно бы даже выразить это яснѣе и полнѣе, опредѣливъ, по примѣненію къ ст. 90 и 174—179, общимъ началомъ, что всякое постановленіе Земскаго Собранія вступаетъ въ законную силу не прежде, какъ по истеченіи семи дней послѣ сообщенія его Начальнику губерніи, если въ продолженіе сего срока онъ не заявилъ никакого протеста. Относительно Земскихъ *Управъ*, установленіе подобнаго порядка было бы, конечно, неудобно; почему распоряженія ихъ, въ случаѣ явной ихъ незаконности, Губернаторъ долженъ имѣть право пріостанавливать, подъ личною отвѣтственностію своею передъ Сенатомъ (ст. 11), во всякое время, когда только получитъ о нихъ свѣдѣніе.

Въ большей части иностранныхъ государствъ, имѣющихъ провинціальныя учрежденія подобныя предполагаемымъ у насъ, начальникамъ или намѣстникамъ провинцій предоставляется, въ качествѣ коммиссаровъ правительства, еще одно весьма важное право, обращаемое иногда въ прямую ихъ обязанность, именно: принимать личное участіе въ совѣщаніяхъ сихъ учрежденій и быть выслушиваемымъ ими всякій разъ по востребованію. Правило сего рода, принятое, между прочимъ, и въ Царствѣ Польскомъ (Полож. о губ. сов. 24-го Мая 1861 г. ст. 10), было также въ первоначальномъ очеркѣ нашего проекта, но впослѣдствіи изъ него исключено. Если нѣтъ сомнѣнія, что, при безтактности Губернатора, личное присутствіе его въ Собраніи земскихъ представителей можетъ иногда имѣть большія неудобства, то нельзя, однако, оспаривать и пользы такого участія, какъ средства тѣснѣйшаго единенія правительственной власти съ земскою. Вопросъ о томъ, не допустить ли оное у насъ, можетъ быть, требовалъ бы еще внимательнаго обсужденія.

II. О постановленіяхъ статьи 9 и 88, относительно власти, предоставляемой по земскимъ дѣламъ Министерству Внутреннихъ Дѣлъ, считаю долгомъ замѣтить: а) что ст. 88 можно

вовсе исключить, ибо все, что въ ней опредѣлено, повторяется уже въ другихъ мѣстахъ проекта; б) что право отмѣнять постановленія Земскихъ Собраній въ теченіе цѣлаго промежуточнаго времени отъ одного Земскаго Собранія до другаго (ст. 9), едва ли не лучше ограничить, для всѣхъ постановленій Собранія, означеннымъ въ ст. 90 двухъ-мѣсячнымъ срокомъ, послѣ чего постановленія тѣ получали бы уже окончательную силу и не могли бы быть кассированы ни кѣмъ, кромѣ Правительствующаго Сената.

Кромѣ участія въ дѣлахъ земства по ст. 9 и 88, на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ возлагается, по проекту (ст. 93), составленіе правилъ о *производствѣ дѣлъ въ Собраніяхъ*. Если здѣсь разумѣются лишь подробности и формальности дѣлопроизводства въ тѣсномъ смыслѣ, то противъ этого нечего возразить; но въ проектѣ не разрѣшено нѣсколько весьма существенныхъ вопросовъ, относящихся къ порядку засѣданій и занятій Земскихъ Собраній, вопросовъ, которые, по важности своей и для мѣстныхъ учрежденій, и вообще для порядка управленій, не могутъ быть отнесены къ административной инструкціи, а требуютъ положительнаго разрѣшенія законодательнымъ порядкомъ. Таковы, между прочимъ, вопросы:

1. *Должны ли вновь избираемые въ Собраніе члены быть приводимы къ присягѣ?* По видимому, упущеніе сего обряда не соотвѣтствовало бы ни общепринятому, какъ у насъ, такъ и въ другихъ странахъ, обычаю, ни важности предполагаемыхъ учрежденій.

2. *Должны ли засѣданія Собраній быть публичны и подлежатъ ли ихъ протоколы обнародованію?* Въ первоначальныхъ «соображеніяхъ» Коммисіи о мѣстныхъ учрежденіяхъ (стр. 51) замѣчается, что осторожнѣе не постановлять объ этомъ общаго правила, а предоставить усмотрѣнію самихъ Собраній допущеніе гласности засѣданій и печатанія протоколовъ; но съ этимъ я не могу согласиться. Гласность засѣданій установляется не ради Собраній, а какъ гарантія правильности ихъ дѣйствій, какъ средство контроля надъ ними всего земскаго общества: поставить допущеніе или недопущеніе оной въ зависимость отъ желанія самихъ Собраній было бы не совсѣмъ

*

послѣдовательно. Кромѣ же того, вопросъ о семъ такъ важенъ въ общегосударственномъ отношеніи, что его нельзя оставить на произволъ разнообразнаго и мѣняющагося большинства нѣсколькихъ сотъ мѣстныхъ Собраній. Едва ли есть дѣйствительное неудобство положительно опредѣлить въ законѣ, что Земскія Собранія засѣдаютъ публично, и что по крайней мѣрѣ окончательныя рѣшенія Губернскихъ Собраній должны быть печатаемы въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ.

3. *Какимъ способомъ подаются голоса въ Собраніяхъ?* Нынѣ, для Собраній Дворянскихъ, законъ по всѣмъ дѣламъ предписываетъ тайную баллотировку (Уст. о Выбор. ст. 113); кажется, однако, что въ будущихъ Земскихъ Собраніяхъ лучше учредить *открытую* подачу голосовъ (устно, или чрезъ поднятіе съ мѣстъ (par assis et lever) и т. п. *), кромѣ только вопросовъ личныхъ (выборы и т. п.), или когда большинство Собранія, по какой либо особой причинѣ, признаетъ нужнымъ, чтобы голоса подавались тайно.

4. *По чьему предложенію разсматриваются дѣла въ Собраніяхъ?* Здѣсь существенную важность имѣетъ вопросъ: слѣдуетъ ли каждому члену дать право предлагать предметы къ обсужденію Собранія? По видимому, нѣтъ причины не допускать сего, и за тѣмъ можно бы постановить, что Собранія приступаютъ къ разсмотрѣнію дѣлъ: а) по предложеніямъ Начальника губерніи, б) по предложеніямъ Предсѣдателя, в) по представленіямъ Управы и г) по предложеніямъ членовъ Собранія.

Казалось бы необходимымъ по крайней мѣрѣ по этимъ четыремъ вопросамъ постановить положительныя правила въ законѣ и за тѣмъ лишь дальнѣйшія подробности предоставить административной власти. Этой же власти, т. е. Министерству Внутреннихъ Дѣлъ (въ подлежащихъ случаяхъ съ особаго Высочайшаго разрѣшенія) должно бы, по моему мнѣнію, дать право: а) продолжать сроки засѣданій Собраній, въ ст. 78 означенные, когда сроки сіи окажутся недостаточными, что, по краткости ихъ, вѣроятно, будетъ случаться весьма ча-

*) Эти подробности можно уже оставить на усмотрѣніе самихъ Собраній.

сто; б) разрѣшать, въ случаѣ надобности, засѣданія чрезвычайныя, и в) распускать Собранія, съ назначеніемъ новыхъ выборовъ, и прежде истеченія указаннаго въ ст. 42 трехъ-лѣтняго срока. Право на подобныя распоряженія, въ отношеніи мѣстныхъ представительствъ, признается необходимою прерогативою центральной администраціи въ большей части законодательствъ.

III. Верховнымъ посредникомъ при столкновеніяхъ между представителями центральнаго Правительства и мѣстными земскими учрежденіями, по смыслу проекта, долженъ быть 1-й Департаментъ Правительствующаго Сената. Правило, предоставляющее земскимъ учрежденіямъ на всѣ относящіяся до нихъ распоряженія административныхъ властей приносить жалобы въ Сенатъ (ст. 11), внушено, какъ мнѣ кажется, весьма счастливою мыслью. Но не могу не обратить вниманія Вашего Превосходительства на чрезвычайную важность, какую вслѣдствіе того получитъ Сенатъ во всемъ настоящемъ дѣлѣ. По дознанной невозможности съ достаточною точностію обозначить въ законѣ границу между интересами мѣстными и общественными, слѣдовательно и между компетенціею властей мѣстной и центральной, граница эта должна выясниться и утвердиться на практикѣ, посредствомъ ряда рѣшеній по возбуждаемымъ частнымъ вопросамъ; такимъ образомъ отъ взгляда Сената на предметъ, отъ юриспруденціи, которой онъ станетъ держаться, будетъ зависѣть весь характеръ и, можно даже сказать, вся будущая судьба нашего мѣстнаго самоуправленія. Съ другой стороны, благоразуміе рѣшеній его и степень нравственнаго авторитета, которымъ они будутъ пользоваться, должны имѣть несомнѣнное вліяніе на благополучный и правильный ходъ реформы. Необходимо, чтобы административный Департаментъ Сената вполнѣ соотвѣтствовалъ трудной задачѣ, имѣющей пасть на него; чтобы это судилище, которое будетъ верховнымъ регуляторомъ всей мѣстной администраціи, по своему положенію, составу и даже по формамъ и обрядамъ своей дѣятельности, пользовалось полнымъ уваженіемъ и довѣріемъ какъ правительственныхъ властей, такъ и всего общества. О томъ, нужны ли, въ соотвѣтственность сему, какія либо пере-

мѣны и какія именно въ нынѣшнемъ устройствѣ 1-го Департамента Сената, здѣсь не мѣсто распространяться.

IV. Сверхъ наблюденія и контроля правительственной власти и Сената, существенною гарантіею противъ нарушенія земскими учрежденіями дѣйствующихъ законовъ и превышенія ими власти, представляется отвѣтственность ихъ предъ *общими судебными мѣстами*, отвѣтственность, допускаемая въ проектѣ на довольно широкихъ началахъ. Постановленія о семъ, изложенныя въ ст. 101—106-й, даютъ мнѣ поводъ лишь къ немногимъ замѣчаніямъ.

Отвѣтственность земскихъ учрежденій предъ судомъ можетъ быть двоякая: а) гражданская, — въ случаѣ нарушенія ими законныхъ правъ и интересовъ частныхъ лицъ, обществъ и установленій, и б) уголовная, личная—членовъ тѣхъ учрежденій. Относительно перваго рода отвѣтственности въ проектѣ принимается началомъ, что недовольные дѣйствіями Земскихъ Управъ могутъ приносить на нихъ жалобы Губернскому Земскому Собранію (ст. 65 п. V, 101); недовольнымъ же постановленіями Земскихъ Собраній, въ случаѣ нарушенія ихъ имущественныхъ правъ, дается право иска общимъ порядкомъ судопроизводства (ст. 106). Здѣсь представляется на видъ: 1) что Земскія Собранія будутъ засѣдать лишь по разу въ годъ, и едва ли справедливо, въ случаѣ нарушенія чьихъ либо интересовъ распоряженіемъ Управы, заставлять обиженнаго ждать удовлетворенія въ теченіе иногда многихъ мѣсяцевъ; 2) что Земскія Собранія, по самой уже краткости удѣляемаго имъ времени, рѣдко будутъ въ состояніи разбирать, вѣроятно, не малочисленные, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ и сложные процессы частныхъ лицъ и обществъ съ земскою администраціею,—особенно же разбирать ихъ съ тою основательностью и безпристрастіемъ, какія можно ожидать отъ суда, дѣйствующаго при особо установленныхъ гарантіяхъ, съ наблюденіемъ особыхъ формъ и обрядовъ. Во вниманіе къ такимъ соображеніямъ, не лучше ли предоставить частнымъ лицамъ, обществамъ и установленіямъ право гражданскаго иска не только противъ постановленій *Земскихъ Собраній*, какъ сказано въ ст. 106-й, но и вообще противъ всякихъ рѣшеній и распоря-

женій *земскихъ учрежденій*, которыми нарушаются ихъ законныя права (слово *имущественныя* здѣсь слѣдовало бы исключить).

Вопросъ объ *уголовной* или личной отвѣтственности завѣдывающихъ земскимъ хозяйствомъ сложнѣе и труднѣе, по связи его съ другимъ, довольно спорнымъ и практикою законодательствъ неодинаково разрѣшаемымъ вопросомъ о судебномъ преслѣдованіи вообще агентовъ общественной власти за противузаконныя дѣйствія, совершаемыя ими при исполненіи служебныхъ обязанностей. Въ этомъ отношеніи существуютъ, какъ извѣстно, двѣ теоріи: одни полагаютъ, что чиновники, за всѣ совершаемые ими, въ какихъ бы то ни было обстоятельствахъ, преступленія и проступки, должны быть предаваемы суду въ общемъ порядкѣ уголовнаго судопроизводства; другіе, напротивъ, упираясь на начало объ отдѣленіи власти судебной отъ административной, думаютъ, что судъ не долженъ имѣть права привлекать ихъ къ своей отвѣтственности за проступки или преступленія, связанные со служебными дѣйствіями, безъ особаго разрѣшенія ихъ административнаго начальства. Послѣдняя система, всего полнѣе примѣняемая во Франціи, принята и у насъ въ Высочайше утвержденныхъ 29 Сентября 1862 г. основныхъ началахъ судопроизводства, и такъ какъ она уже имѣетъ быть установлена для чиновниковъ правительственныхъ, то несправедливо было бы не дать подобнаго же преимущества и земскимъ представителямъ. Посему нельзя не одобрить постановленій проекта, по которымъ: а) передача на распоряженіе судебной власти дѣйствій членовъ Управъ должна зависѣть отъ Управъ (ст. 103), б) передача суду дѣйствій и распоряженій Управъ—отъ Земскихъ Собраній (ст. 101), и наконецъ в) привлеченіе къ судебной отвѣтственности всѣхъ, принадлежащихъ къ земскимъ учрежденіямъ лицъ, по жалобамъ правительственныхъ или общественныхъ властей,—отъ Правительствующаго Сената (ст. 105). Нужно бы только въ ст. 105 яснѣе выразить, долженъ ли Сенатъ самъ судить служебныя преступленія означенныхъ лицъ, или же постановлять лишь рѣшеніе о преданіи ихъ суду Областныхъ Палатъ, по примѣненію къ ст. 143 основныхъ положеній преобразованія

судебной части. Но что касается агентовъ земско-хозяйственнаго управленія, служащихъ въ вѣдѣніи земскихъ учрежденій безъ выбора отъ земства, то на нихъ едва ли есть основаніе распространять гарантію противъ суда, предоставляемую чиновникамъ. Вообще не слѣдовало бы приравнивать эти лица къ положенію у насъ казенныхъ чиновниковъ, а скорѣе можно бы съ нихъ начать введеніе болѣе раціональныхъ началъ въ устройствѣ всей нашей бюрократіи. По ст. 103 проекта отвѣтственность подчиненныхъ Управамъ служащихъ лицъ опредѣляется самими Управами. Это должно бы относиться только къ внутренней, такъ сказать, домашней отвѣтственности сихъ лицъ предъ самими Управами, но не освобождать ихъ, въ случаѣ нарушенія, хотя бы и при исполненіи служебныхъ законовъ, отъ дѣйствія сихъ законовъ. Посему, въ дополненіе означенной ст. 103 мнѣ казалось бы нужнымъ постановить, что служащія въ вѣдѣніи земскихъ учрежденій лица, за совершаемыя ими при исполненіи служебныхъ обязанностей противузаконныя дѣйствія, могутъ быть подвергаемы отвѣтственности предъ судомъ, какъ по рѣшеніямъ и постановленіямъ Управъ, такъ и по непосредственному усмотрѣнію Прокуроровъ, или по жалобамъ и заявленіямъ частныхъ лицъ, на общемъ порядкѣ судопроизводства.

Въ дополненіе ко всѣмъ изложеннымъ соображеніямъ имѣю честь препроводить еще нѣсколько замѣчаній, относящихся собственно къ редакціи статей проекта. Здѣсь, относительно изложенія проекта, позволю себѣ сказать лишь одно: что образцы земской росписи и смѣты (ст. 127 и 132), равно какъ подробныя правила о составленіи смѣтъ и раскладокъ, означенныя въ ст. 140—169, могли бы, съ большимъ удобствомъ, быть изданы въ административномъ порядкѣ, и что примѣчаніе къ ст. 1 проекта соотвѣтственнѣе было бы включить въ указъ, при которомъ Положеніе будетъ издано.

Подписалъ: Главноуправляющій, Статсъ-Секретарь
Баронъ Корфъ.

Приложеніе къ отношенію Главноуправляющаго Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, за № 431.

ЗАМѢЧАНІЯ

по редакціи нѣкоторыхъ статей проекта положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

Ст. 1. Слово «*хозяйственныхъ*» можно бы исключить изъ этой статьи, чтобы не стѣснять законодательство, при дальнѣйшемъ его развитіи, въ отнесеніи къ вѣдомству земскихъ учрежденій (по ст. 2, п. XII) всякаго рода дѣлъ, которыя было бы признано полезнымъ ввѣрить имъ. Слово это, въ сущности, ничего не прибавляетъ, такъ какъ дѣла земства уже весьма точно исчисляются во 2 статьѣ, да при томъ и не ко всѣмъ изъ этихъ дѣлъ оно безусловно примѣняется.

Ст. 2. Какъ въ ст. 1 уже сказано, что земскимъ учрежденіямъ ввѣряются дѣла, относящіяся къ мѣстнымъ пользамъ и нуждамъ *каждой губерніи и уѣзда*, то повтореніе словъ «въ губерніи и уѣздахъ» въ разныхъ пунктахъ статьи 2, кажется, излишне.

Ст. 2, п. I. О завѣдываніи *денежными сборами* земства говорится въ пунктѣ XI сей статьи, а за тѣмъ въ пунктѣ I нѣтъ, по видимому, надобности упоминать объ этомъ.

Ст. 2, п. VII. Здѣсь говорится объ участіи земства *въ исполненіи* почтовой повинности, а въ Высочайше одобренныхъ 2-го Іюля 1862 года началахъ: объ участіи *въ дѣлахъ по исполненію* почтовой повинности. Эту послѣднюю редакцію едва ли не слѣдовало бы возстановить. Мы приняли ее въ нашей Коммисіи послѣ весьма продолжительныхъ разсужденій.

Ст. 2, п. X. Пунктъ этотъ можно бы совсѣмъ исключить,

потому что правило онаго уже само собою разумѣется: представительство земства не можетъ осуществиться иначе, какъ выборами,—а что касается назначенія содержанія, то права и обязанности земства въ семъ отношеніи достаточно явствуютъ изъ пункта XI.

Ст. 2, п. XII. Вмѣсто: «*особыхъ уставовъ или правительственныхъ распоряженій*» должно бы сказать: «*особыхъ законовъ*»: ибо изъятіе тѣхъ или другихъ дѣлъ изъ круга вѣдомства правительственныхъ установленій и отнесеніе ихъ къ завѣдыванію учрежденій земскихъ не можетъ послѣдовать иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ. Вторую половину этого пункта слѣдовало бы исключить, такъ какъ о доставленіи *свѣдѣній* уже говорится въ пунктѣ IX.

Ст. 6. Вмѣсто словъ: въ предѣлахъ и порядкѣ, *закономъ* опредѣленныхъ, не будетъ ли правильнѣе сказать: «въ предѣлахъ и порядкѣ, *настоящимъ Положеніемъ* опредѣленныхъ»?

Ст. 8. Слова «*за неисполненіе законныхъ требованій мѣстныхъ начальствъ*», можно бы замѣнить такъ: «за неисполненіе *основанныхъ на положительномъ законѣ* требованій»; выраженіе «*законныя требованія*» слишкомъ эластично и, возможностію различнаго толкованія, дастъ слишкомъ много мѣста административному произволу.

Слова «за неправильныя распоряженія по ввѣреннымъ имъ хозяйственнымъ дѣламъ» слѣдовало бы совсѣмъ исключить изъ этой статьи. Они могутъ дать поводъ думать, будто земское учрежденіе должно подлежать отвѣтственности, если бы, напримѣръ, больницы управлялись имъ не такъ, какъ находила бы нужнымъ административная власть. Между тѣмъ, по мысли всего проекта, отвѣтственность земства должна ограничиваться лишь случаями нарушенія законовъ и превышенія власти, о чемъ уже говорится въ началѣ сей статьи.

Ст. 18. Въ этой статьѣ нужно бы оговорить, распространяется ли на уполномоченныхъ отъ лицъ женскаго пола ограниченіе, означенное въ ст. 17, т. е. чтобы они подходили подъ условія, для участія въ выборныхъ собраніяхъ постановленныя. По видимому, мысль здѣсь та, чтобы это ограниченіе на нихъ не распространялось.

Ст. 25. Число гласныхъ, посылаемыхъ отъ собранія уѣздныхъ землевладѣльцевъ, по буквальному смыслу этой статьи, опредѣляется соотвѣтственно пространству земель, принадлежащихъ лицамъ, имѣющимъ *право участвовать въ собраніи*. Должно бы сказать: «соотвѣтственно пространству земель, принадлежащихъ лицамъ, имѣющимъ *право участвовать (лично или чрезъ уполномоченныхъ) въ избраніи гласныхъ*».

Ст. 50. Такъ какъ члены Управы, по ст. 49, должны быть избираемы изъ числа гласныхъ, то нѣтъ надобности упоминать о неназначеніи въ эту должность лицъ, означенныхъ въ ст. 40.

Ст. 65, п. III и 67, п. I. Слова «или по особому, Высочайшею властію утвержденному, распоряженію Правительства» въ ст. 65, п. III, подлежатъ исключенію, ибо никакія новыя обязанности не должны быть налагаемы на земскія учрежденія иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ. По этой же причинѣ, слѣдуетъ исключить и въ ст. 67, п. I, слова «или по распоряженію Правительства», поставивъ, вмѣсто нихъ: «или по постановленію Губернскаго Земскаго Собранія».

Ст. 68. Выражающаяся въ этой статьѣ мысль о разграниченіи власти и круга дѣятельности Земскихъ *Собраній* и *Управъ* вполнѣ понятна. Но едва ли удобно съ такою рѣзкостію и положительностію выговорить, что Земскимъ Управамъ должны быть предоставляемы исключительно *исполнительныя* только *мѣры*. Въ продолженіе времени отъ одного до другаго срока засѣданій Собранія не рѣдко могутъ представляться случаи, въ которыхъ Управы обязаны будутъ дѣйствовать по собственному усмотрѣнію, не имѣя права оттовариваться неполученіемъ, на подлежащій случай, наставленій отъ Собраній: Управа должна быть настоящимъ представителемъ земства, когда Собраніе не засѣдаетъ. Посему, вмѣсто вышеозначеннаго выраженія, не лучше ли постановить, что Управамъ предоставляются, подъ руководствомъ Собраній, какъ распоряженія исполнительныя, такъ и вообще «*непосредственное завѣдываніе* земскими дѣлами».

Ст. 72. Развѣ Губернскія Собранія не нуждаются въ та-

кихъ же ревизіонныхъ коммиссіяхъ? Есть доходы и расходы, не только уѣздные, но и губернскіе (ср. ст. 69).

Ст. 94. Въ этой статьѣ сказано, что Земскія Управы засѣдаютъ *постоянно*; но при семъ не объяснено, обязаны ли всѣ члены присутствовать въ этихъ засѣданіяхъ и должны ли они быть ежедневныя. Слѣдовало бы, кажется, положительно постановить, что одинъ только изъ членовъ, по очереди, обязанъ постоянно быть въ городѣ, и ежедневно, въ извѣстный часъ, въ присутствіи; общія же засѣданія всѣхъ членовъ имѣютъ мѣсто только въ опредѣленные Земскимъ Собраніемъ сроки, равно какъ при особой необходимости, по созыву отъ очереднаго члена. Въ противномъ случаѣ, т. е. если всѣ члены будутъ обязываемы постоянно присутствовать въ Управѣ, земское представительство можетъ легко обратиться въ приказное мѣсто со всѣми бюрократическими пріемами,—въ новое и, можетъ быть, болѣе вредное, чѣмъ полезное, звено въ административной цѣпи. Изъ богатыхъ и образованныхъ землевладѣльцевъ едва ли кто рѣшится оставаться въ теченіи трехъ лѣтъ постоянно и безвыѣздно въ губернскомъ и еще менѣе въ уѣздномъ городѣ; а только отъ содѣйствія такихъ лицъ можно ожидать успѣха для новыхъ учрежденій. Впрочемъ, по самому устройству земскихъ дѣлъ, и по значенію, которое дается именно Управамъ, нельзя и полагать, чтобы могла быть дѣйствительная необходимость въ постоянномъ присутствіи всѣхъ ея членовъ.

Ст. 133. По этой статьѣ отнесеніе вновь представляющихся потребностей на денежныя средства, или на натуральную повинность, зависитъ отъ Земскихъ Собраній. Нужно бы прибавить, для предупрежденія недоразумѣній, что однако Земскія Собранія не имѣютъ права вводить *новыхъ родовъ* или *видовъ натуральной повинности*, кромѣ существующихъ уже нынѣ (какъ-то: повинности подводной, дорожной, постойной, отвода пастбищъ и т. д.). Такое право можетъ принадлежать лишь верховной законодательной власти.

Измѣненія и дополненія въ проектѣ положенія о земскихъ учрежденіяхъ, вслѣдствіе замѣчаній Главноуправляющаго Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи.

1.

Къ ст. 15 прибавить *примѣчаніе:* «выборъ уѣздныхъ глас«ныхъ въ уѣздахъ С.-Петербургскомъ и Московскомъ произ«водится особымъ порядкомъ, указаннымъ въ ст. 00».

2.

Ст. 18 измѣнить такъ: «*Неотдѣленные сыновья могутъ уча«ствовать въ выборахъ, вмѣсто своихъ отцовъ, по ихъ уполно«мочію.* Лица женскаго пола могутъ уполномочивать на уча«стіе въ выборахъ только своихъ отцовъ, мужей, сыновей, зя«тей и братьевъ».

3.

Ст. 20 измѣнить такъ: въ избирательномъ собраніи уѣздныхъ землевладѣльцевъ имѣютъ право голоса:

а) всѣ дворяне, владѣющіе въ уѣздѣ, на правѣ собственности, пространствомъ земли, опредѣленнымъ для каждаго уѣзда въ прилагаемомъ росписаніи, или занимавшіе въ уѣздѣ, въ теченіи трехъ лѣтъ, должности: Мироваго Посредника, Мироваго Судьи, *Уѣзднаго Предводителя Дворянства, члена земскихъ учрежденій;*

б) (безъ измѣненія);

в) (безъ измѣненія);

г) лица, владѣющія въ уѣздѣ *недвижимымъ имуществомъ цѣною не ниже 15.000 р. сер.*, либо имѣющія въ уѣздѣ промышленное или хозяйственное заведеніе, не ниже той же ка-

питальной стоимости, или же шесть тысячъ руб. годоваго оборота.

Примѣчаніе къ сему пункту исключить.

Пункты *д*, *е* и *ж* остаются безъ измѣненія.

4.

Въ ст. 22 сдѣлать слѣдующее измѣненіе:

«Число уполномоченныхъ, избираемыхъ предварительными съѣздами землевладѣльцевъ, опредѣляется количествомъ земель, *принадлежащихъ явившимся на съѣздъ владѣльцамъ*» и т. д.

5.

Ст. 27 измѣнить такъ: «если бы въ собраніи уѣздныхъ землевладѣльцевъ число избирателей оказалось менѣе *числа подлежащихъ избранію гласныхъ, то выборовъ не производится, а всѣ наличные избиратели признаются гласными, о чемъ въ то же время составляется актъ, за общимъ подписомъ.*

6.

Ст. 28 пун. і дополнить такъ:

«Въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ участвуютъ:

а)
б) (безъ измѣненія)
в)

г) выборные чины городскаго управленія и *лица, занимавшія, не менѣе трехъ лѣтъ, должность Городскаго Головы*».

7.

Ст. 20 и примѣчаніе—исключить.

8.

Ст. 32—исключить.

9.

Ст 37 измѣнить такъ: «Число гласныхъ отъ сельскихъ обществъ опредѣляется по количеству населенія, полагая одного

гласнаго на каждыя пять тысячъ ревизскихъ мужескаго пола душъ.

10.

Послѣ ст. 38, включить *двѣ* слѣдующія особыя статьи:

а) Для выбора уѣздныхъ гласныхъ въ уѣздахъ С.-Петербургскомъ и Московскомъ образуется въ каждомъ одно общее избирательное собраніе, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства, изъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ, на основаніи ст. 20 и 34, и членовъ общаго собранія выборныхъ отъ сословій гор. С.-Петербурга и Москвы.

б) С.-Петербургское и Московское избирательныя собранія избираютъ полное число гласныхъ, опредѣленное для сихъ уѣздовъ на основаніи ст. 25, 26, 31 и 37. Для облегченія въ производствѣ выборовъ, собранія могутъ раздѣляться на равныя, по числу избирателей, отдѣленія, избирающія, каждое, по ровному числу гласныхъ.

11.

Ст 55 измѣнить такъ: число губернскихъ гласныхъ отъ всякаго уѣзда опредѣляется соразмѣрно числу гласныхъ мѣстнаго Уѣзднаго Собранія, полагая одного губернскаго гласнаго на десять уѣздныхъ; но съ тѣмъ, чтобы, во всякомъ случаѣ, число губернскихъ гласныхъ отъ каждаго уѣзда не превышало пяти и не было менѣе двухъ. Ограниченіе это не относится лишь до уѣздовъ С.-Петербургскаго и Московскаго, которые избираютъ полное число губернскихъ гласныхъ, по разсчету одного на десять уѣздныхъ.

12.

Послѣ ст 63, включить слѣдующее примѣчаніе:

«Порядокъ созванія избирательныхъ собраній, составленія избирательныхъ списковъ и производства выборовъ, на первый разъ, опредѣляется, на вышеизложенныхъ основаніяхъ, въ правилахъ объ исполнительныхъ мѣрахъ къ первоначальному открытію земскихъ учрежденій.

13.

Послѣ ст. 80 включить слѣдующую особую статью:

«Члены Земскихъ Собраній, предъ вступленіемъ въ исполненіе своихъ обязанностей, приносятъ, установленную общими законами о государственной службѣ, присягу».

14.

Послѣ ст. 81 включить слѣдующую особую статью:

«Собранія приступаютъ къ разсмотрѣнію подлежащихъ вѣдомству ихъ дѣлъ: по предложеніямъ Предсѣдателей или членовъ Собранія; по представленіямъ Земскихъ Управъ; по предложеніямъ, требованіямъ и заявленіямъ правительственныхъ и общественныхъ учрежденій; по просьбамъ и жалобамъ частныхъ лицъ».

15.

Послѣ ст. 81 включить слѣдующую особую статью:

«Выборы и рѣшенія объ устраненіи отъ должностей или о преданіи суду членовъ земскихъ учрежденій производятся закрытою баллотировкою; прочіе вопросы—открытою подачею голосовъ. Способъ той или другой подачи голосовъ опредѣляется самими Собраніями».

16.

Въ ст. 96 добавить: «преположенія Земскихъ Собраній объ измѣненіи правилъ инструкціи представляются на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ».

17.

Ст. 105 дополнить въ концѣ такъ: «Производство слѣдствія и уголовнаго суда надъ виновными, по опредѣленію Правительствующаго Сената, поручается мѣстной Судебной Палатѣ».

18.

Ст. 106 измѣнить такъ: «частныя лица, общества и установленія, *въ случаѣ нарушенія ихъ гражданскихъ правъ дѣй-*

ствіями земскихъ учрежденій, имѣютъ право гражданскаго иска, общимъ порядкомъ судопроизводства».

19.

Послѣ ст. 106 добавить слѣдующую особую статью:

«Подвѣдомственныя Земскимъ Управамъ служащія лица, за преступленія по должности, подвергаются уголовному слѣдствію и суду, на общемъ основаніи».

20.

Въ *Росписаніи*, приложенномъ къ ст. 30 Положенія, согласно заключенію, принятому выше сего, въ пунктѣ 9 (ст. 37), слѣдуетъ уничтожить послѣднюю графу (пространство земли, съ коего полагается одинъ гласный отъ сельскихъ обществъ).

Подписалъ: Министръ Внутреннихъ Дѣлъ,
Статсъ-Секретарь *Валуевъ*.

Скрѣпилъ: Управляющій Земскимъ Отдѣломъ
Я. Соловьевъ.

Замѣчанія Министра Государственныхъ Имуществъ на проектъ земскихъ учрежденій.

Ст. 6. Земскія учрежденія въ кругу ввѣренныхъ имъ земскихъ дѣлъ дѣйствуютъ самостоятельно; дѣйствія и распоряженія ихъ подлежатъ утвержденію и наблюденію общихъ правительственныхъ властей въ предѣлахъ и порядкѣ, закономъ опредѣленныхъ.

Слово «самостоятельно», въ виду второй части той же статьи, представляется неудобнымъ. Лучше бы выразиться такъ: «Въ кругу ввѣренныхъ земскимъ учрежденіямъ дѣлъ дѣйствія и распоряженія . . . . . и т. д.».

Ст. 18. Лица женскаго пола могутъ уполномочивать на участіе въ выборахъ только своихъ отцовъ, мужей, сыновей или братьевъ.

Не усматривается причины, по коей лица женскаго пола ограничены въ выборѣ уполномоченныхъ. Могутъ представиться случаи, въ коихъ женщина, не имѣя ни отца, ни мужа, ни сына, ни брата, владѣетъ нѣсколькими десятками тысячъ десятинъ земли и, слѣдовательно, болѣе другихъ заинтересована въ правильномъ производствѣ земскихъ дѣлъ.

Ст. 20. Въ избирательномъ собраніи уѣздныхъ землевладѣльцевъ имѣютъ право голоса: а) всѣ дворяне, владѣющіе въ уѣздѣ, на правѣ собственности, пространствомъ земли, опредѣленнымъ для каждаго уѣзда въ прилагаемомъ росписаніи, или занимавшіе въ теченіе 3 лѣтъ должность Мироваго Посредника, или Мироваго Судьи; б) уѣздные землевладѣльцы прочихъ сословій, не принадлежащіе къ составу мѣстныхъ волостей, владѣющіе, на правѣ собственности, двойнымъ, противъ опредѣленнаго въ предъидущемъ пунктѣ, пространствомъ земли; в) лица, арендующія въ уѣздѣ по законнымъ контрактамъ на сроки не менѣе 6 лѣтъ участки земли вчетверо пре-

вышающіе размѣръ, въ первомъ пунктѣ сей статьи назначенный; г) лица, владѣющія въ уѣздѣ заводомъ, фабрикою или другимъ хозяйственнымъ заведеніемъ, оцѣненными не менѣе 15 т. р., или имѣющими годовой оборотъ производства на сумму не ниже 6 т. руб.

Примѣчаніе. Къ разряду имуществъ, въ семъ пунктѣ поименованныхъ, причисляются: виноградники и сады; д) уполномоченные отъ дворянъ-землевладѣльцевъ, владѣющіе въ уѣздѣ пространствомъ земли, не достигающимъ положеннаго въ первомъ пунктѣ сей статьи размѣра, но составляющимъ не менѣе двадцатой доли онаго; е) уполномоченные отъ землевладѣльцевъ прочихъ сословій, владѣющихъ пространствомъ земли, не достигающимъ размѣра, во второмъ пунктѣ сей статьи назначеннаго, но составляющимъ не менѣе десятой доли онаго (ст. 21 и 22); ж) уполномоченные отъ священно-служителей, владѣющихъ въ уѣздѣ собственностью или церковною землею, въ размѣрѣ, опредѣленномъ въ 462 — 465 ст. Св. Зак. Т. X ч. 3 кн. 2 и въ прил. къ ст. 323 Св. Зак. Т. IX, изд. 1857 г.

Слѣдовало бы прибавить «за означенными въ ст. 16 исключеніями». Вообще желательно бы согласовать ст. 16, 17 и 20, которыя не опредѣляютъ, но изъ которыхъ можно только заключить, что не достигшіе узаконеннаго возраста могутъ имѣть уполномоченныхъ, а находящіеся подъ судомъ и проч. вовсе лишены права представительства.

Пункты д и е (примѣчанія) не ясны: кажется, слѣдовало бы сказать: «уполномоченные отъ нѣсколькихъ землевладѣльцевъ, изъ коихъ каждый владѣетъ въ уѣздѣ» и т. д.

Ст. 23. При вычисленіи пространства земли, дающаго, на основаніи 20 ст., право участія въ избирательныхъ собраніяхъ, не различается, состоитъ ли означенная земля въ непосредственномъ распоряженіи владѣльца по праву собственности, или отведена въ постоянное пользованіе крестьянъ, или же отдана въ арендное содержаніе другимъ лицамъ. Но выкупленные крестьянами земельные участки, со дня утвержденія выкупной сдѣлки, исключаются изъ счета общаго пространства земель, принадлежащихъ владѣльцу имѣнія.

На основаніи этой статьи и п. в ст. 20, одна и та же земля можетъ давать право голоса нѣсколькимъ лицамъ.

Ст. 33. *Примѣчаніе.* Мѣстечки, въ коихъ число домовладѣльцевъ городскаго сословія не достигаетъ ста, соединяются для производства выборовъ съ ближайшими сосѣдственными городами или мѣстечками.

По отдаленности нѣкоторыхъ мѣстечекъ отъ всякаго поселенія, они не всегда могутъ соединяться для выборовъ съ другими. Поэтому лучше бы распространить на нихъ право, предоставленное ст. 33 малымъ городамъ.

Ст. 34. *Примѣчаніе.* Въ избирательныхъ сходахъ участвуютъ на равныхъ правахъ со старшинами и старостами соотвѣтствующія имъ лица сельскаго управленія колонистовъ.

О колонистахъ слѣдовало бы сказать особо, въ началѣ 2 главы въ п. б 14 статьи.

Ст. 35. Въ каждомъ уѣздѣ, по мѣстнымъ удобствамъ, назначается одинъ или нѣсколько избирательныхъ сходовъ; въ послѣднемъ случаѣ сходы раздѣляются по станамъ или мировымъ участкамъ. Назначеніе это дѣлается мѣстнымъ Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ.

До слитія волостей назначеніе сходовъ только по станамъ и мировымъ участкамъ можетъ быть стѣснительно для государственныхъ крестьянъ, для соблюденія интересовъ коихъ сходы должны бы быть назначаемы, въ извѣстныхъ случаяхъ, и при ихъ Волостныхъ Правленіяхъ.

Ст. 39. Въ гласные избираются въ опредѣленномъ числѣ:

п. а) собраніемъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ—члены собранія, въ п. п. а, б, д, е и ж 20 ст. означенные, если принадлежатъ къ числу потомственныхъ дворянъ.

п. б) городскими избирательными собраніями—купцы обѣихъ гильдій, владѣльцы недвижимой собственности, оцѣненной въ 6 т. руб., выборные чины городскаго управленія и члены уѣзднаго избирательнаго собранія землевладѣльцевъ, имѣющихъ право участія въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ; въ случаѣ же недостатка сихъ лицъ, всѣ прочіе члены городскихъ избирательныхъ собраній.

Почему владѣлецъ 800 десят. земли, хотя и мѣщанинъ,

можетъ быть выбранъ въ гласные, тогда какъ владѣлецъ фабрикъ въ 15 т. руб. долженъ быть для этого потомственнымъ дворяниномъ? О правѣ одного и того же лица участвовать въ уѣздномъ и городскомъ собраніи слѣдовало бы упомянуть ранѣе, въ особой статьѣ.

Ст. 49. Уѣздная Земская Управа составляется, подъ предсѣдательствомъ Уѣзднаго Предводителя Дворянства или заступающаго его мѣсто, изъ двухъ членовъ, избираемыхъ Земскимъ Собраніемъ изъ числа гласныхъ. Собранія могутъ, если найдутъ нужнымъ, увеличить число избираемыхъ членовъ до 6-ти.

Ст. 61. Губернская Земская Управа состоитъ изъ 6 членовъ, избираемыхъ Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ изъ своей среды, съ наблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ ст. 50; въ Губернской Управѣ предсѣдательствуетъ Губернскій Предводитель Дворянства, или лицо, заступающее его мѣсто.

Возложеніе предсѣдательства въ Управахъ на Предводителей Дворянства едва ли удобно; оно должно повести или къ поверхностному занятію Предводителей дѣлами Управъ, или къ отказу дворянъ отъ принятія на себя званія Предводителя.

Ст. 50. Не могутъ быть избираемы въ члены Управъ лица, поименованныя въ ст. 17 и 40, члены судебныхъ мѣстъ (исключая Мировыхъ Судей), чиновники мѣстныхъ Казенныхъ Палатъ и Уѣздныхъ Казначействъ и лица духовнаго званія. Прочія служащія лица допускаются къ занятію должностей членовъ Земскихъ Управъ не иначе, какъ съ разрѣшенія ихъ начальствъ.

Ссылка на ст. 17 можетъ подать поводъ къ недоразумѣнію. Слѣдовало бы сказать: «несовершеннолѣтнія и состоящія въ опекѣ».

Ст. 54. Губернское Земское Собраніе составляется изъ гласныхъ, избираемыхъ Уѣздными Земскими Собраніями на 3 года.

Слѣдовало бы сказать, изъ какихъ лицъ (вѣроятно изъ среды Уѣздныхъ Собраній) избираются гласные въ Губернскія Собранія.

Ст. 57. Губернскій Предводитель Дворянства или исполняющій, по закону, его обязанности считается Вице-Предсѣдателемъ Собранія и, въ случаѣ отсутствія или болѣзни Предсѣдателя, занимаетъ его мѣсто.

Изъ этой статьи слѣдуетъ заключить, что Губернскій Предводитель Дворянства не можетъ быть Предсѣдателемъ Собранія; а между тѣмъ въ исключеніяхъ о семъ не упомянуто.

Ст. 67 п. 3. Представленіе Губернскому Хозяйственному Управленію мѣстныхъ свѣдѣній и заключеній по прочимъ предметамъ хозяйства.

Здѣсь въ первый разъ встрѣчается возбуждающее недоразумѣніе выраженіе «Губернское Хозяйственное Управленіе». Вообще, и не смотря на ст. 68, третья глава недостаточно опредѣляетъ границу между дѣятельностію Собраній и Управъ.

Ст. 91. Предсѣдатели Собраній, въ особенно важныхъ случаяхъ, имѣютъ право непосредственно сноситься съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Слова «въ особенно важныхъ случаяхъ» слѣдовало бы исключить. Сверхъ того, полезно было бы распространить право непосредственныхъ съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ сношеній и на Предсѣдателей Управъ. Впрочемъ, въ ст. 91 не уяснено, относится ли это правило къ Предсѣдателямъ только Губернскихъ, или и Уѣздныхъ Собраній.

Ст. 98. Земскія Управы установляютъ, съ утвержденія Собраній, правила и сроки отчетности подвѣдомственныхъ имъ лицъ и ревизуютъ своевременно эту отчетность.

Ст. 103. Отвѣтственность членовъ Земскихъ Управъ по личнымъ служебнымъ ихъ дѣйствіямъ, а равно и подчиненныхъ Управамъ служащихъ лицъ опредѣляются самими Управами. Опредѣленія Управъ о передачѣ на распоряженія судебной власти дѣйствій членовъ ихъ должны быть постановлены не менѣе, какъ $^2/_3$ голосовъ; опредѣленія о семъ Уѣздныхъ Управъ должны быть, сверхъ того, утверждены Губернскою Управою.

Изъ Положенія не видно, какія лица подвѣдомственны Управамъ.

Ст. 105. Жалобы или требованія правительственныхъ и общественныхъ учрежденій на постановленія Земскихъ Собра-

ній: 1) о предметахъ, не подлежащихъ ихъ вѣдомству и превышающихъ предѣлы ихъ власти; 2) заключающія въ себѣ такое нарушеніе общихъ законовъ, которое подлежитъ уголовному суду, разсматриваются въ Правительствующемъ Сенатѣ, по доставленіи заключенія Начальника губерніи.

Послѣ словъ: «разсматриваются въ Правительствующемъ Сенатѣ, по доставленіи» — слѣдовало бы сказать: «*объясненія Собранія* и заключенія Начальника губерніи».

Б. По временнымъ правиламъ.

11. Для опредѣленія размѣра обложенія Земскія Управы, собравъ свѣдѣнія о земляхъ, торговлѣ и промышленности, указанныя въ 53 ст. Уст. зем., пов., а равно и о другихъ источникахъ обложенія, соображаютъ оныя какъ съ существующими уже раскладками земскихъ сборовъ, такъ и съ размѣромъ повинностей, натурою исполняемыхъ (42 ст. п. у.).

Ст. 18. При раскладкѣ дополнительнаго губернскаго земскаго сбора губернскія земскія учрежденія принимаютъ въ соображеніе уѣздныя раскладки и заключенія Уѣздныхъ Собраній, но отъ ихъ усмотрѣнія зависитъ или распредѣлить сумму губернскаго сбора непосредственно по источникамъ обложенія, или, раздѣливъ оную между уѣздами, раскладку внутри уѣздовъ произвести согласно основаніямъ, принятымъ для уѣздной раскладки.

Выраженіе «*источникахъ* обложенія» слѣдовало бы замѣнить выраженіемъ «предметахъ обложенія».

Ст. 26. Раскладка натуральныхъ губернскихъ повинностей между уѣздами губерній дѣлается Губернскою Земскою Управою, на основаніи свѣдѣній и заключеній, истребованныхъ отъ Уѣздныхъ Земскихъ Управъ и Собраній, и утверждается Губернскимъ Собраніемъ. Раскладка эта, разъ сдѣланная, не измѣняется безъ особой надобности.

Выраженіе «не измѣняется безъ особой надобности» ничего не опредѣляетъ.

Ст. 34. Уѣздная Управа, по утвержденіи раскладокъ, сообщаетъ копію съ оныхъ мѣстной Уѣздной Полиціи, а вы-

писки, по принадлежности, передаетъ общественнымъ уѣзднымъ землевладѣльцамъ.

Разсылка выписокъ изъ раскладокъ частнымъ владѣльцамъ и едва ли нужна, въ виду сообщенія ихъ общественнымъ и волостнымъ учрежденіямъ.

Ст. 50. Правила касательно имѣющихся въ нѣкоторыхъ городахъ общественныхъ магазиновъ оставляются, впредь до особаго распоряженія, въ существующемъ видѣ; но въ губерніяхъ, управляемыхъ по общему учрежденію, обязанности Коммисіи Народнаго Продовольствія по городскимъ магазинамъ (ст. 696—734 Уст. Нар. Прод.) предоставляются Городскимъ Думамъ.

Такъ какъ Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ, согласно примѣч. къ 1-й его статьѣ, относится только до управляемыхъ по общему учрежденію губерній, то въ этой статьѣ слѣдовало бы только сказать, что обязанности Коммисіи Народнаго Продовольствія по городскимъ магазинамъ возлагаются на Городскія Думы.

Ст. 53. До окончанія разсчетовъ, въ ст. 52 упомянутыхъ, нѣкоторая часть продовольственныхъ капиталовъ, размѣръ которой опредѣленъ будетъ особо, остается въ распоряженіи Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, для употребленія на пособіе въ чрезвычайныхъ случаяхъ, на основаніи существующихъ правилъ.

Не сказано, относится ли заключающееся въ этой статьѣ правило до продовольственнаго капитала государственныхъ крестьянъ; если относится, то слѣдуетъ прибавить, что предоставленіе части его въ распоряженіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ происходитъ по соглашенію съ Министромъ Государственныхъ Имуществъ.

Ст. 56. Въ распоряженіи продовольственными капиталами, переданными въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, они руководствуются общими правилами, изложенными во второмъ раздѣлѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, и постановленіями Устава Народнаго Продовольствія, съ нижеслѣдующими дополненіями.

Въ ст. 51 сдѣлана ссылка на ст. 52 и 53, а между тѣмъ въ этихъ послѣднихъ ничего не говорится о передачѣ продо-

вольственныхъ капиталовъ въ распоряженіе земскихъ учрежденій.

Ст. 85. Смѣты на потребности призрѣнія составляются и утверждаются на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и общая земская смѣта; при чемъ обязательными для земства признаются всѣ расходы, нынѣ установленные Уставомъ Общественнаго Призрѣнія.

Въ концѣ этой статьи, относительно Устава Общественнаго Призрѣнія, слѣдовало бы прибавить слова: «до его пересмотра».

Замѣчанія Военнаго Министра по ст. 49 и 61 проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

Въ составленной Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ табели число гласныхъ отъ трехъ группъ уѣзднаго населенія опредѣляется по разнороднымъ соображеніямъ: 1) представительство крестьянъ соразмѣряется вообще съ цифрою сельскаго *населенія*, именно назначается по одному гласному отъ каждыхъ 4,000 душъ этого населенія; 2) число гласныхъ отъ землевладѣльцевъ опредѣляется, соотвѣтственно количеству владѣемой ими въ уѣздѣ земли, полагая примѣрно, одного гласнаго на 2,000 высшихъ душевыхъ надѣловъ; но гдѣ выведенная такимъ образомъ цифра была бы слишкомъ велика въ сравненіи съ числомъ представителей отъ крестьянъ, она уменьшается иногда довольно значительно, но, какъ кажется, всегда совершенно произвольно; 3) на какомъ основаніи назначается число гласныхъ отъ городовъ, сказать довольно трудно; во многихъ случаяхъ полагается по одному гласному на каждыя 1,000 душъ мужскаго населенія города, но для большихъ городовъ пропорція полагается обыкновенно менѣе благопріятная, напримѣръ по одному съ 1,500 или 2,000 душъ и даже болѣе, для самыхъ же незначительныхъ городовъ приходится и болѣе одного на 1,000 душъ; 4) для губерній западныхъ, отъ вышеозначенныхъ общихъ нормъ дѣлаются слѣдующія отступленія: выведенная по 4,000 душному разсчету цифра гласныхъ отъ крестьянъ увеличивается одною третью; число же гласныхъ отъ землевладѣльцевъ опредѣляется въ пропорціи не съ 2,000, а съ 4,000 душныхъ надѣловъ по одному и, кромѣ

того, полученное этимъ образомъ число еще уменьшается на одну треть.

Если справедливо, что размѣръ представительства отъ различныхъ классовъ уѣзднаго населенія нельзя опредѣлить по какой либо одной исключительной нормѣ, что при этомъ необходимо брать во вниманіе разныя обстоятельства, то, съ другой стороны, едва ли можно отъ соображеній по этому предмету ожидать успѣха, если не будетъ принято никакого господствующаго, *руководящаго начала*, которое хотя и видоизмѣнялось бы въ примѣненіи отъ побочныхъ обстоятельствъ, но главнымъ образомъ исправляло бы всѣ разсчеты. Безъ сего, добытый результатъ будетъ всегда лишь рядомъ произвольныхъ комбинацій, которыхъ даже оцѣнку сдѣлать весьма трудно: ибо при неимѣніи въ виду опредѣленной, ясно обозначенной цѣли, признать ту или другую цифру удовлетворительною или неудовлетворительною будетъ всегда дѣломъ личнаго усмотрѣнія. Отсутствіе такого главнаго, руководящаго начала — есть самый важный недостатокъ представленной на усмотрѣніе Государственнаго Совѣта табели. При составленіи ея имѣлись въ виду и преслѣдовались рядомъ три различныя цѣли: во первыхъ, предполагалось установить соотвѣтствіе между числомъ представителей отъ землевладѣльцевъ и отъ крестьянъ и количествомъ владѣемой тѣми и другими земли; во вторыхъ было желаніе дать перевѣсъ землевладѣльческому классу, и въ третьихъ, было стремленіе не допустить въ западныхъ губерніяхъ преобладанія польскаго элемента надъ русскимъ. Но эти цѣли, въ практическомъ примѣненіи, прямо противорѣчатъ одна другой, и потому совмѣстное ихъ преслѣдованіе не можетъ не вести къ несообразностямъ. Дѣйствительно, большая половина земель у насъ находится во владѣніи крестьянъ; слѣдовательно, если соразмѣрить представительство съ количествомъ землевладѣнія, то перевѣсъ былъ бы на сторонѣ сельскаго населенія; чтобы избѣгнуть этого результата, нужно было разрушить означенный принципъ соразмѣрности, опредѣливъ, что крестьяне выбираютъ по одному гласному на 4,000 душъ, а землевладѣльцы—по одному на 2,000 душевыхъ надѣловъ. Симъ достигнуто преобладаніе землевладѣльцевъ, но

самая степень этого преобладанія поставлена въ зависимость отъ всѣхъ случайностей распредѣленія поземельной собственности: въ иныхъ мѣстностяхъ землевладѣльцы получаютъ перевѣсъ, далеко превосходящій тотъ размѣръ, который и самими составителями табели вѣроятно признавался нужнымъ; въ другихъ они будутъ имѣть представительство такое же и даже слабѣйшее противъ крестьянъ.

При установленіи правильной системы представительства, съ перваго взгляда, казалось бы, справедливымъ число земскихъ гласныхъ отъ двухъ главныхъ избирательныхъ группъ (землевладѣльцевъ и сельскаго населенія) разсчитать ариѳметически пропорціонально количеству владѣемой ими въ данномъ уѣздѣ поземельной собственности. Но какъ ни заманчива эта мысль съ перваго взгляда, она оказывается неправильною по внимательномъ ея разсмотрѣніи. Во первыхъ, такая система въ большей половинѣ и даже въ большинствѣ случаевъ обратилась бы въ ущербъ образованнѣйшаго класса и была бы выгодна для землевладѣльцевъ только преимущественно тамъ, гдѣ они, не имѣя устроенныхъ хозяйствъ (въ сѣверныхъ нечерноземныхъ губерніяхъ), владѣютъ обширными пространствами земли, представляющими относительно небольшую цѣнность въ сравненіи съ обработанными крестьянскими надѣлами. На оборотъ, въ тѣхъ губерніяхъ (самыхъ густонаселенныхъ и хлѣбородныхъ, черноземныхъ), гдѣ землевладѣльцы ведутъ сами свое хозяйство, слѣдовательно живутъ преимущественно на мѣстахъ и прилагаютъ къ обработкѣ земли свои матеріальные и нравственные капиталы, тамъ невыгода была бы на сторонѣ землевладѣльцевъ, такъ какъ именно въ этихъ мѣстностяхъ количество крестьянскихъ земель вообще рѣшительно преобладаетъ надъ числомъ владѣльческихъ. Во вторыхъ земскія дѣла будутъ касаться не однихъ въ тѣсномъ смыслѣ имущественныхъ интересовъ. Въ земскихъ сборахъ долженъ участвовать каждый обыватель, платя опредѣленный процентъ съ своего состоянія и едва ли можно сказать, чтобы владѣющій наприм. имуществомъ въ 50,000 руб. и платящій въ земство 500 руб. былъ въ сто разъ болѣе заинтересованъ въ бережливомъ употребленіи этихъ денегъ, чѣмъ платящій 5 руб. съ имущества

въ 500 руб.; извѣстно, что часто бываетъ совершенно на оборотъ. По сему, въ земскомъ учрежденіи нельзя видѣть, какъ въ правленіи акціонернаго общества, лишь представительство извѣстной ассоціаціи капиталовъ; оно должно быть представительствомъ разнородныхъ нуждъ и интересовъ мѣстнаго населенія; слѣдовательно и составъ его можно признать правильнымъ лишь тогда, когда оно вѣрно выражаетъ эти интересы, т. е. каждой группѣ или каждому классу интересовъ должно дать въ немъ то мѣсто и ту долю вліянія, которое необходимо имъ для того, чтобы равновѣсіе различныхъ интересовъ не могло быть легко нарушено въ ущербъ тому или другому классу.

Государственнымъ Совѣтомъ уже признано необходимымъ, чтобы мѣстное населеніе, для образованія земскаго представительства дѣлилось на три главныя группы: уѣздныхъ вотчинниковъ, обывателей сельскихъ и обывателей городскихъ. Хотя, по моему убѣжденію, высказанному въ прежнихъ засѣданіяхъ, было бы раціональнѣе и проще ограничиться двумя группами *), распредѣливъ между ними и горожанъ, однакоже, покоряясь рѣшенію большинства, принимаю означенное дѣленіе на три группы за установленное окончательно основаніе. Изъ этихъ трехъ группъ, первыя двѣ — землевладѣльцевъ и сельскихъ обывателей—безспорно самыя важныя, долженствующія составить основу земскихъ учрежденій. Взаимное отношеніе этихъ двухъ группъ, какъ по численности, такъ и по пространству поземельной собственности, въ разныхъ мѣстностяхъ весьма различно; численно, правда, крестьяне вездѣ имѣютъ огромный перевѣсъ надъ личными землевладѣльцами, но по пространству владѣнія въ однихъ уѣздахъ первенствуютъ первые, въ другихъ—вторые. Едва ли однако можно сказать, чтобы и значеніе въ общественной жизни этихъ двухъ классовъ и представляемыхъ ими интересовъ было подвержено такимъ колебаніямъ. Оно, напротивъ, довольно постоянно и равномѣрно. Интересы и того и

*) Основная мысль этого дѣленія состояла въ томъ, что въ одной группѣ заключались бы избиратели, которыхъ права опредѣлялись бы по имущественному цензу, а въ другой — избиратели отъ всего остальнаго населенія уѣзда, отбывающаго подати и повинности.

другаго класса очевидно имѣютъ одинаковую важность для государства; участіе и того и другаго въ земскомъ самоуправленіи одинаково необходимо. Безъ широкаго участія образованнаго и не зависимаго, по своему положенію, класса землевладѣльцевъ, самоуправленіе едва ли гдѣ-нибудь можетъ пойти успѣшно; но если отдать оное въ руки этого класса, не давъ надлежащей доли вліянія сословію крестьянскому, — новыя учрежденія могутъ обратиться въ орудіе эгоизма для одной группы интересовъ, въ средство притѣсненія одной части населенія другою. Уравновѣсить участіе и вліяніе обѣихъ группъ, не останавливаясь на случайныхъ колебаніяхъ ихъ имущества, — такова должна бы быть первая, главная цѣль закона при опредѣленіи состава земскихъ учрежденій.

Вопросъ о третьей группѣ населенія—обывателяхъ городскихъ—представляется болѣе труднымъ. Съ словомъ «городъ» и «городской обыватель» у насъ не соединяется одного, общаго, опредѣленнаго понятія. Значеніе городовъ въ общей массѣ населенія безконечно различно по ихъ обширности, населенію, богатству, промышленному или торговому характеру и т. п. Соотвѣтственно этому должна быть различна и доля представительства отъ нихъ въ земскомъ учрежденіи. Нельзя не принять во вниманіе самаго характера городскихъ обывателей; изъ нихъ одни, по своему образу жизни, понятіямъ и интересамъ, почти ни въ чемъ не отличаются отъ крестьянъ, другіе, напротивъ, приближаются къ сословію вотчинниковъ. Отъ этого и гласные, ими избираемые, должны имѣть различный характеръ. Въ этомъ отношеніи должно въ особенности имѣть въ виду слѣдующее:

а) Огромное большинство уѣздныхъ и заштатныхъ городовъ нашихъ въ сущности мало отличается отъ селеній; изъ жителей ихъ многіе занимаются хлѣбопашествомъ, другіе мелкими промыслами, подобно крестьянамъ. По проекту Положенія въ городскихъ поселеніяхъ, имѣющихъ менѣе 10.000 жителей избирателями должны быть всѣ владѣющіе домами, оцѣненными въ 1000 и даже въ 500 руб.; должно думать, что гласные, въ этихъ городахъ избранные, будутъ представлять интересы класса общества, весьма близкаго къ крестьянскому сословію;

б) въ городахъ, имѣющихъ болѣе 10.000 жителей, гдѣ поселяне вообще выше по образованію и средствамъ къ жизни и гдѣ избирателями будутъ лишь владѣющіе домами цѣною не ниже 3.000 рублей, — гласные будутъ выражать собою болѣе средній классъ, составляющій какъ бы переходъ къ классу крупныхъ собственниковъ; наконецъ,

в) въ городахъ Западныхъ губерній, гдѣ населеніе польскаго и еврейскаго происхожденія, избираемые гласные будутъ въ большей части случаевъ тянуть къ массѣ землевладѣльцевъ поляковъ.

Принимая въ соображеніе все сказанное, казалось бы, наиболѣе удовлетворяли бы предположенной цѣли слѣдующія основныя начала:

1) Представители землевладѣльцевъ и сельскаго населенія должны составлять главную и существенную основу Земскихъ Собраній: нормальнымъ или среднимъ составомъ ихъ должно считать равенство въ числѣ представителей той и другой группы;

и 2) Города должны составлять какъ бы промежуточный дополнительный элементъ между двумя первыми основными группами. Соразмѣрность городскихъ представителей съ числомъ гласныхъ отъ двухъ другихъ, должна измѣняться, соотвѣтственно величинѣ и значенію города.

На такихъ основаніяхъ росписаніе гласныхъ въ Земскихъ Собраніяхъ могло бы быть составлено слѣдующимъ образомъ:

1) Отъ *сельскаго населенія* число гласныхъ должно состоять въ прямой соразмѣрности съ числомъ населенія, полагая для Уѣздныхъ Собраній по одному гласному съ 3.000 душъ мужскаго пола уѣзднаго населенія.

2) Отъ *городовъ* число гласныхъ опредѣляется также соразмѣрно съ числомъ жителей, полагая для Уѣздныхъ Собраній по одному гласному съ 1.000 душъ мужскаго пола всего городскаго населенія уѣзда, но съ тѣмъ, чтобы общее число городскихъ гласныхъ въ Уѣздномъ Собраніи не превышало числа гласныхъ отъ сельскаго населенія.

Примѣчаніе. На первый случай, въ разсчетъ числа городскихъ гласныхъ Уѣзднаго Собранія, принимаются только тѣ

городскія поселенія, которыя вошли въ списокъ распредѣленія налога на городскія строенія.—Если же, сверхъ того, въ уѣздѣ окажутся городскія поселенія, какъ то: мѣстечки и посады, то, до внесенія ихъ въ роспись, они могутъ принимать участіе въ выборахъ вмѣстѣ съ ближайшими городами уѣзда.

3. Отъ *личныхъ землевладѣльцевъ* число гласныхъ опредѣляется въ соразмѣрности съ числомъ сельскихъ гласныхъ, а именно—приравнивается сему послѣднему.

Примѣчаніе. Меньшее число гласныхъ отъ личныхъ землевладѣльцевъ противъ числа земскихъ гласныхъ, согласно съ ст. 34 Положенія, допускается лишь въ случаяхъ недостаточности числа наличныхъ землевладѣльцевъ въ уѣздѣ.

4. Въ губерніяхъ, находящихся въ совершенно исключительныхъ условіяхъ, а именно *Архангельской* и *Астраханской*, относительно числа и избранія гласныхъ, устанавливаются особыя правила.

5. На губернію *Пермскую*, вышеизложенныя правила распространяются съ слѣдующимъ изъятіемъ. Въ уѣздахъ: Пермскомъ, Екатеринбургскомъ, Соликамскомъ и Оханскомъ, гдѣ въ непосредственной собственности личныхъ землевладѣльцевъ находится огромное большинство земель уѣзда, но число самыхъ землевладѣльцевъ такъ мало, что каждый землевладѣлецъ или его повѣренный становится гласнымъ, тамъ число гласныхъ отъ сельскихъ обществъ уменьшается и приравнивается числу землевладѣльческихъ гласныхъ.

Б. На *губерніи западныя* вышеизложенныя правила распространяются съ слѣдующими измѣненіями:

а) число гласныхъ отъ городовъ, за исключеніемъ Кіева и Вильно, не должно превосходить половиннаго числа гласныхъ отъ сельскаго сословія.

в) Гласные отъ личныхъ землевладѣльцевъ опредѣляются въ такомъ количествѣ, чтобы сумма гласныхъ отъ землевладѣльцевъ и городовъ равнялась числу гласныхъ отъ сельскаго сословія. Только въ уѣздахъ Кіевскомъ и Виленскомъ число гласныхъ отъ землевладѣльцевъ приравнивается къ числу гласныхъ отъ сельскаго сословія.

7. Число гласныхъ въ *Губернскія Собранія* опредѣляется въ

прямой соразмѣрности съ числомъ гласныхъ въ Уѣздныхъ, а именно: на 5 уѣздныхъ гласныхъ по одному губернскому.

Примѣчаніе. Въ случаѣ если будетъ принятъ непосредственный выборъ губернскихъ гласныхъ каждымъ избирательнымъ округомъ, число губернскихъ гласныхъ опредѣляется въ той же соразмѣрности, т. е. въ размѣрѣ $^1/_5$ части противъ числа уѣздныхъ гласныхъ каждаго изъ трехъ разрядовъ. Отъ городовъ, имѣющихъ въ Уѣздномъ Собраніи менѣе 5-ти гласныхъ, избирается въ Губернское Собраніе одинъ гласный.

8. Въ тѣхъ губерніяхъ и городахъ, гдѣ, по значительному количеству казенныхъ и удѣльныхъ земель, постановлено имѣть въ Земскихъ Собраніяхъ представителей отъ подлежащихъ вѣдомствъ,—тамъ предоставляется Министерству Государственныхъ Имуществъ и Удѣльному вѣдомству назначить по одному чиновнику, какъ въ Уѣздное Собраніе, такъ и въ Губернское. Чиновники эти не подаютъ голоса въ тѣхъ дѣлахъ земства, которыя не касаются вовсе казенныхъ и удѣльныхъ земель; но тамъ, гдѣ рѣшеніе вопроса можетъ имѣть прямо невыгодное вліяніе на казенные интересы, могутъ протестовать противъ такихъ рѣшеній, не останавливая однако же приведенія оныхъ въ исполненіе.

Замѣчанія Министра Императорскаго Двора на проектъ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій.

По тѣмъ уваженіямъ, по которымъ статьи 44, 45 и 60 проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ допускаютъ участіе представителей удѣльнаго управленія въ составѣ Уѣздныхъ и Губернскихъ Земскихъ Собраній, т. е. въ видахъ огражденія интересовъ удѣла, представлялось бы справедливымъ дополнить и ст. 49 и 61 проекта назначеніемъ въ составъ Земскихъ Управъ по одному члену отъ Удѣльнаго вѣдомства, присвоивъ это званіе въ Губернскихъ Управахъ, тамъ, гдѣ существуютъ Удѣльныя Конторы, Управляющимъ оными.

Къ этому есть вполнѣ правильное основаніе, такъ какъ удѣльныя земли занимаютъ въ уѣздахъ обширныя пространства, а въ Архангельской губерніи почти весь Шенкурскій уѣздъ, и потому онѣ не могутъ быть подчинены тѣмъ общимъ началамъ, которыя установлены проектомъ для меньшихъ поземельныхъ владѣльцевъ.

Въ отдѣлѣ объ общественномъ призрѣніи (ст. 73—89 Врем. Прав. для земскихъ учрежденій) казалось бы необходимымъ упомянуть положительно, что попеченію земскихъ учрежденій поручаются и сельскія учебныя заведенія, которыя въ удѣльныхъ имѣніяхъ учреждены въ значительномъ числѣ и принесли весьма благопріятные результаты въ дѣлѣ народнаго образованія.

Записка Министра Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о томъ: какія изъ правъ, предоставленныхъ дворянству по завѣдыванію дѣлами земства, предоставятся новымъ земскимъ учрежденіямъ и какія за тѣмъ права останутся за дворянствомъ.

ГОСУДАРЮ ИМПЕРАТОРУ угодно было повелѣть, чтобы, при разсмотрѣніи въ Соединенныхъ Департаментахъ проекта о земскихъ учрежденіяхъ, составлено было соображеніе о томъ: какія изъ правъ, коими пользуется нынѣ дворянство по завѣдыванію дѣлами земства, предоставятся новымъ земскимъ учрежденіямъ и какія за тѣмъ права останутся за дворянствомъ.

Во исполненіе такой Высочайшей воли, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ имѣетъ честь представить слѣдующія соображенія:

Въ настоящее время общія хозяйственныя дѣла губерній и уѣздовъ касаются трехъ главныхъотраслей управленія: 1) земскія повинности; 2) народное продовольствіе и 3) общественное призрѣніе. Дѣла этого рода вѣдаются губернскими мѣстами или предоставлены Полиціямъ и нѣкоторымъ совѣщательнымъ учрежденіямъ, неимѣющимъ однообразнаго устройства. Участіе дворянства въ дѣлахъ земства заключается въ правѣ избранія изъ среды своей представителей, входящихъ въ составъ различныхъ органовъ губернскаго и уѣзднаго управленій. Въ этомъ отношеніи, нынѣ дѣйствующими узаконеніями дворянству предоставляются слѣдующія права:

А) По земскимъ повинностямъ: 1) дворянство избираетъ депутатовъ, входящихъ въ составъ Комитета земскихъ повин-

ностей; 2) Губернскій Предводитель Дворянства присутствуетъ въ Особомъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіи, а Уѣздные Предводители и депутаты—въ отдѣльныхъ Присутствіяхъ Комитета земскихъ повинностей (IV Т. Уст. о зем. повин., ст. 27, 34, 40 и 41); 3) предъ открытіемъ Комитета земскихъ повинностей для смѣтъ и раскладокъ денежныхъ земскихъ повинностей на новое трехлѣтіе, составляется заблаговременно, по распоряженію Губернатора, изъ хозяйственныхъ отчетовъ за послѣдніе три года одинъ общій отчетъ—въ двухъ экземплярахъ; по пересмотрѣ Особымъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіемъ, одинъ экземпляръ сего отчета представляется Дворянскому Депутатскому Собранію для разсмотрѣнія въ общемъ его присутствіи, совмѣстно съ депутатами отъ городовъ, а другой экземпляръ представляется Комитету земскихъ повинностей (ст. 17 того же Т.); 4) если Собраніе Депутатовъ дворянства и городовъ или Комитетъ земскихъ повинностей, по разсмотрѣніи хозяйственнаго отчета, найдутъ излишества или безпорядки въ назначеніи предметовъ или производствѣ расходовъ земскаго сбора, то передаютъ свои о томъ замѣчанія Начальнику губерніи, который сообщаетъ ихъ, съ своимъ заключеніемъ, въ подлежащія Министерства и Главныя Управленія (ст. 177 того же Т.); 5) Губернское Собраніе Дворянства разсматриваетъ представляемые отряженными отъ Уѣздныхъ Собраній лицами отчеты о земскихъ повинностяхъ, и въ сіе же время въ Собраніе вносится для свѣдѣнія Высочайше утвержденная смѣта и раскладка земскихъ повинностей (п. 2 и 3 ст. 117 Т. III, Уст. о сл. по выб.); 6) Предводители Дворянства приглашаютъ дворянъ къ принятію на себя подрядовъ и поставокъ провіантскихъ и по части земскихъ повинностей въ своей губерніи или уѣздѣ и принимаютъ вообще участіе въ дѣлахъ, относящихся къ земскимъ повинностямъ (п. 13 и 16 ст. 166 Т. IX Свод. Зак. о Сост.); 7) Губернскій Предводитель Дворянства присутствуетъ въ Казенной Палатѣ при торгахъ на исправленіе земскихъ повинностей и при всѣхъ предварительныхъ о сихъ торгахъ распоряженіяхъ (п. 3 ст. 167 того же Т.); 8) Губернскій Предводитель Дворянства принимаетъ участіе въ заготовленіи вольныхъ лошадей, въ до-

бавокъ почтовымъ, въ случаѣ Высочайшихъ путешествій (п. 13 ст. 167), и участвуетъ, вмѣстѣ съ Уѣздными Предводителями, въ дѣлахъ заготовленія потребной артиллерійскому вѣдомству селитры; 9) Уѣздные Предводители Дворянства участвуютъ въ освидѣтельствованіи станцій, заботятся о распространеніи вольныхъ почтъ (ст. 145 и 269, XII Т. Уст. Почт.); 10) Губернскіе Предводители участвуютъ въ Комитетѣ для разсмотрѣнія и повѣрки оцѣнки станцій (ст. 155 того же Т.); 11) Уѣздный Предводитель Дворянства предсѣдательствуетъ въ Уѣздномъ Общемъ Присутствіи при производствѣ предварительныхъ торговъ на исправленіе земскихъ повинностей и завѣдываетъ нарядомъ обывательскихъ лошадей для Высочайшихъ путешествій; 12) дворянство избираетъ Непремѣннаго Члена въ Строительную и Дорожную Коммисіи и одного члена въ Квартирную Коммисію тамъ, гдѣ эти Коммисіи существуютъ (Т. III Уст. о сл. по выб.).

Б) По народному продовольствію: 1) дворянство избираетъ одного Непремѣннаго Члена въ Коммисію Продовольствія; 2) высшее наблюденіе за исправнымъ содержаніемъ сельскихъ хлѣбныхъ запасныхъ магазиновъ въ селеніяхъ временно-обязанныхъ крестьянъ и за охраненіемъ отъ растратъ хлѣбныхъ запасовъ оставлено (на основаніи п. 2-го Высочайше утвержденнаго 24 Декабря 1862 г. мнѣнія Государственнаго Совѣта), согласно ст. 138 Уст. о Нар. Прод., временно, впредь до общаго преобразованія продовольственной части въ губерніяхъ, на обязанности Уѣздныхъ Предводителей Дворянства; 3) Губернскій и Уѣздный Предводители Дворянства собираютъ свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ магазиновъ въ помѣщичьихъ селеніяхъ и сносятся съ Коммисіями Продовольствія и засѣдаютъ въ оныхъ (п. 12 ст. 166, Т. IX Свод. Зак. о Сост.), и 4) Уѣздные Предводители съ прочими лицами опредѣляютъ цѣны на хлѣбъ въ уѣздѣ; Губернаторъ съ наличными Предводителями Дворянства и другими лицами устанавливаетъ ихъ въ губерніи (ст. 272 и 273 Т. XIII Уст. о Нар. Прод.).

В. По общественному призрѣнію, — дворянство: 1) избираетъ одного члена въ Приказъ Общественнаго Призрѣнія; 2) Губернскій и Уѣздный Предводители Дворянства представ-

ляютъ Приказу Общественнаго Призрѣнія о благотворительныхъ предметахъ его вѣдомства, и 3) Уѣздный Предводитель засѣдаетъ, по особому приглашенію, въ Приказахъ Общественнаго Призрѣнія (п. 8, ст. 168, Т. IX Свод. Зак. о Сост.).

Изъ соображенія приведенныхъ узаконеній съ проектомъ Устава о земскихъ учрежденіяхъ оказывается, что, съ осуществленіемъ сего послѣдняго проекта, всѣ обязанности, лежащія нынѣ на Комитетѣ о земскихъ повинностяхъ, Коммисіи Народнаго Продовольствія и Приказахъ Общественнаго Призрѣнія, перейдутъ къ земскимъ учрежденіямъ, въ которыхъ будетъ сосредоточено управленіе всѣми дѣлами земства, т. е. дѣлами, составляющими мѣстный интересъ губерніи или уѣзда. Вмѣстѣ съ тѣмъ, къ этимъ учрежденіямъ перейдутъ и всѣ вышеозначенные предметы вѣдомства Дворянскихъ Собраній, равно и Губернскихъ и Уѣздныхъ Предводителей Дворянства, такъ какъ предметы эти касаются интересовъ всего вообще земства.

За симъ, за Дворянскими Собраніями и Предводителями Дворянства останутся всѣ тѣ права и обязанности, которыя исключительно касаются дворянскаго сословія. Сюда относятся, сверхъ личныхъ правъ дворянъ въ порядкѣ службы, суда и по имуществу, еще слѣдующія исключительныя права дворянства: 1) право дворянства составлять Собранія для совѣщанія по общественнымъ ихъ дѣламъ (ст. 90 Т. IX разд. 1); 2) право составлять, добровольными складками дворянъ губерніи, общественную дворянскую казну (ст. 120); 3) право употреблять общественную казну, подъ наблюденіемъ Губернскаго Начальства, какъ на надобности, необходимыя для дворянства всей губерніи, такъ и на предметы, общей надобности не составляющіе (ст. 121 и 123): 4) право назначать посредствомъ баллотированія одного изъ своихъ сочленовъ для подробнаго разсмотрѣнія отчетовъ въ употребленіи суммъ дворянской кассы (ст. 108): 5) право производить изъ этой казны ссуды мѣстнымъ дворянамъ подъ залогъ недвижимыхъ имѣній на правилахъ Государственнаго Заемнаго Банка (ст. 124); 6) право непредставлять залоговъ въ обезпеченіе подрядовъ и поставокъ для войскъ въ своей губерніи (ст. 126 и 127 Т. IX); 7) обществу дворянъ предоставлено право участвовать въ тор-

гахъ на поставку провіанта, пользуясь при этомъ нѣкоторыми особыми преимуществами (ст. 1746 — 1767 Т. X Св. Зак. Гражд. ч. I) *); 8) право исключать изъ Дворянскихъ Собраній дворянина, опороченнаго судомъ или за явный или безчестный поступокъ (ст. 128, 129 и 130); 9) право изъявлять признательность чиновникамъ, служащимъ по выборамъ дворянства (ст. 131); 10) право защищаться повѣреннымъ, изъ среды своей избраннымъ (ст. 133); 11) всѣ вообще права Дворянскихъ Депутатскихъ Собраній относительно разсмотрѣнія правъ на дворянство, содержаніе и дополненіе дворянской родословной книги и выдачи грамотъ на внесеніе дворянскихъ родовъ въ родословную книгу; 12) право участія Дворянскаго Депутатскаго Собранія въ распоряженіяхъ о наложеніи опекъ за безмѣрную и раззорительную роскошь или отступленія владѣльца отъ православной вѣры (ст. 142 и 6); 13) право избранія изъ среды себя достойныхъ лицъ на извѣстныя должности, а именно: А) по внутреннему управленію дворянскихъ обществъ, на основаніи 2 ст. кн. II, Т. III, Св. Зак., за исключеніемъ депутатовъ для составленія раскладки земскихъ повинностей; Б) по общему судебному управленію, на основаніи той же статьи, впредь до осуществленія судебной реформы; В) по общему полицейскому управленію — Непремѣннаго Засѣдателя Земскаго Суда; Г) по дѣламъ крестьянскаго управленія на основаніи Положеній 19 Февраля, впредь до преобразованія нынѣшнихъ мировыхъ учрежденій, извѣстная доля участія въ назначеніи Мировыхъ Посредниковъ и членовъ Губернскихъ Присутствій (отъ ст. 6—14 и ст. 123 Полож. о Губ. и Узд. по крест. дѣл. учрежд.). Кромѣ того Губернскій Предводитель Дворянства состоитъ непремѣннымъ членомъ Губернскаго Присутствія, а Уѣздный въ качествѣ Предсѣдателя Опеки, разрѣшаетъ составленіе договора о выкупѣ въ имѣніяхъ малолѣтныхъ (ст. 81 пол. о выкупѣ); онъ же предсѣдательствуетъ на Мировомъ Съѣздѣ (ст. 97 Губ. и Уѣзд. по крест. дѣл.

*) О преимущественномъ правѣ на подряды по части земскихъ повинностей (ст. 125 Т. IX и 131, 132 и 133 Т. IV Уст. о зем. пов.), здѣсь упоминается, потому что, съ введеніемъ въ дѣйствіе земскихъ учрежденій и за пересмотромъ Устава о зем. пов., оно само собою упразднится.

учрежд.). и Д) по прочимъ предметамъ губерскаго управленія—почетныхъ Попечителей гимназій и, въ губерніяхъ генерально обмежованныхъ, Посредниковъ для полюбовнаго спеціальнаго размежеванія общихъ и чрезполосныхъ дачъ (ст. 29 Т. III ч. II).

Сверхъ того, въ нѣкоторыхъ губерніяхъ по выбору дворянства замѣщаются слѣдующія должности: А) По учебному управленію: дворянству Екатеринославской губерніи дозволяется замѣщать изъ среды своей почетнаго Попечителя Таганрогской гимназіи (ст. 18 ч. II), а дворянство Астраханской губерніи избираетъ изъ среды себя особаго члена для завѣдыванія хозяйственною частію въ Совѣтѣ Астраханскаго института для воспитанія дѣвицъ, и Б) по другимъ вѣдомствамъ: 1) дворянство С.-Петербургской губерніи избираетъ 5 членовъ въ Совѣтъ Государственныхъ Кредитныхъ Установленій (ст. 22); 2) въ столицахъ, для присутствованія въ Окружныхъ Правленіяхъ Путей Сообщенія, дворянство избираетъ одного депутата (ст. 23); 3) дворянство Кіевской, Волынской и Подольской губерній избираетъ по два кандидата въ Директоры Кіевской Конторы Коммерческаго Банка, а дворянство Харьковской, Черниговской и Полтавской губерній избираетъ по 2 кандидата въ Директоры Харьковской Конторы Коммерческаго Банка (ст. 24); 4) Губернскому Предводителю Дворянства Нижегородской губерніи принадлежитъ званіе Предсѣдателя Александровскаго Губернскаго Дворянскаго Банка въ Нижнемъ Новгородѣ; дворянство избираетъ при томъ почетныхъ опекуновъ, Директора и товарищей Директора Банка (ст. 25); 5) дворянство Московской губерніи избираетъ Главнаго Смотрителя Странно-пріемнаго Дома Графа Шереметьева (ст. 26), и 6) Тульское дворянство избираетъ 2-хъ Директоровъ по управленію Александровскимъ Тульскимъ Банкомъ.

Что касается Губернскаго и Уѣзднаго Предводителей Дворянства, то, съ введеніемъ земскихъ учрежденій, за ними останется исключительно попеченіе о пользахъ дворянства и охраненіе въ семъ сословіи благоустройства и порядка (п. п. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8; 9 и 10 ст. 166 Т. IX). Сверхъ того, за Губернскимъ Предводителемъ Дворянства остается: а) засѣда-

ніе въ Попечительномъ Совѣтѣ о мѣстномъ училищѣ для дѣтей канцелярскихъ, служителей, гдѣ оно есть; б) присутствіе, въ званіи дѣйствительнаго члена, въ Губернскомъ Попечительствѣ о Дѣтскихъ Пріютахъ и предсѣдательство въ оном, въ случаѣ отсутствія Губернатора; в) предсѣдательство въ Посреднической Коммисіи для полюбовнаго размежеванія дачъ, состоящихъ въ чрезполосномъ и общемъ владѣніи; г) присутствіе въ Губернскомъ Комитетѣ общества попечительнаго о тюрьмахъ и въ Губернскомъ Комитетѣ общественнаго здравія; д) засѣданіе въ Комитетѣ о губернскомъ коннозаводствѣ; е) засѣданіе въ Рекрутскомъ Присутствіи, по Уставу о рекрутской повинности; ж) Губернскій Предводитель предсѣдательствуетъ въ Губернской Опекѣ (ст, 530 Т. II, ч. I губ. учр.), и 3) Губернскій Предводитель назначаетъ дворянъ находиться при описи дворянскихъ имѣній (ст. 1862 Т. X Зак. Гражд. ч. II); при описи находятся члены Опеки (ст. 1871 п. 2 того же Т.). Дворянскія Опеки управляютъ описанными имѣніями на основаніи особыхъ правилъ (ст. 2024 того же Т.). При продажѣ имѣній: въ уѣздномъ городѣ—присутствуютъ члены Суда (ст. 2118 того же Т.); въ губерніи—Губернскій Предводитель (ст. 2116 того же Т.). За Уѣзднымъ Предводителемъ Дворянства,—сверхъ засѣданія въ Рекрутскомъ Присутствіи, остается: а) предсѣдательство въ Дворянской Опекѣ и, во время народной переписи, въ Ревизской Коммисіи; б) предсѣдательство въ Уѣздныхъ Попечительствахъ о Дѣтскихъ Пріютахъ, гдѣ они учреждены; в) надзоръ за полюбовнымъ размежеваніемъ земель, принадлежащихъ опекунамъ и лицамъ, подъ ихъ опекою состоящимъ, и другія обязанности, исчисленныя въ пунктахъ 12, 14, 16 и 18 статьи 168 Т. IX Свод. Зак.

Выписка изъ журналовъ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта и Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ и Государственной Экономіи Государственнаго Совѣта въ усиленномъ составѣ, по проектамъ: 1) Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и 2) Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи.

Представленный Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проектъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, предварительно разсмотрѣнія онаго въ Государственномъ Совѣтѣ, былъ исправленъ, по желанію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ Государственной Канцеляріи, соотвѣтственно тѣмъ изъ замѣчаній, сдѣланныхъ Главноуправляющимъ II Отдѣленіемъ Собственной Его Величества Канцеляріи, на которыя согласился и Министръ Внутреннихъ Дѣлъ.

Государственный Совѣтъ, разсмотрѣвъ во всей подробности по статьямъ внесенные Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проэкты: А., Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Б., Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій, призналъ нужнымъ, независимо отъ исправленій, до редакціи относящихся, сдѣлать въ сихъ проектахъ слѣдующія измѣненія.

А., По проекту Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ.

I. Въ ст. 2-й проекта поименованы дѣла, ввѣряемыя новымъ земскимъ учрежденіямъ. Кругъ дѣятельности земскихъ учрежденій обозначенъ въ этой статьѣ въ общихъ чертахъ по

невозможности подробнѣе исчислить дѣла, которыя будутъ ввѣрены новымъ земскимъ учрежденіямъ. Но ограничиваясь обозначеніемъ, какъ это сдѣлано въ ст. 2-й проекта, круга дѣятельности земскихъ учрежденій только въ общихъ чертахъ, надлежитъ имѣть въ виду, что статья эта есть основной законъ для земскихъ учрежденій; въ ней опредѣляется, чѣмъ вообще будутъ они завѣдывать, а отъ этого зависитъ и самое ихъ значеніе.

Посему желательно, чтобы въ этой статьѣ были указаны всѣ наиболѣе существенныя дѣла, въ коихъ можетъ быть допущено участіе земства, такъ какъ неуказаніе того или другаго изъ подобныхъ дѣлъ можетъ подать поводъ предполагать, что земство устраняется отъ всякаго въ ономъ участія.

При семъ обращено было вниманіе на слѣдующіе предметы, неупомянутые въ ст. 2 проекта: 1) попеченіе о народномъ здравіи; 2) попеченіе о тюрьмахъ, 3) попеченіе о народномъ образованіи 4) попеченіе о построеніи церквей и 5) содѣйствіе къ предупрежденію падежей скота и по охраненію хлѣбныхъ посѣвовъ отъ истребленія саранчею и другими вредными насѣкомыми и животными. По первому изъ сихъ предметовъ Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что и по предположенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ попеченіе о народномъ здравіи не устраняется изъ вѣдомства новыхъ земскихъ учрежденій; напротивъ того, по ст. 73 и 74 проекта Временныхъ Правилъ возлагаются на сіи учрежденія обязанности нынѣшнихъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія и больничныхъ совѣтовъ, а также попеченіе о распространеніи оспопрививанія; при чемъ объяснено, что подробныя по сему предмету правила будутъ даны земскимъ учрежденіямъ при окончательномъ пересмотрѣ Устава Общественнаго Призрѣнія и соглашены съ преобразованіемъ врачебнаго управленія въ губерніяхъ. По сему и имѣя въ виду, что въ дѣлѣ попеченія о народномъ здравіи земство можетъ принести существенную пользу доставленіемъ матеріальныхъ средствъ и ближайшимъ надзоромъ за правильнымъ ихъ употребленіемъ, Государственный Совѣтъ призналъ возможнымъ упомянуть въ ст. 2-й проекта о предоставленіи земству участія въ попеченіи о народномъ здравіи.

По второму изъ поименованныхъ выше предметовъ—попеченію о тюрьмахъ, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, съ одной стороны, что и нынѣ земство участвуетъ въ попеченіи о тюрьмахъ, такъ какъ для этой цѣли существуютъ Особые Комитеты, въ коихъ засѣдаютъ члены отъ дворянства и купечества, а съ другой стороны,—что, при разсмотрѣніи, въ Соединенномъ Присутствіи Департаментовъ Законовъ и Гражданскомъ, дѣла объ отмѣнѣ тѣлесныхъ наказаній, предположено было, между прочимъ, (ст. 17 заключенія Департаментовъ, журналъ 21-го Мая 1862 года № 47) поручить Министру Внутреннихъ Дѣлъ сообразить, въ какой степени мѣстныя учрежденія, какъ непосредственно заинтересованныя въ огражденіи общества отъ преступленій и въ скорѣйшей отмѣнѣ тѣлесныхъ наказаній и располагающія денежными и рабочими силами мѣстнаго населенія,—могутъ принять участіе въ приведеніи въ дѣйствіе положеній, которыя по предмету устройства мѣстъ заключенія будутъ утверждены съ тѣмъ, чтобы по объявленіи этими учрежденіями, что всѣ необходимыя мѣста заключенія у нихъ устроены и приведены въ должный порядокъ, можно было въ ихъ уѣздѣ или губерніи безопасно ввести новую систему уголовныхъ наказаній. Государственный Совѣтъ въ Общемъ Собраніи, по разсмотрѣніи сихъ предположеній, положилъ: передать ихъ на предварительное разсмотрѣніе Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи и Главноуправляющаго Путями Сообщенія и Публичными Зданіями, съ тѣмъ, чтобы они свои по онымъ соображенія представили, установленнымъ порядкомъ, въ Государственный Совѣтъ на окончательное утвержденіе за общимъ ихъ подписаніемъ.

Принявъ все это въ соображеніе и имѣя въ виду, что участіе земства въ попеченіи о тюрьмахъ, доставленіемъ способовъ къ ихъ устройству и содержанію и наблюденіемъ за правильнымъ употребленіемъ назначенныхъ на сей предметъ расходовъ, можетъ принести несомнѣнную пользу и что опредѣленіе мѣры этого участія въ такихъ предѣлахъ, чтобы оно не стѣсняло общей администраціи въ ея распоряженіяхъ, зависитъ вполнѣ отъ Правительства, Государственный Совѣтъ полагалъ возможнымъ причислить къ дѣламъ земства, указан-

нымъ въ ст. 2-й проекта, участіе въ попеченіи о хозяйственномъ устройствѣ тюремъ.

Что касается до попеченія о народномъ образованіи, то въ настоящее время, при разсмотрѣніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, трудно опредѣлить: какое участіе въ семъ дѣлѣ можетъ быть предоставлено этимъ учрежденіямъ, но, съ другой стороны, совершенное умолчаніе въ этомъ Положеніи о предоставленіи земскимъ учрежденіямъ нѣкотораго участія въ дѣлѣ попеченія о народномъ образованіи едва ли удобно. Конечно, не можетъ быть никакого сомнѣнія въ томъ, что наблюденіе за народнымъ образованіемъ должно оставаться въ рукахъ Правительства, что школы и вообще учебныя заведенія могутъ быть учреждаемы только по программамъ, утвержденнымъ Правительствомъ, что преподаваніе въ нихъ должно находиться подъ ближайшимъ надзоромъ Министерства Народнаго Просвѣщенія; но при недостаткѣ денежныхъ способовъ къ распространенію образованія на началахъ, одобренныхъ Правительствомъ, при недѣйствительности въ нѣкоторыхъ случаяхъ центральнаго правительственнаго надзора—за правильнымъ употребленіемъ суммъ, назначенныхъ на удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей, едва-ли можно сомнѣваться въ пользѣ привлечь земство къ добровольному участію въ доставленіи средствъ къ устройству необходимыхъ для распространенія первоначальнаго образованія учебныхъ заведеній и къ наблюденію за ними на указанныхъ Правительствомъ основаніяхъ. При разсмотрѣніи въ Соединенномъ Присутствіи—Департаментовъ Законовъ и Экономіи новаго проекта—Положенія о начальныхъ народныхъ училищахъ предположено уже дать участіе въ семъ дѣлѣ земскимъ учрежденіямъ. По сему и имѣя въ виду, что и по внесенному Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проекту, земскимъ учрежденіямъ открытъ путь къ принятію участія въ попеченіи о народномъ образованіи, такъ какъ, на основаніи п. IX ст. 2, имъ предоставлено ходатайствовать о предметахъ, касающихся мѣстныхъ интересовъ губерніи, къ числу коихъ можетъ быть отнесено и распространеніе народнаго образованія, и принимая также во вниманіе заявленное нѣкоторыми Собраніями Дворянства хода-

тайство о предоставленіи земству участія въ попеченіи о народномъ образованіи, Государственный Совѣтъ призналъ возможнымъ упомянуть и о семъ предметѣ въ ст. 2-й проекта.

Кромѣ сего Государственный Совѣтъ, принявъ во вниманіе, что при ощутительной у насъ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ потребности въ построеніи церквей земство могло бы оказать существенное въ семъ дѣлѣ пособіе назначеніемъ нужныхъ для того денежныхъ средствъ и ближайшимъ наблюденіемъ за постройками, полагалъ упомянуть о семъ въ ст. 2-й проекта.

Относительно предупрежденія скотскихъ падежей и охраненія посѣвовъ отъ истребленія саранчею, сусликами и другими вредными животными, Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду пользу, какую могутъ принести земскія учрежденія содѣйствіемъ своимъ въ этомъ отношеніи, призналъ нужнымъ включить въ ст. 2-ю особый пунктъ слѣдующаго содержанія: содѣйствіе къ предупрежденію падежей скота и по охраненію хлѣбныхъ посѣвовъ и другихъ растеній отъ истребленія саранчею, сусликами и другими вредными насѣкомыми и животными.

2. По п. XII ст. 2-й проекта дѣлами земства признаются, сверхъ поименованныхъ въ одиннадцати пунктахъ этой статьи, дѣла, которыя будутъ ввѣрены земскимъ учрежденіямъ на основаніи особыхъ уставовъ и правительственныхъ распоряженій.

Выраженіе: «*правительственныя распоряженія*» имѣетъ неопредѣленное значеніе и потому можетъ подать поводъ къ недоразумѣніямъ. Предметы вѣдомства новыхъ земскихъ учрежденій указаны въ общихъ чертахъ въ разсмотрѣнномъ Положеніи и будутъ подробно опредѣлены въ особыхъ уставахъ. Дѣла, входящія въ кругъ занятій земства на основаніи сихъ уставовъ и Положенія, безъ всякаго сомнѣнія могутъ и должны быть ввѣряемы симъ учрежденіямъ,—это не требуетъ особаго поясненія въ законѣ; но возложеніе на земство новыхъ дѣлъ, не относящихся къ числу указанныхъ въ Положеніи и особыхъ уставахъ, можетъ быть дѣлаемо не иначе, какъ на основаніи особыхъ же уставовъ, положеній или постановленій, изданныхъ въ общемъ установленномъ порядкѣ.

Согласно сему Государственный Совѣтъ полагалъ пунктъ XII ст. 2-й изложить такъ: «Дѣла, которыя будутъ ввѣрены

земскимъ учрежденіямъ, на основаніи особыхъ уставовъ, положеній или постановленій».

3. По ст. 11-й проекта предоставляется земскимъ учрежденіямъ приносить жалобы на опредѣленія Сената ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что въ Высочайше одобренныхъ началахъ преобразованія по судебной части не упомянуто о принадлежащемъ каждому подданному правѣ обращаться къ правосудію Монарха, находилъ неудобнымъ упоминать о семъ и въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ, а потому полагалъ исключить изъ ст. 11-й слова: «и на опредѣленіе Сената ИМПЕРАТОРСКОМУ ВЕЛИЧЕСТВУ».

4. По ст. 16-й проекта не могутъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ: а) лица моложе 25 лѣтъ, б) лица, находящіяся подъ уголовнымъ слѣдствіемъ и судомъ и в) лица, опороченныя по суду или общественному приговору.

При обсужденіи этой статьи въ Государственномъ Совѣтѣ возбужденъ былъ вопросъ: могутъ ли быть допускаемы къ участію въ избирательныхъ съѣздахъ иностранцы?

Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что, по дѣйствующимъ у насъ законамъ, иностранцамъ дозволяется пріобрѣтать недвижимыя имущества, вступать въ гильдіи, устраивать фабрики и заводы, управлять населенными имѣніями и содержать ихъ въ арендѣ.

Но предоставленіе иностранцамъ такихъ правъ по владѣнію имуществомъ и торговымъ и промышленнымъ занятіямъ, не можетъ служить основаніемъ къ предоставленію имъ права участвовать въ дѣлахъ земства, которыя во многихъ случаяхъ могутъ имѣть болѣе или менѣе близкую связь съ интересами государственными.

Признавая невозможнымъ дать иностранцамъ, не принявшимъ Русскаго подданства, какое либо участіе въ управленіи земскими дѣлами, ввѣренными выборнымъ отъ мѣстнаго населенія въ губерніяхъ и уѣздахъ, Государственный Совѣтъ полагалъ: согласно сему въ ст. 16 проекта къ числу лицъ, кои не могутъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ, добавить: иностранцевъ, не присягнувшихъ на подданство Россіи.

5. Ст. 17 и 18 опредѣляютъ условія участія, въ избирательныхъ собраніяхъ, повѣренныхъ за отсутствующихъ, несовершеннолѣтнихъ и за лица женскаго пола.

При обсужденіи сихъ статей Государственный Совѣтъ обратилъ вниманіе на слѣдующія обстоятельства:

а) По смыслу ст. 18-й лица женскаго пола могутъ уполномочивать на участіе въ выборахъ только своихъ отцовъ, сыновей, мужей, зятей и братьевъ, между тѣмъ какъ по ст. 17-й лица мужскаго пола могутъ уполномочивать всѣхъ подходящихъ подъ условія, для участія въ выборахъ постановленныя.

Государственный Совѣтъ находилъ, что несправедливо было бы ограничивать право лицъ женскаго пола уполномочивать на участіе въ выборахъ, одними ближайшими родственниками, исчисленными въ ст. 18, тогда какъ законодательство наше не дѣлаетъ между мужчинами и женщинами никакого различія въ правахъ по владѣнію и распоряженію имуществами; единственное ограниченіе, которое существуетъ въ нашихъ законахъ о правахъ имущественныхъ, допущено въ опредѣленіи правъ женщины по участію въ наслѣдствѣ; но это ни сколько не измѣняетъ полноправнаго характера отношеній ея къ принадлежащему ей имуществу. Въ дѣлахъ мѣстнаго земскаго хозяйства, женщины, владѣющія собственностію, будутъ также близко заинтересованы, какъ и собственники-мужчины. Кромѣ того, могутъ встрѣтиться случаи, въ коихъ женщина, не имѣя ни отца, ни сына, ни брата ни зятя, владѣетъ нѣсколькими десятками тысячъ десятинъ земли и слѣдовательно болѣе другихъ заинтересована въ правильномъ производствѣ земскихъ дѣлъ.

Посему, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, слѣдуетъ предоставить лицамъ женскаго пола такое же право уполномочивать другія лица на участіе въ выборахъ, какое ст. 17 предоставлено лицамъ мужескаго пола.

При этомъ однако Государственный Совѣтъ считалъ необходимымъ сохранить за лицами женскаго пола и предположенное для нихъ въ ст. 18-й проекта право уполномочивать, для участія въ выборахъ, своихъ ближайшихъ родственниковъ, хотя бы сіи послѣдніе не удовлетворяли имущественнымъ условіямъ, установленнымъ для подобнаго участія, такъ какъ жен-

щины, имѣя одинаковое съ мужчинами право владѣть всякаго рода имуществомъ, лишены права личнаго участія въ собраніяхъ, и справедливость требуетъ предоставить имъ возможность охранять свои интересы въ дѣлахъ земства чрезъ уполномоченіе на то какъ мужей, такъ и всѣхъ тѣхъ, которые по родству съ ними наиболѣе причастны къ ихъ интересамъ.

б) По смыслу статей 17 и 18 повѣренные для участія въ земскихъ выборахъ за отсутствующихъ, недостигшихъ 25-ти лѣтняго возраста и женщинъ уполномочиваются на сіе законными довѣренностями.

Государственный Совѣтъ находилъ, что къ дачѣ довѣренностей на присутствованіе въ земскихъ избирательныхъ съѣздахъ могъ бы быть съ удобствомъ примѣненъ упрощенный порядокъ, какой въ дѣйствующихъ законахъ указанъ напримѣръ, для совершенія довѣренностей на бытіе при межеваніи и вѣрющихъ писемъ на составленіе уставныхъ грамотъ въ помѣщичьихъ имѣніяхъ. Первыя, т. е. довѣренности на бытіе при межеваніи совершаются домашнимъ порядкомъ и для удостовѣренія дѣйствительности ихъ достаточно подписи двухъ свидѣтелей изъ частныхъ лицъ (ст. 1535 Т. X ч. II Св. Зак. изд. 1857 г.); вѣрющія письма на составленіе уставныхъ грамотъ пишутся на простой бумагѣ и подписываются вѣрителемъ и двумя свидѣтелями (ст. 24 Высочайше утвержденныхъ 19 Февраля 1861 г. Прав о пор. введ. въ дѣйств. Полож. о крест.). Государственный Совѣтъ замѣтилъ однако, что при примѣненіи упрощеннаго порядка къ совершенію довѣренностей на участіе въ земскихъ выборахъ, не представляется достаточнаго основанія къ освобожденію отъ употребленія гербовой бумаги. Но для облегченія тѣхъ владѣльцевъ, которые, не имѣя сами возможности лично участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ, должны прибѣгать къ передачѣ своего голоса по довѣренности другимъ лицамъ, Государственный Совѣтъ призналъ полезнымъ допускать къ участію въ избирательныхъ съѣздахъ и такія лица, которыя явятся на съѣздъ съ довѣренностями, писанными на простой бумагѣ, но уплатятъ слѣдующія за гербовую бумагу пошлины. Кромѣ того, Государственный Совѣтъ признавалъ полезнымъ упомянуть въ самомъ законѣ, что

подпись руки вѣрителя должна быть засвидѣтельствована Полиціею или другимъ ближайшимъ мѣстнымъ начальствомъ, а также Мировымъ Посредникомъ и Мировымъ Судьею, когда Мировые Судьи будутъ учреждены.

в) Независимо отъ изложенныхъ выше соображеній, в отношеніи къ ст. 17 и 18, Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что въ разсматриваемомъ проектѣ нигдѣ не упомянуто о порядкѣ участія въ земскомъ представительствѣ разныхъ богоугодныхъ, учебныхъ, промышленныхъ и другихъ учрежденій, обществъ, компаній и товариществъ, кои, владѣя иногда довольно значительными въ уѣздѣ землями, лѣсами, торговыми или промышленными заведеніями, денежными капиталами и т. п. на правѣ юридическихъ лицъ, могутъ быть заинтересованы въ хозяйственныхъ дѣлахъ земства на равнѣ съ частными лицами, подходящими подъ имущественныя условія, для участія въ дѣлахъ сихъ постановленныя.

Государственный Совѣтъ находилъ, что означенныя учрежденія, общества, компаніи и товарищества могутъ участвовать въ земскихъ выборахъ чрезъ повѣренныхъ на томъ же основаніи, какъ ст. 17 и 18 такое участіе предоставлено лицамъ женскаго пола, отсутствующимъ и несовершеннолѣтнимъ.

6. На основаніи п. *а* ст. 20-й проекта къ участію въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ допускаются лица, занимавшія въ уѣздѣ, въ теченіи трехъ лѣтъ, должности Мироваго Посредника, Мироваго Судьи, уѣзднаго Предводителя Дворянства, члена земскихъ учрежденій, хотя бы эти лица и не владѣли собственностью, дающею право землевладѣльцамъ на участіе въ означенномъ съѣздѣ.

Правило это предположено съ цѣлію открыть доступъ въ земскія учрежденія лицамъ, которыя, по своимъ личнымъ качествамъ, могутъ быть полезны для земства: Исправленіе же, въ теченіе трехъ лѣтъ, поименованныхъ должностей можетъ служить вообще ручательствомъ въ способности лицъ, занимавшихъ эти должности.

Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что при сужденіяхъ о составѣ земскихъ учрежденій слѣдуетъ постоянно имѣть въ виду ихъ значеніе и цѣль. Учрежденія сіи суть земско-хозяй-

ственныя; они не могутъ имѣть никакого другаго значенія и учреждаются единственно для завѣдыванія дѣлами мѣстнаго хозяйства. По этому участіе въ сихъ учрежденіяхъ должны имѣть только лица, заинтересованныя въ земскомъ хозяйствѣ по владѣнію имуществомъ. Жители уѣзда, не владѣющіе имуществомъ въ уѣздѣ, не могутъ имѣть прямыхъ отношеній къ земскому хозяйству, и потому нѣтъ основанія допускать ихъ къ участію въ новыхъ земскихъ учрежденіяхъ. Что же касается бывшихъ Мировыхъ Посредниковъ, Мировыхъ Судей, Предводителей Дворянства и членовъ земскихъ учрежденій, то значительное большинство этихъ лицъ владѣетъ имуществомъ, дающимъ имъ право участвовать въ избирательномъ съѣздѣ въ качествѣ землевладѣльцевъ. За тѣмъ останется не большое число означенныхъ лицъ, которыя по своему имуществу не будутъ имѣть права участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ, но дѣлать, собственно для нихъ, изъятіе изъ кореннаго правила—едва ли было бы полезно и удобно.

По сему Государственный Совѣтъ полагалъ: не давать участія въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ по праву нахожденія въ той или другой должности.

7. Въ той же статьѣ 20-й, въ пп. *а*, *б*, *д* и *е* предположено установить различные цензы для землевладѣльцевъ дворянъ и не дворянъ такъ, чтобы землевладѣлецъ, непринадлежащій къ дворянскому сословію, допускался къ участію въ избраніи гласныхъ подъ условіемъ владѣнія собственностью въ размѣрѣ вдвое превышающемъ размѣръ, дающій право этого участія землевладѣльцамъ—дворянамъ.

Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что такое различіе въ цензѣ, имѣющее чисто сословное основаніе, едва ли можетъ быть принято для опредѣленія права быть избирателемъ представителей интересовъ земскихъ, общихъ всѣмъ жителямъ мѣстности.

Подъ категорію уѣздныхъ землевладѣльцевъ, о которой говорится въ ст. 20-й, подходятъ всѣ крупные и средніе поземельные собственники, въ отличіе отъ собственниковъ городскихъ, составляющихъ особую категорію, и отъ сельскихъ обывателей, представляющихъ собою опять особый видъ землевла-

дѣнія—землевладѣнія общиннаго и на правѣ постояннаго пользованія. Затѣмъ нѣтъ ни основанія, ни надобности раздѣлять землевладѣльцевъ по сословіямъ, къ коимъ они принадлежатъ. Характеръ землевладѣнія не мѣняется, составляетъ ли оно собственность дворянина или недворянина, и если принимать владѣніе землею за основаніе при опредѣленіи права участія въ земскомъ представительствѣ, то мѣра или цензъ, опредѣляющій это право, долженъ быть непремѣнно одинаковый для всѣхъ владѣльцевъ, не смотря на различіе между ними по происхожденію. На съѣздахъ землевладѣльцевъ дворяне будутъ составлять, почти повсемѣстно, преобладающій элементъ по своему положенію и образованію и не нуждаются, для занятія перваго мѣста, въ преимуществѣ по цензу. Нѣкоторыя Дворянскія Собранія, представившія въ Министерство Внутреннихъ Дѣлъ предположенія свои объ устройствѣ земскихъ учрежденій, какъ напримѣръ Нижегородское и С.-Петербургское, не полагали установлять никакого различія въ цензѣ между собственниками дворянами и недворянами. Съ другой стороны, установленіе, въ видѣ особой привилегіи, для дворянскаго сословія болѣе низкаго сравнительно съ цензомъ для прочихъ сословій, поставило бы дворянъ въ положеніе исключительное, которое повело бы къ разъединенію ихъ съ другими сословіями и воспрепятствовало бы успѣшному развитію новыхъ земскихъ учрежденій. Посему Государственный Совѣтъ полагалъ: пп. *б* и *е* ст. 20-й изъ проекта исключить и, сообразно съ симъ, исправить редакцію пунктовъ *а* и *д* сей статьи.

8. По п. *в* ст. 20 предположено допускать арендаторовъ къ непосредственному участію въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ.

Государственный Совѣтъ находилъ, что нѣкоторыя дѣла, предоставляемыя вѣдѣнію земскихъ учрежденій, имѣютъ интересъ не только для арендаторовъ, но для всего мѣстнаго населенія, напр. дѣла о народномъ продовольствіи, общественномъ призрѣніи, устройствѣ путей сообщенія и др; но изъ этого вовсе не слѣдуетъ, чтобы всѣмъ заинтересованнымъ въ этихъ дѣлахъ надлежало предоставить участіе въ управленіи ими. Участіе это не можетъ зависѣть отъ того, въ какой мѣрѣ

то или другое лицо получаетъ для себя выгоды отъ мѣръ, принимаемыхъ земскими учрежденіями, на счетъ земства, — оно должно зависѣть отъ права, основаннаго на владѣніи имуществомъ. При ограниченіи круга дѣятельности земскихъ учрежденій дѣлами, исключительно до мѣстнаго хозяйства относящимися, земство должно быть собраніемъ лицъ, имѣющихъ лишь общіе хозяйственные интересы, проистекающіе изъ владѣнія имуществомъ наравнѣ собственности или постояннаго пользованія. При такомъ характерѣ земства арендаторъ не можетъ имѣть въ немъ прямаго участія, ибо онъ есть представитель чужой собственности, въ которой заинтересованъ лишь частнымъ образомъ, безъ прямаго отношенія къ общимъ мѣрамъ, какія будутъ приняты въ губерніи или уѣздѣ по разнымъ предметамъ мѣстнаго хозяйства.

Всякія хозяйственныя мѣры требуютъ большею частію денежныхъ способовъ, которые должны покрываться изъ сборовъ съ имуществъ. Арендаторъ, не платящій сборовъ падающихъ на землю, состоящую у него въ арендѣ, вовсе не заинтересованъ въ учрежденіи и раскладкѣ этихъ сборовъ, и, участвуя въ Земскомъ Собраніи, можетъ дѣйствовать совершенно не согласно съ выгодами владѣльца земли. Если бы даже онъ обязанъ былъ по арендному контракту нести всѣ повинности, падающія на арендуемую имъ землю, то и это условіе не обезпечивало бы собственника. Арендаторъ, какъ временной пользователь землею, былъ бы всегда противъ коренныхъ улучшеній въ мѣстномъ хозяйствѣ, требующихъ для осуществленія ихъ продолжительнаго времени, и заботился бы только о мѣрахъ временныхъ, преходящихъ, послѣдствіями коихъ онъ могъ бы самъ воспользоваться. Дать арендаторамъ право непосредственнаго участія въ дѣлахъ земства, помимо желанія владѣльцевъ, у коихъ они нанимаютъ земли, значило бы расширить права первыхъ на счетъ послѣднихъ. Такая мѣра могла бы даже препятствовать распространенію правильной арендной системы, потому что, безъ сомнѣнія, многіе землевладѣльцы воздержатся отъ заключенія арендныхъ контрактовъ изъ опасенія передать свои интересы лицамъ, которыя, удовлетворяя условіямъ хорошихъ арендаторовъ, могли бы, по дѣламъ земскаго хозяйства,

не представлять достаточнаго обезпеченія въ ихъ благонадежности.

Между тѣмъ, допущеніе арендаторовъ къ участію въ Земскихъ Собраніяхъ вовсе не нужно для охраненія ихъ личныхъ интересовъ. Если арендаторъ заключилъ контрактъ прежде выборовъ, то вопросы о повинностяхъ, какіе возникнутъ въ Земскомъ Собраніи, вовсе его касаться не будутъ; если же контрактъ заключенъ послѣ выборовъ, то какъ нанимающій, такъ и отдающій въ наемъ землю, будутъ имѣть въ виду могущія послѣдовать по распоряженію Земскаго Собранія мѣры. Наконецъ, если право участія въ земскихъ выборахъ предоставится лицамъ, арендующимъ землю, то такое же право слѣдовало бы по справедливости предоставить и арендаторамъ домовъ, фабрикъ и другихъ видовъ недвижимаго имущества, подрядчикамъ съ казною, которые заключаютъ контракты иногда на милліоны рублей.

Сверхъ того Государственный Совѣтъ не могъ не замѣтить, что предоставленіе арендаторамъ права непосредственнаго участія въ Земскихъ Собраніяхъ, можетъ имѣть неблагопріятныя послѣдствія и въ другихъ отношеніяхъ. При начавшемся уже нынѣ преобразованіи нашихъ помѣщичьихъ хозяйствъ, вслѣдствіе отмѣны крѣпостнаго труда, арендная система должна значительно распространиться, а вмѣстѣ съ тѣмъ явится и классъ людей, столь многочисленный въ Западныхъ губерніяхъ, который будетъ спекулировать единственно на извлеченіе выгодъ отъ найма чужой собственности. Такіе пришельцы-спекуляторы, непривязанные никакими прочными интересами къ мѣстности, гдѣ они будутъ арендовать земли, пускающіеся въ предпріятія большею частію безъ всякаго капитала или на занятыя деньги, не представляютъ вообще достаточнаго матеріальнаго и нравственнаго обезпеченія въ томъ, чтобы допущеніе ихъ въ Земскія Собранія было полезно и чтобы при участіи ихъ и вліяніи, какое они могутъ пріобрѣсти на крестьянъ, не послѣдовало положительнаго вреда. При сужденіяхъ объ устройствѣ земскихъ учрежденій слѣдуетъ также имѣть въ виду, что права, однажды данныя, трудно потомъ ограничить и потому въ предоставленіи права участія

въ сихъ учрежденіяхъ нужно быть сколь можно осмотрительнѣе.

Предоставленіе права непосредственнаго участія въ выборахъ арендаторамъ можетъ также повлечь за собою, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, нарушеніе равенства въ правахъ землевладѣльцевъ. Владѣющій землею въ количествѣ, превышающемъ размѣръ, опредѣленный для права участія въ избирательномъ собраніи, можетъ раздать это превышающее количество земли арендаторамъ и чрезъ то получить въ пользу личныхъ своихъ интересовъ нѣсколько лишнихъ голосовъ, напримѣръ: имѣющій 6.000 десятинъ въ такомъ уѣздѣ, гдѣ избирательный цензъ землевладѣльцевъ опредѣленъ въ 300 десятинъ, раздастъ $^4/_5$ всей земли своей четыремъ арендаторамъ, каждому по 1.200 десятинъ, т. е. въ размѣрѣ дающемъ арендующему лицу, по предположенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, право участія въ избирательномъ съѣздѣ, и такимъ образомъ получитъ пять голосовъ на выборахъ. При возможности воспользоваться подобною раздачею земель въ аренду, крупные владѣльцы всегда будутъ въ состояніи располагать большинствомъ голосовъ и получать преобладающее вліяніе надъ мелкими.

Признавая по изложеннымъ выше причинамъ, что нѣтъ никакого основанія предоставлять арендаторамъ право непосредственнаго участія въ избирательныхъ собраніяхъ и что такая мѣра могла бы имѣть вредныя послѣдствія, Государственный Совѣтъ принялъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, во вниманіе, что землевладѣльцы, отдающіе свои имѣнія въ аренду, большею частію живутъ вдали, и, не имѣя возможности лично участвовать въ избраніи гласныхъ, были бы поставлены въ затрудненіе пріискать повѣренныхъ, удовлетворяющихъ условіямъ, предположеннымъ въ ст. 18 проекта, т. е. чтобы повѣренный владѣлъ собственностію, дающею право голоса въ собраніи. По мнѣнію Государственнаго Совѣта, было бы полезно, не давая арендаторамъ права быть непосредственно избирателями,—дозволить каждому землевладѣльцу довѣрить подачу вмѣсто себя голоса на избирательномъ съѣздѣ одному изъ своихъ арендаторовъ, для большаго же огражденія земства постановить, чтобы повѣренными отъ землевладѣльцевъ на участіе въ избирательномъ

съѣздѣ могли быть только такіе арендаторы, которые удовлетворяютъ извѣстнымъ условіямъ, а именно: нанимающіе участки земли по контрактамъ на срокъ не менѣе 6-ти лѣтъ, если притомъ контрактъ заключенъ не менѣе какъ за два года до выборовъ, и если до истеченія его остается не менѣе трехъ лѣтъ.

9) Пункты *а* и *д* статьи 20 опредѣляютъ условія участія, въ избирательномъ собраніи землевладѣльцевъ, лицъ, владѣющихъ землею на правѣ собственности.

При обсужденіи этихъ пунктовъ возникъ вопросъ: должны ли и крестьяне собственники, пріобрѣвшіе участки земли въ свою частную собственность, участвовать въ избирательномъ собраніи землевладѣльцевъ на тѣхъ условіяхъ, на коихъ участіе сіе допускается означенными пунктами ст. 20-й для землевладѣльцевъ прочихъ сословій?

Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что по проекту выборы въ гласные предполагается производить въ трехъ избирательныхъ съѣздахъ: землевладѣльцевъ, городскихъ обществъ и сельскихъ обществъ; при чемъ относительно послѣднихъ не сдѣлано никакого различія между крестьянами, пріобрѣвшими свой надѣлъ въ собственность и между владѣющими имъ на правѣ постояннаго пользованія. Такимъ образомъ крестьяне будутъ имѣть свое особое земское представительство; гласные будутъ выбираться у нихъ особыми избирательными сходами, составленными изъ избирателей, выбранныхъ самими сельскими обществами.

Въ настоящее время значительное число крестьянъ сдѣлалось уже собственниками посредствомъ выкупа отведенныхъ имъ надѣловъ, и выкупъ вообще сильно распространяется. Но выкупъ крестьянами ихъ надѣла, причемъ они обращаются изъ временнообязанныхъ крестьянъ въ крестьянъ собственниковъ, не можетъ служить еще основаніемъ для выдѣленія ихъ изъ установляемой для крестьянъ вообще системы сельскихъ выборовъ и для сравненія ихъ въ этомъ отношеніи съ землевладѣльцами прочихъ сословій. Такое выдѣленіе представило бы слѣдующія важныя неудобства:

На основаніи Положеній 19-го Февраля 1861 г. о кре-

стьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, крестьяне, пріобрѣвшіе въ собственность земли своего надѣла, остаются по прежнему въ составѣ сельскихъ обществъ и волостей; ихъ отношенія къ прочимъ крестьянамъ, невыкупившимъ свои надѣлы, остаются прежнія, съ тою только разницею, что крестьяне, выкупившіе свои земли, не отправляютъ уже повинностей въ пользу помѣщика; но они по прежнему подчиняются волостному и сельскому управленіямъ, участвуютъ въ выборѣ должностныхъ лицъ крестьянскаго управленія, а также въ раскладкѣ и отправленіи обществомъ рекрутской повинности, казенныхъ податей, земскихъ повинностей и мірскихъ сборовъ. Въ виду этихъ обстоятельствъ, выдѣленіе крестьянъ-собственниковъ, единственно по дѣламъ земства, изъ ихъ общественной среды невозможно; оно нарушило бы цѣлость сельскаго общества въ смыслѣ хозяйственной единицы и повлекло бы за собою разъединеніе интересовъ, связующихъ членовъ крестьянской общины.

Исключеніе крестьянъ-собственниковъ изъ крестьянскихъ избирательныхъ сходовъ представило бы также практическія неудобства въ исполненіи, такъ какъ потребовалось бы по каждому избирательному участку производить разборъ крестьянъ на собственниковъ и не собственниковъ, что при постоянномъ движеніи выкупной операціи чрезвычайно затруднительно; кромѣ того, надлежало бы отдѣлить крестьянъ-собственниковъ, выкупившихъ земли не въ частную—наслѣдственную, а въ общинную собственность; ибо сіи послѣдніе не могли бы быть подведены подъ разрядъ частныхъ землевладѣльцевъ.

По всѣмъ симъ основаніямъ Государственный Совѣтъ находилъ, что при установленіи, какъ предположено въ проектѣ, трехъ избирательныхъ съѣздовъ, всѣ крестьяне, входящіе въ составъ сельскихъ обществъ какъ выкупившіе свои надѣлы, такъ и не выкупившіе оныхъ, должны участвовать въ избраніи гласныхъ въ Земскія Собранія особо отъ землевладѣльцевъ.

При этомъ однако Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что кромѣ выкупа крестьянами земель, входящихъ въ черту отведеннаго сельскимъ обществамъ надѣла, крестьяне

могутъ дѣлаться собственниками посредствомъ пріобрѣтенія въ частную собственность земель внѣ предѣловъ крестьянскаго надѣла; могутъ быть даже случаи, что крестьянинъ, не выкупившій своего надѣла и слѣдовательно продолжающій пользоваться имъ въ составѣ мірскаго общества, пріобрѣтетъ въ собственность значительное пространство земли на сторонѣ и сдѣлается такимъ образомъ землевладѣльцемъ, не переставая быть членомъ крестьянской поземельной общины. Государственный Совѣтъ находилъ, что крестьяне, пріобрѣвшіе земли въ собственность внѣ крестьянскаго надѣла, оставаясь въ составѣ общества, должны участвовать нераздѣльно съ своими односельцами въ земскомъ представительствѣ; но, независимо отъ сего, слѣдуетъ дать такимъ крестьянамъ право участія и въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ наравнѣ съ сими послѣдними потому, что права и обязанности крестьянъ по владѣнію участками земли, пріобрѣтенными ими внѣ мірскаго надѣла, ни въ чемъ не отличаются отъ общихъ правъ и обязанностей землевладѣльцевъ всѣхъ прочихъ сословій. Въ предоставленіи такимъ крестьянамъ двойнаго участія въ земскомъ представительствѣ не представляется никакихъ неудобствъ: во 1-хъ потому, что участіе ихъ въ томъ и другомъ избирательномъ съѣздѣ ограничится только выборомъ избирателей и посему не можетъ повести къ какимъ либо особымъ недоразумѣніямъ; во 2-хъ потому, что такое двойное участіе предоставится упомянутымъ крестьянамъ на томъ же основаніи, на какомъ помѣщикъ, владѣющій, напримѣръ, домомъ въ городѣ, будетъ участвовать и въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ и въ городскомъ избирательномъ собраніи, или помѣщикъ, владѣющій имѣніями въ нѣсколькихъ уѣздахъ, будетъ участвовать въ избирательныхъ съѣздахъ каждаго изъ этихъ уѣздовъ.

Вслѣдствіе изложенныхъ соображеній Государственный Совѣтъ полагалъ статью 20 проекта дополнить слѣдующимъ примѣчаніемъ:

«Въ избирательномъ съѣздѣ землевладѣльцевъ участвуютъ лично или чрезъ уполномоченныхъ, тѣ крестьяне, которые пріобрѣли въ собственность, внѣ предѣловъ крестьянскаго на-

дѣла, участки земли, достигающіе размѣровъ, указанныхъ въ пп. *а* и *і* сей статьи».

10. На основаніи п. *ж* ст. 20 допускаются къ участію въ избирательныхъ собраніяхъ землевладѣльцевъ уполномоченные отъ священно-служителей, владѣющихъ въ уѣздѣ собственною или церковною землею.

При обсужденіи сего пункта возбужденъ былъ въ Государственномъ Совѣтѣ вопросъ: могутъ ли священнослужители быть допускаемы къ личному участію въ земскихъ учрежденіяхъ?

Прежде окончательныхъ сужденій по сему вопросу Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, призналъ полезнымъ имѣть въ виду объясненія Оберъ-Прокурора Святѣйшаго Сунода.

По болѣзни Генералъ-Лейтенанта Ахматова приглашенъ въ засѣданіе Общаго Собранія Государственнаго Совѣта Статсъ-Секретарь Князь Урусовъ, который представилъ Государственному Совѣту всѣ необходимыя по сему дѣлу свѣдѣнія и въ заключеніи выразилъ мнѣніе, что вопросъ о томъ: допущеніе священнослужителей къ участію въ земскихъ учрежденіяхъ совмѣстно ли съ каноническими постановленіями Православной церкви, ближе всего можетъ быть разрѣшенъ Святѣйшимъ Сунодомъ, и что посему было бы всего удобнѣе передать этотъ вопросъ на предварительное заключеніе Сунода; до полученія же сего отзыва пріостановить дальнѣйшія сужденія въ Государственномъ Совѣтѣ, относительно предоставленія духовенству участія въ дѣлахъ земства.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что передача въ Святѣйшій Сунодъ дѣла, уже разсмотрѣннаго весьма подробно Соединеннымъ Присутствіемъ Департаментовъ Законовъ и Экономіи Государственнаго Совѣта, даже и почти обсуженнаго Общимъ Собраніемъ, была бы несогласна съ порядкомъ, установленнымъ для движенія дѣлъ вообще, и могла бы воспрепятствовать окончанію разсмотрѣнія всѣхъ проектовъ о земскихъ учрежденіяхъ къ сроку, ГОСУДАРЕМЪ ИМПЕРАТОРОМЪ назначенному, а также, принимая во вниманіе, что вопросъ о допущеніи священнослужителей къ участію въ дѣлахъ земства положено разсмотрѣть не въ отношеніи канони-

ческомъ, но преимущественно въ отношеніи къ удобству и общей пользѣ, какъ вопросъ, при обсужденіи коего необходимо разрѣшить: полезно ли въ общихъ государственныхъ видахъ, чтобы духовенство участвовало въ дѣлахъ земства, обратился къ подробнымъ по сему именно предмету сужденіямъ въ Общемъ своемъ Собраніи.

Въ составъ новыхъ земскихъ учрежденій войдутъ: а) избирательные съѣзды, которые будутъ собираться одинъ разъ въ три года, на короткій срокъ только для выбора гласныхъ въ Земскія Собранія, б) Земскія Собранія Уѣздныя и Губернскія, которыя по проекту будутъ собираться ежегодно въ опредѣленные сроки: первыя на десять, послѣдніе на 20 дней въ году, и в) Земскія Управы, которыя будутъ учрежденія постоянныя, для текущихъ дѣлъ земства.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что члены и предсѣдатели Земскихъ Управъ должны избираться по проекту на три года и слѣдовательно посвятить себя исключительно и постояннымъ занятіямъ по дѣламъ Управы, призналъ единогласно, что обязанности предсѣдателей и членовъ Земскихъ Управъ несовмѣстны съ обязанностями священнослужителей, и что посему лица духовнаго званія не могутъ быть назначаемы къ симъ должностямъ.

Что же касается до принятія священнослужителями участія въ избирательныхъ съѣздахъ и въ самыхъ Земскихъ Собраніяхъ, то было выражено мнѣніе, что при обсужденіи настоящаго вопроса, прежде всего, слѣдуетъ имѣть въ виду наше сельское духовенство, живущее среди сельскаго населенія, въ прямомъ соприкосновеніи съ его нуждами и вообще, такъ сказать, съ ежедневною его жизнію. Священнослужитель имѣетъ семью, которую онъ долженъ содержать, землю, которую онъ долженъ обработывать, ему близко извѣстны матеріальные интересы его прихожанъ. Въ этомъ заключается одно изъ важныхъ преимуществъ нашего сельскаго священника. Зная и чувствуя, на самомъ себѣ, потребности и лишенія своихъ прихожанъ, онъ чрезъ это самое и пользуется ихъ довѣріемъ и можетъ имѣть на нихъ благотворное вліяніе и способствовать сближенію духовенства съ народомъ, для упроченія добраго

между ними согласія и взаимнаго довѣрія. Посему всякія мѣры, которыя клонились бы къ ослабленію этой связи, къ отчужденію священниковъ отъ интересовъ ихъ паствы могли бы ослабить вліяніе ихъ на народъ, отняли бы отъ духовенства способы пещись о поддержаніи и утвержденіи въ народѣ началъ православія и христіанской нравственности.

Такія именно послѣдствія имѣло бы устраненіе священнослужителей отъ участія въ земскомъ представительствѣ.

Къ участію въ дѣлахъ земства предполагается призвать нынѣ всѣ сословія: купцовъ, мѣщанъ и крестьянъ. Устраненіе отъ сихъ дѣлъ безъ достаточнаго, можно прибавить безъ малѣйшаго основанія, однихъ только священнослужителей произвело бы самое невыгодное впечатлѣніе не только на духовенство, но и на народъ. Правительство показало бы чрезъ то, что оно смотритъ на духовенство, какъ на особую касту, которая не должна имѣть ничего общаго съ народомъ, не должна пользоваться общими для всѣхъ гражданскими правами, не должна даже имѣть права ходатайствовать о пользахъ и нуждахъ своихъ прихожанъ въ тѣхъ самыхъ учрежденіяхъ, въ которыя доступъ открывается всѣмъ сословіямъ.

Устраненіе духовенства отъ всякаго участія въ новыхъ земскихъ учрежденіяхъ произвело бы и на него и на общественное мнѣніе самое неблагопріятное впечатлѣніе, которое было бы тѣмъ сильнѣе, что, какъ всѣмъ болѣе или менѣе извѣстно, въ проектѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, представленномъ отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, предполагалось допустить приходскихъ священниковъ къ участію въ избирательныхъ съѣздахъ и въ Земскихъ Собраніяхъ и дозволить крестьянамъ выборъ въ гласные мѣстныхъ приходскихъ священниковъ. Сіе предположеніе, огласившееся путемъ печати и возбудившее разныя сужденія въ обществѣ и журналахъ было, по объясненію Статсъ-Секретаря Князя Урусова въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта, принято бѣлымъ духовенствомъ съ благодарностію и оно ожидаетъ осуществленія его на дѣлѣ.

Разрѣшеніе крестьянамъ выбирать въ гласные православ-

ныхъ приходскихъ священниковъ было бы, безъ всякаго сомнѣнія, мѣрою въ высшей степени полезною.

Кому лучше, какъ не сельскому приходскому священнику извѣстны нужды его прихожанъ и къ кому ближе, какъ не къ нему, обратиться крестьянамъ для выбора своихъ гласныхъ въ Земскія Собранія.

Въ средѣ самихъ крестьянъ мало людей грамотныхъ и способныхъ быть, съ пользою, представителями ихъ интересовъ въ Земскихъ Собраніяхъ, и затѣмъ крестьянамъ остается назначать своихъ гласныхъ изъ землевладѣльцевъ. Во многихъ мѣстностяхъ такъ, безъ сомнѣнія, и будетъ; но не справедливо было бы ставить крестьянъ въ необходимость избирать въ гласные непремѣнно бывшихъ помѣщиковъ, коихъ интересы, особенно по земскимъ повинностямъ, могутъ быть совершенно противоположны интересамъ крестьянъ, не говоря уже о томъ, что въ числѣ губерній, въ которыхъ предполагается открыть нынѣ же земскія учрежденія, есть такія, какъ напримѣръ: Вологодская, Пермская, Вятская, Олонецкая, гдѣ во многихъ уѣздахъ или вовсе нѣтъ помѣщиковъ, или такъ мало, что трудно будетъ и землевладѣльцамъ найти установленное число гласныхъ.

При заявленіи убѣжденія въ необходимости допустить духовенство къ участію въ Земскихъ Собраніяхъ, признавалось, съ тѣмъ вмѣстѣ, нужнымъ объяснить, что сія мѣра не будетъ сопряжена ни съ какимъ неудобствомъ относительно отправленія имъ своихъ обязанностей.

Статсъ-Секретарь Князь Урусовъ въ Общемъ Собраніи Государственнаго Совѣта объяснилъ, что нынѣ довольно часто священники отлучаются изъ своихъ приходовъ, по распоряженію Епархіальнаго Начальства для производства слѣдствій, исполненія разныхъ порученій, представленія личныхъ объясненій начальству по дѣламъ, и что неудобства, какія могли бы послѣдовать отъ такихъ отлучекъ, устраняются мѣрами, принимаемыми Епархіальнымъ Начальствомъ. Тѣ же самыя мѣры могли бы быть принимаемы и въ случаѣ отлучекъ священниковъ для присутствованія въ избирательныхъ земскихъ съѣздахъ и Земскихъ Собраніяхъ. При семъ слѣдуетъ также принять въ

соображеніе, что число приходовъ въ уѣздѣ гораздо болѣе числа гласныхъ, избираемыхъ отъ крестьянъ въ Уѣздное Земское Собраніе; что далеко не всѣ гласные будутъ избираемы изъ духовенства, что много есть приходовъ, въ коихъ два священника, и что, въ случаѣ временнаго отсутствія приходскаго священника, мѣсто его можетъ, во многихъ случаяхъ, заступать, какъ это часто дѣлается и нынѣ при болѣзни, или отлучкахъ священниковъ по вызову Епархіальнаго Начальства, заштатный священникъ или священникъ сосѣдняго прихода.

Срокъ для засѣданій Уѣздныхъ Собраній назначенъ по проекту 10-ти дневный, въ Губернскомъ же Собраніи, которое можетъ продолжаться 20 дней, число гласныхъ, какое можетъ быть выбрано для присутствованія въ немъ изъ среды духовенства, столь ничтожно въ сравненіи съ числомъ приходовъ въ губерніи, что отсутствіе этихъ немногихъ священниковъ не можетъ представлять никакихъ затрудненій.

Всѣ изложенныя выше соображенія должны привести къ убѣжденію, что допущеніе священнослужителей къ участію въ земскихъ учрежденіяхъ необходимо и въ отношеніи самаго духовенства, для поддержанія его нравственнаго значенія и вліянія на народъ, и для пользы сельскаго населенія. Такое участіе желательно въ интересахъ православія и народной нравственности, ибо защита сельскими приходскими священниками выгодъ ихъ прихожанъ въ дѣлахъ земства будетъ конечно способствовать утвержденію добрыхъ отношеній между духовенствомъ и сельскимъ населеніемъ и дастъ духовенству большую нравственную силу, которой ему теперь во многихъ случаяхъ не достаетъ.

Въ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ много раскольниковъ, усиленіе нравственнаго вліянія духовенства и пріобрѣтеніе имъ, въ качествѣ представителей интересовъ и потребностей мѣстнаго населенія, въ дѣлахъ земства новаго значенія, какого оно доселѣ не имѣло, не останется также безъ хорошихъ послѣдствій и во всякомъ случаѣ будетъ лучшимъ оплотомъ противъ распространенія раскола.

По всѣмъ симъ основаніямъ признавалось необходимымъ:

1) допустить священнослужителей къ участію въ съѣздѣ для избранія гласныхъ.

2) дозволить, согласно п. *в* ст. 39 внесеннаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проекта, сельскимъ избирательнымъ съѣздамъ выбирать въ гласные мѣстныхъ православныхъ приходскихъ священниковъ и вообще священнослужителей.

11) На основаніи пункта *з* ст. 28 къ участію въ городскихъ избирательныхъ съѣздахъ допускаются выборные члены городскаго управленія и лица, занимавшія не менѣе трехъ лѣтъ должность Городскаго Головы.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду изложенныя выше (по п. *а* ст. 20) соображенія, по коимъ признано возможнымъ допускать къ участію въ избирательные съѣзды землевладѣльцевъ только лица, владѣющія опредѣленнымъ имуществомъ, полагалъ п. *з* ст. 28 изъ проекта исключить.

12) По ст. 34 сходы для избранія земскихъ гласныхъ отъ сельскихъ обществъ образуются изъ волостныхъ головъ и старшинъ и изъ сельскихъ старостъ.

Государственный Совѣтъ находилъ, что производство выборовъ чрезъ административныя лица, хотя бы и сами они были выборныя, не можетъ назваться правильнымъ. Крестьяне обыкновенно не считаютъ своихъ волостныхъ старшинъ и сельскихъ старостъ людьми совершенно независимыми отъ постановленнаго надъ ними начальства и едва ли будутъ смотрѣть на гласныхъ, этими людьми избранныхъ, какъ на своихъ представителей. Выбранные обществами въ старосты и старшины, какъ наиболѣе пригодные для этихъ должностей, могутъ во многихъ случаяхъ не соотвѣтствовать тѣмъ качествамъ, какія желательны въ избирателяхъ. Отъ должностныхъ лицъ сельскаго начальства требуется умѣнье распорядиться и исполнить приказаніе; при выборахъ же въ земскія учрежденія необходимо преимущественно имѣть въ виду огражденіе выгодъ обществъ по раскладкѣ повинностей. Отъ должностей старостъ и старшинъ уклоняются многіе, часто самые зажиточные и лучшіе хозяева; между тѣмъ они, можетъ быть, охотно пошли бы въ Земскія Собранія. Назначеніе особыхъ выборныхъ въ избирательныя собранія не можетъ быть стѣснительно для крестьянъ, потому что это дѣлалось бы одинъ разъ въ три года и не отняло бы у нихъ возможности выбирать для сей цѣли

старостъ и старшинъ, которые, вѣроятно, и будутъ выбраны тамъ, гдѣ они пользуются довѣріемъ своихъ обществъ. Посему Государственный Совѣтъ находилъ, что выборщики въ крестьянскіе избирательные съѣзды могли бы быть назначаемы самими крестьянами на волостныхъ сходахъ такъ, чтобы отъ каждаго схода было не болѣе $^1/_3$ лицъ, участвующихъ въ сихъ сходахъ, и не менѣе одного выборщика отъ каждаго сельскаго общества. Открытіе составленныхъ изъ такихъ выборщиковъ избирательныхъ сельскихъ съѣздовъ можетъ быть поручено Мировому Посреднику, а съ учрежденіемъ должности Мироваго Судьи—сему послѣднему; предсѣдатель же съѣзда можетъ быть выбранъ самимъ съѣздомъ изъ своей среды. На первый разъ можетъ быть встрѣтятся нѣкоторыя затрудненія въ примѣненіи этого порядка, по незнакомству крестьянъ съ новыми учрежденіями, но для устраненія этихъ затрудненій, если они дѣйствительно окажутся, достаточно постановить въ правилахъ о порядкѣ введенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ особыя временныя мѣры.

13) Въ ст. 25, 31, 37 и 38 проекта указаны основанія для опредѣленія числа гласныхъ, избираемыхъ каждымъ изъ трехъ избирательныхъ съѣздовъ: съѣздомъ землевладѣльцевъ, съѣздомъ городскихъ избирателей и съѣздомъ избирателей сельскихъ. На сихъ основаніяхъ число гласныхъ должно быть опредѣляемо каждый разъ на мѣстѣ, предъ производствомъ выборовъ.

Государственный Совѣтъ не могъ не замѣтить, что такой порядокъ можетъ повести въ примѣненіи на дѣлѣ къ значительнымъ затрудненіямъ.

При недостаткѣ и неточности свѣдѣній о пространствѣ земель въ уѣздѣ и числѣ домовъ въ городахъ, могутъ всегда возникать споры, недоразумѣнія и пререканія, и Уѣздное Земское Собраніе, засѣданіе коего продолжается всего 10-ть дней, должно будетъ безплодно тратить время на разборъ этихъ недоразумѣній. Неудобства эти будутъ повторяться съ каждыми новыми выборами, потому что пространство земли, принимаемое въ разсчетъ для исчисленія гласныхъ, будетъ постоянно измѣняться отъ раздробленія и крупной собственности на мелкіе

участки и, на оборотъ, отъ перехода участковъ отъ мелкихъ собственниковъ въ руки болѣе крупныхъ владѣльцевъ. Означенныя неудобства могли бы быть легко устранены указаніемъ въ особомъ росписаніи, приложенномъ къ Положенію, числа гласныхъ, избираемыхъ въ каждомъ съѣздѣ каждымъ избирательнымъ съѣздомъ. Такое опредѣленіе въ законѣ числа гласныхъ чрезвычайно упростило бы производство выборовъ на мѣстахъ.

Кромѣ того, эта мѣра имѣетъ и другое важное преимущество. Если указать въ Положеніи подробныя основанія, на коихъ исчисленіе гласныхъ составлялось бы на мѣстахъ, то весьма можетъ быть, что въ нѣкоторыхъ уѣздахъ получатся результаты совершенно несоотвѣтствующіе той цѣли, которую имѣло въ виду Правительство при установленіи означенныхъ основаній. Число гласныхъ отъ каждаго избирательнаго съѣзда будетъ зависѣть отъ случайнаго отношенія между числомъ десятинъ въ уѣздѣ, числомъ жителей и домовъ въ городахъ и числомъ душъ въ селеніяхъ. Если же росписаніе числа гласныхъ будетъ составлено здѣсь, то хотя оно также должно соотвѣтствовать опредѣленнымъ началамъ, но при составленіи его могутъ быть устранены всѣ несообразности, какія въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ могли бы произойти отъ простаго ариѳметическаго примѣненія сихъ началъ. Въ текстѣ Положенія полезно впрочемъ указать въ общихъ чертахъ тѣ основанія, которыя принимались въ соображеніе при составленіи означеннаго росписанія безъ объясненія подробныхъ правилъ и пріемовъ сдѣланныхъ разсчетовъ такъ, чтобы, не касаясь закона, можно было дѣлать впослѣдствіи необходимыя измѣненія въ самомъ росписаніи числа гласныхъ, по указаніямъ опыта.

По симъ соображеніямъ и принимая во вниманіе общія указанныя въ проектѣ основанія для опредѣленія числа гласныхъ, Государственный Совѣтъ полагалъ ст. 25, 31, 37 и 38 замѣнить статьею слѣдующаго содержанія:

«Для опредѣленія числа гласныхъ, избираемыхъ въ каждомъ уѣздѣ избирательными съѣздами отъ землевладѣльцевъ, городовъ и сельскихъ обществъ, принимаются въ соображеніе:

число землевладѣльцевъ, количество принадлежащихъ имъ удобныхъ земель, населенность городовъ, число и цѣнность городскихъ недвижимыхъ имуществъ, число волостей, количество сельскаго населенія и пространство угодій, состоящихъ въ надѣлѣ сельскихъ обществъ. На семъ основаніи полагается число гласныхъ въ каждомъ уѣздѣ, согласно прилагаемой при семъ вѣдомости».

Что касается до опредѣленія началъ, на коихъ упомянутая вѣдомость о числѣ гласныхъ должна быть составлена, то выражено было мнѣніе, что предположенныя въ представленномъ проектѣ начала для опредѣленія числа гласныхъ не имѣютъ твердыхъ основаній и приводятъ къ результатамъ весьма неудовлетворительнымъ. Гласные въ Уѣздныхъ Собраніяхъ должны быть представителями мѣстныхъ хозяйственныхъ интересовъ. По предположеннымъ въ проектѣ основаніямъ, цѣль эта можетъ быть достигнута соразмѣреніемъ числа гласныхъ съ количествомъ и свойствомъ представляемаго ими имущества. Но для такого соразмѣренія необходимо было бы принять въ соображеніе и количество, и цѣнность имуществъ, для чего не имѣется никакихъ данныхъ. Вмѣсто оцѣнки, въ предположенныхъ въ проектѣ правилахъ принимаются другія основанія: для исчисленія гласныхъ отъ городовъ и крестьянъ—количество населенія, отъ землевладѣльцевъ—число десятинъ земли. Число ревизскихъ душъ у крестьянъ соотвѣтствуетъ такому же числу душевыхъ надѣловъ, но величина и цѣнность этихъ надѣловъ чрезвычайно различны даже въ одной и той же мѣстности; у временно - обязанныхъ крестьянъ приходится на душу значительно менѣе земли въ ихъ надѣлѣ, нежели у крестьянъ государственныхъ. Число жителей въ городахъ не даетъ никакого опредѣленнаго понятія о цѣнности городскихъ имуществъ; а число десятинъ земли, состоящей за частными землевладѣльцами, составляетъ во многихъ мѣстностяхъ признакъ столь же ненадежный. Въ уѣздахъ многоземельныхъ находятся во владѣніи помѣщиковъ и вообще личныхъ землевладѣльцевъ огромныя, но малоцѣнныя пространства лѣсовъ, кустарныхъ зарослей, болотныхъ покосовъ, выгоновъ и т. п. земель, показываемыхъ по планамъ въ числѣ удобныхъ. Эти

огромныя пространства, недоставляющія почти никакого дохода и превышающія во многихъ мѣстностяхъ количество доходныхъ угодій, не могутъ быть, по неимѣнію свѣдѣній, отдѣлены отъ сихъ послѣднихъ и принимаются, наравнѣ съ ними въ разсчетъ для опредѣленія числа гласныхъ. Очевидно, что основанные исключительно на такихъ недостаточныхъ данныхъ разсчеты должны привести къ выводамъ совершенно неправильнымъ и случайнымъ и, что устроить на сихъ выводахъ всю систему нашего земскаго представительства едва ли возможно.

Устройство у насъ системы земскаго представительства соотвѣтственно цѣнности и роду имуществъ затрудняется, независимо отъ изложенныхъ выше причинъ, еще тѣмъ обстоятельствомъ, что значительная часть земель, принадлежащихъ въ собственность помѣщикамъ, находится въ постоянномъ пользованіи крестьянъ. Крестьяне, водворенные на этихъ земляхъ, пользуются ими, по своему усмотрѣнію, за опредѣленную въ законѣ повинность, и отвѣчаютъ за исправное отправленіе всѣхъ казенныхъ, земскихъ и мірскихъ повинностей, налагаемыхъ на сіи земли. Поэтому временно-обязаннымъ крестьянамъ необходимо дать участіе въ выборѣ гласныхъ въ Земскія Собранія въ числѣ, соотвѣтствующемъ земельнымъ надѣламъ, состоящимъ въ постоянномъ пользованіи сельскихъ обществъ; но вмѣстѣ съ тѣмъ и помѣщики, какъ собственники этихъ надѣловъ, имѣютъ право на участіе въ огражденіи интересовъ, представляемыхъ сими землями. Но какъ опредѣлить въ семъ случаѣ мѣру участія каждой стороны: крестьянъ, пользующихся землями, съ обязанностію нести всѣ повинности, на нихъ налагаемыя, и помѣщиковъ-собственниковъ крестьянскихъ земель? По предположеннымъ въ проектѣ основаніямъ, это затрудненіе разрѣшается тѣмъ, что земли крестьянскаго надѣла при опредѣленіи числа гласныхъ отъ землевладѣльцевъ принимаются наравнѣ съ землями, состоящими въ непосредственномъ распоряженіи помѣщиковъ, и за симъ съ каждаго количества земли, равняющагося 3.000 среднимъ душевымъ надѣламъ, полагается одинъ отъ землевладѣльцевъ; для опредѣленія же числа гласныхъ отъ крестьянъ полагается одинъ гласный на

4.000 душъ, *) что соотвѣтствуетъ такому же числу земельныхъ крестьянскихъ надѣловъ.

Въ какой степени такой пріемъ въ разсчетахъ соотвѣтствуетъ справедливости и до какой мѣры имѣетъ послѣдствіемъ возвышеніе числа гласныхъ отъ землевладѣльцевъ сравнительно съ числомъ гласныхъ отъ крестьянъ, видно изъ слѣдующаго примѣра: во Владимірской губерніи числится: въ непосредственномъ распоряженіи помѣщиковъ 942.000 десятинъ, а въ пользованіи крестьянъ временно-обязанныхъ 1.289,000 десятинъ и государственныхъ 823.000 десятинъ, всего 2.112,000 десятинъ, т. е. въ $2^1/_3$ раза болѣе противъ количества земли, находящагося въ распоряженіи помѣщиковъ; гласныхъ же по предположенной на основаніи проекта системѣ полагается отъ землевладѣльцевъ 280, а отъ крестьянъ только 123.

Если по мѣрѣ выкупа крестьянами своихъ надѣловъ будетъ увеличиваться число гласныхъ отъ крестьянъ и уменьшаться число гласныхъ отъ землевладѣльцевъ, то хотя отношеніе между этими двумя числами со временемъ измѣнится, но выкупная операція, при всемъ успѣшномъ ходѣ ея, идетъ однако же далеко не такъ быстро, чтобы въ скоромъ времени могли произойти ощутительныя измѣненія въ означенныхъ соотношеніяхъ. Между тѣмъ самое важное, при назначеніи числа гласныхъ, состоитъ въ томъ, чтобы устранить предвидимыя уже нынѣ затрудненія при самомъ открытіи земскихъ учрежденій; за симъ, когда они войдутъ въ дѣйствіе, то опытъ всего лучше покажетъ, какія нужно будетъ сдѣлать перемѣны и дополненія въ ихъ устройствѣ,—установлять же теперь, какъ непреложное правило, опредѣленную систему для исчисленія мѣры представительства въ Земскихъ Собраніяхъ различныхъ классовъ общества и разныхъ видовъ собственности и предоставлять Начальникамъ губерній исправлять на мѣстахъ по новѣйшимъ свѣдѣніямъ цифры гласныхъ, которыя будутъ пока-

*) По представленному Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проекту (ст. 37) предполагалось по 1 гласному на 5.000 душъ, но при разсмотрѣніи проекта въ Соединенномъ Присутствіи Департаментовъ Законовъ и Экономіи Министръ Внутреннихъ Дѣлъ предложилъ назначить по гласному съ каждыхъ 4.000 вмѣсто 5.000 душъ.

заны въ вѣдомости, приложенной къ Положенію о земскихъ учрежденіяхъ, было бы крайне неудобно и едва ли осторожно. Примѣненіе на дѣлѣ цифръ, выведенныхъ по предвзятой системѣ безъ соображенія различія въ мѣстныхъ условіяхъ, окажется въ нѣкоторыхъ губерніяхъ невозможнымъ. Такъ, напримѣръ, при исчисленіи гласныхъ отъ землевладѣльцевъ по пространству помѣщичьихъ земель, какъ это сдѣлано въ разсчетахъ составленныхъ на основаніяхъ, предположенныхъ въ проектѣ, въ нѣкоторыхъ уѣздахъ и даже цѣлыхъ губерніяхъ оказывается болѣе гласныхъ, нежели избирателей. Въ Пермской губерніи помѣщики имѣли бы право назначать изъ своей среды 221 гласнаго, а всѣхъ помѣщиковъ въ этой губерніи только 119.

Нельзя не согласиться, что въ настоящее время, когда еще не извѣстно, какъ примутся новыя земскія учрежденія, какое они возьмутъ направленіе, необходимо точно опредѣлить самый составъ ихъ, а не ставить его въ зависимость отъ случайностей развитія выкупной операціи или отъ большей или меньшей точности свѣдѣній, которыя могутъ быть собраны на мѣстахъ въ каждой губерніи о количествѣ выкупленныхъ и не выкупленныхъ земель. Посему цифры гласныхъ въ вѣдомости, которая будетъ приложена къ Положенію о земскихъ учрежденіяхъ, должны быть предписаны къ непремѣнному руководству на мѣстахъ для выборовъ гласныхъ на первое трехлѣтіе; къ наступленію же срока слѣдующихъ выборовъ могутъ быть сдѣланы Правительствомъ всѣ тѣ измѣненія въ сихъ цифрахъ, какія по указаніямъ опыта признаются необходимыми.

Имѣя это въ виду, нельзя не признать, что при составленіи означенной вѣдомости важнѣе всего оцѣнить практическія послѣдствія примѣненія на дѣлѣ тѣхъ или другихъ цифръ и устранить, съ самаго начала, такія соотношенія въ числѣ гласныхъ отъ разныхъ классовъ населенія, недостатки коихъ могутъ быть теперь же предвидѣны.

Въ росписаніи числа гласныхъ, составленномъ по предположенію, основанному на проектѣ, существенный недостатокъ заключается въ отсутствіи всякаго соразмѣренія между числомъ гласныхъ отъ различныхъ классовъ общества: землевладѣльцевъ, горожанъ и крестьянъ. Представители отъ землевладѣльцевъ

значительно преобладаютъ; число ихъ во многихъ мѣстностяхъ оказывается вдвое и даже болѣе превышающимъ число гласныхъ отъ крестьянъ и городовъ. Между тѣмъ, при неимѣніи другихъ твердыхъ основаній для исчисленія гласныхъ, единственнымъ способомъ для устраненія случайностей, которыя необходимо послѣдуютъ при простомъ ариѳметическомъ примѣненіи тѣхъ или другихъ, болѣе или менѣе произвольно принятыхъ правилъ на основаніи завѣдомо невѣрныхъ данныхъ, можетъ быть только соразмѣреніе представительства отъ различныхъ классовъ избирателей.

Допустить при открытіи земскихъ учрежденій такое соразмѣреніе или возможное уравновѣшеніе числа гласныхъ необходимо въ виду неоднородности интересовъ, представляемыхъ тремя принятыми въ проектѣ разрядами избирателей по тремъ различнымъ видамъ имуществъ: личной поземельной собственности, городской промышленности и общиннаго крестьянскаго землевладѣнія. Интересы городскихъ жителей рѣже могутъ приходить въ столкновеніе съ интересами землевладѣльцевъ и крестьянъ, и притомъ масса городскихъ имуществъ въ уѣздѣ вообще незначительна въ сравненіи съ массою сельскихъ. Но интересы личныхъ землевладѣльцевъ и интересы сельскихъ обществъ, хотя между ними есть много общаго, могутъ во многихъ случаяхъ быть противуположны и повести къ столкновеніямъ. Земскія учрежденія будутъ завѣдывать дѣлами хозяйственными; большая часть мѣръ, принимаемыхъ ими, будетъ требовать денежныхъ расходовъ или натуральныхъ повинностей, для удовлетворенія коихъ необходимы сборы и раскладки. Многіе сборы будутъ обязательны для земства, равно какъ и отправленіе натуральныхъ повинностей. Кромѣ того, предполагается поручить земскимъ учрежденіямъ раскладку нѣкоторыхъ государственныхъ податей.

Въ настоящее время почти вся масса земскихъ повинностей, денежныхъ и натуральныхъ, лежитъ на крестьянахъ; въ нынѣшнихъ земскихъ учрежденіяхъ при разверстаніи земскихъ сборовъ между сословіями, Правительство само являлось представителемъ интересовъ крестьянъ и ограждало ихъ отъ несправедливаго обложенія; съ образованіемъ же новыхъ зем-

скихъ учрежденій всѣ сословія должны будутъ сами, чрезъ выборныхъ ими гласныхъ, ограждать свои имущественные интересы въ земскихъ учрежденіяхъ.

По многимъ предметамъ, которые на основаніи проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, должны подлежать обсужденію и разрѣшенію Земскихъ Собраній, интересы землевладѣльцевъ будутъ прямо противуположны интересамъ крестьянъ, какъ напримѣръ: переложеніе на земли подушныхъ земскихъ сборовъ, платимыхъ нынѣ крестьянами; распредѣленіе, на основаніи ст. 167 Общаго Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, денежныхъ и натуральныхъ земскихъ повинностей въ помѣщичьихъ имѣніяхъ между помѣщиками и крестьянами, уравненіе и переложеніе на деньги натуральныхъ повинностей; опредѣленіе основаній для обложенія различныхъ земельныхъ угодій и многіе другіе. Конечно нельзя предполагать, чтобы и по этимъ вопросамъ всѣ гласные отъ землевладѣльцевъ руководствовались въ своихъ сужденіяхъ не столько требованіями справедливости, какъ имущественными интересами своего сословія, но, съ другой стороны, нельзя также не принять во вниманіе, что при допущеніи огромнаго подавляющаго преобладанія представителей землевладѣльческихъ интересовъ, выгоды сельскаго населенія въ Земскомъ Собраніи не будутъ достаточно ограждены. Но еслибы даже составленныя такимъ образомъ Собранія дѣйствовали съ полнымъ безпристрастіемъ, едва ли они пріобрѣтутъ довѣріе сельскаго населенія. Крестьяне, подчинясь съ покорностію требованіямъ Правительства, будутъ смотрѣть на постановленія Собраній, состоящихъ преимущественно изъ помѣщиковъ, какъ на произвольныя распоряженія самихъ помѣщиковъ, особенно въ тѣхъ случаяхъ, когда этими постановленіями будутъ учреждаемы новые сборы или будутъ раскладываемы на новыхъ основаніяхъ существующіе уже сборы, а равно при назначеніи и распредѣленіи натуральной повинности. Видимая несоразмѣрность и несправедливость въ назначеніи числа гласныхъ можетъ вселить въ крестьянахъ съ самаго введенія въ дѣйствіе земскихъ учрежденій такое къ нимъ недовѣріе, которое неминуемо отразится на самыя отношенія крестьянъ къ землевладѣльцамъ и крайне за-

труднитъ единодушное въ семъ дѣлѣ дѣйствіе всѣхъ сословій, для пользы ихъ и всего земскаго хозяйства столь желаемое и нужное. Въ предупрежденіе такихъ вредныхъ послѣдствій чрезмѣрнаго преобладанія представителей частной собственности въ Земскихъ Собраніяхъ, нельзя не признать необходимымъ устранить или по крайней мѣрѣ значительно уменьшить такую несоразмѣрность въ числѣ гласныхъ.

Преобладаніе въ земскихъ учрежденіяхъ класса наиболѣе образованнаго и способнаго къ занятіямъ дѣлами земства желательно для самаго успѣха новыхъ земскихъ учрежденій, но уравновѣшеніе числа гласныхъ отъ разныхъ классовъ вовсе не устраняетъ такого преобладанія, а только умѣряетъ его; не можетъ быть сомнѣнія, что съ устраненіемъ повода къ подозрѣнію, сами крестьяне большую часть гласныхъ будутъ выбирать изъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ уже потому, что не найдутъ на мѣстахъ другихъ лицъ, способныхъ быть, съ пользою для избирателей, представителями ихъ въ Земскихъ Собраніяхъ. Избранные крестьянами землевладѣльцы, вмѣстѣ съ гласными, избранными самими землевладѣльцами, будутъ составлять неминуемо большинство сихъ Собраній.

По изложеннымъ выше причинамъ, необходимо устранить искуственно установленное, на основаніи неточныхъ свѣдѣній и произвольныхъ правилъ, чрезмѣрное и несправедливое преобладаніе числа гласныхъ отъ землевладѣльцевъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ нельзя не признать полезнымъ во всѣхъ тѣхъ мѣстностяхъ, гдѣ этотъ элементъ развитъ, дать нѣкоторый перевѣсъ гласнымъ отъ землевладѣльцевъ. Для достиженія означенной цѣли оказывается наиболѣе удобнымъ: а) число гласныхъ отъ городовъ вывести согласно предположенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, а именно: въ соразмѣрности съ числомъ жителей обоего пола, полагая въ городахъ съ населеніемъ менѣе 6000 жителей одного гласнаго на каждые 1,500 жителей; но во всякомъ случаѣ не менѣе двухъ въ уѣздѣ; въ городахъ съ населеніемъ отъ 6,000 до 15,000 съ 6,000 жителей четыре гласныхъ, съ прибавленіемъ для остальныхъ, сверхъ 6,000, по одному гласному на каждыя 3,000 жителей; въ городахъ съ населеніемъ отъ 15,000 до 30,000 жителей съ 15,000 жителей семь глас-

ныхъ, съ прибавленіемъ для остальныхъ, сверхъ 15,000 жителей, по одному гласному на каждыя 5,000 населенія; въ городахъ съ населеніемъ свыше 30,000 жителей, десять гласныхъ съ 30,000 жителей, съ прибавленіемъ для остальныхъ жителей, сверхъ этого числа, по одному гласному на каждыя 7,000 душъ населенія; *) б) число гласныхъ отъ землевладѣльцевъ вывести также по предположенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, т. е. полагая одного гласнаго на 3,000 среднихъ душевыхъ надѣловъ; в) соотвѣтственно сему число гласныхъ отъ крестьянъ назначить въ размѣрѣ одного на 3,000 душъ; г) при сводѣ сдѣланныхъ такимъ образомъ разсчетовъ исправить оные тѣмъ, чтобы число гласныхъ каждаго разряда не превышало совокупнаго числа гласныхъ двухъ другихъ разрядовъ, кромѣ немногихъ исключительныхъ случаевъ, гдѣ, по малочисленности землевладѣльцевъ, или по значительности городскаго населенія, необходимо допустить нѣкоторыя отступленія отъ этого правила.

Составленные на семъ простомъ и справедливомъ основаніи разсчеты показываютъ, что въ наибольшей части уѣздовъ число гласныхъ отъ землевладѣльцевъ, равняясь совокупному числу гласныхъ отъ городовъ и сельскихъ обществъ, имѣетъ перевѣсъ предъ каждымъ изъ сихъ двухъ разрядовъ гласныхъ.

По всѣмъ симъ уваженіямъ признавалось удобнымъ составленную на изложенныхъ основаніяхъ вѣдомость о числѣ гласныхъ въ Земскихъ Собраніяхъ приложить къ Положенію о земскихъ учрежденіяхъ для руководства при выборѣ гласныхъ на первое трехлѣтіе съ открытія сихъ учрежденій.

14. По проекту всѣ города участвуютъ въ образованіи земскихъ учрежденій, какъ отдѣльныя части уѣздовъ, и посылаютъ въ Уѣздныя Земскія Собранія опредѣленное число гласныхъ (ст. 31), избираемыхъ особыми избирательными съѣздами (ст. 28), точно также, какъ посылаютъ своихъ представителей избирательные съѣзды двухъ другихъ группъ земскаго

*) Изложенный здѣсь порядокъ опредѣленія числа гласныхъ отъ городовъ предложенъ былъ Г. Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, при разсмотрѣніи настоящаго дѣла въ Соединенномъ Присутствіи Департаментовъ Законовъ и Экономіи Государственнаго Совѣта.

населенія: землевладѣльцевъ и сельскихъ общинъ. Исключеніе изъ этого общаго порядка допущено для обѣихъ столицъ (прим. къ ст. 15-й и ст. 38 а и 38 б), въ которыхъ городскіе избиратели соединяются вмѣстѣ съ избирателями отъ землевладѣльцевъ подлежащихъ уѣздовъ въ одинъ общій съѣздъ и избираютъ потребное число гласныхъ сообща.

Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что въ столицахъ введено уже и дѣйствуетъ вполнѣ успѣшно новое городское устройство и управленіе, представляемое Общими и Распорядительными Думами. Думы эти завѣдываютъ уже дѣлами однородными съ тѣми, кои предполагается ввѣрить земскимъ учрежденіямъ. По устройству своему Общая и Распорядительная Думы соотвѣтствуютъ въ системѣ проектированныхъ земскихъ учрежденій: первая — Собранію, а вторая — Управѣ.

Съ другой стороны, образованіе Уѣздныхъ Земскихъ Собраній для Петербургскаго и Московскаго уѣздовъ изъ гласныхъ отъ уѣздовъ и отъ столицъ было бы неудобно въ томъ отношеніи, что соединеніе столь обширныхъ и богатыхъ городовъ, какъ Петербургъ и Москва, съ ихъ уѣздами, при образованіи уѣздныхъ земскихъ учрежденій, представило бы значительныя затрудненія въ соразмѣреніи представительства отъ города съ представительствомъ отъ остальныхъ частей уѣзда, безъ подчиненія или уѣзда вліянію города, или города вліянію уѣзда.

Эти неудобства, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, могутъ быть устранены, если предоставить столицамъ отдѣльное отъ уѣздовъ ихъ земское управленіе, возложивъ обязанности по этому управленію: Земскихъ Собраній—на общія думы, а Уѣздныхъ Управъ—на распорядительныя думы.

Но совершенное отдѣленіе города отъ уѣзда въ земскихъ дѣлахъ невозможно. Если и допустить, что большіе города, какъ столицы, имѣютъ свой особый хозяйственный бытъ, отличный отъ быта малыхъ городовъ и сельскихъ поселеній, то не слѣдуетъ упускать изъ виду, что, съ другой стороны, всѣ города, не исключая и самыхъ большихъ и столицъ, имѣютъ и общіе интересы съ другими частями уѣздовъ, а именно участіе въ отправленіи земскихъ повинностей. Жители городовъ

(мѣщане и торгующіе по свидѣтельствамъ) платятъ земскіе сборы, состоящіе нынѣ въ завѣдываніи тѣхъ же учрежденій, кои завѣдываютъ подобными сборами съ сельскихъ обывателей, и расходуемые на предметы не городскаго собственно, а общаго уѣзднаго хозяйства. Въ Петербургѣ, напримѣръ, жителями его уплачивается значительная сумма земскихъ сборовъ, расходуемая на удовлетвореніе земскихъ потребностей не въ столицѣ, а въ уѣздахъ; если отдѣлить Петербургъ совершенно отъ губерніи, то эта сумма падетъ всею тяжестью на уѣзды. По этому, давая столицамъ отдѣльное въ отношеніи земскаго хозяйства устройство, необходимо также принять мѣры къ устраненію могущей произойти отъ того неравномѣрности въ распредѣленіи земскихъ сборовъ между жителями уѣздовъ и городовъ. Цѣль эта удобнѣе всего можетъ быть достигнута допущеніемъ соединенія Общихъ Городскихъ Думъ съ Уѣздными Земскими Собраніями въ общія присутствія, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда разрѣшенію тѣхъ или другихъ будутъ подлежать дѣла общія и для уѣзда и для города, и съ тѣмъ, чтобы въ случаѣ разногласія между членами Думы и членами Уѣзднаго Земскаго Собранія дѣло рѣшалось Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ.

Предоставленіе Городскимъ Думамъ завѣдыванія дѣлами, ввѣряемыми земскимъ учрежденіямъ, на изложенныхъ выше основаніяхъ, можетъ быть, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, распространено, кромѣ столицъ, нынѣ же, на городъ Одессу, въ которомъ введено уже новое городское устройство, существующее въ Петербургѣ и Москвѣ. Что же касается немногихъ другихъ большихъ городовъ, въ коихъ, по значительности населенія и развитію промышленности, городская жизнь имѣетъ свой самостоятельный характеръ, каковы напримѣръ: Кіевъ, Казань, Саратовъ, Харьковъ и другіе, то порядокъ завѣдыванія земскими дѣлами, установляемый для столицъ, можетъ быть распространяемъ на означенные города постепенно, впослѣдствіи, по мѣрѣ введенія столичнаго городскаго устройства, по особому всякій разъ представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Вмѣстѣ съ симъ Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что

въ проектѣ не упомянуто объ участіи въ дѣлахъ земства градоначальствъ Таганрогскаго и Керчь-Эникольскаго. Такъ какъ города Таганрогъ и Керчь-Эниколь, не имѣющіе своихъ уѣздовъ, потребуютъ совершенно особыхъ правилъ, Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ предоставить Новороссійскому Генералъ-Губернатору войти, установленнымъ порядкомъ, съ представленіемъ относительно примѣненія къ означеннымъ градоначальствамъ Положенія о сихъ учрежденіяхъ, а равно и о числѣ гласныхъ, которые должны посылаться сими градоначальствами въ Губернскія Земскія Собранія.

15. По ст. 46 Проекта для законнаго состава засѣданій Земскаго Собранія требуется присутствіе не менѣе $^1/_3$ части всего числа гласныхъ, Собраніе составляющихъ.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что въ нѣкоторыхъ мало населенныхъ уѣздахъ число гласныхъ можетъ быть незначительно, находитъ, что въ подобныхъ случаяхъ соблюденіе изложеннаго правила о законности засѣданій Земскаго Собранія можетъ быть неудобно, такъ какъ едва ли возможно допустить, чтобы присутствіе, слишкомъ малочисленное, постановляло обязательныя для всего земства рѣшенія по дѣламъ столь важнымъ, какія поручаются вѣдѣнію Земскихъ Собраній. Посему Государственный Совѣтъ признавалъ необходимымъ упомянутое правило дополнить тѣмъ, чтобы во всякомъ случаѣ Собраніе состояло не менѣе какъ изъ 10 членовъ. При этомъ возбужденъ былъ въ Государственномъ Совѣтѣ вопросъ: какимъ образомъ поступать въ тѣхъ случаяхъ, когда въ Земское Собраніе явится менѣе 10 членовъ. Государственный Совѣтъ признавалъ неудобнымъ постановить нынѣ какія либо правила для руководства въ подобныхъ случаяхъ, такъ какъ они могутъ быть весьма рѣдки и такъ какъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ заявилъ, что возможность подобныхъ случаевъ онъ будетъ имѣть въ виду при распоряженіяхъ объ открытіи земскихъ учрежденій, и если окажется нужнымъ постановить какія либо особыя правила на случай неявки достаточнаго числа гласныхъ въ Земское Собраніе, то войдетъ о семъ съ представленіемъ въ Государственный Совѣтъ.

По симъ основаніямъ Государственный Совѣтъ полагалъ

ст. 46 проекта изложить такъ: «Для законности состава засѣданій Земскаго Собранія требуется присутствіе не менѣе третьей части всего числа гласныхъ, Собраніе составляющихъ, и во всякомъ случаѣ не менѣе десяти гласныхъ.

16. По ст. 47 проекта предсѣдатель Уѣзднаго Земскаго Собранія назначается изъ членовъ онаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Государственный Совѣтъ находилъ, что предположенное ст. 47 правило можетъ возбудить неумѣстныя нарѣканія на Правительство въ намѣреніи, назначеніемъ предсѣдателя въ Земскія Собранія, придать имъ значеніе органовъ своей власти. Кромѣ того назначеніе предсѣдателей Уѣздныхъ Земскихъ Собраній Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ изъ членовъ Собранія неудобоисполнимо и на практикѣ, такъ какъ при значительномъ числѣ Уѣздныхъ Собраній Министръ былъ бы поставленъ часто въ затрудненіе, и могли бы быть случаи назначеній неудачныхъ. При томъ, самое открытіе Собраній послѣ производства выборовъ отсрочивалось бы каждый разъ до назначенія Министромъ предсѣдателя; — для отдаленныхъ уѣздовъ такая отсрочка могла бы быть слишкомъ продолжительна. Но, признавая назначеніе предсѣдателя властію Министра Внутреннихъ Дѣлъ неудобнымъ, Государственный Совѣтъ находилъ также неудобнымъ и назначеніе предсѣдателя по выбору самаго Собранія. И для Правительства и для самаго земства весьма важно, что бы предсѣдатели Уѣздныхъ Земскихъ Собраній были люди вполнѣ благонадежные, на которыхъ можно было бы совершенно положиться. Этимъ условіямъ въ уѣздахъ всего болѣе удовлетворяютъ Уѣздные Предводители Дворянства: они суть лица, удостоенныя довѣріемъ мѣстныхъ землевладѣльцевъ, наиболѣе заинтересованныхъ въ дѣлахъ земства, и по своимъ занятіямъ соотвѣтствуютъ тѣмъ условіямъ, какія требуются отъ предсѣдателя Земскаго Собранія. Поэтому, порученіе имъ предсѣдательствовать въ сихъ Собраніяхъ, продолжающихся всего 7 дней и постановляющихъ свои опредѣленія по большинству голосовъ, не можетъ быть принято съ неудовольствіемъ или возбудить сословный антагонизмъ. Уѣздные Предводители Дворянства будутъ предсѣдательствовать въ Зем-

сихъ Собраніяхъ не въ качествѣ представителей дворянства, а какъ лица наиболѣе для сего способныя изъ тѣхъ, которыя могли бы быть напередъ указаны въ законѣ. Согласно сему Государственный Совѣтъ полагалъ постановить, что въ Уѣздномъ Земскомъ Собраніи предсѣдательствуетъ Уѣздный Предводитель Дворянства.

17. По ст. 49 и 61 въ Уѣздной Земской Управѣ предсѣдательствуетъ Уѣздный Предводитель Дворянства, а въ Губернской—Губернскій Предводитель.

Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что Земская Управа замѣнитъ собою нынѣшнія распорядительныя земскія учрежденія; на ея обязанности будетъ лежать множество дѣлъ, требующихъ постоянныхъ, часто мелочныхъ занятій. Если составъ Управъ будетъ несоотвѣтствовать этимъ требованіямъ, если предсѣдатель ея не посвятитъ себя исключительно исполненію обязанностей этого званія, не будетъ самъ неотлучно слѣдить за успѣшнымъ ходомъ дѣлъ, то нельзя и ожидать, чтобы земское хозяйство пошло удовлетворительно.

Такой дѣятельности нельзя требовать отъ Предводителей Дворянства, и многіе изъ нихъ, весьма достойные и полезные дѣятели въ качествѣ представителей своего сословія, были бы очень дурными предсѣдателями Земскихъ Управъ. Соединеніе съ званіемъ Предводителей Дворянства обязанности предсѣдательствовать въ Земскихъ Управахъ, безъ сомнѣнія, будетъ даже причиною уклоненія многихъ достойныхъ дворянъ отъ принятія или удержанія за собою должности Предводителя Дворянства.

Кромѣ указанныхъ неудобствъ, предсѣдательство Предводителей въ Земскихъ Управахъ неудобно еще и въ томъ отношеніи, что оно уронитъ званіе Предводителя въ смыслѣ его отдѣльнаго сословнаго значенія, потому что, какъ предсѣдатель Управы, онъ сдѣлается лицомъ подчиненнымъ Земскому Собранію, состоящему изъ представителей отъ всѣхъ сословій. Съ другой стороны, едва ли само дворянство пожелаетъ, чтобы на избраннаго имъ однимъ представителя возлагались новыя обязанности по дѣламъ общимъ, хозяйственнымъ.

По симъ основаніямъ и принимая во вниманіе, что Управа

есть учрежденіе, уполномочиваемое Собраніемъ исполнять его постановленія, Государственный Совѣтъ находилъ, что и весь составъ ея долженъ зависѣть отъ усмотрѣнія уполномочивающаго ее Собранія, а потому полагаетъ: предоставить Уѣзднымъ и Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ при избраніи членовъ Земскихъ Управъ, избирать и предсѣдателей оныхъ и согласно сему исправить редакцію ст. 49 и 61 проекта.

Независимо отъ сего, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что въ ст. 49 и 61, въ коихъ опредѣляется порядокъ выбора членовъ Земскихъ Управъ, не упомянуто, на какой срокъ они избираются.

Управы, какъ учрежденія исполнительныя, дѣйствуютъ не вполнѣ самостоятельно и отвѣтственны Земскимъ Собраніямъ, кои ихъ уполномочиваютъ и ежегодно повѣряютъ; посему казалось бы, что составъ Управы долженъ подвергаться измѣненію послѣ каждой такой повѣрки отчетовъ ихъ Собраніемъ. Но, съ другой стороны, нельзя не принять во вниманіе, что Управы должны быть учрежденіями постоянными и непрерывно дѣйствующими; посему желательно, чтобы члены, оныя составляющіе, не мѣнялись слишкомъ часто. Трехлѣтній срокъ, на который избираются и члены въ Земскія Собранія, слѣдуетъ считать вполнѣ достаточнымъ для правильнаго устройства Управъ; къ тому же срокъ этотъ не такъ великъ, чтобы неизмѣняемость, въ продолженіе его, состава Управъ, могла повести къ какимъ либо неудобствамъ или затрудненіямъ.

18) По ст. 51 проекта, члены Уѣздной Управы должны утверждаться въ семъ званіи Начальникомъ губерніи; объ утвержденіи же членовъ Губернскихъ Управъ въ проектѣ не упомянуто.

Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что вопросъ объ утвержденіи правительственною властію членовъ Управъ находится въ связи съ вопросомъ объ утвержденіи въ должностяхъ и предсѣдателей Управъ, такъ какъ по изложенному выше предположенію Государственнаго Совѣта предсѣдатели сіи должны быть назначены не Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, какъ предположено въ проектѣ, а избираемы, наравнѣ съ членами Управъ, Земскимъ Собраніемъ.

*

Государственный Совѣтъ, признавая, что нѣтъ надобности въ утвержденіи всѣхъ членовъ Управъ, находилъ, что предсѣдатели Управъ, какъ учрежденій исполнительныхъ и несущихъ на себѣ извѣстныя какъ предъ обществомъ, такъ и предъ Правительствомъ обязанности, непремѣнно должны подлежать утвержденію коронной власти; этого требуютъ общія условія государственнаго строя, по коимъ всякое учрежденіе, дѣйствующее въ той или другой сферѣ государственной жизни, должно носить на себѣ, такъ сказать, печать правительственнаго полномочія. Управы суть учрежденія, постоянныя; распоряженія ихъ будутъ касаться частныхъ интересовъ и во многихъ случаяхъ приводиться въ исполненіе Полиціею, которая не можетъ дѣйствовать во имя власти, Правительствомъ не утвержденной. Съ другой стороны, едва ли есть поводъ опасаться, чтобы правило объ утвержденіи предсѣдателей Управъ Начальникомъ губерніи возбудило недовѣріе къ новымъ учрежденіямъ; Начальники губерній утверждали Уѣздныхъ Предводителей Дворянства и никто не говорилъ, чтобы утвержденіе это роняло достоинство выборнаго начала. Общество будетъ смотрѣть на утвержденіе Начальникомъ губерніи предсѣдателя Управы, также какъ оно до сихъ поръ смотрѣло на утвержденіе Уѣздныхъ Предводителей, которыхъ не считало вслѣдствіе такого утвержденія чиновниками и органами мѣстной власти.

По всѣмъ симъ соображеніямъ Государственный Совѣтъ полагалъ ст. 48 и 56 проекта изложить такъ:

1) «Избранный Земскимъ Собраніемъ Предсѣдатель Уѣздной Управы утверждается въ должности Начальникомъ губерніи. Въ случаѣ отсутствія предсѣдателя мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ Управы, также съ утвержденія Начальника губерніи».

2) Губернская Земская Управа состоитъ изъ предсѣдателя и шести членовъ, избираемыхъ на три года Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ изъ своей среды, съ соблюденіемъ правилъ, установленныхъ въ ст. 47; избранный Земскимъ Собраніемъ предсѣдатель утверждается въ должности Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ. Въ случаѣ отсутствія предсѣдателя, мѣсто его заступаетъ одинъ изъ членовъ Управы, также съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

19) По ст. 55 проекта предположено отъ каждаго уѣзда назначить въ Губернское Собраніе отъ двухъ до пяти гласныхъ.

Государственный Совѣтъ, признавъ, по изложеннымъ выше причинамъ, болѣе удобнымъ не вводить въ положеніе правилъ для исчисленія уѣздныхъ гласныхъ, а ограничиться приложеніемъ вѣдомости о числѣ гласныхъ, полагалъ показать въ этой вѣдомости и число губернскихъ гласныхъ, назначивъ одного губернскаго на шесть уѣздныхъ и во всякомъ случаѣ не менѣе двухъ отъ уѣзда.

20) По ст. 56 предсѣдатель Губернскаго Земскаго Собранія назначается ЕГО ИМПЕРАТОРСКИМЪ ВЕЛИЧЕСТВОМЪ изъ мѣстныхъ дворянъ землевладѣльцевъ.

Государственный Совѣтъ принялъ во вниманіе, что по важности ввѣряемыхъ Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ дѣлъ и потому значенію, какое будутъ имѣть эти Собранія, составленныя изъ выборныхъ отъ мѣстнаго населенія цѣлой губерніи, весьма важно для Правительства и необходимо для обезпеченія самаго успѣха новыхъ учрежденій, чтобы предсѣдатели Губернскихъ Собраній были лица вполнѣ благонадежныя и способныя. Отъ предсѣдателя будетъ много зависѣть направленіе, какое приметъ Собраніе и успѣхъ его занятій, посему по мнѣнію Государственнаго Совѣта было бы крайне неосторожно предоставить назначеніе предсѣдателей самимъ Собраніямъ по выбору большинствомъ голосовъ, такъ какъ при этомъ избраніи того или другаго лица много зависѣло бы отъ различныхъ случайностей, оказывающихъ вліяніе на подачу голосовъ, минутнаго увлеченія или происковъ партій.

Въ первоначальномъ проектѣ о земскихъ учрежденіяхъ, разсмотрѣнномъ въ 1862 г. въ Совѣтѣ Министровъ, предположено было имѣть въ Губернскихъ Собраніяхъ предсѣдателей по особому назначенію ГОСУДАРЯ ИМПЕРАТОРА. Этою мѣрою предполагалось обезпечить благонадежность назначенія, и, вмѣстѣ съ тѣмъ, имѣлось также въ виду открыть возможность возложенія должности предсѣдателей Земскихъ Собраній на лица, облеченныя Высочайшимъ довѣріемъ,—и на государственныхъ сановниковъ, пріобрѣвшихъ общее уваженіе заслугами на поприщѣ государственной дѣятельности.

Вполнѣ сознавая всю важность этихъ основаній, Государственный Совѣтъ находилъ однако, что едва ли удобно постановлять въ законѣ общее правило о назначеніи предсѣдателей Губернскихъ Собраній Высочайшею властію. Въ большей части случаевъ, безъ сомнѣнія, назначаемы были бы Высочайшею властію предсѣдателями въ сіи Собранія лица, пребывающія постоянно въ губерніи и состоящія уже членами сихъ Собраній, ибо командированіе государственныхъ сановниковъ и другихъ почетныхъ лицъ изъ С.-Петербурга во всѣ губерніи было бы сопряжено, всякій разъ, съ большими расходами для казны и затѣмъ назначеніе такихъ лицъ ограничилось бы нѣкоторыми немногими случаями особой важности. Изъ лицъ, находящихся въ губерніи, Губернскій Предводитель Дворянства, и по своему положенію и по роду своихъ занятій и какъ утвержденный въ этой должности ГОСУДАРЕМЪ, вполнѣ соединяетъ въ себѣ условія, необходимыя для предсѣдательствованія въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи.

Посему всего удобнѣе постановить, что предсѣдательствованіе въ Губернскихъ Собраніяхъ возлагается на Губернскаго Предводителя Дворянства, кромѣ случаевъ, когда будетъ назначенъ особый предсѣдатель по усмотрѣнію Верховной власти.

По симъ основаніямъ Государственный Совѣтъ полагалъ взамѣнъ ст. 56 проекта постановить, что въ Губернскомъ Земскомъ Собраніи въ тѣхъ случаяхъ, когда Государю Императору неугодно будетъ назначить для предсѣдательствованія въ ономъ особое лицо, предсѣдательствуетъ Губернскій Предводитель Дворянства.

21. Въ примѣчаніи къ ст. 60 постановлено, что когда удѣльныя земли, въ губерніи находящіяся, состоятъ въ завѣдываніи Конторы, учрежденной въ другой губерніи, то назначеніе, членовъ отъ удѣла въ Губернское Земское Собраніе предоставляется Департаменту Удѣловъ.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что и относительно казенныхъ земель, съ ожидаемымъ преобразованіемъ Управленія Государственныхъ Имуществъ, при соединеніи нѣсколькихъ губерній подъ управленіе одной Палаты, могутъ встрѣтиться случаи, что въ той губерніи, гдѣ находятся казенныя земли

не будетъ Палаты Государственныхъ Имуществъ, полагалъ постановить, чтобы въ подобныхъ случаяхъ назначеніе члена отъ казны въ Земское Собраніе предоставлялось Министерству Государственныхъ Имуществъ.

22. Въ главѣ второй перваго раздѣла проекта, опредѣляющей составъ земскихъ учрежденій, говорится только о Земскихъ Собраніяхъ и Земскихъ Управахъ. Такимъ образомъ по проекту можно бы заключить, что единственнымъ исполнительнымъ органомъ Земскихъ Собраній будутъ Земскія Управы.

Между тѣмъ, при разсмотрѣніи въ Государственномъ Совѣтѣ проекта Положенія о народныхъ училищахъ, предположено уже предоставить Земскимъ Собраніямъ назначать отъ себя членовъ въ учреждаемые тѣмъ проектомъ губернскіе и уѣздные Совѣты. Кромѣ того, нельзя не предоставить Земскимъ Собраніямъ, если они признаютъ необходимымъ, назначить изъ своей среды особыхъ уполномоченныхъ для завѣдыванія принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведеніями и учрежденіями, независимо отъ Земскихъ Управъ, имѣющихъ свой опредѣленный кругъ дѣйствій.

Въ отношеніи же способовъ Земскихъ Управъ, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что, при ограниченномъ ихъ составѣ, онѣ далеко не въ состояніи будутъ собственными средствами исполнять всѣ возложенныя на нихъ дѣла, по земскому хозяйству. Хотя въ различныхъ статьяхъ втораго раздѣла разсматриваемаго проекта и упоминается, что Управы могутъ приглашать для занятій, за вознагражденіе, постороннихъ лицъ техниковъ для освидѣтельствованія матеріаловъ и работъ и для надзора за строительными и дорожными сооруженіями, а также повѣренныхъ для ходатайства по дѣламъ,—но нѣтъ по сему предмету одного общаго для всѣхъ подобныхъ случаевъ опредѣленія.

Признавая нужнымъ дополнить проектъ согласно вышеизложенному, Государственный Совѣтъ полагалъ въ концѣ главы второй перваго раздѣла проекта включить двѣ статьи слѣдующаго содержанія:

1. Земскимъ Собраніямъ предоставляется, независимо отъ выбора предсѣдателей и членовъ въ Земскія Управы, назначать

по выбору, изъ своей среды, уполномоченныхъ для завѣдыванія принадлежащими земству недвижимыми имуществами, заведеніями, и вообще для исполненія порученій Земскихъ Собраній.

2. Земскимъ Управамъ предоставляется, съ разрѣшенія Земскихъ Собраній, приглашать какъ для постоянныхъ занятій по дѣламъ, ввѣреннымъ вѣдѣнію Управъ, такъ и для исполненія временныхъ порученій, постороннихъ лицъ, съ назначеніемъ имъ вознагражденія, по взаимному съ ними соглашенію, на счетъ назначенныхъ для сего по смѣтѣ суммъ.

23. На основаніи ст. 71-й проекта Уѣзднымъ Земскимъ Собраніямъ не предоставляется разсматривать жалобы на Уѣздныя Управы, а по смыслу статей 65 и 69 жалобы вообще на Земскія Управы, какъ Губернскія, такъ и Уѣздныя, будутъ разсматриваться Губернскимъ Собраніемъ.

Государственный Совѣтъ находилъ, что при первомъ взглядѣ на этотъ предметъ, казалось бы, ближе всего предоставить жалобы на Управы приносить въ подлежащія Собранія, т. е. на Губернскую Управу—Губернскому Собранію, на Уѣздную—Уѣздному, такъ какъ Управы будутъ дѣйствовать согласно инструкціямъ и предписаніямъ уполномочивающихъ ихъ Собраній. Но на практикѣ такое правило было бы неудобоисполнимо. Засѣданія Уѣздныхъ Земскихъ Собраній продолжаются всего 10 дней. Если они обязаны будутъ заниматься разсмотрѣніемъ жалобъ, то не успѣютъ заняться другими важнѣйшими дѣлами, для рѣшенія коихъ они созываются. Съ другой стороны, едва ли удобно также, какъ предположено въ проектѣ, возлагать разсмотрѣніе всѣхъ жалобъ на дѣйствія Управъ не только Губернскихъ, но и Уѣздныхъ на одно Губернское Собраніе. Число сихъ жалобъ можетъ быть довольно значительно, такъ какъ самыхъ Управъ въ каждой губерніи будетъ въ средней сложности отъ 10 до 12 и разсмотрѣніе претензій на дѣйствія всѣхъ Управъ въ губерніи могло бы обременить и Губернское Собраніе. По мнѣнію Государственнаго Совѣта, затрудненіе это будетъ совершенно устранено, если постановить, что жалобы на Уѣздныя Управы должны быть подаваемы въ Губернскую Управу, которая, занимаясь дѣлами однородными съ дѣлами Управъ Уѣздныхъ, легко можетъ разобрать обстоятельства, вызвавшія

жалобу, и, будучи поставлена въ извѣстность о всѣхъ тѣхъ инструкціяхъ, распоряженіяхъ и постановленіяхъ Уѣзднаго Собранія, коими руководствовалась обжалованная Управа, будетъ въ состояніи повѣрить правильность распоряженія, послужившаго поводомъ для жалобы. Съ другой стороны, частныя лица будутъ имѣть возможность жаловаться во всякое время, такъ какъ Управа засѣдаетъ постоянно, и такимъ образомъ разсмотрѣніе большей части жалобъ въ губерніи на Земскія Управы не будетъ отсрочиваемо до созванія Губернскаго Собранія.

Что касается жалобъ на Губернскую Управу, то, принимая во вниманіе, что наблюденіе за дѣйствіями Губернскихъ Управъ и повѣрка правильности ихъ распоряженій должны быть предоставлены Губернскому Собранію, какъ высшему въ губерніи земскому учрежденію, Государственный Совѣтъ призналъ невозможнымъ и несправедливымъ устранить это Собраніе отъ разсмотрѣнія жалобъ на дѣйствія Губернскихъ Управъ и потому считаетъ необходимымъ сохранить предположенный въ проектѣ порядокъ, по коему жалобы на Губернскую Управу будутъ подлежать разсмотрѣнію Губернскаго Земскаго Собранія.

Независимо отъ выше изложеннаго, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что по ст. 71 изъ предметовъ занятій Уѣздныхъ Собраній исключается разсмотрѣніе и утвержденіе отчетовъ по земскому хозяйству; между тѣмъ, по смыслу ст. 100 проекта, отчеты Уѣздныхъ Земскихъ Управъ подлежатъ разсмотрѣнію и утвержденію означеннаго Собранія и Государственный Совѣтъ признавалъ, съ своей стороны, необходимымъ предоставить Уѣзднымъ Собраніямъ разсмотрѣніе и утвержденіе отчетовъ Управъ по состоящимъ въ исключительномъ завѣдываніи ихъ дѣламъ уѣзднаго хозяйства.

24. Ст. 77 опредѣляетъ, что Земскія Собранія собираются одинъ разъ въ году—Уѣздныя въ Сентябрѣ, а Губернскія въ Ноябрѣ.

Государственный Совѣтъ, находя, что въ Ноябрѣ мѣсяцѣ въ нѣкоторыхъ мѣстностяхъ, по затруднительности сообщенія, будетъ замедляться своевременное прибытіе въ городъ членовъ Собраній, полагалъ ст. 77 изложить такъ:

«Уѣздныя и Губернскія Земскія Собранія собираются ежегодно по одному разу: Уѣздныя—не позже Сентября, а Губернскія—не позже Декабря».

25. Ст. 78 опредѣляетъ, что засѣданія Уѣздныхъ Собраній продолжаются 7 дней, а Губернскихъ—20 дней.

Государственный Совѣтъ, принявъ во вниманіе выраженное нѣкоторыми членами онаго сомнѣніе о томъ, что предположенный для засѣданій Уѣздныхъ Собраній семидневный срокъ, можетъ оказаться во многихъ случаяхъ недостаточнымъ и что назначеніе столь короткаго срока подастъ только поводъ къ безпрестаннымъ со стороны Уѣздныхъ Собраній ходатайствамъ о продолженіи засѣданій, полагаетъ возможнымъ увеличить нѣсколько означенный срокъ, именно вмѣсто семидневнаго опредѣлить десятидневный и согласно сему исправить редакцію ст. 77-й.

Независимо отъ сего, Государственный Совѣтъ находилъ, что для засѣданій столь многолюдныхъ Собраній, каковы будутъ Земскія, неудобно назначать продолжительные сроки. Для Уѣздныхъ Собраній назначенъ 10 дневный срокъ въ томъ уваженіи, что занятія ихъ потребуютъ весьма немного времени, при томъ въ уѣздномъ городѣ, при отсутствіи всякихъ удобствъ помѣщенія, съѣхавшимся членамъ Собранія затруднительно будетъ прожить болѣе 10 дней. Но могутъ быть случаи, что Собраніе не окончитъ въ срокъ всѣхъ дѣлъ, къ которымъ оно приступитъ, или что занятій будетъ такъ много, что Собраніе должно будетъ торопиться, во вредъ дѣлу, чтобы окончить въ срокъ. Въ такихъ случаяхъ, слѣдуетъ, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, допустить разрѣшеніе продолженія сроковъ засѣданій: Губернскаго Собранія Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, а Уѣзднаго Губернаторомъ. Кромѣ того, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что въ проектѣ ничего не упомянуто о чрезвычайныхъ Собраніяхъ. Между тѣмъ можетъ встрѣтиться неотложная надобность созвать въ той или другой губерніи чрезвычайное Собраніе для рѣшенія дѣлъ, нетерпящихъ отлагательства, и потому полезно упомянуть въ законѣ, что Министръ Внутреннихъ Дѣлъ можетъ, въ случаѣ надобности, созывать чрезвычайныя Собранія.

26. Въ ст. 86 исчислены тѣ предметы, по коимъ постановленія Собраній могутъ состояться только въ случаѣ согласія на нихъ не менѣе $^2/_3$ наличныхъ голосовъ.

Государственный Совѣтъ находилъ, что требованіе для рѣшенія нѣкоторыхъ дѣлъ большинства $^2/_3$ голосовъ ни мало необезпечитъ правильности рѣшенія и будетъ препятствовать успѣшному ходу земскихъ дѣлъ, имѣющихъ чисто хозяйственный характеръ. Вообще желательно не вводить въ новое Положеніе такихъ правилъ, которыя могли бы затруднить принятіе земскими учрежденіями и приведеніе въ дѣйствіе разныхъ полезныхъ для земскаго хозяйства мѣръ. Требованіе же большинства $^2/_3$ голосовъ можетъ въ нѣкоторыхъ случаяхъ парализировать дѣятельность земскихъ учрежденій и поставить въ затрудненіе и земство и мѣстную администрацію.

По сему Государственный Совѣтъ, признавая болѣе удобнымъ принять, чтобы всѣ дѣла рѣшались въ Земскомъ Собраніи по простому большинству голосовъ, полагалъ ст. 86 исключить изъ проекта.

27. Въ ст. 88 исчислены постановленія Земскихъ Собраній подлежащія утвержденію Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Сюда, между прочимъ, отнесены: а) постановленія о займахъ, превышающихъ годовую сумму сборовъ, и б) постановленія объ открытіи ярмарокъ срокомъ болѣе 7-ми дней.

По первому предмету Государственный Совѣтъ находилъ, что требованіе особаго разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ на заключеніе земствомъ значительныхъ займовъ необходимо, какъ въ видахъ огражденія интересовъ самаго земства противъ легкомысленнаго заключенія Собраніями обременительныхъ для него займовъ, уплата коихъ падетъ иногда и на послѣдующее поколѣніе, а также и въ общихъ финансовыхъ видахъ, въ интересахъ всего государственнаго хозяйства. Но вмѣстѣ съ тѣмъ Государственный Совѣтъ признавалъ однако возможнымъ расширить нѣсколько право Земскихъ Собраній по заключенію займовъ, а именно дозволить имъ заключать, не требуя утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, займы не превышающіе не годовую, какъ предположено въ проектѣ, а двухъ годовую сумму земскихъ сборовъ губерніи.

По второму предмету, на счетъ постановленій объ открытіи ярмарокъ срокомъ на 7 дней, Государственный Совѣтъ, признавая, что ограниченіе въ этомъ отношеніи произвола необходимо по особымъ условіямъ ярмарочнаго торга, могущаго, при слишкомъ неограниченномъ допущеніи онаго, служить подрывомъ для торговли по свидѣтельствамъ, съ платежемъ въ казну узаконенныхъ сборовъ, находилъ впрочемъ возможнымъ вмѣсто семидневнаго срока, предположеннаго въ ст. 88, какъ крайняго, на который Земскимъ Собраніямъ дозволяется открывать ярмарки безъ испрошенія на то разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, принять срокъ 14-ти дневный.

28. По ст. 91-й предсѣдатели Земскихъ Собраній, въ особенно важныхъ случаяхъ, имѣютъ право непосредственно сноситься съ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

Государственный Совѣтъ, не признавая удобнымъ опредѣлять въ основномъ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ подробности, касающіяся порядка сношенія сихъ учрежденій съ административными мѣстами и лицами, и находя, что порядокъ этотъ долженъ установиться самъ собою впослѣдствіи, когда практика укажетъ удобнѣйшіе способы онаго, полагалъ ст. 91-ю изъ проекта исключить.

29. По ст. 92 журналы засѣданій Земскихъ Собраній подписываются предсѣдателями Собраній, членами подлежащихъ Управъ и секретарями.

Государственный Совѣтъ, признавая полезнымъ постановить, чтобы журналы сіи подписывались и всѣми наличными членами Собранія, полагалъ ст. 92 изложить такъ:

«Всѣ постановленія Собраній вносятся въ журналъ, который подписывается предсѣдателемъ и секретаремъ Собранія, членами Земской Управы и всѣми наличными членами Собранія».

30. Ст. 94 опредѣляетъ, что Земскія Управы засѣдаютъ постоянно.

Государственный Совѣтъ находилъ, что присутствіе всѣхъ членовъ Управы необходимо только для дѣлъ, производящихся коллегіальнымъ порядкомъ, для веденія же прочихъ дѣлъ члены Управы могутъ установить между собою очереди. Посему

Государственный Совѣтъ полагалъ изложить ст. 94 слѣдующимъ образомъ:

«Земскія Управы имѣютъ свои засѣданія въ продолженіи всего года. Для отправленія дѣлъ, не требующихъ коллегіальнаго обсужденія, предоставляется членамъ Управы учредить между собою очередь по взаимному соглашенію; для прочихъ же дѣлъ, подлежащихъ обсужденію Управы въ полномъ ея составѣ, очередной членъ созываетъ остальныхъ и рѣшенія ея постановляются по простому большинству голосовъ. Распоряженія о собраніи свѣдѣній, приготовленіе дѣлъ къ докладу и т. п. исполнительныя дѣйствія предоставляются власти предсѣдателя».

31. Ст. 96 проекта опредѣляетъ, что по веденію отчетности въ суммахъ земства, Управы и Уѣздныя Казначейства руководствуются особою инструкціею, составленною по соглашенію Министровъ: Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ и Государственнаго Контролера, и что предположенія Земскихъ Собраній объ измѣненіи правилъ этой инструкціи представляются на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ.

Государственный Совѣтъ, признавая полезнымъ установить въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ общій для всѣхъ губерній порядокъ отчетности сихъ учрежденій, дабы веденіе отчетности, по суммамъ земства всей Имперіи, производилось по возможности однообразно, находилъ однако, что неудобно было бы заявлять въ законѣ, какъ это сдѣлано въ ст. 96,— что инструкція, утвержденная Министрами, можетъ измѣняться по предположеніямъ Земскихъ Собраній. Если инструкція не можетъ быть составлена безъ предварительнаго соображенія мѣстныхъ Земскихъ Собраній, то достаточно было бы дать имъ на первое время не инструкцію, утвержденную для руководства а только образецъ, предоставивъ Собраніямъ, примѣняясь къ оному, составить предположенія о правилахъ отчетности съ тѣмъ, чтобы о всѣхъ отступленіяхъ отъ образца было представляемо на утвержденіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Вмѣстѣ съ симъ Государственный Совѣтъ не считаетъ нужнымъ упоминать о Казенныхъ Палатахъ и Уѣздныхъ Казначействахъ,

такъ какъ порядокъ отчетности сихъ правительственныхъ учрежденій, хотя бы и по суммамъ земства, не можетъ быть предметомъ инструкцій, составляемыхъ Земскими Собраніями.

32. По ст. 97, Земскія Управы, сверхъ отчетовъ по денежнымъ суммамъ, составляютъ отчеты: 1) объ операціяхъ, производимыхъ на суммы земства, 2) о состояніи имуществъ земства и 3) о размѣрѣ и распредѣленіи натуральныхъ повинностей.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что въ вѣдѣніи земства будутъ состоять разныя благотворительныя и другія заведенія, признаетъ нужнымъ выразить, что Управы обязаны составлять отчеты какъ по симъ заведеніямъ, такъ и вообще о всѣхъ своихъ распоряженіяхъ.

33. По ст. 103, отвѣтственность членовъ Управъ по личнымъ служебнымъ ихъ дѣйствіямъ, а равно и подчиненныхъ Управамъ служащихъ лицъ опредѣляется самими Управами.

Государственный Совѣтъ находилъ, что едва ли удобно предоставить столь малочисленнымъ коллегіямъ, каковы Управы опредѣленіе отвѣтственности собственныхъ своихъ членовъ; Уѣздная Управа можетъ состоять изъ трехъ членовъ, а Губернская изъ шести; въ первомъ случаѣ, по ст. 103, два члена могутъ отдать подъ судъ третьяго, а во второмъ четыре члена приговорить къ отвѣтственности предъ судомъ остальныхъ двухъ Въ такихъ малочисленныхъ Собраніяхъ приговоры могутъ быть послѣдствіемъ личной вражды. Для устраненія сихъ неудобствъ Государственный Совѣтъ полагалъ опредѣленіе отвѣтственности предсѣдателя и членовъ Управъ какъ Уѣздныхъ такъ и Губернскихъ предоставить Губернскимъ Земскимъ Собраніямъ.

34. Второй раздѣлъ внесеннаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проекта заключается въ Наказѣ земскимъ учрежденіямъ: 1) о завѣдываніи земскими имуществами, 2) о земской росписи, смѣтахъ и раскладкахъ, 3) о порядкѣ удовлетворенія земскихъ потребностей, 4) о земскихъ сооруженіяхъ и путяхъ сообщенія, и 5) о мѣрахъ къ развитію мѣстной торговли и промысловъ.

По внимательномъ разсмотрѣніи всѣхъ заключающихся въ сихъ главахъ правилъ, Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что:

а) Большая часть статей первой, четвертой и пятой главъ (о завѣдываніи земскими имуществами, о земскихъ сооруженіяхъ и путяхъ сообщенія и о мѣрахъ къ развитію мѣстной торговли и промысловъ составляютъ или повтореніе правилъ, заключающихся въ первомъ раздѣлѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ или развитіе тѣхъ правилъ, нетребующее утвержденія въ законодательномъ порядкѣ, или заключаютъ въ себѣ такія правила, которыя могутъ быть отнесены къ Уставу о земскихъ повинностяхъ. За тѣмъ остается весьма немного такихъ правилъ, которыя должны остаться въ Положеніи о земскихъ учрежденіяхъ, но они могли бы удобно войти въ первый раздѣлъ сего Положенія, и затѣмъ означенныя главы 1, 4 и 5 втораго раздѣла (Наказа) можно было бы исключить.

б) Статьи главы третьей Наказа, о порядкѣ удовлетворенія земскихъ потребностей, если исключить составляющія повтореніе или несущественное развитіе статей, вошедшихъ уже въ первый раздѣлъ проекта, могли бы удобно войти въ составъ четвертой главы перваго раздѣла, о порядкѣ дѣйствія земскихъ учрежденій.

6. Глава вторая Наказа о земской росписи, земскихъ смѣтахъ и раскладкахъ заключаетъ въ себѣ наставленіе для руководства земскимъ учрежденіямъ при составленіи росписи, смѣтъ и раскладокъ.

Правила эти могли бы составить особое приложеніе къ проекту Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, но при этомъ необходимо сдѣлать въ нихъ нѣкоторыя исправленія. На основаніи статей 127 и 132 приложенныя къ симъ статьямъ образцы росписи и смѣтъ обязательны для земскихъ учрежденій,—и измѣненія въ образцахъ могутъ быть дѣлаемы не иначе, какъ съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, самыя же правила о формальной сторонѣ смѣтъ составлены чрезвычайно подробно.

Государственныхъ Совѣтъ не могъ не замѣтить, что предписываемыя закономъ обязательныя для земскихъ учрежденій правила относительно составленія смѣтъ и расходованія суммъ должны быть основаны на довѣріи къ симъ учрежденіямъ. Примѣненіе къ нимъ правилъ строгой отчетно-

сти, принятой для правительственныхъ учрежденій, не возможно по двумъ причинамъ: во первыхъ, такія правила, основанныя на системѣ недовѣрія, возбудили бы общее неудовольствіе и во вторыхъ, исполненіе ихъ оказалось бы на дѣлѣ невозможнымъ, такъ какъ земскія учрежденія не будутъ имѣть способовъ вести такую подробную отчетность, какая предписывается для присутственныхъ мѣстъ и лицъ. Необходимо дать имъ въ руководство только главныя, основныя начала для составленія смѣтъ и раскладокъ, а развитіе подробностей предоставить усмотрѣнію самихъ Земскихъ Собраній.

Согласно симъ соображеніямъ, Государственный Совѣтъ полагалъ: исключивъ изъ проекта Положенія весь второй раздѣлъ, заключающій въ себѣ Наказъ земскимъ учрежденіямъ, сдѣлать, взамѣнъ того, слѣдующія дополненія и исправленія въ первомъ раздѣлѣ проекта:

1. Въ ст. 65 проекта, исчисляющей дѣла, относящіяся въ особенности къ вѣдомству губернскихъ земскихъ учрежденій, прибавить указанныя въ различныхъ статьяхъ Наказа:

а) дѣла объ открытіи новыхъ ярмарокъ и о перенесеніи или измѣненіи сроковъ ярмарокъ существующихъ (ст. 222 Наказа);

б) дѣла объ открытіи новыхъ пристаней на судоходныхъ рѣкахъ и о перенесенія существующихъ пристаней (ст. 224 и 225);

и в) представленіе чрезъ Начальника губерніи ходатайствъ о перечисленіи, по уважительнымъ причинамъ, земскихъ дорожныхъ сооруженій или цѣлыхъ дорогъ въ разрядъ государственныхъ (ст. 212).

2. Къ дѣламъ отнесеннымъ въ ст. 66 проекта къ вѣдомству уѣздныхъ земскихъ учрежденій, прибавить еще слѣдующія, поименованныя въ Наказѣ: а) разрѣшеніе на открытіе торговъ и базаровъ (ст. 221); б) отнесеніе проселочныхъ и полевыхъ дорогъ въ разрядъ уѣздныхъ, а также уѣздныхъ дорогъ въ разрядъ проселочныхъ; измѣненіе направленія уѣздныхъ земскихъ дорогъ (ст. 204 и 205) и в) содержаніе бечевниковъ и и представленіе чрезъ Начальника губерніи ходатайствъ объ отнесеніи, по уважительнымъ причинамъ, содержанія бечевниковъ на счетъ казны (ст. 211 и 212).

3. Къ вѣдомству Губернскихъ Собраній, сверхъ дѣлъ поименованныхъ въ ст. 69-й проекта, прибавить еще слѣдующія, означенныя въ Наказѣ: а) образованіе,—сверхъ принадлежащихъ земству капиталовъ общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія и взаимнаго страхованія,—другихъ постоянныхъ капиталовъ на предметы земскихъ потребностей (ст. 114 и 115 Наказа); б) разрѣшеніе кратковременныхъ заимствованій изъ губернскихъ капиталовъ земства, имѣющихъ опредѣленное назначеніе (ст. 119 и 123); в) отнесеніе проселочныхъ дорогъ въ разрядъ земскихъ губернскихъ, а сихъ послѣднихъ въ разрядъ проселочныхъ, измѣненіе направленія губернскихъ земскихъ дорогъ (ст. 206 и начало ст. 207); г) назначеніе сборовъ съ проходящихъ и проѣзжающихъ по губернскимъ земскимъ дорогамъ, мостамъ и переправамъ (ст. 213); д) назначеніе губернскихъ выставокъ мѣстныхъ произведеній съ цѣлію поощренія мѣстныхъ промысловъ (ст. 219); и е) представленіе, чрезъ Начальника губерніи, на разрѣшеніе высшаго Правительства предположеній объ учрежденіи губернскихъ земскихъ Банковъ, а также заключеній по предметамъ мѣстной торговли, земледѣлія и промысловъ въ тѣхъ случаяхъ, когда мѣры, признаваемыя Земскимъ Собраніемъ полезными, превышаютъ предѣлы предоставленной ему власти (ст. 218 и 220).

4. Въ ст. 70 проекта, объ обязанностяхъ Губернскихъ Земскихъ Управъ упомянуть означенныя въ ст. 107, 109, 111 и 112 Наказа, обязанности по управленію земскими имуществами и веденію исковъ по имущественнымъ дѣламъ земства.

5. Вмѣсто изложеннаго въ ст. 122 проекта правила, по коему замѣна передержекъ сбереженіями смѣтныхъ суммъ могла бы быть допускаема Управами только въ предѣлахъ главныхъ подраздѣленій (параграфовъ) расходныхъ смѣтъ, установить правило, менѣе стѣснительное для дѣйствій Управъ, дополнивъ ст. 75 поясненіемъ, что въ случаѣ неотложной необходимости произвести расходъ, не показанный въ смѣтѣ, Управы могутъ употреблять для сего сбереженія отъ смѣтныхъ суммъ, не выходя изъ общей суммы, назначенной по смѣтѣ на всѣ расходы.

6. Правила, заключающіяся въ ст. 90 перваго раздѣла про-

екта и въ ст. 177, 178, 179 и 180 Наказа, изложить въ проектѣ Положенія въ слѣдующемъ видѣ.

а) При разсмотрѣніи земскихъ смѣтъ и раскладокъ Начальникъ губерніи удостовѣряется: 1) не внесены ли въ смѣты расходы, несогласные съ установленными въ законахъ правилами; 2) внесены ли въ смѣты всѣ потребности, по закону обязательныя для земства; 3) не допущено ли обложеніе сборами или натуральною повинностію источниковъ, изъятыхъ отъ сего по закону; 4) не допущена ли неуравнительность въ обложеніи казенныхъ земель сравнительно съ прочими; 5) покрываются ли доходами и сборами обязательные для земства расходы.

б) Отзывъ о согласіи или несогласіи Начальника губерніи, на которое либо изъ постановленій Земскихъ Собраній, въ 87 ст. означенныхъ, долженъ быть сообщенъ имъ подлежащей Земской Управѣ въ теченіе семи дней отъ полученія того постановленія, а отзывъ по уѣзднымъ смѣтамъ и раскладкамъ, препровождаемымъ прямо изъ Уѣзднаго Собранія къ Начальнику губерніи, сообщается имъ Губернскому Собранію при самомъ его открытіи. Если отзыва въ эти сроки не послѣдовало, то постановленія Собранія считаются получившими согласіе Начальника губерніи.

в) Въ случаѣ возраженій Начальника губерніи противъ постановленій Земскаго Собранія, оно разсматриваетъ подробно обстоятельства, подавшія поводъ къ возраженіямъ, и постановляетъ свое окончательное заключеніе, копія съ котораго сообщается Начальнику губерніи.

г) Вторичное постановленіе Собранія входитъ въ силу и приводится въ исполненіе; но Начальникъ губерніи имѣетъ право, подъ личною своею отвѣтственностію, остановить исполненіе тѣхъ постановленій, которыя онъ признаетъ незаконными, объ этомъ онъ обязанъ, въ теченіи семи дней отъ полученія копіи съ вторичнаго постановленія Собранія, увѣдомить его или Земскую Управу (если Собраніе уже закрыто), и за тѣмъ представить все дѣло на разрѣшеніе Правительствующаго Сената, о чемъ, въ то же время, доносить Министру Внутреннихъ Дѣлъ.

д) Для отзыва Министра Внутреннихъ Дѣлъ о согласіи или несогласіи его на постановленія Собранія въ ст. 88-й означенныя, полагается двухмѣсячный со дня состоянія тѣхъ постановленій срокъ. Въ случаѣ несогласія Министра, онъ сообщаетъ о томъ подлежащей Земской Управѣ и дѣло разсматривается Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ въ первое затѣмъ засѣданіе.

Копію съ окончательнаго заключенія своего Губернское Собраніе, прежде исполненія, сообщаетъ Министру, который, при несогласіи съ этимъ заключеніемъ, вноситъ дѣло на разрѣшеніе Правительствующаго Сената.

7. Статьи 186, 187, 188, 191, 192, 120 и 121 Наказа, опредѣляющія порядокъ удовлетворенія земскихъ потребностей, перенести въ главу четвертую перваго раздѣла о порядкѣ дѣйствій земскихъ учрежденій; при чемъ ст. 186 изложить такъ:

«Земскія Управы имѣютъ право, съ разрѣшенія Собраній, всякую возложенную на земство потребность воинскаго или гражданскаго управленія, на которую по смѣтѣ назначена опредѣленная денежная сумма, удовлетворять, по соглашенію съ подлежащимъ начальствомъ или вѣдомствомъ, выдачею суммы, какая будетъ условлена по такому соглашенію, не свыше однакоже опредѣленной по смѣтѣ, въ распоряженіе означеннаго начальства или вѣдомства; затѣмъ земство, не требуя отчета въ израсходованіи выданной суммы, не обязывается и ни къ какимъ дополнительнымъ, по этому предмету, расходамъ».

8. Статью 95 проекта изложить такъ:

«Ближайшія указанія о существѣ и порядкѣ дѣйствій земскихъ учрежденій опредѣляются въ особыхъ Уставахъ: земскихъ повинностей, путей сообщенія, строительномъ, общественнаго призрѣнія, народнаго продовольствія и взаимнаго застрахованія, а также въ общихъ законахъ о податяхъ и повинностяхъ и въ другихъ постановленіяхъ; для руководства же при составленіи земской росписи и земскихъ смѣтъ и раскладокъ прилагаются при семъ особыя правила».

9. Изъ статей второй и третьей главы Наказа составить особое приложеніе къ проекту подъ названіемъ: Правила о земской росписи, земскихъ смѣтахъ и раскладкахъ, исключивъ

при этомъ статьи а) 133, 134 и 135, какъ относящіяся къ Уставу о земскихъ повинностяхъ и б) 141, 142, 144—154, 157—169, 183—185, 173—180, какъ заключающія въ себѣ или подробности, установленіе коихъ въ законѣ могло бы затруднить земскія учрежденія, или только повтореніе правилъ, находящихся въ первомъ раздѣлѣ проекта. Взамѣнъ же статей 127 и 132, установляющихъ образцы росписи и смѣтъ, обязательные для земства, сказать въ правилахъ, что земскія учрежденія, для облегченія ихъ при составленіи земской росписи и земскихъ смѣтъ и раскладокъ, снабжаются образцами оныхъ, составленными по взаимному соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ.

10. За изложенными выше предположеніями, всѣ остальныя, непоименованныя въ предшедшихъ пунктахъ статьи Наказа земскимъ учрежденіямъ, исключить изъ проекта, какъ заключающія въ себѣ или повтореніе правилъ, изложенныхъ въ 1-мъ раздѣлѣ Положенія, или развитіе сихъ правилъ, нетребующее утвержденія въ законодательномъ порядкѣ, или постановленія, которыя могутъ быть отнесены къ Уставу о земскихъ повинностяхъ; а ст. 133, 134 и 135, въ коихъ опредѣляется порядокъ переложенія натуральныхъ повинностей на денежный сборъ и статью 210—объ отпускѣ изъ казенныхъ лѣсовъ матеріаловъ для починки дорогъ,—перенести во Временныя Правила для земскихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ.

6. По проекту Временныхъ Правилъ для земскихъ учрежденій.

I. О земскихъ повинностяхъ.

1. На основаніи дѣйствующаго нынѣ Устава о земскихъ повинностяхъ, повинности сіи раздѣляются на государственныя, губернскія и частныя. Это раздѣленіе сохранено и во Временныхъ Правилахъ, безъ всякаго измѣненія, и предположено: а) дѣла по исполненію государственныхъ повинностей, впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ, возложить на Земскія Управы, на томъ же основаніи, на какомъ завѣдываютъ сими дѣлами нынѣшнія земскія учрежденія; б) по-

винности губернскія передать въ завѣдываніе новыхъ земскихъ учрежденій (Земскихъ Собраній и Управъ) на основаніи Положенія о сихъ учрежденіяхъ, и в) распоряженіе частными повинностями предоставить подлежащимъ общественнымъ и сословныхъ властямъ.

Государственный Совѣтъ, находя, что въ настоящемъ дѣлѣ особенно важно точное разграниченіе потребностей государственныхъ отъ потребностей земскихъ, которыя могли бы быть переданы безпрепятственно въ завѣдываніе земскихъ учрежденій, при самомъ ихъ открытіи, призналъ нужнымъ имѣть въ виду предположенія, составленныя по сему предмету Министромъ Финансовъ.

Предположенія сіи изложены въ представленіи Министра Финансовъ въ Государственный Совѣтъ отъ 2-го Ноября 1863 года за № 434.

Въ представленіи этомъ въ прямой связи съ Временными Правилами о земскихъ учрежденіяхъ находится только вопросъ объ отдѣленіи потребностей государственныхъ отъ земскихъ до изданія новаго Устава о земскихъ повинностяхъ, а потому Государственный Совѣтъ обратился къ разрѣшенію нынѣ только одного этого вопроса.

Разсмотрѣвъ, въ сихъ видахъ, во всей подробности, приложенный къ представленію Министра Финансовъ сводъ предположеній, относительно распредѣленія предметовъ земскаго сбора и, находя предположенное Статсъ-Секретаремъ Рейтерномъ распредѣленіе въ общемъ видѣ правильнымъ, Государственный Совѣтъ остановился лишь на слѣдующихъ предметахъ:

а) Содержаніе слѣдственныхъ приставовъ по пресѣченію конокрадства (28.745 р. 37½ к.), показанное нынѣ въ смѣтѣ государственныхъ повинностей, Министръ Финансовъ полагаетъ отнести къ потребностямъ государственнымъ. Государственный Совѣтъ, принявъ во вниманіе съ одной стороны, что конокрадство встрѣчается въ сильной степени лишь въ нѣкоторыхъ губерніяхъ и съ другой стороны, что и по дѣйствующему Уставу о земскихъ повинностяхъ нынѣшнимъ мѣстнымъ земскимъ учрежденіямъ предоставлено ходатайствовать объ опре-

дѣленіи и упраздненіи означенныхъ слѣдственныхъ приставовъ, полагалъ содержаніе сихъ чиновниковъ отнести къ потребностямъ земскимъ.

б) Содержаніе арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства, значущееся по смѣтамъ въ числѣ государственныхъ земскихъ повинностей, Министръ Финансовъ полагаетъ отнести въ разрядъ губернскихъ земскихъ повинностей. Государственный совѣтъ находилъ, что содержаніе арестантскихъ ротъ, хотя имѣетъ отчасти мѣстный земскій интересъ, но находится въ тѣсной связи съ общими мѣрами, принимаемыми Правительствомъ для препровожденія и наказанія преступниковъ. Роты сіи содержатся и въ настоящее время на счетъ общихъ для всего государства сборовъ и учреждены не во всѣхъ губерніяхъ; Правительство распредѣляетъ арестантовъ между губерніями по своимъ соображеніямъ, при чемъ въ нѣкоторыхъ губерніяхъ роты остаются иногда долгое время пустыми, между тѣмъ какъ въ другихъ губерніяхъ онѣ наполняются арестантами, пересылаемыми изъ разныхъ мѣстностей. При такомъ значеніи арестантскихъ ротъ, оставленіе расхода на ихъ содержаніе въ числѣ земскихъ обязательныхъ повинностей палобы несправедливымъ и неуравнительнымъ бременемъ на земство нѣкоторыхъ губерній; но, принимая, съ другой стороны, во вниманіе, что можетъ быть земскія учрежденія могли бы оказать полезное содѣйствіе при расходованіи на мѣстахъ суммъ, назначенныхъ на содержаніе арестантскихъ ротъ, Государственный Совѣтъ полагалъ: отнести содержаніе арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства къ потребностямъ государственнымъ, но при пересмотрѣ дѣйствующаго Устава о земскихъ повинностяхъ сообразить, какое можетъ быть предоставлено земскимъ учрежденіямъ участіе въ мѣстныхъ хозяйственныхъ распоряженіяхъ по выполненію этой потребности.

в) Министръ Финансовъ полагалъ возложить на земство, временно, значащееся по смѣтамъ губернскихъ повинностей, содержаніе нѣсколькихъ воспитанниковъ строительнаго училища вѣдомства Путей Сообщенія и Публичныхъ Зданій (37.656 р. 36¾ к.), впредь до окончанія воспитанія нынѣшнихъ пансіонеровъ земства. Государственный Совѣтъ находилъ, что на

основаніи 38-й ст. Положенія объ означенномъ училищѣ, воспитанники, содержимые на счетъ губернскаго земскаго сбора, назначаются изъ среды мѣстныхъ дворянъ, почему сборъ сей, кажется, было бы всего правильнѣе отнести къ частнымъ повинностямъ дворянскаго сословія; но при непредставленіи дворянствомъ нѣкоторыхъ губерній кандидатовъ въ училище, послѣднее, на суммы упомянутаго сбора, принимаетъ въ число воспитанниковъ своихъ пансіонеровъ другихъ губерніи. Такимъ образомъ означенныя суммы, необходимыя для самаго существованія строительнаго училища, потеряли на дѣлѣ значеніе расходуемыхъ на мѣстныя потребности губерній или сословій. По симъ основаніямъ Государственный Совѣтъ полагалъ: земскій сборъ на содержаніе воспитанниковъ въ строительномъ училищѣ обратить въ государственный налогъ.

г) Министръ Финансовъ полагалъ отнести, на первое время, къ государственнымъ податямъ значущійся по смѣтѣ земскихъ повинностей сборъ на устройство зданій губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ и тюремъ (528.327 р. 74³/₄ к.) и на отопленіе и освѣщеніе тюремъ (203.977 р. 21³/₄ к.), съ тѣмъ, чтобы немедленно по открытіи земскихъ учрежденій, войти съ земствомъ въ соглашеніе: какія изъ присутственныхъ мѣстъ и тюремъ оно считаетъ возможнымъ принять въ свое распоряженіе, частью, съ отнесеніемъ соотвѣтствующаго расхода на мѣстныя средства, частью съ принятіемъ суммы, назначенной изъ государственныхъ доходовъ на соотвѣтствующій предметъ, въ свое распоряженіе. Двѣ другія статьи расходовъ, означенныхъ подъ общею съ предъидущею статьею рубрикою (помѣщеніе мѣстнаго гражданскаго управленія), именно: наемъ зданій для одиночнаго помѣщенія слѣдственныхъ арестантовъ (18.317 р. 88. к.) и постройка, исправленіе, ремонтъ, наемъ, отопленіе и освѣщеніе этапныхъ зданій и содержаніе сторожей при нихъ (96.619 р. 96¹/₂ к.) оставлены, въ представленномъ Министромъ Финансовъ распредѣленіи, въ числѣ губернскихъ земскихъ повинностей. Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что содержаніе слѣдственныхъ арестантовъ и этапныхъ помѣщеній имѣетъ связь съ устройствомъ вообще тюремной части въ государствѣ, пола-

галъ: примѣняясь къ изложенному выше заключенію Министра Финансовъ относительно устройства зданій губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ и тюремъ, отнести какъ сіи потребности, такъ равно наемъ зданій для одиночнаго помѣщенія арестантовъ, а также устройство, ремонтъ, содержаніе этапныхъ зданій и сторожей при нихъ—къ потребностямъ государственнымъ, предоставивъ Министру Финансовъ, по соглашеніи съ подлежащими вѣдомствами и полученіи нужныхъ свѣдѣній отъ земскихъ учрежденій, передать впослѣдствіи удовлетвореніе нѣкоторыхъ изъ означенныхъ потребностей въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, на основаніяхъ, которыя должны быть опредѣлены въ новомъ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ.

д) По изложеннымъ въ предшедшемъ пунктѣ основаніямъ Государственный Совѣтъ полагалъ причислить нынѣ къ государственнымъ потребностямъ предположенное къ отнесенію на земскія повинности содержаніе тюремныхъ смотрителей и приставовъ въ тѣхъ городахъ, которые не могутъ удѣлить на то собственныхъ средствъ (70.175 р. 30¾ к.).

е) Изъ земскихъ повинностей, значущихся по смѣтѣ въ числѣ губернскихъ, Министръ Финансовъ полагаетъ оставить на земствѣ отопленіе и освѣщеніе домовъ, занимаемыхъ Начальниками губерній (41.998 р. 31 к.). Государственный Совѣтъ, признавая необходимымъ предупредить по возможности всѣ поводы къ столкновеніямъ между Начальниками губерній и земскими учрежденіями, полагалъ: отопленіе и освѣщеніе домовъ, занимаемыхъ Начальниками губерній, отнести къ потребностямъ государственнымъ.

ж) Въ числѣ губернскихъ земскихъ повинностей на предметы, въ Уставѣ о земскихъ повинностяхъ непоименованные, показаны 7,847 р. 83½ к. на содержаніе Губернскихъ Строительныхъ и Дорожныхъ Коммисій. Сумма эта отпускалась первоначально на содержаніе Комитетовъ объ устройствѣ городовъ: Владимірской, Тверской, Тульской, Кіевской и Орловской губерній и обращена впослѣдствіи на содержаніе Строительныхъ Коммисій тѣхъ же губерній по штату 7-го Іюля 1854 г. Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что содержаніе Строительныхъ и Дорожныхъ Коммисій относится

на суммы Государственнаго Казначейства, полагалъ отпускъ означенной суммы 7.847 р. 83½ к. перенести изъ потребностей земскихъ въ государственныя.

Министръ Финансовъ полагалъ всѣ расходы на удовлетвореніе потребностей, признаваемыхъ государственными, перенести въ роспись государственныхъ расходовъ, а для покрытія сихъ расходовъ отчислить изъ государственныхъ губернскихъ земскихъ сборовъ соотвѣтствующія суммы въ роспись государственныхъ доходовъ, но съ сохраненіемъ настоящаго порядка ихъ раскладки и взиманія, впредь до правильнѣйшаго распредѣленія сихъ суммъ на предметы обложенія.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что потребности, признанныя государственными, должны быть наравнѣ съ другими государственными потребностями заносимы въ государственную роспись и удовлетворяемы посредствомъ кредитовъ, назначаемыхъ по финансовымъ смѣтамъ, находилъ означенное предположеніе Министра Финансовъ правильнымъ. Но при этомъ Государственный Совѣтъ замѣтилъ, что внесеніе въ государственную роспись потребностей, удовлетворяемыхъ нынѣ по смѣтамъ земскихъ повинностей, не должно служить препятствіемъ къ предоставленію новымъ земскимъ учрежденіямъ участія, въ той мѣрѣ, какъ это признается полезнымъ и возможнымъ въ хозяйственныхъ распоряженіяхъ по выполненію на мѣстахъ нѣкоторыхъ изъ означенныхъ потребностей.

Соображенія по сему предмету могутъ быть сдѣланы только при составленіи новаго Устава о земскихъ повинностяхъ, въ коемъ должны быть означены и самые способы выполненія означенныхъ потребностей на мѣстахъ. Въ настоящее же время Государственный Совѣтъ призналъ только возможнымъ указать тѣ изъ потребностей, признаваемыхъ государственными, до коихъ означенныя соображенія могутъ относиться.

Потребности сіи суть: содержаніе почтовыхъ лошадей; наемъ, постройка, исправленіе и отопленіе почтовыхъ станцій; устройство и содержаніе этапныхъ помѣщеній; содержаніе арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства; исполненіе нѣкоторыхъ потребностей по воинскому управленію, устройство зданій губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ и тю-

ремъ; наемъ зданій для одиночнаго помѣщенія слѣдственныхъ арестантовъ, отопленіе и освѣщеніе городскихъ тюремъ.

2. Дѣла по исполненію на мѣстахъ земскихъ повинностей лежатъ нынѣ на обязанности Начальниковъ губерній и Особыхъ о земскихъ повинностяхъ Присутствій.

Министръ Финансовъ признавалъ необходимымъ, впредь до изданія Устава о земскихъ повинностяхъ, производство расходовъ по предметамъ, которые будутъ отнесены къ государственнымъ потребностямъ, оставить по существующему порядку на обязанности Особыхъ о земскихъ повинностяхъ Присутствій, а Министръ Внутреннихъ Дѣлъ полагалъ дѣла по симъ повинностямъ возложить на Земскія Управы, съ участіемъ въ дѣйствіяхъ сихъ Управъ Губернатора, на существующемъ нынѣ основаніи.

Государственный Совѣтъ находилъ, что Министръ Внутреннихъ Дѣлъ предполагаетъ, впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ, дѣла по симъ повинностямъ, лежащія нынѣ на общемъ присутствіи Комитета о земскихъ повинностяхъ и Особомъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіи, возложить на Губернскую Земскую Управу, а обязанности, лежащія на Уѣздныхъ Присутствіяхъ по земскимъ повинностямъ, поручить Уѣзднымъ Управамъ. Такая мѣра повлечетъ за собою весьма важныя неудобства. *Во первыхъ*, новымъ земскимъ учрежденіямъ поручены будутъ съ самаго начала государственныя повинности, составляющія около $^{1}/_{4}$ общей суммы всѣхъ земскихъ повинностей, тогда какъ, по изложеннымъ выше предположеніямъ, большая часть сихъ повинностей не должна вовсе подлежать вѣдѣнію земскихъ учрежденій. Такимъ образомъ съ самаго начала кругъ дѣлъ новыхъ земскихъ учрежденій будетъ чрезвычайно расширенъ противъ того, что дѣствительно предполагается предоставить имъ. Изъятіе впослѣдствіи изъ вѣдѣнія земства дѣлъ по государственнымъ повинностямъ, если онѣ будутъ переданы Земскимъ Управамъ, при ихъ открытіи, можетъ подать поводъ къ неудовольствіямъ. Хотя означенныя дѣла полагается поручить вѣдѣнію земства не на тѣхъ основаніяхъ, на какихъ будутъ переданы имъ дѣла, признаваемыя земскими, а съ значитель-

ными ограниченіями во власти, но это не устраняетъ указаннаго выше неудобства, земство будетъ надѣяться, что съ изданіемъ новаго Устава о земскихъ повинностяхъ, означенныя ограниченія будутъ отмѣнены и что съ этою именно цѣлію дѣла эти не изъемлются изъ вѣдѣнія земскихъ учрежденій. Было бы не осторожно возбуждать надежды, которыя, можетъ быть, не осуществятся. *Во вторыхъ* новыя земскія учрежденія, руководствуясь, въ отношеніи государственныхъ повинностей, нынѣшнимъ Уставомъ о земскихъ повинностяхъ, должны будутъ исполнять такія обязанности и находиться въ такомъ отношеніи къ Начальнику губерніи и мѣстной администраціи, которыя не совмѣстны съ значеніемъ земскихъ учрежденій по новому проекту.

На Земскія Управы возлагаются, по предположенію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, какъ объяснено выше, дѣла, лежащія на Общемъ Присутствіи Комитета земскихъ повинностей, на Особомъ о земскихъ повинностяхъ Присутствіи и на Уѣздныхъ Присутствіяхъ. Но Общее и Уѣздныя присутствія собираются собственно для составленія смѣтъ, которыхъ не предполагается измѣнять. Всѣ дѣла по исполненію земскихъ повинностей сосредоточиваются въ Особомъ Присутствіи, состоящемъ подъ предсѣдательствомъ Губернатора, изъ Губернскаго Предводителя Дворянства, Предсѣдателя Казенной Палаты, Управляющаго Палатою Государственныхъ Имуществъ, Управляющаго Удѣльною Конторою и Головы губернскаго города. На этомъ Присутствіи лежитъ назначеніе торговъ на подряды и поставки, утвержденіе договоровъ съ подрядчиками, разрѣшеніе отпуска суммъ, дѣла о недостаткахъ суммъ, назначенныхъ на отправленіе повинностей, разсмотрѣніе ежемѣсячныхъ и годовыхъ отчетовъ о приходахъ, расходахъ и остаткахъ суммъ земскаго сбора, разсмотрѣніе жалобъ на неуравнительность раскладокъ и по другимъ предметамъ. По закону и на самомъ дѣлѣ Особое о земскихъ повинностяхъ Присутствіе вполнѣ подчиняется Начальнику губерніи, который на основаніи дѣйствующаго Устава о земскихъ повинностяхъ, имѣетъ ближайшее наблюденіе за правильнымъ исполненіемъ земскихъ повинностей, утверждаетъ торги, отдаетъ производство работъ

на Коммисію, или избираетъ коммисіонеровъ по собственному усмотрѣнію и проч. (Уст. о зем. пов. ст. 35, 127 и 135).

Означенныя Присутствія и по составу своему и роду ихъ дѣятельности суть присутственныя мѣста, вполнѣ зависящія отъ Губернатора. По мнѣнію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, предполагается обязанности сихъ Присутствій по дѣламъ о государственныхъ повинностяхъ возложить на Земскія Управы, поставивъ ихъ въ такую же зависимость отъ Губернаторовъ, въ какой находятся Особыя о земскихъ повинностяхъ Присутствія, съ устраненіемъ вмѣшательства въ сіи дѣла Земскихъ Собраній, тогда какъ на основаніи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, Управы суть исполнительные органы, обязанные дѣйствовать по указаніямъ Земскихъ Собраній и давать имъ отчетъ въ своихъ распоряженіяхъ. Такимъ образомъ Земскія Управы съ самаго начала по дѣламъ о государственныхъ земскихъ повинностяхъ явятся непосредственными органами мѣстной администраціи, независимыми отъ Земскихъ Собраній, которымъ въ сихъ дѣлахъ не предоставится никакого участія и тѣмъ самымъ исказится значеніе новыхъ учрежденій. Отъ порученія земскимъ учрежденіямъ на сихъ основаніяхъ дѣлъ о земскихъ повинностяхъ кругъ ихъ дѣятельности не разширился бы, потому что Земскія Собранія, составляющія главную основу новыхъ учрежденій были бы вовсе устранены отъ сихъ дѣлъ; увеличились бы только обязанности Управъ и то преимущественно по счетоводству. Дѣла эти рѣшались бы, какъ и нынѣ, или Начальникомъ губерніи или властію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ и въ нѣкоторыхъ случаяхъ восходили бы въ Государственный Совѣтъ. При такихъ условіяхъ передача государственныхъ повинностей въ завѣдываніе земскихъ учрежденій не можетъ произвести благопріятнаго впечатлѣнія.

Государственный Совѣтъ признавалъ и съ своей стороны необходимымъ сохранить важную для правильнаго хода дѣлъ связь между земскими учрежденіями и мѣстною администраціею и наблюденіе со стороны Правительства за тѣмъ, чтобы обязанности, возложенныя на земство были исполняемы.

Цѣль эта имѣлась въ виду при разсмотрѣніи внесеннаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проекта Положенія о земскихъ

учрежденіяхъ. Начальнику губерніи предоставлено по сему Положенію утверждать важнѣйшія постановленія Земскихъ Собраній, останавливать исполненіе постановленій противныхъ законамъ и право исполнять на счетъ земства, въ случаѣ неисправности земскихъ учрежденій, повинности, которыя законъ признаетъ обязательными для земства. Но при такихъ ограниченіяхъ, необходимыхъ для обезпеченія правительственнаго надзора, земскія учрежденія, въ кругу ввѣренныхъ имъ дѣлъ, по самому смыслу означеннаго, представленнаго Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ, проекта, могутъ дѣйствовать самостоятельно.

По убѣжденію Государственнаго Совѣта, начала, признанныя необходимыми въ Положеніи, должны быть сохранены и во Временныхъ Правилахъ, коими будутъ руководствоваться земскія учрежденія при ихъ открытіи; возложеніе же дѣлъ по государственнымъ повинностямъ на Земскія Управы, съ подчиненіемъ ихъ Губернаторамъ и съ устраненіемъ Собраній, совершенно уничтожитъ означенныя начала.

Въ основаніе новыхъ земскихъ учрежденій, согласно Высочайшей волѣ, должны быть положены начала довѣрія къ нимъ и самостоятельности въ области предоставленныхъ имъ дѣлъ. Но устраненіе Земскихъ Собраній отъ участія въ значительной массѣ дѣлъ, относящихся до повинностей государственныхъ и обращеніе Земскихъ Управъ въ исполнительные органы мѣстной администраціи не будетъ ли прямымъ нарушеніемъ этихъ началъ? Не лучше ли оставить производство означенныхъ дѣлъ на существующемъ нынѣ основаніи, нежели при обнародованіи новаго Положенія объявить, что дѣла эти предоставляются земству; въ дѣйствительности же не только не предоставитъ по симъ дѣламъ никакихъ существенныхъ правъ земскимъ учрежденіямъ, но еще поставитъ ихъ въ несвойственныя имъ отношенія.

При невозможности передать земскимъ учрежденіямъ завѣдываніе повинностями, признаваемыми государственными, на основаніяхъ, установленныхъ въ Положеніи для сихъ учрежденій, всего удобнѣе, по мнѣнію Государственнаго Совѣта, оставить дѣла по симъ повинностямъ на существующемъ осно-

ваніи, т. е. на обязанности Начальниковъ губерній и Особыхъ о земскихъ повинностяхъ Присутствій.

Присутствія сіи, какъ замѣчено выше, имѣютъ значеніе не представительныхъ учрежденій, а исполнительныхъ органовъ правительственной власти и только совѣщательныхъ собраній, и потому существованіе ихъ одновременно съ новыми земскими учрежденіями не представитъ никакихъ неудобствъ, равно какъ и участіе въ сихъ Присутствіяхъ Предводителей Дворянства.

Въ отношеніи исправнаго выполненія на мѣстахъ повинностей, признаваемыхъ государственными, означенная мѣра не представляетъ никакихъ опасеній, потому что сохранится существующій порядокъ, который хотя и имѣетъ недостатки, но во всякомъ случаѣ предпочтительнѣе порядка, предположеннаго въ представленіи Министра Внутреннихъ Дѣлъ. Положеніе Земскихъ Управъ, постановленныхъ между Земскими Собраніями и Начальниками губерній, было бы крайне затруднительно и несогласно съ значеніемъ сихъ Управъ; такое положеніе могло бы возбудить пререканія и недоразумѣнія между Земскими Собраніями, Управами, мѣстною администаціею и различными вѣдомствами, заинтересованными въ исправномъ удовлетвореніи потребностей, признаваемыхъ государственными. Нельзя не принять въ соображеніе, что при самомъ открытіи Земскихъ Управъ, которыя будутъ состоять изъ лицъ, избранныхъ Собраніями, можетъ быть еще не привыкшихъ къ производству дѣлъ, было бы неудобно затруднять ихъ дѣятельность возложеніемъ на нихъ непередаваемыхъ въ завѣдываніе земства, но значительныхъ по количеству дѣлъ, касающихся удовлетворенія важнѣйшихъ государственныхъ потребностей.

Земскія учрежденія и безъ этихъ дѣлъ будутъ имѣть много занятій, такъ какъ они получатъ въ свое завѣдываніе. 1) всѣ дѣла по повинностямъ, признаваемымъ губернскими; 2) общественное призрѣніе; 3) народное продовольствіе; 4) взаимное страхованіе строеній отъ огня, на основаніи Устава, внесеннаго уже въ Государственный Совѣтъ; 5) всѣ натуральныя повинности въ губерніи, составляющія важную часть земскихъ повинностей (содержаніе въ исправности путей сообщенія, по-

становка подводъ, квартирная повинность, путевое довольствіе войскъ, отводъ мѣстъ подъ лагери, пастбища и огороды для войскъ). По приблизительной оцѣнкѣ натуральныя повинности составляютъ около 75 к. на душу, а въ нѣкоторыхъ губерніяхъ доходятъ до 1 р. 50 к. Кромѣ того земскимъ учрежденіямъ предоставляется принимать мѣры, какія они признаютъ нужными, для улучшенія и устройства мѣстнаго земскаго хозяйства, какъ то: проводить и улучшать мѣстныя пути сообщенія, открывать и переносить съ одного мѣста на другое ярмарки, базары и пристани, учреждать больницы, богадѣльни и тому подобныя заведенія, учреждать выставки мѣстныхъ произведеній, принимать участіе въ народномъ образованіи, на основаніи Положенія о народныхъ училищахъ, ходатайствовать предъ Правительствомъ по дѣламъ, касающимся до мѣстныхъ хозяйственныхъ нуждъ и пользъ губерній, установлять новые сборы на предметы земскихъ потребностей.

Вѣроятно, Правительство, въ самомъ непродолжительномъ времени, обратится къ содѣйствію земскихъ учрежденій для раскладки нѣкоторыхъ государственныхъ налоговъ, напримѣръ существующаго налога на строенія и налога на земли, когда онъ будетъ учрежденъ. По проекту о преобразованіи судебной части предполагается предоставить Земскимъ Собраніямъ избирать Мировыхъ Судей. Нельзя не согласиться, что земскимъ учрежденіямъ, такимъ образомъ, и въ слѣдъ за открытіемъ ихъ, предоставится довольно обширная и притомъ самостоятельная дѣятельность. Независимо отъ потребностей, удовлетвореніе коихъ будетъ обязательно для земства, въ каждой губерніи и въ каждомъ уѣздѣ можетъ быть сдѣлано очень многое, въ предѣлахъ предоставляемой земскимъ учрежденіямъ власти.

Не слѣдуетъ также упускать изъ виду, что на первое время у земскихъ учрежденій будетъ много занятій уже потому, что они должны будутъ организоваться и устроить новый порядокъ; одно собраніе и подготовленіе всѣхъ нужныхъ свѣдѣній о числѣ, цѣнности и доходности имуществъ для составленія уравнительной раскладки денежныхъ и натуральныхъ повинностей потребуетъ много времени и работы.

По всѣмъ изложеннымъ выше соображеніямъ, Государственный Совѣтъ находилъ, что возложеніе на Земскія Управы дѣлъ по исполненію государственныхъ повинностей, обративъ сіи Управы въ исполнительныя присутственныя мѣста, вполнѣ зависящія отъ губернатора, извратитъ съ самаго начала значеніе земскихъ учрежденій, отстранитъ отъ вступленія въ Управы лицъ, которыя могли бы быть особенно полезны для устройства дѣлъ земства; отвлечетъ съ самаго начала Управы отъ ихъ прямыхъ обязанностей и не только не будетъ способствовать болѣе исправному исполненію на мѣстахъ важнѣйшихъ государственныхъ потребностей, а напротивъ того можетъ породить въ этомъ отношеніи разныя затрудненія, нынѣ не существующія.

По симъ основаніямъ Государственный Совѣтъ полагалъ: взамѣнъ статей 4, 5 и 6 проекта Временныхъ Правилъ, постановить, что впредь до изданія новаго Устава о земскихъ повинностяхъ, производство дѣлъ по исполненію потребностей, признаваемыхъ государственными, остается, на существующемъ основаніи, на обязанности Начальниковъ губерній и Особыхъ о земскихъ повинностяхъ Присутствій.

3) Статьи 7 до 22 Временныхъ Правилъ заключаютъ въ себѣ постановленія для руководства земскихъ учрежденій по завѣдыванію повинностями, собственно земскими (губернскими и уѣздными). По ст. 7 дѣйствіе Высочайше утвержденныхъ смѣтъ и раскладокъ сихъ повинностей должно продолжаться впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что дѣла по означеннымъ повинностямъ должны быть переданы въ распоряженіе земскихъ учрежденій на основаніяхъ, установленныхъ въ Положеніи о сихъ учрежденіяхъ, и что по сему Положенію предоставлено имъ составленіе земскихъ смѣтъ и раскладокъ, признавалъ неудобнымъ ограничивать дѣятельность Земскихъ Собраній и Управъ дѣйствующими нынѣ смѣтами, впредь до пересмотра Устава о земскихъ повинностяхъ. Необходимо только продолжить дѣйствіе сихъ смѣтъ на первый годъ по открытіи земскихъ учрежденій, такъ какъ Земскія Собранія при первоначальномъ созваніи ихъ не будутъ еще имѣть достаточныхъ

свѣдѣній для того, чтобы сдѣлать измѣненія въ смѣтѣ. Смѣты могутъ быть измѣнены лишь послѣ подготовленія Земскими Управами нужныхъ свѣдѣній и по составленіи ими проектовъ новыхъ смѣтъ и разсмотрѣніи сихъ проектовъ Земскими Собраніями.

Собранія, при первоначальномъ созваніи ихъ, могутъ только дать Земскимъ Управамъ надлежащія наставленія относительно подготовленія означенныхъ свѣдѣній и проектовъ къ слѣдующему созванію Собранія; при составленіи проектовъ смѣтъ и раскладокъ должна быть принята къ исполненію ст. 167 Общаго Положенія о крестьянахъ, вышедшихъ изъ крѣпостной зависимости, о правильномъ распредѣленіи въ помѣщичьихъ имѣніяхъ земскихъ повинностей между крестьянами. Земскія Собранія могутъ также указать Земскимъ Управамъ, примѣняясь къ статьѣ 188 Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, способы исполненія хозяйственныхъ операцій, необходимыхъ для удовлетворенія земскихъ повинностей. Кромѣ того необходимо предоставить Земскимъ Собраніямъ и при первоначальномъ ихъ созваніи установить дополнительные сборы, какіе окажутся необходимыми для удовлетворенія обязательныхъ для земства потребностей, а также сборы на потребности необязательныя. На первый разъ Земскія Собранія, по неимѣнію нужныхъ свѣдѣній и подготовленныхъ Земскими Управами проектовъ, должны ограничиться распредѣленіемъ дополнительныхъ сборовъ только на предметы и нынѣ подлежащіе денежнымъ земскимъ повинностямъ; но при этомъ слѣдуетъ изъять отъ обложенія ревизскія души, такъ какъ и нынѣ большая часть земскихъ сборовъ лежитъ уже на душахъ, новые же дополнительные сборы на первый годъ не могутъ быть велики и потому не встрѣтится затрудненія распредѣлить ихъ на другіе предметы, обложенные земскими повинностями въ меньшей степени, т. е. на земли и свидѣтельства на право торговли.

Что же касается до установленія дополнительныхъ сборовъ при послѣдующихъ созваніяхъ Собраній до изданія Устава о земскихъ повинностяхъ, то для руководства земскихъ учрежденій въ этомъ отношеніи указанъ порядокъ въ ст. 8—20 Временныхъ Правилъ.

При разсмотрѣніи сихъ статей Государственный Совѣтъ остановился лишь на слѣдующемъ:

По ст. 10 Временныхъ Правилъ къ предметамъ, облагаемымъ дополнительными губернскими сборами, отнесены доходы съ земель (уѣздныхъ и городскихъ), торговли и промысловъ, а также и съ другихъ имуществъ по усмотрѣнію земскихъ учрежденій. Установленіе подробныхъ основаній разверстки предоставляется также земскимъ учрежденіямъ. Такимъ образомъ отъ усмотрѣнія Земскихъ Собраній зависѣло бы: учреждать новые сборы и разлагать ихъ на основаніяхъ, самимъ Земскимъ Собраніемъ установленныхъ, на доходы съ тѣхъ имуществъ, какія Собранія признаютъ для сего пригодными.

Государственный Совѣтъ находилъ, что предоставленіе земскимъ учрежденіямъ столь значительнаго, ничѣмъ неограниченнаго произвола можетъ подать въ нѣкоторыхъ случаяхъ поводъ къ несправедливому обремененію налогами отдѣльныхъ лицъ и цѣлыхъ сословій или разрядовъ имуществъ и доходовъ, преимущественно предъ другими. Для ограниченія этого произвола необходимо указать и во Временныхъ Правилахъ, на какіе именно предметы могутъ быть налагаемы сборы для удовлетворенія земскихъ потребностей. Къ симъ предметамъ могли бы быть по справедливости отнесены роды имуществъ, дающихъ право на участіе въ земскомъ представительствѣ, а именно: земли, фабрики, заводы, промышленныя и торговыя заведенія и вообще недвижимыя имущества въ уѣздахъ и городахъ, а также свидѣтельства на право торговли Кромѣ того слѣдуетъ постановить также, что основаніемъ размѣра обложенія должны быть цѣнность и доходность облагаемыхъ имуществъ.

4. Ст. 9 Временныхъ Правилъ, въ коей говорится о томъ, что сборы могутъ быть установлены не менѣе какъ на годъ, но могутъ быть опредѣлены въ постоянномъ размѣрѣ и на нѣсколько лѣтъ, Государственный Совѣтъ положилъ исключить изъ Временныхъ Правилъ, такъ какъ разрѣшеніе этого вопроса осторожнѣе предоставить указаніямъ опыта.

5. Въ ст. 11 сказано, что Земскія Управы для опредѣленія размѣра обложенія собираютъ свѣдѣнія о земляхъ, торговлѣ

и промышленности, указанныя въ ст. 53 Уст. о земскихъ повинностяхъ, а равно и о другихъ источникахъ обложенія.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что земскія учрежденія могутъ сами сообразить, какія необходимы имъ свѣдѣнія о предметахъ обложенія, призналъ неудобнымъ стѣснять ихъ въ семъ отношеніи соблюденіемъ правилъ, указанныхъ въ упомянутой статьѣ Устава о земскихъ повинностяхъ, тѣмъ болѣе, что правила эти недостаточны для раскладки сборовъ на тѣхъ основаніяхъ, коими будутъ руководствоваться новыя земскія учрежденія и согласно сему полагалъ: исключить изъ ст. 11 Временныхъ Правилъ означенную ссылку на ст. 53 Устава о земскихъ повинностяхъ.

6. Въ ст. 17 сказано, что въ формѣ раскладки дополнительнаго сбора земскія учрежденія примѣняются къ образцу установленному на основаніи ст. 132 проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что при разсмотрѣніи статей 127 и 132 проекта Наказа земскимъ учрежденіямъ, къ коимъ приложены образцы земскихъ росписи и смѣтъ, предположено обязательныхъ для сихъ учрежденій образцовъ не установлять, предоставивъ Министрамъ Внутреннихъ Дѣлъ и Финансовъ составить сіи образцы и снабдить ими земскія учрежденія лишь для облегченія ихъ при составленіи земскихъ росписи и смѣтъ, полагалъ ст. 17 изъ Временныхъ Правилъ исключить.

7. Въ ст. 24—43 изложены правила для завѣдыванія дѣлами о земскихъ натуральныхъ повинностяхъ.

Государственный Совѣтъ, принявъ во вниманіе, что при разсмотрѣніи проекта Наказа земскимъ учрежденіямъ, между прочимъ, предположено ст. 133, 134 и 135 сего проекта, какъ заключающія въ себѣ подробности, до земскихъ натуральныхъ повинностей относящіяся, исключить изъ Положенія, полагалъ: означенныя статьи включить въ отдѣленіе второе первой главы Временныхъ Правилъ, въ коемъ изложены правила о натуральныхъ земскихъ повинностяхъ.

8. По ст. 30 Уѣздному Земскому Собранію предоставлено раздѣлять уѣздъ на участки по отправленію дорожной повинности:

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что при разсмотрѣніи проекта Положенія о земскихъ учрежденіяхъ исключена изъ него, какъ относящаяся къ правиламъ объ отправленіи земскихъ повинностей, ст. 210, въ коей сказано, что земскія учрежденія для дорожныхъ работъ пользуются правомъ на полученіе матеріаловъ, на основаніи ст. 774 и 778 — 780 Уст. Пут. Сооб., полагалъ изъ статьи сей сдѣлать примѣчаніе въ ст. 30-й Временныхъ Правилъ.

II. О народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи.

1. По ст. 44 Временныхъ Правилъ обязанности по дѣламъ народнаго продовольствія: Коммисій Народнаго Продовольствія, Уѣздныхъ Предводителей Дворянства, Палатъ и Окружныхъ Управленій Государственныхъ Имуществъ и Удѣльныхъ Конторъ возлагаются на земскія учрежденія. По ст. 49 центральные запасные магазины остаются, впредь до особаго распоряженія, въ вѣдомствѣ Государственныхъ Имуществъ, а по ст 51—53 взаимному соглашенію Министровъ Удѣловъ, Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ и Государственныхъ Имуществъ предоставлено опредѣлить порядокъ и сроки передачи въ завѣдываніе земскихъ учрежденій продовольственныхъ капиталовъ.

При обсужденіи сихъ статей Министръ Государственныхъ Имуществъ выразилъ сомнѣніе въ удобствѣ передачи въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій продовольственныхъ капиталовъ и запасовъ вѣдомства Государственныхъ Имуществъ до поступленія государственныхъ крестьянъ въ завѣдываніе общихъ учрежденій.

Имѣя въ виду, что въ настоящее время, когда еще не разсмотрѣны ожидаемыя отъ Министра Государственныхъ Имуществъ предположенія объ устройствѣ государственныхъ крестьянъ и передачѣ ихъ въ завѣдываніе общаго губернскаго управленія, было бы затруднительно опредѣлить точныя правила для передачи запасовъ продовольствія въ казенныхъ селеніяхъ на попеченіе земскихъ учрежденій, Государственный Совѣтъ призналъ наиболѣе удобнымъ постановить во Временныхъ Правилахъ, относительно передачи хлѣбныхъ запасовъ въ вѣдѣніе земскихъ учрежденій, тоже, что постановлено въ ст. 52

о продовольственныхъ капиталахъ, т. е. опредѣленіе порядка и сроковъ передачи хлѣбныхъ запасовъ предоставить взаимному соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ, и согласно сему статьи 44 и 52 Временныхъ Правилъ изложить такъ:

а) Обязанности, по дѣламъ народнаго продовольствія: Коммисій Народнаго Продовольствія, Уѣздныхъ Предводителей Дворянства, Палатъ и Окружныхъ Управленій Государственныхъ Имуществъ и Удѣльныхъ Конторъ, возлагаются на губернскія и уѣздныя земскія учрежденія, по мѣрѣ передачи въ ихъ завѣдываніе продовольственныхъ капиталовъ и хлѣбныхъ запасовъ на основаніи ст. 51 и 52. Земскія учрежденія въ дѣйствіяхъ своихъ руководствуются существующими правилами Устава Народнаго Продовольствія, съ дополненіями и изъятіями, изложенными въ нижеслѣдующихъ статьяхъ.

б) Разсчеты слѣдующихъ каждой губерніи суммъ продовольственныхъ капиталовъ, а также опредѣленіе порядка и сроковъ передачи сихъ капиталовъ и хлѣбныхъ запасовъ, предоставляются соглашенію Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ, Финансовъ, Государственныхъ Имуществъ и Удѣловъ.

2. По ст. 59 Земскія Управы обязаны содержать постоянныя свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ, урожаѣ и торговыхъ цѣнахъ.

Государственный Совѣтъ, находя, что означенныя въ этой статьѣ свѣдѣнія могутъ быть нужны не однѣмъ Управамъ, но и Собраніямъ, имѣющимъ высшее наблюденіе за ходомъ всѣхъ хозяйственныхъ дѣлъ въ уѣздахъ и губерніи, полагалъ сдѣлать къ ст. 59 слѣдующее дополненіе: означенныя свѣдѣнія Уѣздныя Управы представляютъ Уѣзднымъ, а Губернскія,—Губернскимъ Собраніямъ, для ихъ соображеній.

3. Въ ст. 60 сказано, что Губернское Земское Собраніе можетъ уполномочивать Управы на производство, въ теченіи года, денежныхъ пособій въ случаяхъ крайнихъ и сверхъ предположенной примѣрно суммы.

Государственный Совѣтъ, имѣя въ виду, что изложенное въ статьѣ сей правило представляетъ собою лишь развитіе общаго правила, заключающагося въ ст. 75 проекта Положенія о зем-

скихъ учрежденіяхъ, по коей Губернскому Собранію предоставляется вообще разрѣшать Управамъ, въ случаяхъ безотлагательной надобности, отступленія отъ смѣтъ, временныя заимствованія и т. п., полагалъ ст. 60 изъ Временныхъ Правилъ исключить.

4. По ст. 71 волостныя правленія обязаны доставлять Уѣзднымъ Управамъ ежегодно, въ Январѣ и Августѣ мѣсяцахъ, свѣдѣнія о состояніи хлѣбныхъ запасовъ въ общественныхъ магазинахъ; свѣдѣнія эти пишутся по однообразной формѣ, образецъ коей приложенъ къ проекту Временныхъ Правилъ.

Государственный Совѣтъ, считая неудобнымъ утверждать законодательнымъ порядкомъ образецъ означенныхъ вѣдомостей о состояніи запасовъ въ сельскихъ обществахъ, такъ какъ формы сихъ вѣдомостей могутъ быть сообщены земскимъ учрежденіямъ отъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, полагалъ слова: «по однообразной, прилагаемой при семъ формѣ» замѣнить словами: «по однообразной формѣ».

5. Ст. 77 проекта Временныхъ Правилъ Государственный Совѣтъ полагалъ для большей ясности редакціи изложить въ слѣдующемъ видѣ:

«Первоначальное распредѣленіе между губерніями существующихъ нынѣ заведеній, имуществъ и капиталовъ общественнаго призрѣнія предоставляется Министру Внутреннихъ Дѣлъ. По его же представленіямъ, утвержденнымъ установленнымъ порядкомъ, распредѣляются между губерніями и пособія, отпускаемыя на общественное призрѣніе изъ казны.

6. Въ ст. 87 сказано, что управленіе благотворительными заведеніями, предоставленное нынѣ Приказамъ Общественнаго Призрѣнія и больничнымъ Совѣтамъ, возлагается подъ законнымъ контролемъ и руководствомъ Земскихъ Собраній на Земскія Управы.

Государственный Совѣтъ, находя, что распредѣленіе обязанностей между Земскими Собраніями и Земскими Управами указано въ Положеніи о сихъ учрежденіяхъ,—полагалъ въ ст. 87, вмѣсто словъ: «возлагается подъ законнымъ контролемъ и т. д.» до конца статьи сказать: «возлагается на земскія учрежденія по принадлежности».

7. По ст. 88 Государственный Совѣтъ призналъ нужнымъ предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ сообразить, не слѣдуетъ ли предоставить права государственной службы должностнымъ лицамъ въ заведеніяхъ, передаваемыхъ изъ Приказовъ Общественнаго Призрѣнія въ завѣдываніе земскихъ учрежденій.

8. Въ ст. 89-й проекта Временныхъ Правилъ сказано медико-полицейскій надзоръ Губернскаго Начальства по заведеніямъ общественнаго призрѣнія остается на существующемъ основаніи.

Государственный Совѣтъ, принявъ на видъ, что впредь до пересмотра Устава Общественнаго Призрѣнія земскія учрежденія обязаны по завѣдыванію дѣлами общественнаго призрѣнія руководствоваться дѣйствующими нынѣ постановленіями и имѣя въ виду, что по симъ постановленіямъ наблюденіе за заведеніями общественнаго призрѣнія возложено на Губернское Начальство, полагалъ: взамѣнъ ст. 89 Временныхъ Правилъ постановить: надзоръ Губернскаго Начальства по заведеніямъ общественнаго призрѣнія, остается на существующемъ основаніи».

9. Высочайше утвержденнымъ 23-го Сентября 1863 года журналомъ Главнаго Комитета объ устройствѣ сельскаго состоянія положено: устройство медицинской части въ удѣльныхъ имѣніяхъ и существующій на этотъ предметъ уравнительный сборъ съ крестьянъ, водворенныхъ нынѣ на земляхъ сихъ имѣній, передать въ вѣдѣніе общихъ губернскихъ земскихъ учрежденій, съ открытіемъ оныхъ, а до того времени поручить вѣдѣнію Комитетовъ общественнаго здравія.

Согласно сему Государственный Совѣтъ полагалъ прибавить примѣчаніе къ ст. 74-й Временныхъ Правилъ.

Разсмотрѣвъ представленные Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проекты Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ для сихъ учрежденій Правилъ, Государственный Совѣтъ обратился къ вопросу о томъ: на какія губерніи должно быть рас-

пространено дѣйствіе означенныхъ Положенія и Временныхъ Правилъ?

Министръ Внутреннихъ Дѣлъ въ представленіи своемъ полагалъ распространить Положеніе о земскихъ учрежденіяхъ на 44 губерніи, управляемыя по общему учрежденію, и на Бессарабскую область, съ тѣмъ, чтобы: а., Земскимъ Собраніямъ Бессарабской области и Бессарабскому Генералъ Губернатору предоставить право ходатайствовать объ измѣненіи тѣхъ постановленій, которыя на опытѣ оказались бы неудобными по мѣстнымъ условіямъ Бессарабской области, и б., предоставить Министерству Внутреннихъ Дѣлъ войти въ ближайшія соображенія о способахъ и порядкѣ примѣненія законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ во всѣхъ частяхъ Имперіи, управляемыхъ по особому учрежденію.

При обсужденіи этого предположенія, Государственный Совѣтъ остановился на Бессарабской области, губерніяхъ Архангельской и Астраханской и 9-ти западныхъ.

Относительно Бессарабской области не имѣется положительныхъ свѣдѣній о томъ, что правила, предположенныя для устройства новыхъ земскихъ учрежденій, соотвѣтствуютъ мѣстнымъ условіямъ этой области. Въ губерніяхъ же Архангельской и Астраханской, по причинѣ малонаселенности и недостатка частныхъ землевладѣльцевъ, устройство Земскихъ Собраній и Управъ на правилахъ, предположенныхъ для другихъ губерній, могло бы встрѣтить затрудненіе въ исполненіи. Посему Государственный Совѣтъ полагалъ болѣе удобнымъ, не распространяя нынѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ на Архангельскую и Астраханскую губерніи и Бессарабскую область, предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по сношеніи съ подлежащими мѣстными начальствами, сообразить способы и порядокъ примѣненія въ сихъ губерніяхъ и области означеннаго Положенія и заключеніе свое по сему предмету представить на разсмотрѣніе Государственнаго Совѣта.

Что же касается до девяти западныхъ губерній (Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской, Витебской, Могилевской Кіевской, Подольской и Волынской), то Государственный Со-

вѣтъ, по особому политическому положенію сихъ губерній, и призналъ возможнымъ ввести въ оныхъ земскія учрежденія.

Относительно примѣненія Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ тѣхъ частяхъ Имперіи, которыя управляются по особому учрежденію, Государственный Совѣтъ, согласно представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, полагалъ предоставить ему, по сношенію съ главными мѣстными начальниками и подлежащими вѣдомствами, составить и представить, установленнымъ порядкомъ, соображенія по сему предмету.

Для открытія и введенія въ дѣйствіе земскихъ учрежденій потребуется сдѣлать на мѣстахъ разныя приготовительныя распоряженія, опредѣлить: порядокъ созванія избирательныхъ съѣздовъ и производства ими выбора гласныхъ въ Земскія Собранія, порядокъ передачи въ завѣдываніе новыхъ земскихъ учрежденій дѣлъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи, общественномъ призрѣніи и др., а равно порядокъ упраздненія присутственныхъ мѣстъ и должностей, обязанности коихъ возлагаются на новыя земскія учрежденія. Все это должно быть опредѣлено особыми правилами.

Посему Государственный Совѣтъ, согласно представленію Министра Внутреннихъ Дѣлъ, полагалъ: предоставить ему составить всѣ правила, необходимыя для введенія въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ и правила сіи представить на Высочайшее утвержденіе чрезъ Государственный Совѣтъ.

На изложенныхъ выше основаніяхъ составлены: 1, Положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ, 2, Временныя Правила для сихъ учрежденій по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи и постановлено мнѣніе Государственнаго Совѣта, удостоенныя Высочайшаго Его Императорскаго Величества утвержденія.

Высочайше утвержденное 1-го Января 1864 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта по проектамъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и о Временныхъ для нихъ Правилахъ.

Государственный Совѣтъ, въ Общемъ Собраніи, разсмотрѣвъ журналъ Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ и Государственной Экономіи въ усиленномъ составѣ, по внесеннымъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ проектамъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій, и указавъ необходимыя въ сихъ проектахъ исправленія и измѣненія, вмѣстѣ съ тѣмъ мнѣніемъ, Высочайше утвержденнымъ 1 Января 1864 г., положилъ:

I. Предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по обнародованіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ:

1. Составить, по сношеніи съ подлежащими мѣстными начальствами, и внести въ Государственный Совѣтъ предположенія о способахъ и порядкѣ примѣненія означеннаго Положенія въ губерніяхъ Архангельской и Астраханской и Бессарабской области.

2. По сношеніи съ мѣстными Генералъ-Губернаторами въ западныхъ губерніяхъ, войти въ соображеніе о времени и способахъ введенія Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ губерніяхъ: Виленской, Гродненской, Ковенской, Минской, Витебской, Могилевской, Кіевской, Подольской и Волынской, и о заключеніи своемъ по сему предмету внести въ Государственный Совѣтъ.

3. Равнымъ образомъ войти въ соображеніе, по сношеніи съ подлежащими начальствами и вѣдомствами, о способахъ и порядкѣ примѣненія законоположеній о земскихъ учрежденіяхъ въ частяхъ Имперіи, управляемыхъ по особымъ учрежденіямъ, и о заключеніи по сему предмету представить, установленнымъ порядкомъ, на Высочайшее утвержденіе.

II. Предоставить Новороссійскому и Бессарабскому Генералъ Губернатору, немедленно по обнародованіи Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, войти, установленнымъ порядкомъ, съ представленіемъ объ устройствѣ управленія земскими дѣлами въ градоначальствахъ Таганрогскомъ и Керчь-Еникольскомъ, а равно о числѣ гласныхъ, которые должны быть посылаемы отъ сихъ градоначальствъ въ Губернскія Собранія.

III. При введеніи въ дѣйствіе Положенія о земскихъ учрежденіяхъ въ губерніяхъ С.-Петербургской и Московской, управленіе общественнымъ призрѣніемъ въ обѣихъ столицахъ оставить, впредь до особаго распоряженія, на существующемъ нынѣ основаніи.

IV. Предоставить Министру Финансовъ, по ближайшемъ сношеніи съ подлежащими Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями:

1. Перенести изъ смѣтъ земскихъ повинностей въ государственную роспись, установленнымъ для расходовъ государственныхъ порядкомъ, всѣ расходы, необходимые для удовлетворенія всѣхъ тѣхъ потребностей, которыя, на основаніи Временныхъ Правилъ для земскихъ учрежденій, не включаются въ число потребностей земскихъ (губернскихъ и уѣздныхъ) или частныхъ.

2. Для покрытія сихъ расходовъ отчислить, изъ сборовъ государственнаго земскаго и губернскихъ земскихъ, соотвѣтствующія суммы и включить таковыя въ роспись государственныхъ доходовъ, съ сохраненіемъ настоящаго порядка раскладки и взиманія сихъ сборовъ, впредь до правильнѣйшаго ихъ распредѣленія.

3. Остатки наличныхъ суммъ, недоимокъ и невыполненныхъ расходовъ, какіе окажутся при приведеніи означенной мѣры въ исполненіе, обратить по принадлежности, а именно: по всѣмъ вообще предметамъ, причисленнымъ на основаніи дѣйствующихъ законовъ къ государственнымъ повинностямъ, отнести къ суммамъ Государственнаго Казначейства; по предметамъ, причисляемымъ, по тѣмъ же законамъ, къ губернскимъ повинностямъ, оставить въ вѣдѣніи новыхъ земскихъ учрежденій; по частнымъ повинностямъ—передать въ распоряженіе сословныхъ учрежденій.

V. Предоставить Министрамъ Финансовъ и Внутреннихъ Дѣлъ, при пересмотрѣ Устава о земскихъ повинностяхъ, составить, по сношеніи съ подлежащими вѣдомствами, соображенія о предоставленіи новымъ земскимъ учрежденіямъ, въ той мѣрѣ, какъ это будетъ признано полезнымъ и возможнымъ, участія въ мѣстныхъ распоряженіяхъ по выполненію слѣдующихъ потребностей, удовлетворяемыхъ нынѣ по смѣтамъ земскихъ повинностей: по содержанію почтовыхъ лошадей; найму, постройкѣ, исправленію и отопленію почтовыхъ станцій; устройству и содержанію этапныхъ помѣщеній; содержанію арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства; исполненію нѣкоторыхъ зданій губернскихъ и уѣздныхъ присутственныхъ мѣстъ и тюремъ, отопленію и освѣщенію тюремъ и найму зданій для одиночнаго помѣщенія слѣдственныхъ арестантовъ.

Указъ Правительствующему Сенату 1-го Января 1864 г.

Признавъ за благо призвать къ ближайшему участію въ завѣдываніи дѣлами, относящимися до хозяйственныхъ пользъ и нуждъ каждой губерніи и каждаго уѣзда, мѣстное ихъ населеніе, посредствомъ избираемыхъ отъ онаго лицъ, Мы повелѣли Министру Внутреннихъ Дѣлъ составить, на указанныхъ Нами началахъ, проекты постановленій объ устройствѣ особыхъ земскихъ, для завѣдыванія упомянутыми дѣлами, учрежденій.

Составленные на семъ основаніи и разсмотрѣнные въ Государственномъ Совѣтѣ проекты: Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ для нихъ Правилъ по дѣламъ о земскихъ повинностяхъ, народномъ продовольствіи и общественномъ призрѣніи, Мы находимъ соотвѣтствующими Нашимъ намѣреніямъ и, вслѣдствіе того, утвердивъ ихъ и препровождая при семъ въ Правительствующій Сенатъ, повелѣваемъ:

1. Положеніе о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныя Правила для сихъ учрежденій ввести нынѣ же въ дѣйствіе въ губерніяхъ: Владимірской, Вологодской, Воронежской, Вятской, Екатеринославской, Казанской, Калужской, Костромской, Курской, Московской, Нижегород-

ской, Новгородской, Олонецкой, Оренбургской, Орловской, Пензенской, Пермской, Полтавской, Псковской, Рязанской, Самарской, С.-Петербургской, Саратовской, Симбирской, Смоленской, Таврической, Тамбовской, Тверской, Тульской, Харьковской, Херсонской, Черниговской и Ярославской.

2. Министру Внутреннихъ Дѣлъ, составя немедленно правила, необходимыя для открытія, на семъ основаніи, въ поименованныхъ губерніяхъ, земскихъ учрежденій и для первоначальныхъ ихъ дѣйствій, внести сіи правила на Наше утвержденіе чрезъ Государственный Совѣтъ.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ сдѣлать къ исполненію сего надлежащія распоряженія.

СОДЕРЖАНІЕ II-го ТОМА.

Стран.

Представленіе Министра Внутреннихъ Дѣлъ въ Государственный Совѣтъ, отъ 26 Мая 1863 г. за № 7041, объ устройствѣ земскихъ учрежденій 1

Проектъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ 29

Приложеніе къ сему проекту:

а) Росписаніе количества земель, дающаго право участія въ избраніи земскихъ гласныхъ (къ ст. 20 Полож.) . 67

б) Образецъ земской росписи (къ ст. 27 Полож.). . . . 81

в) Образцы земскихъ смѣтъ: № 1-й смѣты доходовъ, № 2 смѣты расходовъ, № 3 росписанія потребностей, натурою удовлетворяемыхъ, № 4 натуральныхъ повинностей, № 5 раскладки земской повинности (къ ст. 132 Полож.) 99

Проектъ Временныхъ Правилъ для земскихъ учрежденій . 319

Приложеніе къ сему проекту: форма вѣдомости о состояніи запасовъ продовольствія (къ ст. 71 Врем. Прав.) . . 333

Объяснительная записка къ проектамъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій 335

Отзывъ Главноуправляющаго Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи, отъ 6 Мая 1883 г., о заключеніяхъ его по означеннымъ проектамъ. 411

Перечень измѣненій и дополненій въ проектѣ Положенія о земскихъ учрежденіяхъ, согласно съ замѣчаніями Главноуправляющаго Вторымъ Отдѣленіемъ Собственной Его Императорскаго Величества Канцеляріи 461

Замѣчанія на проектъ земскихъ учрежденій:

Министра Государственныхъ Имуществъ 467
Военнаго Министра 475
Министра Императорскаго Двора 483

Записка Министра Внутреннихъ Дѣлъ по вопросу о томъ: какія изъ правъ, предоставленныхъ дворянству по завѣдыванію дѣлами земства, предоставятся новымъ земскимъ учрежденіямъ и какія за тѣмъ права останутся за дворянствомъ 485

Выписка изъ журналовъ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта и Соединенныхъ Департаментовъ Законовъ и Государственной Экономіи Государственнаго Совѣта въ усиленномъ составѣ по проектамъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій 493

Высочайше утвержденное 1-го Января 1864 г. мнѣніе Государственнаго Совѣта, по проектамъ Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и о Временныхъ для нихъ Правилахъ 570

Указъ Правительствующему Сенату 1-го Января 1864 г. о введеніи въ дѣйствіе Положенія о губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденіяхъ и Временныхъ Правилъ для сихъ учрежденій въ 33 губерніяхъ и о составленіи необходимыхъ для открытія въ этихъ губерніяхъ земскихъ учрежденій и для первоначальныхъ ихъ дѣйствій правилъ 572